

南水北调工程 招标投标工作指南

《南水北调工程招标投标工作指南》编写委员会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

南水北调工程 招標评标工作指南

《南水北调工程招標评标工作指南》编写组 编



水利部
Ministry of Water Resources
of the People's Republic of China

南水北调工程 招标投标工作指南

《南水北调工程招标投标工作指南》编写委员会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

南水北调工程招标评标工作指南 / 《南水北调工程招
标评标工作指南》编写委员会编. —北京: 中国水利水电
出版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 5084 - 4337 - 9

I. 南… II. 南… III. 南水北调—水利工程—招标—指
南 IV. TV68 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 158460 号

书 名	南水北调工程招标评标工作指南
作 者	《南水北调工程招标评标工作指南》编写委员会 编
出版 发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044). 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	787mm×1092mm 16 开本 20.5 印张 295 千字
版 次	2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷
印 数	0001—4000 册
定 价	45.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

《南水北调工程招标评标工作指南》

编写委员会

主任委员：宁 远

委 员：李新军 王宏江
李 勇 王松春 张志颇

主 编：李新军

执行主编：李 勇 张志颇

副 主 编：赵世新 李 雪 马 黔 王朝阳

编 写：李 勇 张志颇 赵世新 马树军
李 雪 马 黔 吴 健 王朝阳
井书光 王祎望 李 敏 张 晶
王学海 崔相维 刘 芳

前言

南水北调工程是缓解我国北方地区水资源短缺，优化水资源配置，改善生态环境，保障我国经济社会和生态协调可持续发展的重大战略性基础设施，是我国乃至世界迄今为止最大规模的调水工程，是功在当代、利在千秋的伟大工程。在中央三代领导集体的重视和关怀下，经过 50 年严密规划、科学论证，2003 年 12 月 27 日，南水北调工程正式开工建设。

南水北调工程建设严格实行项目法人责任制、建设监理制、招标投标制和合同管理制。招标投标工作质量的好坏，对工程建设的质量、进度、安全和投资具有重大影响。为加强南水北调工程建设市场监管，规范工程招标投标活动中的评标行为，2004 年 11 月，国务院南水北调工程建设委员会办公室印发了《南水北调工程评标专家和评标专家库管理办法》，组建了“南水北调工程评标专家库”，规定南水北调主体工程招标人在组建评标委员会时，不少于评标委员会成员总数三分之二的技术、经济等方面

的专家，由招标人按规定程序通过计算机管理系统从南水北调工程评标专家库中随机抽取。目前，入库评标专家达800余人，分布在建设管理、规划、勘测、水工建筑、施工、工程地质及基础处理、机电设备制造及安装、金属结构制造及安装、工程造价（经济）、工民建、通信、自动化、水土保持、环保、移民、物资管理、水泵、盾构、预应力、建筑环境和其他等21个专业。

为加强对南水北调工程评标专家的培训，指导南水北调工程招标人进一步做好招标评标工作，我们编写了这本《南水北调工程招标评标工作指南》，简要介绍了南水北调工程、南水北调工程建设管理体制、南水北调工程评标专家库有关情况；详细叙述了招标、开标、评标、中标等招标评标重要环节的程序和要求；在总结以往南水北调工程招标评标经验的基础上，提出了评标过程中的注意事项和提高评标工程质量的方法；还收录国家和南水北调工程有关招标投标管理的法律法规，供南水北调工程评标专家学习查阅并在评标工作中严格遵守，同时也可供从事南水北调招标投标的其他工作人员参考使用。

编者

2006年12月

目 录

前言

1 南水北调工程概况	1
1.1 工程总体布局	1
1.2 东线一期工程	2
1.2.1 输水工程	3
1.2.2 泵站工程	3
1.2.3 蓄水工程	3
1.2.4 穿黄河工程	3
1.2.5 截污导流工程	4
1.2.6 其他工程	4
1.3 中线一期工程	4
1.3.1 水源工程	4
1.3.2 输水工程	4
1.3.3 汉江中下游治理工程	6
1.4 工程建设管理体制	7
1.4.1 国务院南水北调工程建设委员会	7
1.4.2 国务院南水北调工程建设委员会办公室	7
1.4.3 省（直辖市）南水北调工程建设领导机构及 其办事机构	7
1.4.4 南水北调工程项目法人	8
1.4.5 建设管理模式	8

1.4.6	参建单位	9
2	招标	10
2.1	招标应具备的条件	10
2.1.1	勘测设计（勘察、测量、初步设计、技施设计）招标应 当具备的条件	10
2.1.2	监理招标应当具备的条件	11
2.1.3	施工招标应当具备的条件	11
2.1.4	货物招标应当具备的条件	11
2.1.5	项目代建管理招标应当具备的条件	11
2.1.6	其他招标应当具备的条件	11
2.2	招标组织形式及方式	12
2.2.1	招标组织形式	12
2.2.2	招标方式	12
2.3	招标工作程序	12
2.4	分标方案的核准	13
2.5	招标文件的编制	13
2.6	招标公告的发布	13
2.7	招标文件或资格预审文件的发售	14
2.8	资格审查	14
2.9	现场踏勘	15
2.10	招标文件的澄清及修改	15
2.11	招标标底	15
2.12	投标保证金	16
3	开标	17
3.1	开标会议参加人员	17
3.2	开标的组织及程序	17
4	评标	18
4.1	评标委员会	18
4.1.1	评标委员会的职责	18
4.1.2	评标委员会的组建	18

4.2	专家培训	20
4.3	评标程序	20
4.4	常用评标方法	20
4.4.1	综合评分法	21
4.4.2	经评审的最低评标价法	23
4.5	评标报告	24
4.6	评标过程中的注意事项	25
4.6.1	评标工作的严肃性	25
4.6.2	评标依据的有效性	25
4.6.3	评标工作分工及安排的合理性	26
4.6.4	投标文件提供证明材料的真实性	26
4.6.5	资格审查的重要性	27
4.6.6	投标文件评审的公正和科学性	27
4.7	提高评标工作质量的方法	32
4.7.1	做好招标文件编制和评审	32
4.7.2	制定科学合理的评标方法和标准	32
4.7.3	合理确定评标专家的专业和数量	34
4.7.4	加强对评标专家的培训	34
4.7.5	加强评标的组织工作	34
5	中标	35
5.1	中标条件	35
5.2	评标结果公示	35
5.3	确定中标人	35
5.4	合同签订	36
5.5	招标投标情况备案	36
6	招标投标监督管理及评标纪律	37
6.1	招标投标监督管理	37
6.2	评标纪律	37
7	附录	39
7.1	南水北调工程建设招标投标有关规章、文件	39

7.1.1	南水北调工程建设管理的若干意见	39
7.1.2	关于进一步规范南水北调工程招标投标活动的意见	48
7.1.3	南水北调工程评标专家和评标专家库管理办法	59
7.1.4	南水北调工程评标专家库评标专家抽取 管理办法	63
7.1.5	南水北调工程初步设计管理办法	64
7.2	南水北调工程建设管理体制	69
7.2.1	南水北调工程项目法人组建方案	69
7.2.2	南水北调工程代建项目管理办法（试行）	75
7.2.3	南水北调工程委托项目管理办法（试行）	79
7.3	国家法律、法规	84
7.3.1	中华人民共和国招标投标法	84
7.3.2	中华人民共和国政府采购法	95
7.3.3	中华人民共和国合同法	109
7.3.4	中华人民共和国刑法有关条款	159
7.3.5	中华人民共和国反不正当竞争法有关条款	160
7.3.6	建设工程质量管理条例	160
7.3.7	建设工程安全生产管理条例	173
7.3.8	国务院办公厅关于进一步规范招投标活动的若干意见 ...	188
7.3.9	工程建设项目招标范围和规模标准规定	192
7.3.10	中央投资项目招标代理机构资格认定管理办法	195
7.3.11	工程建设项目自行招标试行办法	201
7.3.12	工程建设项目勘察设计招标投标办法	203
7.3.13	工程建设项目施工招标投标办法	215
7.3.14	工程建设项目货物招标投标办法	234
7.3.15	评标委员会和评标方法暂行规定	249
7.3.16	机电产品国际招标投标实施办法	259
7.3.17	科技项目招标投标管理暂行办法	275
7.3.18	工程建设项目招标投标活动投诉处理办法	285
7.3.19	国家重大建设项目招标投标监督暂行办法	290

7.3.20	关于禁止串通招标投标行为的暂行规定	294
7.3.21	国家计委、财政部关于整顿和规范招标投标 收费的通知	296
7.3.22	招标代理服务收费管理暂行办法	299
7.3.23	国家发展改革委办公厅关于招标代理服务收费有关 问题的通知	302
7.3.24	国务院办公厅关于进一步整顿和规范建筑市场 秩序的通知	302
7.3.25	国务院关于整顿和规范市场经济秩序的决定	307
7.3.26	最高人民检察院办公厅关于在整顿和规范市场经济 秩序中进一步加强办案工作的通知	314

1 南水北调工程概况

1952年10月,毛泽东主席视察黄河时,提出“南方水多,北方水少,如有可能,借点水来也是可以的”,从此,拉开了南水北调工程的序幕。

经过50年的全面深入论证,2002年8月,《南水北调工程总体规划》编制完成。2002年12月23日,国务院批复同意《南水北调工程总体规划》,先期实施东线一期工程和中线一期工程。2002年12月27日,南水北调东线一期江苏三阳河潼河宝应站工程、山东济平干渠工程开工建设,标志着南水北调工程由规划论证阶段进入实施阶段。

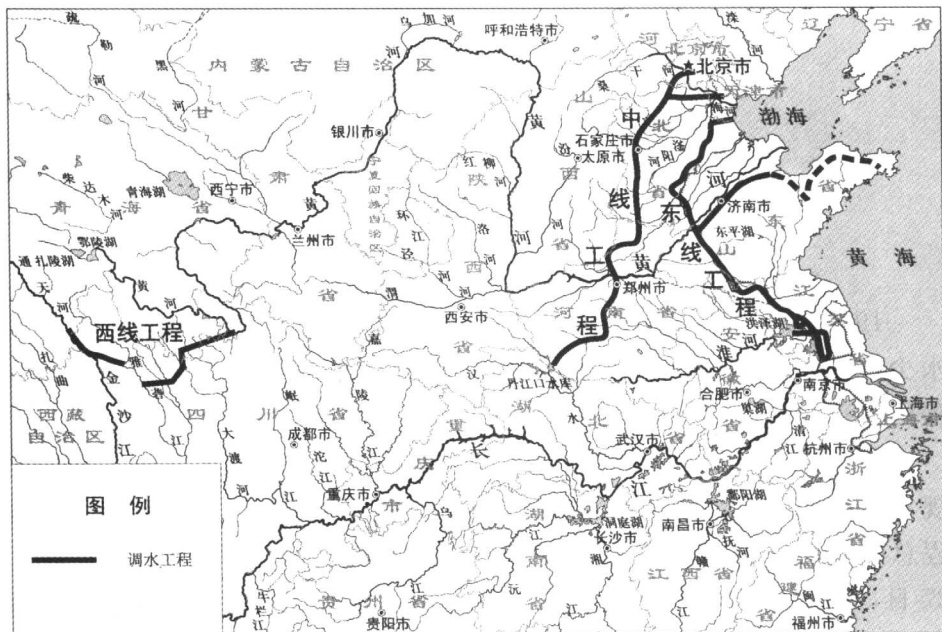
目前,南水北调东线一期工程和中线一期工程进入全面建设实施阶段,西线工程处于前期研究及准备阶段。

1.1 工程总体布局

根据工程总体规划,南水北调工程分东线、中线、西线三条调水线路,分别在长江下游、中游、上游调水。通过三条调水线路,与长江、淮河、黄河、海河相互联接,构成我国水资源“四横三纵、南北调配、东西互济”的总体格局。南水北调工程总体布局如图1所示。

东线工程:从长江下游扬州江都抽引长江水,利用京杭大运河及与其平行的河道逐级提水北送,并连接起调蓄作用的洪泽湖、骆马湖、南四湖、东平湖,出东平湖后分两路输水:一路向北,在位山附近经隧洞穿过黄河输水到鲁北、河北和天津;另一路向东,通过胶东地区输水干线经济南输水到烟台、威海。规划分三期实施。

中线工程:从加坝扩容后的丹江口水库陶岔渠首引水,沿线开挖渠道,经唐白河流域西部过长江流域与淮河流域的分水岭方城垭口,



审图号：GS (2006) 1524 号

2006 年 12 月 15 日

国家测绘局

图 1 南水北调工程总体布局示意图

沿黄淮海平原西部边缘，在郑州以西李村附近穿过黄河，沿京广铁路西侧北上，可基本自流到北京、天津。规划分两期实施。

西线工程：在长江上游通天河、支流雅砻江和大渡河上游筑坝建库，开凿穿过长江与黄河分水岭巴颜喀拉山的输水隧洞，调长江水入黄河上游。西线工程的供水目标，主要是解决涉及青海、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西等 6 省（区）黄河上中游地区和渭河关中平原的缺水问题。规划分三期实施。

南水北调三条调水线路互为补充，不可替代。到 2050 年三条线路调水总规模为 448 亿 m^3 ，其中东线 148 亿 m^3 ，中线 130 亿 m^3 ，西线 170 亿 m^3 。

1.2 东线一期工程

东线一期工程包括河道工程、泵站工程、蓄水工程、穿黄河工

程、截污导流工程、其他工程。在现状工程基础上,需增建 14 项河道工程、24 项泵站工程、6 项蓄水工程、1 项穿黄河工程、27 项截污导流工程和 4 项其他专项工程。规划的东线一期主体工程建设静态总投资 180 亿元,其中中央投资 30%,南水北调工程基金出资 25%,利用贷款投资 45%。

1.2.1 输水工程

东线一期工程有两个引水口,分别是淮河入长江的三江营和京杭运河入长江的高港,线路总长 1466.5km,其中从长江到东平湖 1045.36km,穿黄河段 7.87km,鲁北线 173.49km,胶东线 239.78km。包括 9 项河道扩挖工程:三阳河潼河、金宝航道、淮安四站输水河、南四湖上级湖疏浚、梁济运河、柳长河、胶东输水干线济平干渠河道、胶东输水干线济南至引黄济青段河道、鲁北段输水工程,总长 632.57km;5 项河道除险加固或影响处理工程:高水河整治、徐洪河影响处理、中运河泗阳至皂河段影响处理、江苏沿运闸涵漏水处理、韩庄运河 3 座支流口控制工程,总长度 258.81km;另有 567.25km 河道完全利用现有工程输水。

1.2.2 泵站工程

东线一期工程从长江至穿黄处共设有 13 个梯级 34 座大型泵站,总扬程 65m,总装机 36.62 万 kW。其中,新建泵站 21 座,改造泵站 3 项,新增装机 23.52 万 kW。东线泵站特性是低扬程(2~6m),大流量(每台 15~40m³/s),长运行时间(5000 小时/年)。

1.2.3 蓄水工程

利用骆马湖现状,抬高洪泽湖、南四湖、东平湖水位,新建大屯水库、东湖水库、双王城水库,共同组成南水北调东线的蓄水工程,总调蓄库容达 47.29 亿 m³。

1.2.4 穿黄河工程

穿黄河工程位于山东省东平和东阿两县境内,从黄河河床下打隧洞穿过黄河,由南岸输水渠段、穿黄河枢纽段、北岸穿引黄渠段等三部分组成,全长 7.87km。穿黄隧洞南岸黄河滩地采用埋管,堤外采

用开挖明渠输水；北岸以埋涵方式在位山引黄渠渠底以下穿过，通过明渠渐变段与下游小运河相接。穿黄河工程一期设计输水流量 $50\text{m}^3/\text{s}$ 。为避免多次扩建，按二期工程规模 $100\text{m}^3/\text{s}$ 进行建设。

1.2.5 截污导流工程

共 27 项，江苏 4 项，山东 23 项。

1.2.6 其他工程

共 4 项：南四湖水资源控制及水质监测、骆马湖水资源控制、东线一期工程调度运行管理系统、里下河水源调整补偿工程。

1.3 中线一期工程

中线一期工程由水源工程、输水工程和汉江中下游治理工程组成。沿线共布置各类建筑物 1796 座，其中河渠交叉建筑物 164 座（含穿黄工程），左岸排水建筑物 469 座，渠渠交叉建筑物 133 座，铁路交叉建筑物 41 座，跨渠公路交叉建筑物 737 座，分水口门 88 座，节制闸 61 座，退水闸 53 座，出口闸 2 座，排冰闸 27 座，保水堰井 8 座，溢流堰 3 座，隧洞 9 座，泵站 1 座。规划的中线一期主体工程建设静态总投资 920 亿元，其中中央投资 30%，南水北调工程基金出资 25%，利用贷款投资 45%。

1.3.1 水源工程

水源工程是在原丹江口水库大坝基础上加高，即混凝土坝由现状的 162m 加高至 176.6m，两岸土石坝顶高程为 177.6m，正常蓄水由 157m 提高到 170m，相应库容由 174.5 亿 m^3 增加到 290.5 亿 m^3 ，增加库容 116 亿 m^3 ，可由年调节水库变为不完全多年调节水库，兴利库容增加 49.5~88.3 亿 m^3 ，防洪库容增加 33 亿 m^3 。过坝升船机由 150t 级扩建为 300t 级。

1.3.2 输水工程

输水总干渠从丹江口水利枢纽副坝陶岔渠首引水，线路总长 1431.945km，其中引水渠首至北京团城湖长 1276.414km，天津干线长 155.531km（从河北省徐水县西黑山至天津外环河）。总干渠渠首

至北拒马河中支南长 1196.362km, 采用明渠输水; 北京段长 80.052km, 采用 PCCP 管及暗涵输水; 天津段采用管涵输水。

输水工程包括陶岔渠首工程、陶岔渠首至沙河段工程、沙河至黄河南段工程、穿黄工程、黄河北至漳河南段工程、穿漳河工程、漳河北至石家庄段工程、京石段应急供水工程、天津干渠段工程等单项工程。

陶岔渠首工程: 陶岔渠首位于河南省淅川县境内, 是南水北调中线的渠首工程, 也是丹江口水库的副坝工程, 初期工程 1973 年建成。南水北调中线一期工程利用陶岔闸引水, 需对原闸进行加固改造, 改造后的坝顶设计高程为 176.6m, 坝轴线全长 262.5m, 渠首设计引水流量 $350\text{m}^3/\text{s}$, 加大流量 $420\text{m}^3/\text{s}$ 。

陶岔渠首至沙河段工程: 渠段线路位于河南省南阳市和平顶山市境内, 总体趋势由西南向东北, 沿线经过淅川、邓州、镇平、南阳市郊、方城、叶县、鲁山等 7 个县市区, 全长 238.923km, 设计流量 $350\text{m}^3/\text{s}$, 加大流量 $420\text{m}^3/\text{s}$ 。

沙河至黄河南段工程: 沿线经过鲁山、宝丰、郟县、禹州、长葛、新郑、中牟、郑州市郊、荥阳等 9 个县市区, 全长 235.199km。该段设计流量 $350\text{m}^3/\text{s}$, 加大流量 $420\text{m}^3/\text{s}$ 。

穿黄工程: 中线一期总干渠在郑州市以西李村附近横穿黄河, 是中线总干渠上最关键的交叉建筑物。全长 19.3km, 主要工程内容包括南岸连接明渠 (4958.57m)、进口建筑物 (700m)、穿黄隧洞 (3450m)、出口建筑物 (227.9m)、北岸河滩明渠 (6127.5m) 和北岸连接明渠 (3835.74m) 等部分, 另有退水建筑物、控导工程。设计水头 10m (进口 118m、出口 108m), 设计流量 $265\text{m}^3/\text{s}$, 加大设计流量 $320\text{m}^3/\text{s}$ 。

黄河北至漳河南段工程: 渠段线路经过温县、博爱、焦作市区、修武、辉县、新乡、卫辉、淇县、鹤壁、汤阴、安阳、安阳市郊等 12 个县市区, 全长 236.243km。该段设计流量 $265\text{m}^3/\text{s}$, 加大流量 $320\text{m}^3/\text{s}$ 。

穿漳河工程: 中线一期总干渠在京广线漳河铁路桥以西约 2km 处穿过豫、冀两省界河——漳河。穿漳建筑物型式为涵洞式渡槽, 上