

Fei Gongyouzhi Jingji
Fazhan Yanjiu

非公有制经济 发展研究

主 编 顾幼瑾 高俊德 吴 萍

副主编 马 瑜 宗 佶 黄兆雄



立信会计出版社

LIXIN KUIJI CHUBANSHE

非公有制经济发展研究

主 编 顾幼瑾 高俊德 吴 萍

副主编 马 瑜 宗 佶 黄兆雄



立信会计出版社

LIXIN KUIJI CHUBANSHE

图书在版编目(CIP)数据

非公有制经济发展研究/顾幼瑾,高俊德,吴萍主编.
上海:立信会计出版社,2006.12

ISBN 7-5429-1737-4

I. 非... II. ①顾... ②高... ③吴... III. 非国有
经济—经济发展—研究—开远市 IV. F127.743

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第141414号

责任编辑 余 裕

封面设计 周崇文

书 名 非公有制经济发展研究

出版发行 立信会计出版社

地 址 上海市中山西路2230号

邮政编码 200235

电 话 (021)64411389

传 真 (021)64411325

网 址 www.lixinaph.com E-mail: lxaph@sh163.net

网上书店 www.lixinbook.com Tel: (021) 64411071

经 销 各地新华书店

印 刷 上海申松立信印刷厂

开 本 890毫米×1240毫米 1/32

印 张 4.875

插 页 1

字 数 130千字

版 次 2006年12月第1版

印 次 2006年12月第1次

书 号 ISBN 7-5429-1737-4/F·1544

定 价 18.00元

如有印订差错,请与本社联系调换



开远市委书记李涛视察
开远市非公有制经济园区



开远市原市长卢文祥视察企业



开远市市长李存贵视察
阳光汽车交易市场



开远市副书记李绍祥与副市长
甘加胜参加非公有制经济发展研
究会



开远市解化塑料实业有限公司



开远市林达机械有限责任公司



开远市阳光汽车交易市场

序

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是促进社会生产力发展的重要力量,对经济增长、扩大就业、活跃市场、增加财政收入具有重要作用。开远市委、市政府历来高度重视非公有制经济的发展,认真贯彻党的十六大精神,按照《中华人民共和国宪法》的要求,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,在抓好国有经济发展的同时,积极创造条件,鼓励、支持和引导相结合,有力地促进了非公有制经济的发展。“十五”期末,开远非公有制经济增加值占全市 GDP 的 45%,从业人员达 2.6 万人,其中个体私营企业 7 430 户,从业人员 16 520 人,注册资金 7.53 亿元,上缴税金 4 800 万元,分别比“九五”期末增长 14.7%、0.8%、257.9%和 203.4%。

非公有制经济的健康发展,有诸多因素的影响,其中,科学、客观、实际地确立一个好的战略思路,是最为基础、最为重要的一个部分。为此,开远市与昆明理工大学管理与经济学院、云南财经大学进行市校合作,共同研究开远非公有制经济的发展战略。通过一年多的调查研究,课题组完成了《开远市非公有制经济发展战略研究》报告的撰写和修改。报告全面分析了开远市非公有制经济发展的现状、存在的问题;介绍了国内外中小企业发展的模式与经验;对开远市非公有制企业融入循环经济、融资渠道、实施“走出去”战略进行了系统分析;并就开远市非公有制经济发展的模式、途径和对策提出了建设性意见。

这一战略研究体现了宏观性、指导性、操作性三者的有机结合。我们要把这一战略研究的成果,切实运用到开远经济社会发展的“十一五”规划之中,促使开远非公有制经济在“十一五”期间又快又好地发展,特别是要在以下几个方面加大力度:发挥政府的主导作用,进一步

完善政策措施,引导支持非公有制经济由分散型、粗放型向规模化、集团化、外向型发展,提高产业层次和水平;发挥大企业的聚集、辐射和带动作用,在做“强”大企业的同时,做“优”中小企业,促进中小企业向“专、精、特、新”方向发展,形成以大企业为主导、大中小企业协调发展的良好格局;发挥开远的资源优势、产业优势和区位优势,加快发展交通运输、物流配送、商贸、餐饮、金融、信息、咨询、技术服务、电子商务等现代服务业,发展壮大汽车销售、电器批发、医药配送等现代物流业,把开远建成滇南中心城市的物流中心;抓好区域联动整合,利用中国—东盟自由贸易区、澜湄次区域合作开发、中越“两廊一圈”的构建、“泛珠三角”区域合作等机遇,促进开远中小企业“走出去”跨国经营和投资,开发资源、开拓市场、壮大发展,提升中小企业的竞争力,加快开远新型工业化进程。

总之,必须坚持和落实科学发展观,大力发展非公有制经济,进一步加强和改进对非公有制企业的服务和监管,为非公有制经济发展创造条件,努力使各种所有制经济在市场竞争中发挥各自优势,相互促进。力争到2010年,实现非公有制经济对GDP的贡献率达65%以上,使非公有制经济成为推动开远市经济快速健康发展的一支重要力量。

中共开远市委书记



2006年7月

前 言

党的十六大指出：“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，对充分调动社会各方面的积极性、加快生产力发展具有重要作用。”国务院《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》中提出：“积极发展个体、私营等非公有制经济，有利于繁荣城乡经济、增加财政收入，有利于扩大社会就业、改善人民生活，有利于优化经济结构、促进经济发展，对全面建设小康社会和加快社会主义现代化进程具有重大的战略意义。”随着国家宏观政策环境的不断优化和改革开放的不断深入，非公有制经济日益发展壮大，其在国民经济和社会发展中的地位和作用将越来越突出，并将逐步成为促进地方经济迅速发展的重要力量。要振兴城市经济，特别是经济不发达地区的城市经济，实现全面建设小康社会的奋斗目标，必须坚持不懈地发展非公有制经济。

非公有制企业作为区域经济增长的微观经济主体，其成长性总是与宏观层面的经济增长紧密联系的。凡是非公有制经济发展势头比较好的地方，往往也是地区经济发展比较快的地方。非公有制经济的发展，既可以充分调动民间投资的积极性，鼓励和带动外来投资的增长，为地区经济发展注入更多的资本，扩张经济总量，扩大财源、增加税收，又可以缓解就业压力、增加就业机会，促进和谐社会构建。

目前，我国不同所有制经济发展的效益，按投入产出的比例来看，国有企业每年所消耗的资源 and 资金占全国的 $2/3$ 以上，但其创造的国内生产总值不足全国的 $1/3$ ，而非公有制企业所消耗的资源 and 资金不足全国的 $1/3$ ，但其所创造的国内生产总值占全国 $2/3$ 以上。如按每

年新增加国内生产总值的贡献比例来计算,国有企业的贡献率一般只占30%以下,而非公有制企业贡献的部分达70%以上。显然,非公有制企业在节约资源、实现经济的可持续发展、促使地区经济效益提高等方面发挥着重要作用。从我国非公有制企业发展比较成功的温州模式来看,非公有制企业的发展还促进了专业化分工,形成了产业集群,提高了企业在国际市场上的竞争能力。非公有制企业在促进市场竞争、推动产业进步等方面起到了国有大企业不可替代的重要作用。而大量分散化和小型化非公有制企业的不断涌现,又搞活了流通,活跃了市场,丰富和方便了人民群众的生活。因此,持续稳定发展区域经济的重要任务之一是大力发展非公有制经济,应引起各界领导和管理机构的重点关注。

云南省开远市是滇南的工业重镇,国有企业是开远地区经济的主体,随着国有企业改革的深入,以及产业结构调整步伐的加快,开远市原有国有企业的就业岗位不断萎缩,地区经济的可持续稳定发展,面临着严重的挑战。要保持开远市经济的可持续稳定发展,不仅要解决城市就业问题,还必须解决农业剩余劳动力的转移问题,而非公有制经济的发展是解决就业问题的重要途径。开远市较早地意识到非公有制经济在地区经济发展中的重要作用,为促进非公有制经济的发展,成立了专门的非公有制经济发展局,并建立了非公有制经济发展园区,在园区内,对非公有制企业提供了各种帮助和相应的优惠政策,有效地促进了非公有制经济的发展。

面对国内外经济环境的变化,进一步地发展非公有制经济,是开远市的当务之急。针对这个问题,在开远市党政领导的大力支持和积极促进下,开远市非公有制经济发展局与昆明理工大学和云南财经大学合作,在对开远市非公有制企业进行问卷调查和典型调查的基础上,学习借鉴国内外非公有制经济发展的经验,利用中国参与澜湄次区域经济合作为开远市经济发展提供的机会,从融资、循环经济、外向型发展、虚拟战略同盟构建等多个层面对开远非公有制经济的发展进行了较为系统的研究,对非公有制经济的发展提出了相应的对策和措施,希望能

对开远市非公有制经济的发展,以及其他不发达地区非公有制企业的发展提供借鉴。

本书是在课题研究报告——《开远市非公有制经济发展战略研究》的基础上编写的,全书共分八章,由云南财经大学宗佶和开远市非公有制经济发展局局长高俊德撰写第一章,由昆明理工大学隆惠君撰写第二章,由昆明理工大学顾幼瑾撰写第三章,由云南大学黄兆雄撰写第四章,由昆明理工大学吴萍和万宠菊撰写第五章,由顾幼瑾和云南省委政策研究室肖创勇撰写第六章,由昆明理工大学马瑜撰写第七章,由顾幼瑾、马瑜、吴萍撰写第八章,由昆明理工大学缪彬负责调查数据的统计分析,全书由顾幼瑾和高俊德统稿。

由于时间和水平的约束,本书难免存在不足之处,还望获得广大读者的指正。

作 者

2006年10月

目 录

第一章 开远市非公有制经济发展现状与问题分析·····	1
1.1 开远市非公有制经济发展的历程与现状·····	1
1.2 开远市非公有制经济发展存在的问题·····	4
1.3 开远市非公有制经济发展的优势·····	9
1.4 开远市非公有制经济发展的制约因素·····	11
第二章 国内外中小企业发展的模式与经验·····	14
2.1 浙江中小企业的发展模式与经验·····	14
2.2 台湾地区中小企业的发展模式与经验·····	17
2.3 意大利中小企业的发展模式与经验·····	22
第三章 开远市非公有制经济典型企业分析与启示·····	31
3.1 开远市长润冶金炉料有限责任公司·····	31
3.2 国企改制典型——开远市解化塑料实业有限公司·····	32
3.3 开远市银通经贸有限公司·····	34
3.4 开远市阳光经贸有限责任公司·····	36
3.5 开远市林达机械有限责任公司·····	38
第四章 开远市非公有制企业融入循环经济的策略·····	41
4.1 社会发展与循环经济·····	41
4.2 我国的环境现状与问题·····	46
4.3 开远市非公有制企业融入循环经济的条件·····	53
4.4 开远市非公有制企业融入循环经济的项目选择·····	56
4.5 开远市非公有制企业融入循环经济的模式与对策·····	65

第五章 开远市非公有制企业实施“走出去”的战略研究	72
5.1 开远市非公有制企业“走出去”的 SWOT 分析	73
5.2 营造双边政府政策支撑体系	79
5.3 以园区为平台,有重点地出台有利于非公有制企业发展 的优惠政策	80
5.4 建立和完善系列中介组织,降低企业“走出去”的交易成本	81
5.5 加快行业协会的建设	84
第六章 开远市非公有制经济发展的模式与途径分析	85
6.1 企业网络与中小企业发展	85
6.2 企业网络与中小企业竞争力的提升	87
6.3 开远市非公有制企业网络模式构建研究	91
第七章 开远市非公有制企业融资渠道研究	104
7.1 开远市非公有制企业融资存在的主要问题	104
7.2 非公有制企业融资难的原因分析	107
7.3 拓展开远市非公有制企业融资渠道的对策	112
7.4 拓宽开远市非公有制企业融资渠道的具体建议	116
第八章 开远市非公有制经济发展的对策与建议	122
8.1 创造宽松的宏观环境	123
8.2 提供良好的微观环境	124
附录 1 越南市场分析和中越双边贸易状况	135
附录 2 开远市非公有制企业调查问卷	140
主要参考文献	143
后记	145

第一章 开远市非公有制经济发展现状与问题分析

开远市是滇南地区的重要工业城市,国有经济在地区经济中占有相当大的比重,随着国有企业改革进程的加快,下岗分流人员的增多,以及市民收入水平提高后对服务业需求的增加,开远市的非公有制经济也获得了迅速的发展。但非公有制企业的发展目前仍然存在着诸多的问题和困难。为促进开远市非公有制经济的发展,提出相应的科学对策与措施,就必须准确地把握非公有制经济发展的历程、现状与问题。

1.1 开远市非公有制经济发展的历程与现状

开远市位于东经 $103^{\circ}4' \sim 103^{\circ}43'$ 、北纬 $23^{\circ}30' \sim 23^{\circ}59'$ 之间,地处云南省东部、红河州中东部,是滇东南的交通枢纽、商贸物资集散和仓储中心、区域市场中心,同时也是云南省重要的能源、化工、建材基地。改革开放以来,开远市始终坚持以经济结构调整为主线,巩固提升能源、化工、建材、制糖、造纸等支柱产业,同时发展皂素、工业用大麻、煤化工、精细化工、花卉苗木、优质水果为主的特色新兴产业。农业产业化经营和无公害农产品基地建设初具规模,一批龙头企业逐步涌现。在此过程中,开远市委、市政府重视非公有制经济发展,积极采取措施,加大支持力度,使全市非公有制经济发展出现良好的发展势头。

开远地处滇越交通要塞,自古便是商贾集中的物资集散地。晚清时期,境内私营商业已有一定发展。据载:清光绪年间,城区已有中药店“济生堂”、食馆“利发园”、土杂店“维兴昌”等著名店铺;到清宣统元年,各种店铺约有 70 余户,较著名的有“三达”公司、“乾泰祥”、“悦来棧”、“元新盛祥”等商号或客栈。1910 年滇越铁路通车后,私营商业更进一步发展,至 1931 年,城区工商业达 171 户,其中旅店业 15 户、广洋杂货业 12 户、小地杂货业 53 户、医药业 11 户、肉业 30 户、炭木业 25 户、切烟叶 25 户。1944 年,各行业工商户又发展到 230 户,还有饮食、苹果、杂货等摊贩 360 摊。

新中国成立后,非公有制经济在开远的发展经历了四个阶段:第一阶段(1950~1957 年),此阶段政府对个体私营经济实施限制和改造政策。新中国成立之初,开远市已有私营工商业主 1 691 户,但到 1956 年,除私营商业、饮食服务业 21 户、共 26 人外,有 992 户、1 510 人纳入社会主义改造对象,分别参加了公私合营、合作商店或小组。到 1957 年 7 月,开远市仅剩私营商业户 74 户、86 人。第二阶段(1958~1978 年),此阶段继续对残存的个体工商户进行改造。1958 年“大跃进”后,私营商业在开远市已不复存在。1964 年在社会主义教育运动中,国家允许少量发展个体商业,使个体私营工商户一度在开远市出现并有所发展,但在随后的“文化大革命”中,个体工商户多被强行取缔,人员被下放劳动,个体工商户几乎消失殆尽。第三阶段(1979~1990 年),此阶段是非公有制经济恢复和发展时期。由于党和国家实行改革开放政策,将非公有制经济作为社会主义经济必要和有益的补充来支持和鼓励发展,促进了开远城乡非公有制经济的恢复和发展。1981 年共有从事商业、饮食和服务业的个体工商户 259 户;1989 年又首次发展了私营企业 5 户;到 1990 年年底,全市共有个体私营工商户 2 944 户、5 657 人,社会商品零售额 2 709 万元,占全部社会商品零售额的 10.4%。第四阶段(1991 年至今),此阶段是个体私营经济快速、稳定、健康发展期间。党和政府对个体私营经济地位和作用的认识不断深化,政策不断支持鼓励,发展氛围不断好转,特别是党的十五大将非公有制经济从

“补充”提到了“重要组成部分”的战略高度,基本上消除了发展个体私营经济的传统障碍。同时,云南省政府、红河州也批转和下发了系列促进个体私营经济发展的文件。这一系列省州文件和省级地方性法规,有力地促进了开远市非公有制经济的发展,使 20 世纪 90 年代以来的开远非公有制经济生机蓬勃。

经过近些年来发展,开远市的非公有制经济总量不断增加,非公有制经济在地区经济发展中扮演着越来越重要的角色。2004 年,开远市辖区共有各类企业 10 800 户(含个体经营户),其中中小型企业(含个体工商户)共 10 794 户,占开远市企业总数的 99.9%。中小企业在其注册资金、工业总产值、社会消费品零售额等指标上都有所突破。2004 年个体私营工业总产值为 49 125 万元,占地区全部工业总产值的 11.66%。个体私营经济所实现的社会消费品零售总额由 2000 年的 17 498 万元增长至 2004 年的 29 314 万元,所占社会消费品零售总额由 34.21% 上升至 40.54%,其趋势变化如图 1-1 所示。

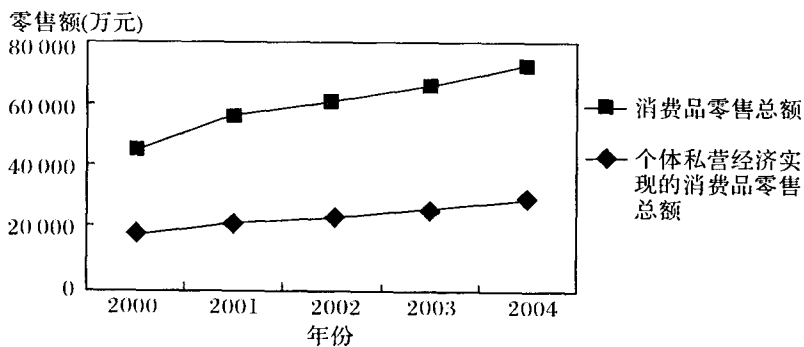


图 1-1 开远市个体私营经济实现的社会消费品零售总额

非公有制经济在其规模上不断壮大。其中,私营企业注册数由 1995 年的 114 户增至 2004 年的 349 户,私营企业从业人员从 2 225 人增至 2004 年的 4 151 人,其变化趋势如图 1-2 所示。

截至 2005 年 5 月底,开远全市在册登记的个体工商户共有 6 399

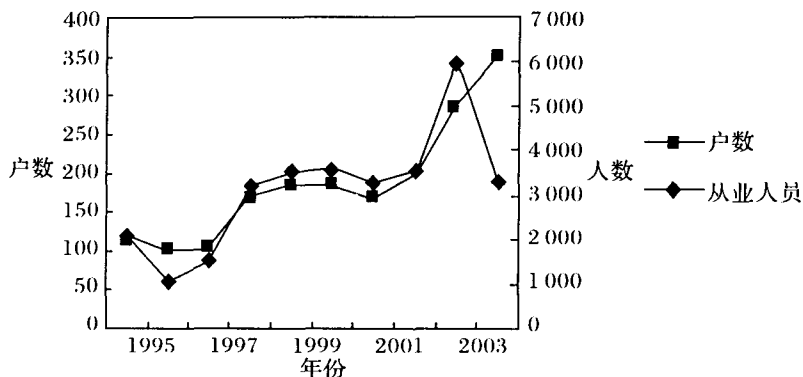


图 1-2 开远市私营企业户数和从业人员变化情况

户,个体从业人员 7 894 人;注册资金 15 289 万元,比 2004 年同期增加 5 470 万元,增长 55.7%。登记注册私营企业共有 372 户,比 2004 年同期增加 62 户,增长 20%;私营企业从业人员 4 489 人;私营企业注册资金 50 974 万元,比 2004 年同期增加 15 327 万元,增幅为 43%。其经营业绩稳步提升,2005 年第一季度,非公有制经济实现营业额 11 367.1 万元,比 2004 年同期增加 1 874.6 万元,增长 19.7%;实现商品零售额 8 873.4 万元,比 2004 年同期增加 2 152.9 万元,增长 32%;所实现的商品零售额占全市社会消费品零售总额的 51.4%,比 2004 年同期提高了 8.8 个百分点。截至 2005 年 7 月,非公有制经济实现工业总产值 20 339 万元(资料来源:开远统计信息网)。

1.2 开远市非公有制经济发展存在的问题

2004 年 6 月,笔者对开远市非公有制经济企业经营者进行了问卷调查,共发放调查问卷 100 份,回收有效问卷 84 份。其中:集体企业占 10.7%,私营企业占 61.9%,合资企业占 22.6%,个体工商户占 2.4%(如图 1-3 所示)。

通过对有效问卷数据的统计分析,笔者认为开远市非公有制经济发展存在以下几方面的问题:

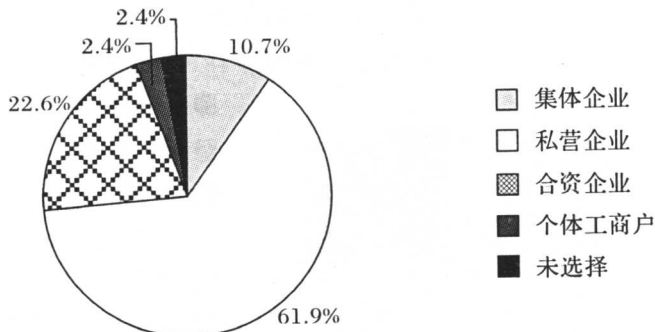


图 1-3 开远市非公有制企业的性质

1.2.1 企业规模普遍过小

问卷调查统计结果显示：开远非公有制经济企业从业人员在 10~50 人的所占据的比例最大，占被调查企业总数的 36.9%；从业人员不足 10 人的占 11.9%；从业人员 50~100 人的企业只占 26.2%；而雇用员工比例在 100~300 人的只占被调查企业的 21.4%；目前还没有超过雇用 300 人的企业（如图 1-4 所示）。

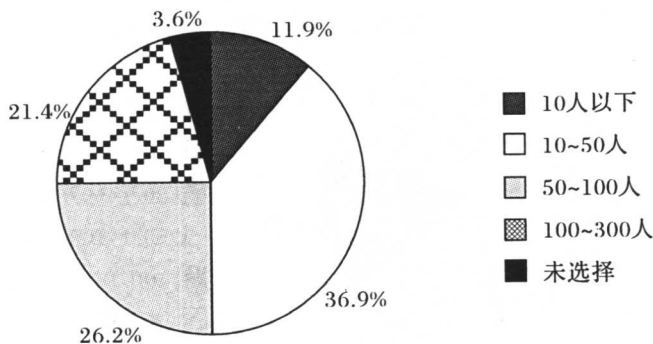


图 1-4 开远市非公有制企业的从业人数

1.2.2 销售收入和利润水平较低

这次抽样调查统计的结果还显示，开远市非公有制企业不仅规模相对较小，其年销售收入和利润水平也较低。年销售收入在 5 万元以下的占 7.2%，5 万~20 万元的占 9.6%，20 万~50 万元的占 8.4%，