

CHINA

国际扶贫援助 项目在中国

申宏磊 等著

和平发展
的中国

中国扶贫事业的发展进程

国际援助机构在中国

中国是全球减贫事业的重要实践者



新世界出版社

NEW WORLD PRESS

和
平
发
展
的
中
国

申宏磊 等著

国际扶贫援助项目 在中国



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目(CIP)数据

和平发展的中国. 国际扶贫援助项目在中国 / 申宏磊
等著. — 北京: 新世界出版社, 2006.12
ISBN 7-80228-162-8

I.和… II.申… III.社会主义建设—成就—中
国 IV.D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 146671 号

国际扶贫援助项目在中国

作 者: 申宏磊等

责任编辑: 吕 晖

版式设计: 贺玉婷 卢一凡

出版发行: 新世界出版社

社址: 北京市西城区百万庄大街 24 号 (100037)

总编室电话: +86 10 6899 5424 6832 6679 (传真)

发行部电话: +86 10 6899 5968 6899 8705 (传真)

本社中文网址: <http://www.nwp.cn>

本社英文网址: <http://www.newworld-press.com>

本社电子信箱: nwpcn@public.bta.net.cn

版权部电子信箱: frank@nwp.com.cn

版权部电话: +86 10 6899 6306

印刷: 北京佳信达艺术印刷有限公司

经销: 新华书店

开本: 880 × 1230 1/32

字数: 60 千字 印张: 3

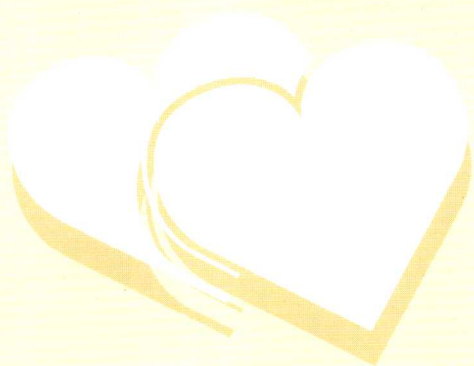
版次: 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

书号: 7-80228-162-8

定价: 18.00 元

新世界版图书 版权所有 侵权必究
新世界版图书 印装错误可随时退换

国
际
扶
贫
舞
蹈



CONTENTS

目 录



前言

1

1

中国扶贫事业的发展进程

10



2

世界银行在中国

20

世界银行扶贫项目的成功经验

24

广西：驱走秀丽山水间的贫困

30

CONTENTS

目 录



3 国际多边援助机构在中国

46



4 双边援助机构在中国

56

掬一杯甘露给那些贫病的人们

58

筑几千公顷绿带使黄沙却步

62

国际慈善事业助东乡

70

CONTENTS

目 录



5	国际非政府组织参与 中国扶贫事业	74
	他们不再默默接受别人安排好的帮助	75
	让陕西永寿县脱贫的链条不再脆弱	81
	编后记	87

20多年的改革开放,使中国国力大大增强,但贫困的地区、渴望发展的人群,仍在9亿农民中占据了3000万数字之重。在2006年的“两会”期间,来自上海、北京、广东的人大代表不管他身份是教师还是企业家,分组讨论中他们不约而同说的一句话几乎都是“我代表农民讲两句”。

当中国GDP达到人均1000美元的时候,农村贫困地区的状况仍令人堪忧。

温家宝总理不知有多少个节日没能和家人一起度过。尤其是每到中国的春节,民俗习惯中应当是合家团聚的时刻,他总是出现在农民中间。

2005年,中国文化部部长孙家正在美国“中国文化周”活动中,面对所有的美国朋友动情地说:“现在,人们刚刚感觉到秋天的凉意,但是中国政府的领导人已经在考虑那些贫困地区的农民能否过上温饱的冬天。我们要构建一个理想的和谐社会,需要经过几代人的奋斗。”

原中国农业部副部长、现国务院扶贫办公室主任刘坚在一次会议结束时,面对台下的很多干部说:“今天的会议拖了些时间,大家是否都有了饿的感觉?我想问问大家

多久没有饥饿的感觉了？”那些偏远的地区、那些渴望救助的人群，那种饥饿感时时会困扰他们。

许多中国人都为他们的表述而动情，为他们对中国弱势群体的真挚关切和责任感而认同。因为中国人非常熟悉这样的镜头：由于自然灾害频仍，一到秋季，天气变凉的

中国是一个农业大国，近年来，虽然保持着8%—10%的GDP增长，但这种增长是相对于比较薄弱的经济基础而言的。



时候，几大城市的一些机关单位就开始募捐，然后就是成车成车的御寒物品载往灾区。

中国是一个农业大国，个别地区自然生态环境比较恶劣，因此在其现代化发展过程中困难重重。几年来，虽然保持着8%—10%的GDP增长速度，但这种增长是相对于比较薄弱的经济基础而言的。据资料统计，经过改革开放20年的努力，中国人均收入只有当今西方大国的几十分之一。

2005年，在举世庆祝联合国诞生60周年之际，联合国清醒地看到了世界不均衡的发展状况，发表了《2005年世界社会状况报告》，指出全球发展不均衡的基本瓶颈在于，西方发达的工业化国家掌握了全球超过三分之二的资源。

资源的不均衡，贫富的分化加剧了文明的冲突。在世界近代史上，战火频仍，然而“二战”过后，人们伫立在战争的废墟上开始痛苦地反思，发现人类彼此之间其实应该情同手足，发现正是由于亲情和友爱，才温暖着人类社会。人们也痛心地发现，如果强大的一方给了自己的同类以重创，良知会受到反复的煎熬。这是人类最宝贵的反思，人类本性中最美好的元素在反思中重新复苏，即“仁者爱人”。

为了避免二战时期“纳粹大屠杀”悲剧的重演，



在美国总统罗斯福的倡议下，1945年10月成立了联合国，联合国成立之初就坚定地竖起了和平友爱的旗帜。当时一位加拿大画家创作的招贴画《胜利的入场典礼》格外引人注目，那是一棵美丽的橄榄树，每片叶子都绘着一个联合国成员国的国旗，一双手正把这棵小树苗植入泥土中。就是这幅画，在联合国第一届“年度广告画”竞赛中获得大奖，因为它表达了全人类对和平、对人类共同家园的美



招贴画《胜利的入场典礼》。

好向往。当时，美国的石油大亨小约翰·D·洛克菲勒慷慨解囊，捐出美国曼哈顿黄金地段的不动产给联合国，作为联合国修建总部大楼用地。随后联合国也制定了发达国家每年要拿出GDP的0.7%来支援发展中国家的制度。

今天，联合国扶贫机构的统计数字显示，在过去的50年中，世界财富增加了7倍，而贫困问题却日益恶化。从西方经济学鼻祖亚当·斯密撰写的《国富论》开始，“致富的经济学”一直是一门显学。但“致富的世界”并没有消灭贫穷。进入21世纪，贫困的挑战变得更加严峻。在最近5年里，全世界贫困人口增加了3亿，每天有7.5亿人挨饿。

中国是人口众多的发展中大国。中国政府在建国之初，就提出“逐步消灭贫困，逐步达到共同富裕”的目标。1949年中华人民共和国成立后，很快颁布了《中华人民

共和国土地改革法》，用制度改革保证减贫事业的进行。1952年1月，在中国国家名誉主席宋庆龄创办的多语种刊物——《今日中国》（原名《中国建设》）的创刊号的封面上，一群笑容灿烂的农民走在冬日午后的土地上，他们身上的棉衣与脚下的土地一样朴素，那发自内心的欢笑与充满憧憬的目光，在向全世界发出一个信号：一个崭新的属于人民自己的中国已经出现。

20世纪80年代，中国进入改革开放阶段，由于大大解放了农村生产力，使农村大面积贫困真正得到缓解，1978~1985年，中国农村贫困人口从2.5亿减少到1.25亿。

1986年，中

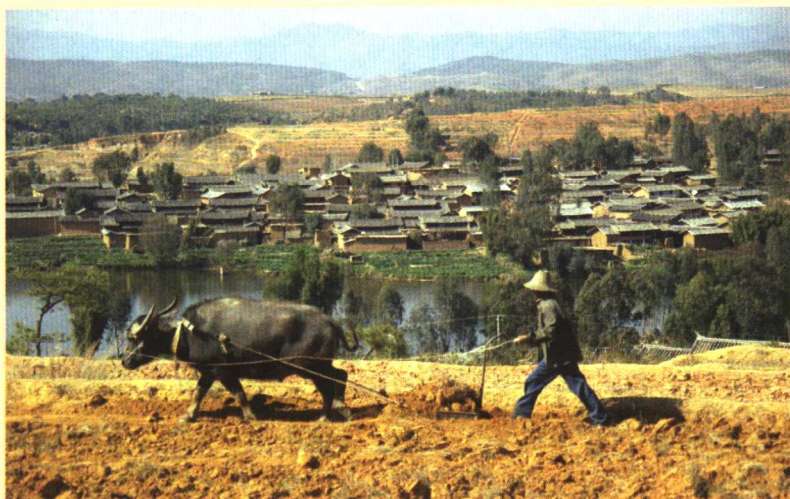
20世纪80年代，改革开放使中国农村大面积贫困真正得到缓解，1978年至1985年，全国农村贫困人口从2.5亿减少到1.25亿。



国政府启动了历史上规模最大的针对农村贫困人口的扶贫开发行动。中国政府于1980年开始设立财政扶贫专项资金，中央财政安排的扶贫资金规模由最初的每年10亿元增加到了2006年的137亿元，24年间累计安排1462多亿元。

作为人口众多的发展中大国，中国以非凡的成就显示出自己是全球减贫事业的重要实践者。但是，当前面临的贫困问题依然十分严峻。到2005年底，中国农村仍有2365人没有解决温饱，收入水平处于最低生活保障线的城市居民也还有2000多万人。同时，人们对贫困新的表现形式、对贫困的认识也在进一步深化。正如世界银行的一份全球调查所指出的：“贫困不仅指物质的匮乏，而且还包括低水平的教育和健康……除了以上内容外，贫困还包括风险和面临风险时的脆弱性，以及不能表达自身需求和缺乏影响力。”由此观之，中国现阶段的贫困问题不仅是经济贫困，同时还包括教育文化落后、人口素质差和思想观念上的贫困。

2001~2005年，中国利用加入WTO的契机，积极参与与完善全球贸易规则的磋商和谈判，最大限度地争取发展中国家的利益，努力创造公平合理的外部发展环境，取得了积极进展，但很多规则与中国经济总量和高速发展水平相比，还很不相称。就目前中国的国力来说，要想尽快解决近3000万人口的贫困问题仍十分困难，中国更急需国



作为人口大国，中国为全球减贫事业做出了积极的贡献，但政府依然面临着艰巨的减贫任务。到2005年底，中国农村仍有2365万人没有解决温饱。

际组织的理解与帮助。

最悄然来到中国的是源自国际社会的无偿援助。

据了解，中国自1979年开始接受国际无偿援助，到2004年共实施涉及扶贫救灾、工业技术改造、农林牧、教育、医疗卫生、环保、交通、能源、通讯、体制改革、司法合作等领域一千多个项目，总金额近56亿美元。另外中国还通过贷款等方式大规模引进外资。

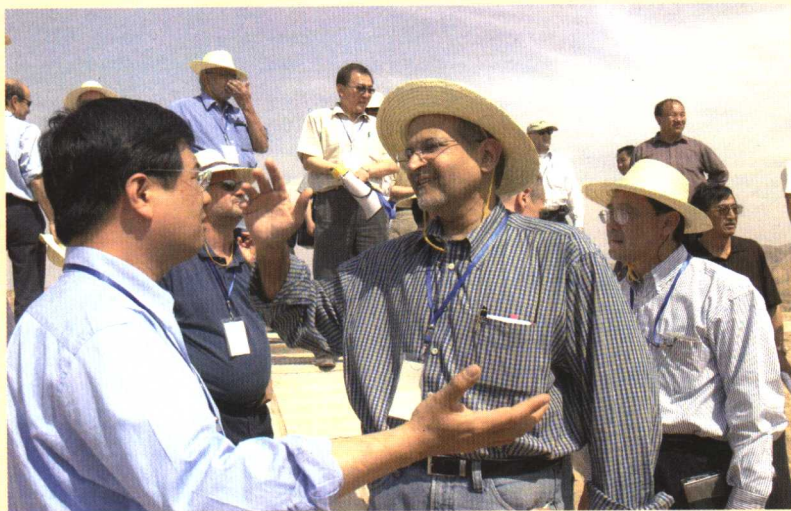
从1981年至2002年，20多年间，各国际援助组织累计向中国贷款366亿美元；还有一系列国际民间扶贫组

织给予了中国很多珍贵的帮助，自1985年以来，已有40多个国际民间组织在中国实施了200多个扶贫项目。

来自国际的援建项目很多，涉及扶贫、教育、卫生、科技等诸多方面……但在这里，我们主要介绍的是国际援助组织对中国直接的扶贫项目，因为国际援助组织对中国的援助很大一部分是在扶贫上，并且教育、卫生、科技方面的援助又和扶贫紧紧相关。

国际扶贫组织为改变中国贫困地区的落后面貌做出了很多贡献，大到公路、水利等基础设施建设，小到一个村庄用几万元组织起来的妇女绣花社，其产品飘洋

2004年5月22日至24日，参加“全球扶贫大会”的世界银行官员考察甘肃。世行副行长——古宾得·南卡尼先生（中）正和当地群众交流。



过海，德国通过粮食援助帮助农民建成了饮水工程，使得沂蒙山区的大片荒滩变成了果园，也使得很多村庄的农民从此不再吃国家的返销粮；在甘肃东乡简陋的教室里，联合国教科文组织要求填写的学生三餐营养及学杂费监测表，串成一横排整齐地挂在墙上；国际竹藤协会在中国林科院院长、国际竹藤组织(INBAR)董事会联合主席、中国竹产业协会会长江泽慧女士的协调下，使中国宜宾、吉安等地区的贫困农户因“竹”而脱贫……

中华民族是懂得感恩的民族，中国人民历来都铭记着来自国际社会的支持与帮助。同时，我们想告诉世界各国的朋友们，由于各方面的共同努力，那些依旧在故土上生活的人们，精神面貌也已发生了可喜的深刻变化。中国人正在用不懈的努力走出贫困的阴影。

1. 中国扶贫事业的发展进程

