

新农村建设文库



生产发展解读

农民科技教育读本

NONGMINKEJIAOYUDUBEN

shengchan
fazhan
jiedu

主 编：徐永成
副主编：李天义 翟同宪

翟同宪 孙 瑛 编著



新农村建设文库·农民科技教育读本

主 编：徐永成

副主编：李天义 翟同宪

生产发展解读

翟同宪 孙 瑛 编著

甘肃文化出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设文库. 生产发展解读: 农民科技教育读本/
翟同宪编. —兰州: 甘肃文化出版社, 2006. 11

ISBN 7-80714-300-2

I. 新... II. 翟... III. ①农村—社会主义建设—
中国②农业产业—经济发展—中国 IV. ①F320.3②
F325

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第140726号

新农村建设文库·农民科技教育读本 生产发展解读

翟同宪 孙瑛 编著

责任编辑 / 谢国西

装帧设计 / 何伟

出版发行 / 甘肃文化出版社

地址 / 兰州市城关区曹家巷1号

邮政编码 / 730030

电话 / 0931-8454870

经销 / 新华书店

印刷 / 兰州新华印刷厂

厂址 / 兰州市硷沟沿115号

开本 / 850×1168毫米 32开

字数 / 55千

印张 / 3.25

版次 / 2006年11月第1版

印次 / 2006年11月第1次印刷

印数 / 1-25000

书号 / ISBN 7-80714-300-2

定价 / 3.20元

如发现印装错误,请与印刷厂联系调换

新农村建设文库·农民科技教育读本

编 委 会

主 任：田宝忠 何振中

副主任：王开堂 徐永成 张 平

编 委：阎国庆 强 梅 徐宝德 何格经

梁达源 李天义 翟同宪 吴居善

邓有志 王峰云 韩忠卿 张元禧

伏世祖 牛正明 赵贵年 刘 镇

目 录

一、促进生产发展是社会主义新农村建设的首要

任务..... (2)

(一)生产发展的含义和目标要求 (2)

(二)生产发展的基本内容 (8)

二、目前我国农业仍然处于艰难的爬坡阶段

..... (13)

(一)爬坡阶段的艰难性表现 (14)

(二)爬坡阶段的艰难性原因 (18)

三、充分认识农业对经济社会发展的综合功能和

独特贡献..... (24)

(一)提供农产品供给,为社会稳定提供物质

基础 (24)

(二)吸纳农村劳动力的主渠道 (27)

(三)扩大市场贡献份额,拉动内需 (28)

(四)维护生态环境,实现人与自然和谐相处的

重要环节 (29)

四、促进生产发展必须加快推进现代农业建设

..... (30)

(一)现代农业的内涵和特征	(31)
(二)推进现代农业建设的目标和要求	(35)
(三)推进现代农业建设的重大意义	(36)
(四)推进现代农业建设的基本途径	(39)
五、促进生产发展必须着力培养新型农民	(54)
(一)培养新型农民是促进生产发展的紧迫任务	(54)
(二)新型农民基本素质要求	(57)
(三)全面提高农民素质	(60)
六、促进生产发展必须推进农业和农村经济结构的 战略性调整	(64)
(一)农业经济结构的含义、特征	(64)
(二)农业经济结构演进的一般规律	(67)
(三)判断农业经济结构合理化的标志	(70)
(四)当前农业和农村经济结构存在的主要问题	(72)
(五)农业和农村经济结构战略性调整的总体 思路和目标	(74)
(六)农业和农村经济结构战略性调整的基本 原则和重点	(76)
(七)推进农业和农村经济结构战略性调整需要 注意的问题	(80)

七、促进生产发展必须加强农业和农村基础设施建设	
.....	(81)
(一)农业和农村基础设施的含义、特征	
.....	(81)
(二)农业和农村基础设施的发展与存在的问题	
.....	(83)
(三)积极稳妥推进农业和农村基础设施建设	
.....	(85)
八、促进生产发展必须进一步加大对农业和农村的投入	
.....	(88)
(一)长期坚持“多予、少取、放活”的六字方针	
.....	(89)
(二)完善落实中央支农新政策	 (92)
参考文献	 (94)

内容提要：生产发展是建设社会主义新农村的物质基础和基本前提。建设新农村，首先要立足于生产发展。生产发展不单单是农业生产的发展，而是农村三次产业的综合发展。生产发展的内容主要包括农业生产现代化、农村新型工业化和农村生产服务社会化。当前我国农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段。促进生产发展，必须全面准确把握农业的定位，充分认识农业作为国民经济基础产业的综合功能和独特贡献；要不失时机地推进现代农业建设，不断强化社会主义新农村建设的产业支撑；人是生产力中最活跃的因素，促进生产发展首先是农民素质的现代化，必须培养“有文化、懂技术、会经营”的新型农民，提高农民的整体素质；促进生产发展，必须对农业和农村经济结构进行战略性调整，其基本目标是农业增效和农民增收；农业和农村基础设施是农业和农村赖以发展的“先行资本”，既是现代农业必不可少的重要条件，又是建设社会主义新农村的物质保障，促进生产发展必须进一步加大对农业和农村基础设施的投入；农民是中国最大的弱势群体，农业是三次产业中最弱势的产业，农村又是现实中国最大最落后的社区，促进生产发展，必须长期坚持“多予、少取、放活”的方针，不断完善国家支农政策，确保国家财政支农资

金占财政总支出的比重要高于上年；国家财政支农资金增长幅度不得低于当年财政支出增长的幅度；同时，要“硬化”国家财政支农资金输转“渠道”，加强支农资金使用的审计监督，防止中途“渗漏”和“截流”。

社会主义新农村建设的总体目标是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。在这五句话中，居首位的就是“生产发展”。生产发展是建设社会主义新农村的物质基础，也是解决农村一切问题的基本前提，又是解决中国经济发展问题的关键所在。因此，实现建设新农村的目标，必须首先立足于农村生产发展。

一、促进生产发展是社会主义新农村建设的首要任务

我国农村的落后首先是经济落后，生产发展首先是农业生产要发展。作为社会主义新农村建设的物质基础，生产发展不仅是新农村建设的题中应有之义，而且是首要任务。

（一）生产发展的含义和目标要求

1. 什么是生产发展

所谓生产发展，就是以科学发展观统领农业和农村经济发展全局，全面加强农村生产力建设，通过调整农村经济结构，增加投入，建设现代农业，发展二、三产业，提高农业综合生产能力等途径和措施，促进农业和

农村经济健康发展，促进城乡经济社会协调发展，从而为农村繁荣打下坚实的物质基础。

之所以把“生产发展”放在社会主义新农村建设的首位，是因为：一方面，生产发展是社会主义新农村建设的物质基础。万丈高楼平地起，社会主义新农村建设离不开物质基础的支撑，而生产发展是一切物质基础产生和存在的本源。另一方面，农民是新农村建设的主体，推进新农村建设必须充分调动农民的积极性。而要调动农民的积极性，又必须通过生产发展，把增加农民收入，提高农民生活水平和质量作为新农村建设的出发点和落脚点。目前，国家空前加大了对“三农”的政策扶持力度，但由于我国农村人口众多，地域广大，各地发展不平衡，改革开放二十多年来国家财力虽然显著增强，可是要办的事情毕竟太多，现阶段支持农业的力量终究有限。因此，社会主义新农村建设能否取得成效，能取得多大成效，最终还要由农村的经济基础来决定，也即依靠生产发展来决定。生产上不去，经济不发展，基础不牢固，无论社会主义新农村的蓝图多么美好，终究也只能是空中楼阁，要么建不起来，要么建起来了也随时有坍塌的危险。

正确理解生产发展，必须明确三点：

第一，生产发展不单单是农业生产的发展，而是农村三次产业的综合发展。也许有人会提出疑问：生产发

展是否能够等同于农业生产发展？回答当然是否定的。这里的生产发展，应该是农村第一、二、三次产业的全面协调发展，而不是指单纯意义上的农业生产。因为，生产发展的宗旨和目的就是要增强农村的综合经济实力，提高广大农民的物质和文化生活水平。要达到这一目的，仅靠农业特别是种植业的发展是不可能的，必须依靠农村三次产业的综合发展，实现结构合理、分工明确、经济高效的产业结构目标，形成农村三次产业共同发展的新局面和新格局。

第二，生产发展既包括经济总量的增长，又包括农村经济结构的调整、现代科技的推广应用、经济体制的改革以及增长方式的转变。就结构而言，应根据城乡居民消费结构的变化和科技进步的趋势，适时调整产业、产品和就业结构，促进农村三次产业结构的优化，特别是要大力发展农村非农产业，以此带动农村工业化和城镇化。就科技而言，应适应信息技术、生物工程技术和新材料等技术革命的发展趋势，加强基础研究，加快高新技术、先进实用技术和节水、节地等技术的推广应用。就经济体制而言，要着重推进县、乡（镇）管理体制改革，切实转变政府职能，同时要深化乡镇企业产权制度改革，大力发展农村生产要素市场，完善统分结合的双层经营体制，为生产发展提供良好的体制环境。就增长方式而

言,要通过各种途径和手段,努力实现由“高投入、高消耗、高排放、低效益”的要素驱动型增长方式向“低投入、低消耗、低排放、高效益”的创新驱动型增长方式转变。

第三,生产发展必须以农业生产特别是以发展粮食生产为基础。一方面,农业是农村的产业基础,生产发展首先指的是农业的现代化和以粮食生产为中心的农业综合生产能力的提高。另一方面,我国是一个人口大国,这是必须首先考虑的基本事实。“民以食为天”,解决十几亿人的吃饭问题,只能靠自己。从国家粮食安全的大战略考虑,在可以预见的相当长时期内,社会主义新农村建设中的“生产发展”,必然还是要以农业生产特别是以发展粮食生产为基础。因此,温家宝总理特别强调:“建设社会主义新农村,首先要发展现代农业,促进粮食生产稳定发展和农民持续增收”。

2. 生产发展的实质和目标要求

生产发展的实质就是以经济建设为中心,发展农村生产力。这是由人类社会发展基本规律所决定的。从人类社会发展规律来看,生产力是社会发展的决定性因素,生产力决定生产关系,生产力的不断发展是推动人类社会演进的根本力量。社会主义的本质是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。目前,我国还处于社会主义初级阶段,生产力尚不发

达是基本国情。进一步解放和发展生产力，不仅是当前现代化建设的主要任务，也是建设中国特色社会主义奋斗过程中的长期任务。

我国农村的落后，根源在于农村生产力的落后。目前突出存在的“三农”问题、城乡差别、收入差距等问题，从根本上说就是农村生产力落后，这是总的根源。因此，建设社会主义新农村，“要始终把发展农村生产力放在第一位”，这是广大农民的迫切需要和最大愿望，是现阶段我国社会主义新农村建设的首要任务。没有农村生产力的提高，新农村建设就成了无源之水，无本之木，农民也会失去积极性。农村社会事业的发展，农民生活质量的改善，思想观念的转变都是建立在经济发展基础之上的。实践证明：凡是新农村建设起步早，发展快的地方，都是农村生产力发展水平比较高的地方。农村生产力发展了，广大农民的生活才能有明显改善，新农村建设才能赢得广大人民群众的大力支持和积极参与，农民群众才能真正成为新农村建设的主体力量。

发展是解决一切问题的根本途径。如果农村生产不发展，那么“生活宽裕”、“乡风文明”、“村容整洁”、“管理民主”这些要求统统谈不上。而且我们面临的农业基础设施欠账较多，农村公益事业相对落后，部分农民持续增收困难。因此，在新农村建设过程中，我们必须把发展

农村生产力摆在特别重要的位置，要保护好、引导好、发挥好广大农民加快发展的积极性，紧紧抓住发展不放松，一切围绕发展做文章，坚持以发展来解决新农村建设中遇到的问题，坚持以发展来促进社会全面进步。

生产发展的目标要求，就是农村三次产业发展要形成“新格局”。具体讲就是实现传统农业向现代农业的转变，在保证粮食等主要农产品供给基本平衡的前提下，农业综合生产能力显著增强，农业效益不断提高，农民收入持续稳定增长，使农业与非农产业的关系协调，最终形成“三、二、一”的产业格局，经济结构趋于合理，经济与社会事业共同发展。

3. 衡量生产发展的基本指标——GDP 简介

GDP 是按市场价格计算的国内生产总值的简称，是指一个国家或地区所有常住单位在一定时期（一年）内生产活动的最终成果。一般来说，GDP 有三种表现形态：即价值形态、收入形态和产品形态。从价值形态看，它是所有常住单位在一定时期新创造的增加值之和；从收入形态看，它是所有常住单位在一定时期内直接创造的收入之和；从产品形态看，它是货物和服务最终使用减去货物和服务进口。由于 GDP 能较准确地说明一个国家或地区的经济产出总量，因而它是目前国际通用的核算体系。但是，GDP 核算体系也存在明显的缺陷，即只能反

映出经济产出总量或经济总收入的情况，而不能反映经济产出背后的环境污染和生态破坏，也不能反映社会的贫富差距和国民的净福利水平，所以，现在又提出了绿色 GDP 的概念。

在衡量某一地区农村生产发展的总产出情况时，为了与全国意义上的国内生产总值有所区别，国家统计局部门将其称之为地区生产总值。

(二)生产发展的基本内容

生产发展的内容主要包括农业生产的现代化、农村新型工业化和农村生产服务社会化。

1. 农业生产的现代化

农业生产的现代化包括生产条件的现代化、生产技术的科学化、生产组织的社会化和生态环境的可持续化。

(1)农业生产条件现代化。就是用现代物质技术装备农业，改变传统落后的生产手段，在农业中广泛使用机械和电力，实现农业机械化、电气化、园林化、水利化。农业机械化是指运用先进设备代替人力的手工劳动，在产前、产中、产后各环节中大面积采用机械化作业，从而降低劳动强度，提高劳动效率。农业电气化是指农业中广泛使用电力从事生产的过程。农业水利化是指在农业生产中，兴修水利工程和设施，调节和控制农业用水，达到兴水利、除水害，创建高产稳产农田，增强旱涝保收能

力。园林化就是对土地的利用进行全面规划,使山、水、田、林、路得到综合治理,为实现机械化、电气化、水利化、采用现代科学技术以及提高农业生产社会化程度创造条件,并使我国农村的自然面貌、农民生活环境变得日益美好。

(2)生产技术科学化。就是把先进的科学技术广泛应用于农业,从而提高农产品产量、降低生产成本、保证食用安全。实现农业现代化的过程,其实就是先进科技不断应用于农业的过程,不断完善农业的基础科研、应用科研及推广体系,不断提高科技对增产贡献率的过程。就目前而言,农业生产技术科学化包括:通过基因工程、细胞工程、遗传工程和发酵工程等先进科学技术,为种植、养殖业培育出高产、优质、种类多、适应自然能力强和抗逆性强的优良品种,实现良种化;利用土壤肥料学的成就,改善土壤的物理、化学性能,提高土壤的团粒结构;防止动植物病虫害和杂草的危害,生物防治与药物防治相结合;运用耕作栽培学、畜牧学和水产学等科学技术,建立先进的耕作制度,采用科学的栽培方法和饲养管理方法;积极地研究和运用其他各种现代化技术,诸如电子技术、原子能技术、遥感技术、激光技术等,进一步提高农业技术现代化水平。

(3)生产组织社会化。就是在生产过程中对微观经济

单元的组合布局进行引导,对社会分工进行协调,对专业化生产进行管理的过程。它意味着农业生产与流通活动的各个部门、各个环节,必须和社会上有关部门、市场主体有机地联系起来,并要随着现代化的不断推进提高这种依赖程度,以达到扬长避短、优势互补、提高劳动生产率的目的。

(4)生态环境可持续化。就是坚持可持续发展战略,把经济社会发展同农业自然资源与环境保护结合起来,促进资源、环境和现代生产要素的优化配置,优化生态环境、提高综合生产能力,使我国农业走上可持续发展道路。现阶段我国农业和农村经济发展受资源环境和国内外市场的双重约束,因此,我国在推进农业现代化过程中,不能重蹈一些发达国家“先污染、先破坏、后治理”的“旧辙”,不能再走破坏生态环境、掠夺自然资源、追求短期效益的老路,必须把农业可持续发展作为推进农业现代化的先决条件和基本准则。我国甘肃、青海等西北地区,干旱缺水,生态环境差,发展生态农业,促进农业可持续发展显得特别重要。

2. 农村新型工业化

农村新型工业化是指一个国家和地区在科学发展观指导下,突破城乡二元经济结构,实现农村经济、社会、生态相协调,农村工业化、农业产业化、农村城镇化相促