



重庆市北部新区

产业发展规划研究

CHONGQINGSHI
BEIBU XINQU
CHANYE FAZHAN
GUIHUA YANJIU

廖元和 吴安/主编



重庆市北部新区

C 产业发展规划研究

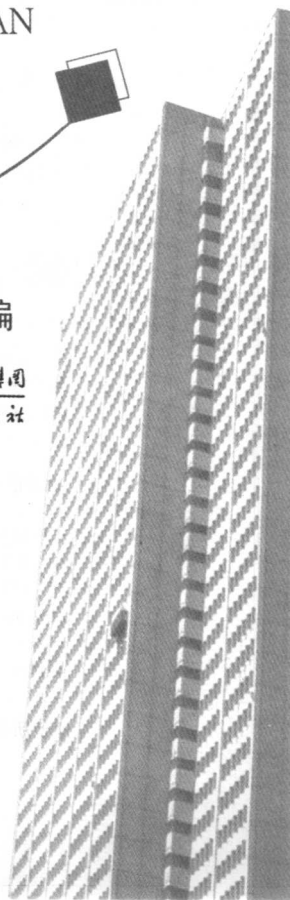
CHONGQINGSHI
BEIBU XINQU
CHANYE FAZHAN
GUIHUA YANJIU

廖元和 吴安/主编



重庆出版集团

重庆出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

重庆市北部新区产业发展规划研究 / 廖元和、吴安主编.
—重庆: 重庆出版社, 2006.6
ISBN 7-5366-7860-6

I. 重... II. ①廖... ②吴... III. 产业—经济发
展—经济规划—研究—重庆市 IV. F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 048047 号

重庆市北部新区产业发展规划研究

CHONGQING SHI BEIBU XINQU CHANYE FAZHAN GUIHUA YANJIU
廖元和 吴安 主编

出版人: 罗小卫
策 划: 郑 玲
责任编辑: 郑 玲
责任校对: 温雪梅
装帧设计: 黄俊棚



重庆出版集团 出版
重 庆 出 版 社

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

自贡新华印刷厂印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 邮购电话: 023-68809452

全国新华书店经销

开本: 850mm × 1168mm 1/32 印张: 6 字数: 147 千

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

定价: 12.00 元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换: 023-68809955 转 8005

版权所有 侵权必究

CHONGQINGSHI
BEIBU XINQU
CHANYE FAZHAN GUIHUA YANJIU

C
HONGQINGSHI
BEIBU XINQU
CHAN YE FA ZHAN GUI Hua YAN JIU

封面设计：黄俊棚

重庆市北部新区产业发展规划研究

课题组顾问

陈乃文 陈 澍 况由志 王小若 唐文峰
王菊梦 伍源德 王青山 徐南雄 易小光

课题组成员

组 长:廖元和 重庆工商大学副校长
副组长:陈 悦 重庆社会科学院农村发展研究所副所长、研究员
吴 安 重庆社会科学院企业研究所副所长、副研究员
成 员:田代贵 重庆社会科学院国际经济研究所所长、副研究员
王 进 重庆社会科学院研究员
王秀模 重庆社会科学院企业研究所所长、研究员
钟瑶奇 重庆社会科学院社会学所副所长、副研究员
蒲奇军 重庆社会科学院社会学所所长、研究员
许玉明 重庆社会科学院城市发展研究所所长、研究员
毛文志 重庆社会科学院科研处副处长
俞 萍 重庆工商大学教授
李光荣 重庆社会科学院社会学所副研究员
罗 伟 重庆社会科学院社会学所助理研究员
方 明 重庆社会科学院国际经济研究所助理研究员
孙元明 重庆社会科学院社会学所研究员
王 兰 重庆工商大学讲师
杨 玲 重庆社会科学院城乡研究所副研究员
马晓燕 重庆社会科学院经济研究所副所长、助理研究员

前言

重庆北部新区位于重庆主城区北部,地域面积 136.6 平方公里。南接重庆中心城区江北区和渝中区;北靠江北国际空港;西邻嘉陵江,与高校、科研院所密集的沙坪坝区、北碚区一桥相连;东南与寸滩集装箱港毗邻。北部新区成立于 2001 年 4 月,经国家批准的重庆经济技术开发区、重庆高新技术产业开发区置换区和重庆出口加工区设在北部新区内。设立北部新区,是重庆市委、市政府为实施西部大开发、加快推进富民共渝、努力建成长江上游经济中心作出的重大战略决策。自诞生之日起,北部新区就已重任在肩。

在 21 世纪前十年甚至更长的一段时期,北部新区将是重庆市发展的重点,是重庆都市经济圈中最有活力的增长极,而在更远的将来,北部新区更将是重庆经济社会发展的“核”。“举全市之力”,“再造一个重庆工业”,高起点、高标准、高质量建成一个中国西部一流开发区,建成以高新技术产业为基础的现代产业基地、都市发达经济圈核心增长极和都市风貌展示区,发挥其示范带动和窗口作用。为此,有必要对北部新区产业进行先导性的规划。

本书是重庆北部新区管委会设置的“重庆北部新区产业总体规划研究”课题成果的集成。由重庆社会科学院一批从事区域经济和产业经济研究的研究工作者组成的科研队伍,历时 1 年的时间完成

了此项研究工作。这项工作同时也是探索性的工作,诚如本书中所言,北部新区的“产业刚刚起步”,可谓“白纸作画”,要画出锦绣之作,就必须先谋篇在前,也就是“规划”在前。把握产业发展趋势,汲取国内经济技术开发区和高新技术开发区的经验教训,结合重庆市和北部新区的自身实际,本书对北部新区的产业发展这篇“白纸”进行了探索性的“谋篇”,希望能对北部新区的产业发展起到一定的指导性作用。当然,探索性的规划也必然有不足,敬请读者方家指正。



目录

CONTENTS

前 言	/1
-----	----

第一章 北部新区的产业发展环境

第一节 得天独厚的 development 环境	/1
一、软环境优势	/1
二、硬环境优势	/2
第二节 北部新区产业发展面临的问题与困难	/5
一、北部新区面临三个层面的竞争	/5
二、主要生产要素价格偏高,要素市场竞争力较弱	/5
三、重庆市对北部新区高新技术产业发展的支撑力弱	/6
四、基础设施建设投资大,硬件环境建设面临巨大的投融资困难	/8
五、房地产圈地过猛,工业用地被挤占	/8
六、管理体制不顺	/8

第二章 北部新区产业发展的定位

第一节 北部新区产业发展分析与预测	/9
一、重庆高新技术开发区、经济技术开发区的经济增长与重庆市经济增长的相关性	/9
二、基础设施投资对经济增长的贡献	/13

三、北部新区主导产业选择的依据	/ 19
四、北部新区的经济发展规模预测	/ 22
第二节 北部新区发展定位及产业发展目标	/ 28
一、北部新区是一个集多种功能于一体的综合型开发区	/ 28
二、北部新区在重庆市产业发展战略格局中应发挥多种功能	/ 29
三、北部新区产业选择的基本原则	/ 30
四、北部新区的产业发展目标	/ 31

2

第三章 重点发展高新技术产业

第一节 北部新区高新技术产业发展的指导思想和基本原则	/ 37
一、指导思想	/ 37
二、基本原则	/ 37
第二节 北部新区高新技术产业发展的战略目标	/ 38
一、战略目标	/ 38
二、目标依据	/ 39
三、重点发展产业	/ 42
四、北部新区高新技术产业布局及重点项目	/ 51
五、北部新区高新技术产业发展的保障措施	/ 56

第四章 倾力发展以汽车工业为主的先进制造业

第一节 北部新区汽车工业发展的国内外环境	/ 62
一、国际汽车产业的竞争态势及产业转移	/ 63
二、我国汽车的市场前景	/ 64
三、我国汽车发展战略及竞争态势	/ 65

四、重庆的汽车工业发展规划	/ 67
五、北部新区汽车工业的发展状况	/ 68
第二节 汽车工业发展的指导思想、原则和目标	/ 69
一、指导思想	/ 69
二、基本原则	/ 69
三、发展目标	/ 70
第三节 汽车产业的发展重点	/ 70
一、汽车整车	/ 71
二、汽车零部件	/ 74
第四节 “十一五”汽车工业发展措施	/ 77
一、加强组织领导	/ 77
二、全面扩大对外合作	/ 77
三、集中力量培育骨干企业	/ 77
四、加强人才引进、培养,满足汽车产业发展需求	/ 78
五、推进技术创新	/ 78
第五节 以通用机械为主的其他装备制造业	/ 79
一、装备制造业有巨大的市场空间	/ 79
二、北部新区具有发展装备制造业的有利条件	/ 80
三、北部新区发展其他装备制造业的重点	/ 81
第五章 积极发展现代服务业	
第一节 发展生产性服务业	/ 84
一、加快发展现代物流业	/ 84
二、积极发展现代商务业	/ 85
三、提升现代金融业	/ 86
四、发展咨询等中介服务业	/ 87

五、大力发展汽车售后服务	/ 87
第二节 发展消费服务业	/ 88
一、优化发展房地产业	/ 88
二、提升新型商贸业	/ 89
三、积极发展都市旅游业	/ 89

第六章 产业空间布局与区域协调

第一节 北部新区与国内外相关开发区的比较	/ 91
一、国内外开发区比较	/ 91
二、世界三大汽车集团与中国三大汽车集团产出效益比较	/ 93
三、北部新区发展模式及产业选择	/ 94
第二节 北部新区在重庆区域产业中的分工与联系	/ 95
一、影响北部新区与重庆主要经济区产业布局或发展的基本条件分析	/ 95
二、从产业发展现状看北部新区与主要经济区(市)产业分工与联系	/ 103
第三节 北部新区与重庆主要经济区(市)的产业选择及空间分布	/ 114
一、工业的空间布局	/ 115
二、金融、商贸及科教文化中心的空间布局	/ 116
三、物流的空间布局	/ 116
四、都市型农业的空间布局	/ 118
第四节 北部新区产业选择及布局应注意的几个问题	/ 118
一、符合重庆产业总体布局要求	/ 118
二、应适应主城区不断拓展的需要	/ 119

三、要有利于重庆经济整体实力的增强	/ 119
第五节 促进区域协调发展	/ 119
一、两个国家级开发区南园与北园的整合	/ 119
二、以产业链促进区域协调发展	/ 121
三、协调与周边地区基础设施建设,构建产业协调发展平台	/ 123

第七章 北部新区社会事业及旅游发展规划

第一节 北部新区教育发展规划	/ 125
一、北部新区教育发展的现实基础和主要问题	/ 125
二、北部新区教育发展的总体目标和基本任务	/ 127
三、教育发展的阶段性任务	/ 129
四、发展教育事业的保障措施	/ 132
第二节 北部新区文化事业发展规划	/ 133
一、北部新区文化事业发展面临的机遇	/ 133
二、北部新区文化事业发展的基本目标和主要任务	/ 135
三、北部新区文化事业发展的主要项目	/ 137
四、北部新区文化发展的保障措施	/ 139
第三节 北部新区卫生发展规划	/ 140
一、北部新区卫生事业的概况	/ 140
二、北部新区卫生事业发展的总体目标和任务	/ 142
三、卫生事业发展的阶段性任务	/ 144
四、发展卫生事业的保障措施	/ 147
第四节 北部新区人口发展规划	/ 149
一、人口结构现状及其变动趋势	/ 149
二、总体目标	/ 151

三、实施措施	/ 153
第五节 北部新区的就业发展规划	/ 153
一、现状分析	/ 153
二、就业岗位	/ 157
三、北部新区就业发展的目标	/ 157
四、实施措施	/ 157
第六节 北部新区的社会保障规划	/ 159
一、现状分析	/ 159
二、社会保障的基本原则	/ 161
三、总体目标和任务	/ 162
四、阶段性任务	/ 163
五、实施措施	/ 164
第七节 北部新区都市旅游业发展	/ 165
一、北部新区旅游业发展的基础和面临的挑战	/ 165
二、指导思想和总体目标	/ 167
三、发展方向和重点	/ 169
四、发展的措施	/ 170

后 记	/ 179
-----	-------

第一章 / 北部新区的产业发展环境

第一节 得天独厚的 development 环境

一、软环境优势

(一) 优良的政策环境

北部新区设立以来,重庆市委、市政府高度重视其发展,提出“举全市之力,努力奋斗,开发建设好北部新区”。赋予北部新区市级管理权限,责成市级有关部门和单位制订支持北部新区开发建设的工作目标,并将此项工作纳入相关部门年度工作目标考核,形成了市级各个部门在各自的职权范围内支持北部新区开发建设的格局。同时,为了提高办事效率,市政府强调,各个部门对北部新区的事要做到“有求必应,有事必办,特事特办,办即办好”。为此制定若干优惠、特惠政策,扶持北部新区发展。目前,北部新区所享受的优惠政策包括:国家级经济技术开发区、高新技术产业开发区及出口加工区的优惠政策;重庆实施西部大开发 50 条优惠政策;专对北部新区的 7 条特惠政策。从层面上划分包括两方面:一是市政府对北部新区的扶持政策,包括财政扶持和金融投资扶持;二是对进入北部新区境内从事生产经营的企业的优惠政策,包括高新技术企业及产品各种税、费减免,财政、金融扶持,高新技术人才引进等。这些政策和措施使北部新区成为目前重庆市境内投资环境最优的政策洼地,为其发展提供了良好的软环境。

(二)有利的宏观发展环境

我国加入 WTO, 使重庆融入国际大环境中, 为北部新区全方位、宽领域、多层次参与国际经济技术交流与合作奠定了基础; 经济全球化和全球制造业中心向中国转移, 国际跨国公司为寻求更低廉的成本和更广泛的市场, 开始把目光投向重庆, 这为北部新区充分利用国际资本, 引入跨国公司, 迅速扩大高新技术产业规模, 提高整体水平带来了机遇。

党的十六大提出的走新型工业化道路的宏观政策导向, 为北部新区高新技术产业发展带来机遇。重庆是我国制造业的重要基地, 加快工业化的进程必须大力发展高新技术产业, 必须以高新技术和先进实用技术改造传统产业, 实现经济结构的战略性调整。北部新区将成为中国西部高新技术开发和产业发展的集聚区和内陆工业化示范区。

实施西部大开发战略, 构建长江上游经济中心, 使北部新区有可能成为长江上游产业带的高技术产业增长极。在国家西部大开发战略实施过程中, 重庆肩负带动广大西部内陆地区发展的重任, 以要素集结和要素市场高度发育为特征的长江上游经济中心为北部新区利用国际国内资金、技术和人才资源提供了条件。

二、硬环境优势

(一) 区位条件优越

北部新区位于重庆主城区的北部, 面积 136.6 平方公里, 人口约 11 万, 辖人和、鸳鸯、大竹林、礼嘉四街镇。新区地理位置十分优越, 南与江北区相邻; 北达重庆江北国际航空港; 西临嘉陵江, 与科技人才密集区沙坪坝隔江相望, 与北碚区一桥相连; 东南延伸到正在建设的长江寸滩国际集装箱码头。区内 210、319、212 高等级公

路呈“U”字型分布,2005年建成的渝怀铁路从区内穿过,重庆新的火车客运站设在区内,西南最大的电信枢纽之一坐落在新区边沿。优越的地理位置和便捷的交通、通信条件,使北部新区具备了得天独厚的区位优势和较大的发展潜力。

(二)基础设施建设初见成效

北部新区成立以来,按照“总体规划、全面开发,到2010年基本建成北部新区”的要求,经过两年开发启动(2001—2002年)、三年开发建设“上档提速”(2003—2005年),基础设施建设和重点园区开发不断推进,五年累计投入建设资金165亿元。完成鸳鸯组团、汽车城、出口加工区、七星园、软件园、人和组团、大竹林组团等共20平方公里的园区和片区的“九通一平”工程建设。总长100公里的“金系列”七条道路(其中北部新区内95公里)累计建成34公里,在建8公里,除金海大道因征地原因基本未动工外,金山、金通、金兴、金州大道均已动工,这些工作为在2007年前全面建成“金系列”道路,形成七条北部新区交通干线网络打下了较好基础;规划全长约490公里的园区道路,累计建成83公里,完成里程的17%;已建成的内环高速、渝合高速、渝涪高速、渝邻高速在境内纵横交错;寸滩国际集装箱码头一期及紧邻北部新区的重庆国际空港等重大交通基础设施的建成使用,渝怀铁路及重庆新客站即将投入运营;立体综合交通枢纽格局初步形成。高新区“百万星系列孵化器”建设加快,海王星、金星、火星、水星、木星等工业楼宇先后建成,已建成楼宇面积约70万平方米,天王星进入主体上升阶段,将成为我市重要的高新科技成果转化及企业孵化的重要基地。一批体现重庆直辖市水平的文化、教育、科技、体育、卫生、旅游等标志性、功能性重点基础设施项目正在兴建,将逐步展露北部新区现代都市风貌。汽博中心一期建成投入使用;保利高尔夫北球场、楠竹苑、揽星塔、亚