



新时期执政党的建设纲要

聂肇正 杜金亮 编著



中国石油大学 出版社

新时期执政党的建设纲要

聂肇正 杜金亮 编著

中国石油大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期执政党建设纲要/聂肇正编著. —东营:中国石油大学出版社, 2005. 7

ISBN 7 - 5636 - 2110 - 5

I. 新... II. 聂... III. 中国共产党 - 党的建设 - 学习参考资料 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 105313 号

书 名:新时期执政党建设纲要

作 者:聂肇正 杜金亮

责任编辑:吴文山(电话 0546 - 8392208)

封面设计:傅荣治(电话 0546 - 8391805)

出 版 者:中国石油大学出版社(山东 东营, 邮编 257061)

网 址:<http://cbs.hdpu.edu.cn>

电子信箱:bianwn@mail.hdpu.edu.cn

排 版 者:中国石油大学出版社排版中心

印 刷 者:山东农业大学印刷厂

发 行 者:中国石油大学出版社(电话 0546 - 8391797)

开 本:140×202 印张:12.25 字数:306千字

版 次:2005年8月第1版第1次印刷

定 价:35.00元

目 录

第一章 建设始终走在时代前列的执政党	1
一、执政党的界定	1
(一) 执政党的一般特征	2
(二) 中国共产党作为执政党的自身特征	7
二、执政党的性质	11
(一) “两个先锋队”的体现者	11
(二) “三个代表”的忠实执行者	13
(三) 中国特色社会主义建设事业的领导者	15
三、开创执政党建设新的伟大工程	16
(一) 执政党建设的长期探索与基本经验	16
(二) 新时期党的建设是一项新的伟大工程	21
(三) 全面推进执政党建设新的伟大工程	23
第二章 执政党建设的价值取向	30
一、立党为公、执政为民是共产党执政的本质	30
(一) 立党为公、执政为民是马克思主义政党的 根本价值取向	30
(二) 立党为公、执政为民的实质是坚持党的领导和 支持人民当家作主	33
(三) 立党为公、执政为民是马克思主义政党执政 “合法性”的根本所在	37
二、坚持党的最高纲领和现实纲领的统一	40
(一) 党的最高纲领和现实纲领	41

(二) 实现党的最高纲领是一个漫长的历史过程	44
(三) 立足现实, 脚踏实地地为实现党的现实纲领 而奋斗	46
三、发展是党执政兴国的第一要务	48
(一) 发展的必要性和紧迫性	49
(二) 牢固树立和落实科学发展观	51
(三) 发展的出发点和归宿是实现人的全面发展	56
第三章 执政党的思想理论建设	60
一、把党的思想理论建设放在执政党能力建设的首位	60
(一) 从思想上建党是马克思主义的一条重要 建党原则	60
(二) 从思想上建党是中国共产党建设的一条 基本经验	62
(三) 思想理论建设是贯穿于执政党一切建设的 中心环节	65
二、坚持解放思想、实事求是的思想路线	69
(一) 坚持党的思想路线是执政党永葆青春的法宝	69
(二) 不断解放思想, 实事求是, 与时俱进	72
三、坚持思想理论创新, 在实践中不断丰富和发展 马克思主义	75
(一) 思想理论创新是马克思主义政党的本质特征	75
(二) 思想理论创新是党的事业成功的关键所在	78
(三) 努力实现党的思想理论的创新	82
第四章 执政党的执政基础建设	87
一、不断巩固党的执政基础是执政党建设的重要任务	87
(一) 不断巩固党的执政基础是党在新时期 面临新的形势和任务的需要	87
(二) 不断巩固党的执政基础是中国社会结构	

发生变化的要求	90
(三) 不断巩固党的执政基础是世界上一些执政党 丧失政权的启示	93
二、不断增强党的阶级基础	97
(一) 新时期党的阶级基础的变化	97
(二) 不断增强党的阶级基础	101
三、不断扩大党的群众基础	104
(一) 新时期党的群众基础的变化	105
(二) 不断扩大党的群众基础	112
第五章 执政党的执政能力建设	116
一、党的执政能力与执政地位	116
(一) 党的执政能力的内涵	116
(二) 党的执政能力与执政地位的关系	119
二、党的执政能力建设的基本内容	121
(一) 不断提高党驾驭社会主义市场经济的能力	121
(二) 不断提高党发展社会主义民主政治的能力	125
(三) 不断提高党建设社会主义先进文化的能力	128
(四) 不断提高党构建社会主义和谐社会的能力	132
(五) 不断提高党应对国际局势和处理国际事务 的能力	135
三、在执政实践中不断提高党的执政能力	137
(一) 中国共产党一贯重视党的执政能力建设	137
(二) 与时俱进, 开拓创新, 不断提高党的执政能力	148
第六章 执政党的党内民主建设	152
一、党内民主是党的生命	152
(一) 党内民主是共产党本质特征的基本要求	152
(二) 党内民主是执政党保持创造力和生命力的 重要前提	155

(三) 党内民主是人民民主发展的关键	159
二、党内民主的基本内涵	163
(一) 党内民主理论的发展历程	163
(二) 党内民主的内涵	182
(三) 党内民主的基本原则	186
三、大力推进党内民主建设	192
(一) 加强党内民主制度建设	192
(二) 推进党内决策科学化、民主化	197
(三) 加强和健全党内监督	199
第七章 执政党的组织建设	203
一、民主集中制是中国共产党的基本组织原则	203
(一) 民主集中制的内容	203
(二) 民主集中制的作用	208
(三) 贯彻民主集中制必须实行制度化	213
二、永远保持共产党员的先进性	216
(一) 保持共产党员的先进性是保证 执政地位的重要条件	216
(二) 新时期共产党员先进性的条件与标准	218
(三) 坚持党员标准,始终保持共产党员的先进性	222
三、加强和改进党的基层组织建设	228
(一) 党的基层组织的位置和作用	228
(二) 党的基层组织建设的指导方针	233
(三) 把党的基层组织建设成为坚强的战斗堡垒	237
第八章 执政党的制度建设	240
一、党的制度建设是党的执政能力建设的治本之策	240
(一) 制度问题更带根本性、全局性、稳定性、长期性	241
(二) 加强党的制度建设是党处于执政地位的 必然要求	244

二、党的制度建设的基本内容	248
(一) 党的根本制度建设	248
(二) 党的组织体制和活动机制建设	252
(三) 党的各项具体制度建设	258
三、党的制度建设是一项系统工程	263
(一) 生产力的发展是党的制度建设的基础	263
(二) 文化的进步是党的制度建设的重要条件	265
(三) 人民群众的根本利益是党的制度建设的灵魂	268
(四) 全面推进党的制度建设	269
第九章 执政党的纪律建设	273
一、五十多年来党的纪律建设的曲折历程	273
二、党的纪律是马克思主义的一项基本原则	276
(一) 党的纪律是贯彻、执行党的路线、方针、政策的 重要条件	277
(二) 党的纪律是实践“三个代表”重要思想的保证	278
(三) 党的纪律是维护党的团结统一的需要	282
(四) 党的纪律是保持党的先进性和纯洁性的关键	284
三、党的纪律的基本内容和特征	285
(一) 党的纪律的基本内容	285
(二) 党的纪律的基本特征	290
四、从严治党,加强党的纪律建设	292
(一) 加强党的纪律教育,提高党员遵守纪律的 自觉性	293
(二) 严肃党的纪律	294
(三) 充分发挥纪检机关的作用	297
第十章 执政党的党风建设	299
一、党风关系党的生死存亡	300
(一) 党风的含义与特征	300

(二) 党风关系党的生死存亡	302
二、党风建设的核心是保持党和人民群众的血肉联系	306
(一) 执政党的最大危险是脱离群众	306
(二) 党风的实质是党群关系问题	308
三、党风建设的重点是深入开展反腐败斗争	309
(一) 腐败现象的本质及其滋生蔓延的原因	309
(二) 新时期反腐败的基本思路	312
(三) 反腐败是执政党建设的一项长期任务	317
四、积极探索执政条件下党风建设的新路子	318
(一) 把制度建设贯穿党的作风建设的始终	318
(二) 积极探索进一步密切党同人民群众 血肉联系的新思路	319
(三) 与时俱进,继承和发扬党的优良传统	323
第十一章 执政党的干部队伍建设	325
一、加强干部队伍建设是执政党建设的关键	325
(一) 党的干部队伍是党的事业的骨干和人民的公仆	325
(二) 党的干部队伍是党的事业成败的关键	327
二、执政党干部队伍建设的根本方针	330
(一) 正确执行党的干部路线和干部政策	330
(二) 坚持党的干部队伍建设的根本方针	335
(三) 新时期党的干部必须具备的基本素质	339
三、进一步深化干部人事制度改革	341
(一) 加强执政党干部队伍建设必须深化 干部人事制度改革	342
(二) 干部人事制度改革要解决的主要问题	343
(三) 坚持党管干部原则,深化干部人事制度改革	346
第十二章 执政党的思想政治工作	350
一、党的思想政治工作的回顾	350

(一) 建国前的党的思想政治工作	351
(二) 建国后五十多年来党的思想政治工作	352
二、党的思想政治工作是党的一切工作的生命线	354
(一) 思想政治工作对社会先进生产力发展的 促进作用	355
(二) 思想政治工作对先进文化建设的指导作用	355
(三) 思想政治工作对人民群众根本利益的维护作用 ...	356
三、加强和改进新时期执政党的思想政治工作	357
(一) 党的思想政治工作面临的新形势和新问题	357
(二) 党的思想政治工作的主要内容	359
(三) 党的思想政治工作的方针	363
(四) 党的思想政治工作的基本方法	365
(五) 党的思想政治工作的基本原则	369
四、党的思想政治工作的创新	374
(一) 观念上的创新	374
(二) 内容上的创新	375
(三) 机制上的创新	377
(四) 方法上的创新	379
(五) 载体上的创新	381

第一章 建设始终走在时代前列的执政党

党的建设目标问题,历来是党的建设的根本问题。早在1980年,邓小平就提出要根据新的情况解决执政党应该是一个什么样的党的问题。1982年,他明确指出了要把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党,成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心。党的十五大在总结实践经验的基础上提出了把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。在新世纪新阶段,党中央领导集体着眼于我国改革开放和社会主义现代化建设的全局以及国际政治多极化、经济全球化的时代背景,提出了“三个代表”重要思想,从建设中国特色社会主义的经济、政治、文化三个方面对党的建设目标作出了新概括,提出了具体要求。党的十六大从全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化建设的需要出发,指出必须毫不放松地加强和改善党的领导,全面推进党的建设新的伟大工程。建设一个始终走在时代前列的执政党,成为当代中国共产党人所必须面对的重大课题。

一、执政党的界定

所谓“执政党”,通常是指掌握了国家政权的党。它主要是通过运用国家政权来代表统治阶级意志,维护统治阶级利益,实现统治阶级目的。当代执政党主要有两种不同的性质区别。一是资本主义国家经过议会选举或总统选举,并且在选举中获胜而负责组

阁或负责组织政府的政党或政党联盟。在议会制国家,执政党一般指在议会中占多数席位的政党或政党联盟,亦称多数党。在总统制国家,总统掌握行政权,内阁只对总统负责,总统所属党为执政党。在一些资本主义国家,中央政府的执政党和地方政府的执政党不一定是同一政党。二是指领导全国政权,负责组织政府,领导广大工人阶级和人民群众进行社会主义革命和社会主义建设的政党,亦称无产阶级政党,或称工人阶级执政党。1917年10月俄国社会主义革命胜利后,列宁领导的俄国社会民主工党(布尔什维克)执政,成为世界上第一个无产阶级执政党。第二次世界大战后出现了一批无产阶级执政党。1949年10月中华人民共和国中央人民政府成立,中国共产党成为中国的执政党。

马克思主义政党自1847年共产主义者同盟成立以来,党的建设包括领导革命、夺取政权的党的建设和执政党的建设两个阶段,其中执政党的建设远比领导革命斗争的党的建设艰难得多。20世纪八九十年代以来,许多长期执政的共产党瓦解,原因固然复杂,但最重要的原因是忽视了执政党和没有执政的党的区别,不注意把握共产党执政规律和执政党建设的规律。因此,只有在正确认识执政党基本特征的基础上,才能正确地、科学地回答“执政党应该是一个什么样的党?怎样建设这个党?”。

(一) 执政党的一般特征

执政党和没有执政的党之间最根本的区别,就是它手中掌握了国家权力。执政党地位的这种根本性变化,使它具有了一系列鲜明的特征。

第一,从党的功能来看

现代民主政治的基本表现形式是政党政治。政党是国家与社会之间的纽带,是社会能量转换的中介。政党作为在一定的社会历史条件下形成的代表一定阶级或利益集团的社会政治组织,它一端联结着国家政权,一端联结着公民社会,兼具有一般社会组织

和国家权力机关的某些特征：一方面它总是社会中一部分人的利益代表；另一方面它又在社会政治过程中履行着某些管理职能。政党之所以能够作为整个政党政治的中心环节起作用，是由政党的基本功能决定的。对政党功能的概括，政治学家们之间存在很大的差异。概括学者们的研究成果，政党的基本功能大体上包括如下几个方面：

利益表达功能。政党总是代表一定阶级、阶层或集团的利益。把这些阶级、阶层或集团的利益、愿望和要求表达出来的过程，叫做利益表达。利益表达可以通过许多渠道来实现，例如个人、利益团体、政府机构等。政党是其中很重要的渠道之一。利益表达功能是政党一项很重要的功能，处在不同条件下的政党，履行利益表达功能的情况往往有很大的差别。

利益综合功能。政党不能简单地充当传达民众意见和要求的工具，不能只做“传声筒”、“传送带”。如果那样的话，政党的地位很快地会被诸如民意测验机构、调查机构等组织所替代，因为后者在即使没有政党的情况下也完全可以把民意体现出来。政党最重要的是能够作为一种力量，使民众的要求成为对权力机关的压力。要做到这一点，政党就必须把它所代表的那部分民众的意见和要求加以综合，变成党的政策主张，利用这种主张对政府运作施加影响。

政治录用功能。政党首先与争取执政有关，它要解决的是如何把民众的意志带到政治共同体中去的问题。政党的重要职责之一，就是要通过有组织的活动，在日常生活中把社会上的精英按照他们的能力和价值观念吸收到党内，储存起来，并把他们作为本党的人选推荐给选民。尽管选民不可能完全了解候选人的情况，但他们可以根据对各个政党的了解，来确定自己支持的方向。这就是政党的政治录用功能。

政治社会化功能。政党的利益表达、利益综合、政治录用等功

能的发挥是政党与公众之间的双向互动。为了使民众逐渐意识到自身的利益,并不断强化这种认识的责任,政党要不断地表达和综合民众的利益。这个过程,就是政治社会化。政党在政治社会化过程中发挥着不可替代的作用。

从政党的一般属性来看,政党是代表着一定阶级、阶层或集团利益的组织,具有天生的阶级属性。但它在掌握执政权后,通过控制国家和政府,来管理整个社会,而这种公共权力却是社会各阶层、群体和个人所共有,所以执政党就要担负起维护社会稳定和推动社会发展的责任,其所控制的国家和政府应该成为超越社会各种利益之上的力量,对不同的利益进行协调整合。利益整合是执政党必须履行的职责之一,也是执政党执政的固有功能。执政党的整合作用越是发挥得好,社会各阶层的关系就越协调,执政党的社会认同面就越广,其地位就越加巩固,反之社会认同就会下降,执政基础就会受到削弱。

第二,从党的目标和任务来看

政党和其他政治组织的不同,就在于政党是为取得政治权力而存在的组织。没有获得执政地位的政党,首要目标是取得政权。这是政党施展自己政治抱负的前提条件。例如,领导革命斗争的党,首要的目标就是推翻旧社会,取得政权。党的一切工作,都要紧密围绕这一中心任务来进行。

在成为执政党以后,党的目标和任务发生了变化,转化为领导国家经济建设和民主法治建设上来。作为执政党,要巩固自己的执政地位,就必须力求国家和社会稳定,以创设迅速发展经济、不断提高人民生活水平的条件。恩格斯和列宁都讲过,国家的产生和对社会的统治,就是为了使阶级的“冲突保持在‘秩序’范围以内”,^①“使

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,第166页,人民出版社,1972年版。

阶级冲突得到缓和”。^① 因此,执政党通常都要想方设法减少社会矛盾,协调各阶级、阶层、集团的利益,以便创造一个和谐的局面,求得国家的稳定和发展。

第三,从党的战略策略政策方略来看

一个政党在争取政权时,其战略策略立足于阶级斗争,强调分清革命的依靠力量、同盟力量和革命的对象,并据此制定革命的战略和策略。

执政后,执政党治国的政策方略则要立足于社会各阶级、阶层和集团的和谐与合作,具有最大程度的包容性。执政党的路线方针政策必须面向全体民众而不能过于偏向或照顾某一特定的社会阶层,除非该群体属于应受保护的社会弱势群体。制定政策必须首先考虑并满足最大多数人的利益要求,同时尽可能兼顾不同阶层、不同方面群众的利益,妥善处理各种利益关系。只有这样,执政党才能赢得最大多数人的支持,从而巩固自己执政的群众基础和社会基础。

第四,从党的活动方式来看

革命党和执政党从事政治活动的社会环境有着根本的区别。革命党往往被当权者作为“非法政党”来对待,处于地下或半地下状态。这种长期地下状态对革命党的活动方式有着深刻的影响。不习惯于遵守法律法规,不习惯于尊重国家政权,追求高度的行动自由和活动的高度保密性,强调决策效率而忽视决策程序,成为长期从事地下活动和革命斗争的政党惯性的思维方式和行为方式。

这种行为方式对于革命的成功是必要的,但成为执政党以后则需要加以改变。宪法和法律是执政党将党的意志上升为国家意志的产物,执政党如果不能在宪法和法律的范围内活动并模范地

^① 《列宁选集》第3卷,第176页,人民出版社,1972年版。

遵守法律,法律的权威性将荡然无存,民众也会不遵纪守法。执政党如果仍然保持活动的神秘性,那么对执政党的监督将成为一句空话。同理,缺乏程序约束的决策,很难保证决策的正确性。因此,执政党只有采用科学的、符合政治运作规律要求的活动方式,才能发挥作用,达到目标。

第五,从国家权力与党的关系来看

政党政治作为现代政治生活的产物,其功能意义和价值意义都围绕着国家权力而展开,体现在对国家权力的分配和再分配过程中。权力政治学理论肯定了政党必然趋向国家权力。政党是社会(政治)冲突的力量,同时又是整合冲突的工具。政党代表并为实现某些特定社会成员、群体利益而存在和发展,它力图在政治过程中利用各种政治资源作为手段在社会各群体、机构、组织和个人之间进行活动,最终进入国家权力体系。事实上,政党随着国家权力及其政治建制的变化而变化,从一定意义上说,政党史几乎就是政党与国家权力共存共生的演变史。通过获得权力、运用权力而实现和保障特定利益是政党的根本任务和基本出发点,也是其归宿。政党的首要任务便是成为执政党。正是在这个意义上,政党被规定为“代表一定阶级、阶层或集团的利益,旨在执掌或参与国家政权以实现其政纲的政治组织”。^①

政党在不执政的情况下,国家权力对政党起着约束的作用。执政后,政党与国家权力的关系发生了根本性的变化,变成了权力的主人,可以利用权力施展自己的政治抱负。但是国家权力形式上表现为公共权力,是超然于社会之上的独立力量。如果国家权力不受约束,就会产生异化,日益与社会相脱离,凌驾于社会之上,由人用来进行统治的工具变成统治人的工具。因此,获得执政地位的政党,必须对国家权力有科学的认识,并设法建立科学的体

^① 《中国大百科全书·政治学卷》,第470页,中国大百科全书出版社,1992年版。

制、机制,以使公共权力在最大限度地发挥推动国家和社会发展作用的同时,也有效地消弭其异变的可能性。

第六,从党的自身建设的内容来看

政党进行自身建设,是党自身发展、巩固和成熟的必然要求,是党的领导和党的建设的自我完善和发展。因此,政党必须制定自己的纲领政策,表明党的政治立场;必须建立从中央到地方乃至基层的组织,以便发挥整体的力量;政党通常都要设法把更多的社会精英吸引到自己党内;政党要努力扩大与公众联系的渠道,以尽可能广泛地反映民意来更多地获取公众的支持,等等。

在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,我们党面临的环境更为复杂。一方面,过去长期积累的党的建设经验,有许多仍然有指导意义,需要发扬光大;另一方面,又需要我们探索与时代要求相适应的执政党建设的新内容。认识到这些,对把握好执政党建设的基本方向和规律,是很重要的。

(二) 中国共产党作为执政党的自身特征

中国共产党是世界第一大执政党。作为执政党,她与其他国家的执政党必然具有某些共性,因为人类社会的执政活动是有规律可循的。同时,作为一个社会主义的执政党,她的执政理念、执政体制、执政行为等又必然与其他国家的执政党,特别是和西方发达国家的执政党相比有着明显的差异,具有自己独特的特点。

第一,政权取得方式

20世纪50年代,法国政治学家莫里斯·迪韦尔热归纳了现代政党的两种产生方式:内生党和外生党。内生党从体制内产生,是议会内部的议员在政治活动中逐渐联合起来而形成的政党;外生党从体制外产生,是在代议机关之外的政治力量对统治集团发起挑战并要求在代议机关中取得自己席位的党。西方的政党一般都属于内生党,而中国共产党是在体制外产生的,大体上属于外生党。所不同的是,中国共产党虽然从国民党统治体制外产生,但并