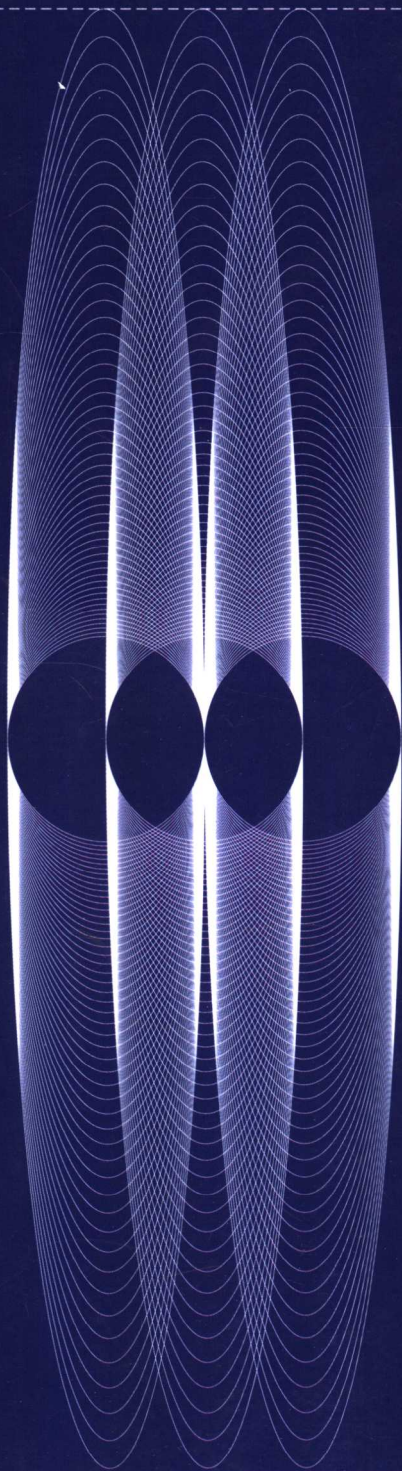


依法行政知识读本

YIFAXINGZHENGZHISHIDUBEN

罗伯钧 编著



中国检察出版社

依法行政知识读本

罗伯钧 编著

中国检察出版社

图书在版编目(CIP)数据

依法行政知识读本/罗伯钧编著. —北京: 中国检察出版社, 2006

ISBN 7-80185-633-3

I. 依… II. 罗… III. 行政执法-基本知识-中国
IV. D922.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 091973 号

依法行政知识读本

罗伯钧 编著

出 版 人: 袁其国

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

电子邮箱: zgjcbsfxb@126.com

电 话: (010)68650028(编辑) 68650015(发行) 68650029(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷:

开 本: A5

印 张: 16.75 印张

字 数: 465 千字

版 次: 2006 年 9 月第一版 2006 年 9 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-80185-633-3/D·1609

定 价: 42.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

前 言

国务院制定的《全面推进依法行政实施纲要》明确要求，要建立领导干部学法制度，建立行政机关工作人员学法制度，各级人民政府及其工作部门的工作人员，尤其是领导干部，要努力学习法律知识，提高法律素养，提高依法行政的能力和水平。正是出于这一目的，编著者利用近两年的业余时间，编成此书，以飨读者。

编著者深知各级政府及其部门的工作人员，尤其是领导干部，都希望丰富自身的法律知识，增强法律意识，坚持依法行政，但由于工作繁忙，案牍劳形，往往又苦于无暇去“啃”那些“大部头”，因而在一定程度上影响了对法律知识的学习。为了给读者解决这一矛盾提供一些方便，本书作了一些有益的探索：一是内容力求全面、精练。即全面收集“依法行政”所需要掌握的知识，将借鉴的相关论著、论述，删繁就简，取其精华，集于一册。二是体例采取辞典式与论著式相结合的编排方法。即将三百多条目进行辞典式编排，急用时可像查字词一样去查找；同时又将内在联系紧密的条目编排在一起，运用“提示”加以串联，读者在闲暇时，可依此作为论著来读。三是每个条目都力求内容的新颖性、完整性、实用性，独立成章。即每个条目都注意了法律基础知识和最新的法律理念相结合、法理知识和法律规定相结合、实践性问题和理论性问题相结合等。此外，编著者还做了三项基础性工作，一是将法律、行政法规规定的地方各级人民政府的职责、权限梳理集于一表；二是将法律、行政法规及湖南省地方性法规、规章对政府各部门、单位和法律、法规授权组织的执法范围、执法职责和权限的规定梳理、概括集于一表；三是编撰了《湖南省政府法制工作二十

年纪事年表》(1984—2004),反映每年政府法制工作的所思、所作、所为。这三个表对于熟悉和了解地方政府以及政府部门、单位和法律、法规授权组织的权限、职责,规范行政行为,对于研究政府法制工作、依法行政工作的发展进程具有重要意义。

本书在编著过程中,湖南省人民政府法制办公室尹平生同志、湖南省人民检察院吴健雄同志做了大量工作,给予我热情、真诚的鼓励和不遗余力的支持和帮助,在此表示衷心的感谢。

本书在编著过程中,借鉴参考了国内出版的相关著作(见参考文献),在此对原作者深表感谢。

本书在编著过程中,得到了湖南省人民政府法制办公室主任贺安杰同志的指导,同时还得到了其他一些同志的关心和支持,在此一并表示衷心的感谢。

编著者深知自己的知识水平有限,难免有不少错误和疏漏之处,恳请读者批评指正。

2006年5月26日

目 录

第一篇 法治、法制与法律知识

法治	(3)
人治	(4)
礼治	(5)
德治	(5)
依法治国	(6)
依法治国的基本要求和目标	(7)
以德治国	(9)
依法治省 (治区、治市、治县、治乡)	(10)
法制与法治	(11)
法律制度 法律体系 法的体系	(12)
社会主义法制	(13)
公法 私法	(13)
公权 私权	(14)
法律实践	(14)
法律意识 法律意识形态	(15)
法律文化 法律心理 法律思想体系	(15)
法律上层建筑 法律现实	(16)
有法可依、有法必依、执法必严、违法必究	(17)
法 法律	(18)
法规 行政法规 地方性法规	(18)

规章 部委规章 政府规章	(19)
法规清理 法规汇编 法典编纂	(19)
法律现象 法的现象	(20)
法的本质	(20)
法的起源	(21)
法的渊源	(21)
法律形式 法的形式	(22)
法的内容	(22)
法律规范 法律条文	(23)
法律结构	(24)
法律语言	(25)
法律概念 法律范畴	(25)
法律关系	(25)
法律义务	(27)
法律权利	(27)
法律原则 法的原则	(28)
法治原则 (依法治国原则)	(28)
法律面前一律平等原则	(29)
以事实为根据, 以法律为准绳原则	(29)
依法独立行使职权原则	(30)
无罪推定原则	(30)
过错责任原则	(30)
法律责任	(31)
法律效力 法律规范效力	(32)
法律溯及力	(33)
法的实施	(33)
法的适用	(34)
法律类推 法的类推	(34)
法的遵守	(34)
法律人格	(35)

法律地位	(35)
合法行为、违法行为	(36)
法律事实	(37)
法律后果	(38)
法律制裁	(38)
法律援助制度	(38)
法律监督	(39)
法律秩序	(39)
法的作用	(39)

第二篇 宪政知识

宪政的含义	(45)
宪政的基本内容	(46)
民主政治	(47)
人民主权原则	(48)
人权	(48)
宪法是国家的根本大法	(50)
国家性质（国体）	(51)
国家形式	(52)
政权组织形式（政体）	(53)
国家结构形式	(54)
人民代表大会制度	(55)
民族区域自治制度	(56)
基层民主制度	(58)
国家基本经济制度	(61)
国家基本文化制度	(63)
公民的基本权利和义务	(63)
国家机构	(66)
党的领导原则	(67)

民主集中制原则	(68)
法制统一原则	(68)
密切联系群众原则	(69)
民族平等原则	(70)
精简、效率原则	(71)
宪法监督	(72)

第三篇 行政法治与行政法知识

依法行政	(75)
无法律即无行政	(76)
依法行政的目标	(77)
依法行政的基本原则	(78)
依法行政的基本要求	(79)
法治政府	(80)
责任政府 (责任行政)	(81)
服务政府 (服务行政)	(82)
诚信政府 (诚信行政)	(83)
有限政府 (有限行政)	(83)
效能政府	(84)
行政法制 行政法治	(85)
政府法制	(86)
行政 公共行政	(88)
行政权	(88)
行政法	(90)
自然权利理论	(90)
三权分立理论	(91)
行政法的基本原则	(91)
行政合法性原则	(92)
行政合理性原则	(93)

行政民主原则	(93)
行政法治原则	(94)
行政公正原则	(95)
制约原则	(95)
行政效率原则	(96)
行政公开原则	(97)
越权无效原则	(97)
比例原则	(98)
行政主体	(98)
行政职权 行政职责	(100)
公务人员的权利和义务	(102)
行政管理相对人	(103)
行政行为	(104)
抽象行为与具体行为	(105)
单方行为与双方行为	(105)
羁束行为与裁量行为	(105)
要式行为与不要式行为	(106)
行政自由裁量权	(106)
行政立法 (政府立法)	(107)
行政执法	(107)
行政许可	(108)
行政征收	(109)
行政征用	(109)
行政确认	(110)
行政检查	(111)
行政处罚	(112)
行政强制执行	(113)
行政奖励	(114)
行政物质帮助 (行政给付)	(115)
行政合同	(116)

行政指导	(117)
行政裁决	(118)
行政调解	(119)
行政程序	(119)
程序正当	(120)
行政行为的效力	(121)
行政行为的有效要件	(122)
行政行为的生效规则	(124)
行政行为的撤销、变更、终止	(124)
无效行政行为的法律后果	(126)
行政不作为	(126)
行政违法	(127)
行政失当	(127)
行政侵权	(128)
滥用职权	(129)
行政争议	(129)
行政责任	(130)

第四篇 行政机关共同行为规范

立法的宗旨和原则	(135)
立法体制规范	(136)
立法权限规范	(137)
法律提案权和撤案权	(140)
法律案的结构单位	(141)
法律解释规范	(142)
行政法规的解释	(143)
法律适用规则	(144)
备案制度规范	(146)
法规、规章备案规定	(146)

行政处罚法	(148)
行政处罚的原则	(148)
行政处罚的种类	(149)
行政处罚设定权制度	(149)
行政处罚主体资格制度	(150)
相对集中行政处罚权制度	(153)
行政处罚的管辖	(154)
行政处罚的适用规则	(155)
简易程序（当场处罚程序）	(156)
调查和决定程序	(157)
行政处罚听证程序（听证制度）	(159)
罚款决定与罚款收缴分离制度	(161)
案件移送制度	(162)
行政许可法的宗旨和基本原则	(163)
行政许可设定制度	(166)
行政许可主体资格制度	(170)
相对集中行政许可权制度	(174)
行政许可统一办理、联合办理、集中办理制度	(174)
行政许可实施程序	(175)
行政许可申请与受理程序	(177)
行政许可审查与决定程序	(180)
行政许可听证制度	(184)
行政许可期限制度	(185)
行政许可变更与延续程序	(188)
行政许可特别程序	(189)
行政许可的费用规范	(193)
行政许可监督检查制度	(194)
行政许可法律责任	(200)
行政决策规范	(202)
行政执法体制改革	(203)

行政执法案卷评查制度	(204)
行政执法主体资格制度	(205)
行政执法人员资格制度	(206)
行政执法责任制	(207)
行政执法评议考核制	(209)
行政执法过错或者错案责任追究制	(210)

第五篇 市场经济知识与法律制度

市场经济 社会主义市场经济	(215)
市场、市场主体与市场规则	(216)
现代企业制度	(217)
社会中介组织	(219)
市场体系（商品市场、要素市场）	(220)
可持续发展战略	(221)
社会主义初级阶段经济发展的基本任务和战略	(223)
社会主义市场经济是法治经济	(224)
社会主义市场经济法律制度	(225)
民商法的基本精神与原则	(226)
市场经济的主体制度	(227)
民事主体	(227)
有限责任公司 股份有限公司	(228)
合伙企业	(229)
个人独资企业	(230)
市场经济民事权利制度	(230)
人身权制度（人格权、身份权）	(230)
物权	(231)
所有权	(231)
用益物权	(232)
担保物权	(232)

知识产权	(233)
著作权	(233)
专利权	(234)
商标权	(234)
债权制度	(235)
经济法	(235)
经济法的基本精神与原则	(236)
经济法的基本制度	(237)
公平竞争维护制度	(237)
市场管理制度	(238)
宏观调控法律制度	(239)
消费者权益保护制度	(239)
社会法	(240)
社会法的基本精神与基本原则	(241)
劳动法律制度	(241)
社会保障法律制度	(242)
国际经济法	(243)
国际经济法的原则	(244)
国际经济纠纷的特点和解决方式	(246)
世界贸易组织	(247)
世界贸易组织争端解决机制	(248)
世界贸易组织的基本法律原则	(250)
环境法及其基本原则	(252)
环境污染防治法规定的行政法律制度	(253)
自然资源保护与管理的行政法律制度	(254)
生态保护的行政法律制度	(255)
环境与资源保护中的法律责任	(255)

第六篇 行政监督制度

行政监督	(259)
抽象行政行为监督	(260)
具体行政行为监督	(261)
政府法制监督（层级监督）	(262)
行政执法监督	(264)
法律、法规、规章执行反馈制度	(265)
重大行政处罚备案制度	(265)
行政处罚申诉、检举制度	(266)
行政执法争议处理制度	(267)
行政执法督办制度	(268)
规章和规范性文件备案监督制度	(269)
行政监察	(271)
审计监督	(273)
救济监督	(275)
行政复议	(275)
行政复议制度的基本精神	(276)
行政复议法的宗旨和基本原则	(277)
一级复议制	(279)
行政复议机关及其职责	(280)
行政复议机构及其职责	(283)
行政复议人员及其权责	(284)
行政复议申请人及其权利	(285)
行政复议被申请人及其义务	(287)
行政复议第三人及其权利	(289)
行政复议代理人	(289)
行政复议范围	(291)
行政复议申请	(293)

行政复议受理	(295)
行政复议的审查与决定	(297)
行政复议决定的效力与履行	(299)
重大行政复议决定备案制度	(301)
国家赔偿制度	(302)
行政赔偿	(302)
行政赔偿的归责原则	(303)
行政赔偿范围	(305)
行政赔偿请求人和行政赔偿义务机关	(306)
行政追偿制度	(309)
行政赔偿程序	(310)
行政赔偿的方式和计算标准	(312)
行政赔偿费用	(313)
行政补偿	(314)
行政诉讼与行政诉讼法	(317)
行政诉讼的基本原则	(319)
行政诉讼的受案范围	(322)
行政复议前置	(323)
行政诉讼中的被告	(324)
行政诉讼证据	(326)
行政诉讼中被告的举证责任	(326)
行政应诉	(328)
行政诉讼中的判决、裁定和执行	(329)
人大及其常委会的法律监督	(331)
人民政协的民主监督	(331)
司法机关的监督	(332)
社会监督	(333)
政府问责制	(334)

附录一：法律、行政法规规定的地方各级人民政府职责、 权限简表	(337)
一、地方各级人民政府共有职责、权限	(339)
二、县级以上地方各级人民政府共有职责、 权限	(359)
三、省、自治区、直辖市人民政府专有职责、 权限	(391)
四、设区的市、自治州人民政府专有职责、 权限	(426)
五、县、市、区人民政府专有职责、权限	(432)
六、乡、镇人民政府（街道办事处）专有职责、 权限	(439)
附录二：地方政府部门、单位、组织行政执法依据、 执法权限简表	(449)
附录三：湖南省政府法制工作二十年纪事年表	(477)
参考文献	(517)