

SHANGHAISHI

YILIAO BAOXIAN

JIANDU JIANCHA SHIWU



上海市 医疗保险监督检查实务

主 编 陈克涌

副主编 陈金江

耿 韬

主 审 黄荣魁

上海科学技术出版社



SHANGHAISHI

YILIAOBAOXIAN

JIANDUJIANCHA SHIWU

上海市 医疗保险监督检查实务

江苏工业学院图书馆
藏书章

主 编 陈克涌

副主编 陈金江

耿 韬

主 审 黄荣魁

上海科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

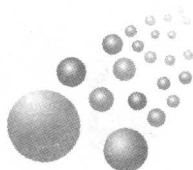
上海市医疗保险监督检查实务 / 陈克涌主编. —上海:
上海科学技术出版社, 2006.12
ISBN 7-5323-8689-9

I. 上... II. 陈... III. 医疗保险-监督管理-上
海市-指南 IV. F842.684-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 125900 号

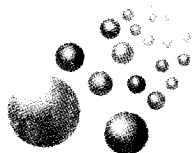
上海世纪出版股份有限公司 出版、发行
上海科学技术出版社
(上海钦州南路 71 号 邮政编码 200235)
新华书店上海发行所经销
上海新建印刷厂有限公司印刷
开本 850 × 1168 1/32 印张 8
字数 170 千字
2006 年 12 月第 1 版
2006 年 12 月第 1 次印刷
定价: 18.00 元

如发生质量问题, 读者可向工厂联系调换



内 容 提 要

本书系统总结了上海市医疗保险改革 10 余年来的监督管理经验,尤其是上海市医疗保险监督检查所成立 5 年来的监督检查实践经验。共分督查实务篇、指导文件篇和常用文书篇等三大篇,分别对上海市医疗保险监督检查实务、相关的指导文件及监督检查过程中常用的执法文书作了详细介绍。内容丰富实用,可供从事医疗保险监督检查、医药卫生管理以及相关教学和研究工作的人员参考使用。



本书编委会

主 编 陈克涌

副主编 陈金江 耿 韬

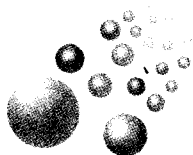
主 审 黄荣魁

编 委 (按姓氏笔画为序)

王世纮 冯跃宗 任源荣 江 涌 杨国弘

张依勤 陈克涌 陈金江 赵榛岭 耿 韬

梅荣连 董晓英 舒昌言 蔡锡海 熊振华



序

悉知《上海市医疗保险监督检查实务》即将与读者见面,我曾经长期务医,也参与过医疗保险改革的早期筹划,便怀着超越兴趣的心情粗阅其稿,很是感慨。

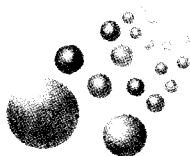
医疗保险改革的筹划历经4年,在探索中实践的历程又经10年,期间有赖于支撑体系各个方面的配合,医疗保险监督检查更是从无到有伴随左右。

谁能说医疗保险改革不是大难事,10年的历程是不断完善和有待完善的进程。医保监督检查更是直接涉及各方利益有限的保护和遏制的难事,如何完善监督还将要走一段长期的路程。本书回顾、展示前面走过的路程和至今的循规蹈矩,定会引起各方的审视,并思考今后如何把握得更好,使监督成本降低,效力更增,尤其是本书为今后医保监督检查的法制化具有铺垫的意义。

医疗保险改革难,监督检查更难,相信读者会对监督检查人员的艰辛增进理解,从而多增添几分支持。甚至,有关被监督的各方也将会为监督检查办法的完善献计出力。我想这正是编者的期待。

我有幸先睹为快,谈了个人的浅识,并以此为代序。

2006年7月30日



目 录

督查实务篇

概论	3
医疗保险监督检查的必要性与作用	6
医疗保险监督检查的概念	6
医疗保险监督检查的必要性	8
医疗保险监督检查的作用	10
医疗保险监督检查体系	13
上海市医疗保险管理体系	13
上海市医疗保险监督检查体系	17
医疗保险监督检查的程序、内容、分类及方法	23
监督检查程序	23
监督检查内容	26
监督检查分类	30
监督检查的常用方法	31
处理种类	33
医疗保险监督检查中发现的主要问题	33
定点医疗机构的主要问题	33

定点零售药店的主要问题	45
个人的主要问题	46
典型案例	47
阮某某贩卖医保药品被判刑	47
郑某某利用职务之便,侵蚀医保基金被判刑	48
胡某某单独和伙同他人诈骗医保基金被判刑	50
冒用医保卡住院被处罚	51
某定点医疗机构被中止医保关系	52
三家医院联手恶意分解住院被处罚	53
某医院伪造病史、分解住院被处罚	55
某地段医院违规结算医保费用被处罚	56
某药店伪造处方被中止医保关系	57
某药店“以药代药”销售处方药品被处罚	58
医疗保险监督检查的成效	59
积极稳妥地开展门急诊个人监管审核工作	60
不断深入地开展对定点医药机构的监督检查工作	62
依靠社会力量,开展举报奖励工作	65
医疗保险监督检查的难点与问题	66
现行医保体制下对医疗机构监管的难点	66
现有医保监管手段对违规个人的监管难点	67
现行的法律法规滞后,使提高监督检查力度存在困难	69

医疗保险监督检查中应注意的问题	70
监督检查要讲法制、讲原则、讲效率	70
监督检查要依靠三个方面的力量	72
监督检查要强调的三个事项	74
加强医疗保险监督检查的若干设想	75
加强宣传工作	76
完善监督管理体系	77
建立联合执法机制	78
提高医保监督力度的配套政策	79
提高医保监督力度的操作方法	81

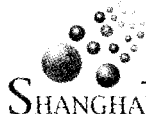
指导文件篇

基本医疗保险制度	87
上海市城镇职工基本医疗保险办法〔2000年10月20日上海市人民政府令第92号发布〕	87
关于印发《上海市城镇从事自由职业人员和个体经济组织业主及其从业人员基本医疗保险暂行办法》的通知〔沪医保(2002)101号〕	100
上海市人民政府关于印发《上海市小城镇社会保险暂行办法》的通知〔沪府发(2003)65号〕	108
基本医疗保险政策	122
诊疗项目、服务设施及用药范围管理	122



关于印发《上海市基本医疗保险医疗服务设施范围管理暂行办法》的通知〔沪医保(2001)156号〕	122
关于本市非营利性医疗机构普通病房床位收费实行分等定价和医保分类给付的通知〔沪价费(2003)025号〕	126
关于印发《上海市基本医疗保险诊疗项目范围管理暂行办法》的通知〔沪医保(2001)170号〕	132
关于公布《上海市基本医疗保险不予支付费用的诊疗项目范围》的通知〔沪医保(2002)31号〕	136
关于本市基本医疗保险支付部分费用诊疗项目范围、支付办法及有关事项的通知〔沪医保(2003)108号〕	139
关于印发《上海市城镇职工基本医疗保险用药范围管理暂行办法》的通知〔沪医保(2002)18号〕	142
关于规范本市基本医疗保险用药范围内非处方药医保管理的通知〔沪医保(2005)29号〕	147
关于印发《上海市基本医疗保险和工伤保险药品目录(2005年版)》的通知〔沪医保(2005)162号〕	148
关于下发《冠状动脉疾病介入治疗医保约定服务规范》的通知〔沪医保(2005)107号〕	151
关于造血干细胞移植治疗医疗费用纳入本市基本医疗保险支付范围及有关事项的通知〔沪医保(2006)85号〕 ..	153
关于计划生育技术服务项目基本医疗保险支付有关问题的通知〔沪医保(2004)21号〕	158
定点医药机构管理	160
关于印发《上海市城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法》的通知〔沪医保(2002)10号〕	160
关于印发《上海市城镇职工基本医疗保险定点零售药店管理暂行办法》的通知〔沪医保(2002)11号〕	168

关于本市定点零售药店基本医疗保险用药服务若干规定的通知〔沪医保(2002)54号〕	174
关于进一步规范本市社区卫生服务中心(医保定点医院)医保医疗服务行为的通知〔沪医保(2006)66号〕	176
门诊大病管理	178
关于进一步完善本市恶性肿瘤病人门诊大病医疗政策的通知〔沪医保(2001)48号〕	178
关于进一步完善本市恶性肿瘤门诊大病医保管理的补充通知〔沪医保(2003)111号〕	180
处方用药管理	181
关于重申医疗机构执行《关于基本医疗保险处方用药的若干规定》的通知〔沪医保(2002)84号〕	181
关于医疗保险定点医疗机构门诊委托代配药有关规定的通知〔沪医保(2001)93号〕	184
关于印发《关于本市城镇职工基本医疗保险门急诊就医记录册(自管)制度的实施意见》的通知〔沪医保(2003)88号〕	185
监督管理	191
关于印发《上海市城镇职工基本医疗保险门诊费用和就诊次数异常的审核管理试行办法》的通知〔沪医保(2002)78号〕	191
关于印发《上海市城镇职工基本医疗保险门诊费用和就诊次数异常的审核管理操作规范(试行)》的通知〔沪医保(2002)82号〕	195
关于依法惩处骗取医疗保险基金行为的通告〔沪医保(2001)108号〕	201
关于完善基本医疗保险审核管理工作的试行意见〔沪	

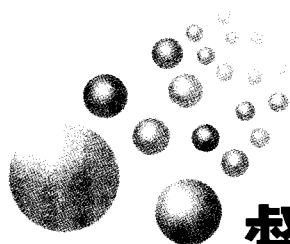


医保(2005)27号]	202
关于印发《上海市基本医疗保险违规行为举报奖励试 行意见》的通知[沪医保(2005)91号]	207
关于印发《上海市基本医疗保险违规行为举报奖励操 作规范(试行)》的通知[沪医保(2005)92号]	210

常用文书篇

参保职工登记审核表	217
审核管理审批表	218
审核管理结果通知书	219
举报信息登记表	220
案件受理记录	221
立案报告	222
案件移送书	223
区县医保办案件移送书	224
询问笔录	225
合议记录	226
案件调查终结报告	227
结案报告	228
追回费用决定书文稿	229
追回费用决定书	230
区县追回费用申报表	231
行政处罚事先告知书	232
陈述和申辩笔录	233
行政处罚决定书文稿	234

行政处罚决定书	235
责令改正通知书	236
送达回证	237
举报奖励通知书文稿	238
举报奖励处理建议书	239
举报奖励通知书	240
举报奖励记录	241
后 记	242



D 督查实务篇

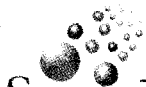
DUCHASHIWUPIAN



概 论

一、医保改革历经十余载,不断深入,稳步推进

20 世纪 90 年代初,随着我国经济体制改革的深入开展,原有劳保医疗制度下企业职工医疗费负担畸轻畸重,困难企业职工医药费报销难的矛盾日益突出,成为制约企业改革与发展的瓶颈。上海医保改革从解决突出矛盾入手,采取循序渐进的改革策略,自 1992 年起相关人员即着手研究医保改革思路,1994 年经上海市委、市政府同意,成立了上海市医疗保险局(简称“上海市医保局”)。从 1996 年起,先后实行了上海市城镇企业职工住院、门急诊部分项目医疗保险和城镇企业退休人员门急诊医疗保险;覆盖范围也由国有、集体企业逐步向外资、私营等其他所有制职工扩大。2001 年,上海市医疗保险局根据国务院《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》的精神,在全市实行了城镇职工基本医疗保险制度,该项制度的实行标志着上海市医保改革进入了一个新阶段。2002 年,上海市又实行了个体户和自由职业人员医疗保险。至此,基本医疗保险制度基本覆盖了城镇不同所有制、不同单位的全部劳动者。上海市医疗保险局在完善医保政策和加强管理的同时,开始探索由职工医保向市民医保转变,由保险向保障延伸,由城市向郊区扩展,着手建立覆盖全体市民的医疗保障体系。2003 年 10 月,为适应城乡统筹发展的要求,上海市又建立了小城镇医保制度,把郊区范围内用人单位及其具有本市户籍的从业人员和征地农民纳入该项保险。从医保改革起步至今,上海医保改革已历经十余载,起步早、迈小步、不停步、进展快、覆盖



广、运行稳是上海这 10 年医保改革的主要特点。

10 年中,随着本市医保改革的稳步推进,基本医疗保险参保人数也从起初的 400 余万扩大到 2001 年的 600 多万,继而又增加到目前的 820 万。现在全市广大城镇参保人员可在全市近 500 家定点医疗机构持卡就医,并且还可在 240 多家定点药店凭卡购药,这极大地方便了参保人员的就医和购药,在较大程度上解决了看病难问题,可谓是“一卡在手,看病不愁”;同时基本医疗保险作为社会保障体系的重要组成部分,对支持企业改制和促进人才流动等一系列重大改革发挥了重要作用。医保改革以来,“政府-医保局-医院-参保人员”间形成了新的对立统一关系,他们在矛盾中共同存在,又在解决矛盾的过程中共同发展。

上海医保改革的 10 余年,是党和政府呕心沥血的 10 余年,是医保同仁奋力拼搏的 10 余年,是医院长足发展的 10 余年,是参保人员看病得实惠的 10 余年,更是医保与参保企业、职工及卫生、药监等部门同舟共济的 10 余年。上海医保改革的稳步推进,为本市的经济发展和社会稳定作出了积极贡献。

二、有效控制医保费用是医保基金平稳运行的关键之一

医保基金是社会的公共基金。医保基金的收支平衡是医保事业可持续发展的前提,也是社会和谐发展的有力保证。自本市医保制度实行以来,医保基金收支在总体上保持平衡,满足了广大参保人员的基本医疗需求,促进了医保事业的可持续发展,但也存在着医保费用增速过快给医保基金收支平衡造成较大压力的问题。究其缘由,既有人口老龄化、医学技术进步、参保人员医疗需求的释放及日益增长等客观原因,也有部分医疗机构和参保人员由于利益驱动造成医药费用浪费等主观原因。在推进医保改革过程中,围绕医保费用,保方、供方、需方三方展开了控制与