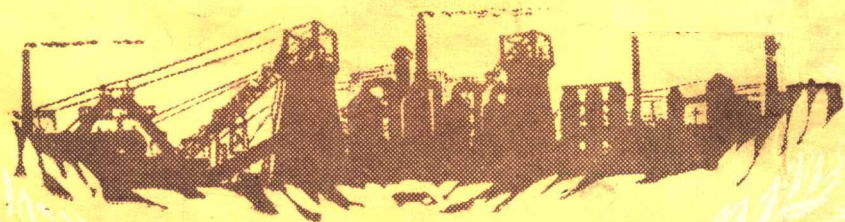


經濟建設叢書

基本建設

13

新華書店 東北總分店發行



三十之書叢設建濟經

設 建 本 基

行發店分總北東 居書華新

基 本 建 股

編 者

新 著 者
東北總分店編審部

發 行 者

新 著 者
東北總分店

・一九五〇年九月初版・

1-5,000 (長)

例 言

隨着東北全部的解放，東北已轉入經濟建設時期；尤其在東北與蘇聯訂立貿易協定後，東北的經濟建設將推向新的階段。爲適應偉大的經濟建設的需要，我們編輯這個經濟建設叢書，以供從事於東北經建工作及研究東北經建理論的同志參考之用。

本叢書的編輯內容，是搜集蘇報章、雜誌及專著上有關經建的論文與資料，爲東北目前經濟建設所亟需者，按其內容，分編成冊，使蘇聯社會主義的經濟建設經驗與東北經濟建設的具體情況相參照。

目前爲適應社會的迫切需要，本叢書暫以力能搜集到的論文與資料爲限，日後如發現有新的論文與資料，再版時再行增補。我們的資料缺乏，人力不夠，缺點在所難免，尙希各機關學校諸同志多予批評，如能惠賜有關經建之論文與資料，這更是我們所無任歡迎與感激的。

編者

一九四九·九·六·

目 錄

蘇聯基本建設計劃的實踐·····	蘇良彬 (一)
蘇聯國民經濟恢復時期及工業化時期的基本建設·····	И·А·莫洛琴 (二)
關於建立基本建設部門組織與工作的指示	
——一九四九年十一月二十六日東北人民政府工業部通令·····	(四)
基本建設暫行管理條例	
——一九五〇年四月五日東北人民政府工業部公佈·····	(四)
關於隱見工程之進行及驗收過程之規定	
——一九五〇年四月二十日東北人民政府工業部通知·····	(五)
保證解凍後順利進行東北國營工礦企業的建設工程	
——一九五〇年二月十六日東北人民政府給各省市人民政府的通令·····	(五)
工業部檢查基本建設情況的通報	

——一九五〇年六月十四日……………(五)

關於加強和改善基本建設工作的指示

——一九五〇年六月十四日東北人民政府工業部公佈……………(六)

改善領導是改善基本建設工作的關鍵

——一九五〇年七月六日東北人民政府工業部通報……………(六)

工業部關於五〇〇七工地施工上嚴重的錯誤影響了工程質量的通報……………(七)

關於繼續貫徹加強建築工會工作的指示

——一九五〇年七月十五日東北總工會發佈……………(七)

橡膠公司一九四九年第一季至第三季修建工作總結……………(八)

安東冶煉廠修建浪頭水源工程的經驗教訓……………田共生(八)

鞍山鋼鐵公司基建工作經驗介紹

——鞍山基建處第四工程隊、營造廠第二工程隊……………(九)

海州礦基本建設中的缺點與收獲……………薛奇(一〇)

煤礦管理局所屬各礦基本建設中的幾個問題……………煤礦管理局基本建設處(一一)

關於做好基本建設的幾點意見.....雞西礦務局建設處唐 昆(二七)

基本建設工作中的計劃性責任制和新紀錄運動.....張 潭、愛 芝(三五)

本溪煤鐵公司修建中的主要經驗.....張 潭、顧 雷(三三)

進一步提高工程質量必須解決幾個問題.....本溪煤鐵公司張 潭(三六)

工業基本修建中的幾個問題和意見.....傅毅剛(四一)

鞍鋼修造部如何開展新紀錄運動.....張同舟(四六)

清除修建中的舊作風.....顧 雷(五一)

基本建設工作中的監工問題.....張 潭(五四)

深入檢查，提高修建質量.....張 潭(五九)

外包工問題與組織工程隊.....愛 芝(五九)

每一塊建築地要做工作組織計劃.....(六二)

怎樣掌握工程進度.....鞍鋼工作小組(六六)

怎樣進行建築工程.....張 超(二四)

編後記.....(一八)

蘇聯基本建設計劃的實踐

蘇良彬

(一) 基本建設的意義

基本建設是人民經濟的重要部門之一，它的計劃也就值得非常的注意。『建設問題，莫洛托夫同志說——在我們這裏從來不僅是經濟問題，而且是政治問題。這是很明顯的。社會主義的明日，首先決定於我們今日所進行的建設成果。』

工業的基本建設是蘇維埃國家社會主義工業化的具體表現。通過新工廠的建設和舊企業的改建，蘇維埃國家在人民經濟的一切部門之中創造了新的生產能力，保證了在最短期間內創建起自己的重工業基礎和完成人民經濟的技術改造。

基本建設的意義，在保證經濟基礎的建立，以建設蘇維埃社會主義社會的幾次斯大林五年計劃諸年中，是特別地偉大的。

通過基本建設工程的計劃，決定了經濟建設的最重要的任務——加速人民經濟的提高，預防和消除經濟各個部門發展中的弱點和局部的不均衡，這對於國家的經濟發展是具有極大的意義的。

(二) 基本建設的內容

在計劃的實踐上，基本工程的定義與基本建設相同，而它的價值表示則為投資。投資額通常是以預定完成建設大綱所撥的資金數額來表示的。

基本工程由下列的要素組成：

- 1、建築工程。
- 2、按裝工程。
- 3、機器設備、工具和用品的購置。
- 4、設計探勘、地質調查和科學研究的工作。
- 5、轉入基本財產的役畜與生產畜畜羣的組成。
- 6、與增殖基本財富無關的費用。
- 7、關於未完成和澈底廢止的基本工程不可收回的費用。

8、建設的臨時保管費用。

建築工程是：永久和臨時建築物及營造物（熔礦爐、礦井、堰堤、碼頭、橋樑、道路等）的興建、改建和擴充的工程，送電和電報電話綫路的修建工程。此外還包括建築現場金屬結構架的裝設，衛生技術設備、敷設電燈綫的工程，地基和機器底座的建築，發電廠鍋爐外衣，化工及其他工業作業爐外衣的砌造，建築地段的整理，境界的準備和建築場的計劃工作（房屋的拆除、樹林的砍伐、樹根的挖掘、土丘的剷除、排水、填坑等），建築場的綠化工程及整備工程，土地改良工程，礦山工程（由原有的企業經費項下開支的礦山工程除外）。

按裝工程是：在永久經營的企業及臨時企業中的工業，動力、起重運輸設備的裝配和按設工程，所裝設備的試驗費也包括在內。在按裝工程的總體內，還應該列入算作所裝設備成分之一的工業電綫的裝置，在結構上與設備相關聯的作業台和梯子的設置，所裝設備的絕緣及油飾。

機器設備、工具和用品的購置，包括一切有關新建的和擴充的企業為經營所必需的工業、動力、起重運輸設備和各種機器和車床的購置與運輸費用。此外，運輸工具（機車、車輛、汽車、飛機、拖拉機）、農業機器、化驗室、試驗工廠和診療室的設備，衛生技術設備和企業正常工作所必需的工·具及用品的購置費，也包括在內。

基本建設中的一切設備，應分為兩個主要的類型：需要按裝的設備，和無需按裝的設備。

1、需要按裝的設備，只有在將其個別部分配合起來，而按裝在基礎上或平地上和建築物與營造物的支持架上之後，才能開始利用；這種設備，是從本單位倉庫中提出而準備按裝之時起，始列入基本工程總量。作為備用的替換設備也屬於此項，在將其移交營業倉庫之後，即列入基本工程總量內。

2、無需按裝的設備，不必按裝在支持架上即可利用（運輸工具、車床、建築機械等）。這種設備，在建設單位的倉庫收到之時起，即列入已完成的基本建設費總額。

使用期限在一年以下的工具和用品及價值低於規定限度的物品，不列入基本建設費總額內。

設計探勘、地質調查和科學研究的工作，包括基本設計，技術設計和施工詳圖的繪製工作，以及科學研究工作和實行探勘工作的費用；地質調查、測地學和地形學的工作，連同其化驗研究的工作在內，是屬於具體的建設單位的。

役畜和生產畜羣的組成。在這個指標之下，包括自有畜羣的繁殖費，畜羣的購買費和轉入基本財產所購幼畜的飼養費。在蘇維埃的條件之下，這種費用是常用於國營農場的，即國營的農業企業購買幼畜和大畜用以補充畜羣，或購買役畜用於田地的耕作。

與增殖基本財富無關的費用。屬於此項費用的，是無關一定單位的建設，而按照特別預算開支的地質調查費和科學研究費。正在建設中的企業的管理人員經費、技術監督費，由基本建設費項下

開支而分配於各建設單位的土地整理費和森林經營費，也屬於此項費用之內。

關於未完成和澈底廢止的基本工程不可收回的費用，屬於此項費用的，是關於廢止的基本工程（設計探勘和建築工程等）的費用，以及廢止的建設單位的拆除費及設備拆卸費（扣除因拆除及拆卸所獲得的材料和設備的價值）。這種費用的報銷辦法，應依照特定的施行細則辦理。

建設的臨時保管費用。這一項內應列入因個別建設單位或整個建設的臨時中止而連帶發生的費用（警衛人員的工資，牆壁的掩蔽和其他工作）。

上述基本建設費之按照工程種類的分類，大大地減輕了國家建設計劃的製定，並且提供對於每項撥款予以單獨統計的可能，這個對於表明每種建設的特性是具有重要意義的。

（三）基本建設的方向

在基本建設計劃上，除建設費按照工程種類予以分類之外，還有建設投資的方向，也具有本質的意義，它可以表明資金投入建設的目的何在，這種建設的性質如何。

人民經濟中的一切投資，可分為下列的三個方向：（甲）新建，（乙）改建，（丙）恢復。

上述投資的方向，決定着人民經濟中基本財富再生產的各種方式。

新的建設，是在本計劃期內新開始的或從新續修的新建築物，企業、鐵路、公路和其他單位的建設工程。

改建是提高原來生產能力和擴充現有企業。凡是建設費，以及爲了擴大原來生產能力所購置的新設備費，都屬於改建的總額以內。

恢復是保證舊有的企業，在批准的章程和預算所規定的範圍以內的恢復工程。

但是房屋、營造物和設備的基本修理，不可與『恢復』混爲一談。所謂基本修理，乃是不擴大基本財產，而僅補償其在人民經濟中損耗程度的費用。

基本修理費，是由折舊金項下開支，不列入基本工程計劃以內。

建設投資，按新建、改建、恢復三個方向的分配，是各年不同的，乃是看全國人民經濟在該時期內的任務如何而定。例如，在蘇聯人民經濟的恢復時期（一九二六年以前），大部分資金投於企業的恢復，到了社會主義改造時期，則投入於新企業的建設和舊企業的改建。

等到人民經濟在基本上恢復之後，新建即居於首位，在國家計劃的表格上也以獨立項目分別列出。新建的計劃是有重要意義的，因爲它足以表明建設費運用的方向，並且以此揭出人民經濟中進行工作的性質。

需要把新建列爲計劃的獨立部門，也是因爲藉此可以看出何種投資方向在計劃內是佔優勢

的，投資額向首要的興建單位集中的程度如何，有沒有把投資額分散於次要的和無大關係的工程上去。可能有這種情形，前幾年已開始了許多新的建設，至今尚未完全利用，而在計劃裏却又規定出許多新的建設單位。這樣的基本工程計劃是不正確的，它只有把撥用到建設上的資金停滯起來。

基本工程計劃製定的正確性，還可以用生產能力利用的資料來檢查。如果在計劃期末發現出來，雖然在報告年度中完成了大量的工程，而能力的利用却為數不多，或是更壞——完全沒有利用，這就說明基本建設計劃製定的不正確，沒有把資金集中到最重要的興建單位上去。此外，還應該注意工程計劃本身的執行如何，如果不能保證它的正確執行，則最好的計劃也可以變成效果不大的。

(四) 建築安裝工程和它的生產特徵

在基本工程計劃上，具有最重要意義的，是以獨立項目分別列出的建築安裝工程。這個指標在國家計劃上是極端需要的，因為根據建築安裝工程的總量，方能計算出建設上的勞動計劃，計劃期內主要建築材料和按裝用設備的需要量。在蘇聯的條件之下，建築安裝工程在基本工程總量中佔百分之六〇至六四。

在恢復時期，建築按裝工程的比重大大地提高，因為工作的性質，有關於被破壞的建築物的拆除和修繕，金屬碎片的清理和損壞的設備的恢復。建築按裝工程的最大比重，在黑色金屬冶金企業上佔百分之七五至七七，在煤礦工業上佔百分之六九至七一，在住宅建設上佔百分之九六至九七。在機器製造企業的建設上建築按裝工程的比重，則動搖於百分之五〇至五五之間。

建設工程全部的總量，在計劃上應分為下列部門：

1、工業建設，其中工業鐵路和發電廠的建設應分別列出；

2、住宅建設；

3、文化福利建設，其中包括高等學校、技術學校、普通教育學校、工業學校、工廠實習學

校；

4、科學研究機關的建設；

5、保健機關的建設，其中醫院、診療所及幼稚園應分別列出；

6、公用事業建設。

這種劃分表示出每一建設部門的比重，同時也顯示出建設計劃本身的特性。由於這樣的分類，才可以確定建設計劃上各部門之間正確的對比，並保證上列各建設部門的必要發展。

(五) 基本建設的限度及其名稱表示

在人民經濟上的所有基本工程，應分為兩個主要類型：

甲，超限額的工程；

乙，低於限額的工程。

屬於超限額工程的，是在計劃內按照總名稱表以獨立項目列出的大規模的建設。這些建設的價值，連同技術設計的預算所規定的一切費用在內，應該不低於政府決議對於人民經濟個別部門所規定的限定額。

例如，屬於超限額工程的，黑色金屬冶金業，其價值在五百萬盧布以上者；石油工業和有色金屬礦業，在四百萬盧布以上者；煉焦化學工廠和水泥工廠、基本化學和橡膠工業、機器製造業、電業、紡織業、製糖工廠、肉類製造業，在三百萬盧布以上者；採礦業、合成樹膠工廠、染料工廠、罐頭工廠、照像電影企業、縫紉工廠、皮革工廠、製紙工廠——在二百萬盧布以上者；石棉企業、屋頂瓦業、磚窖業、棉花加工業、釀酒業、澱粉糖蜜業、製粉業——在一百五十萬盧布以上者；石灰窖、石膏工廠、茶葉工廠、麵包工廠、牛奶工廠、菜蔬工廠——在一百萬盧布以上者等。

但電站、煤礦、新鐵路線和汽車路幹綫、海河港口，無論其預算價值若干，都應分別列入超限額的工程計劃內。大規模的建設，甚至還要按照這些建設的個別車間和單位，在計劃內分別表示。

超限額的基本工程計劃的主要指標，應在總名稱表內具體表示出來。

在超限額的建設計劃裏，還應列入現有企業和機關按照獨立預算所進行的住宅建設。

列入正在建設中的企業或營造物總預算中的住宅房屋，應以獨立項目總和地表示為『住宅建設』（高等學校、中學、技術學校和其他學校的宿舍，不列入住宅建設計劃，而應按該管部、署的學校基本工程計劃辦理）。

超限額建設的總名稱表，是隨着年度及季度工程計劃提請政府批准的。它包括以下的指標：

- 1、建設的名稱和地點；
- 2、建設的開始年度和完成年度；
- 3、企業的生產能力；
- 4、建設單位的預算價值；
- 5、截至計劃年度一月一日止工程的完成量；
- 6、按照預算價值基本工程總量的合計，其中包括：
甲，上年度基本工程總量中預計的完成量，