

中国小城镇发展战略

袁中金 著

「十一五」国家图书重大工程出版规划
中国小城镇发展理论重构与战略研究丛书

● 袁中金 主编 ●

- Zhongguo
- Xiaochengzhen
- Fazhan
- Zhanlue
- 东南大学出版社

“十一五”国家图书重大工程出版规划

《中国小城镇发展理论重构与战略研究》丛书
主编/袁中金

中国小城镇发展战略

(国家科技部小城镇重大专项课题 项目号 2003BA808A01-03)

袁中金 著

东南大学出版社

内 容 提 要

在将建设社会主义新农村和城镇化提升到国家战略高度的背景下,小城镇又一次被推到了一个新的历史转折点。本书主要内容有:中国小城镇发展的总体战略,中国小城镇的人口集聚和政策,中国小城镇的产业发展路径和政策,中国小城镇的功能升级和政策。

本书可供城镇各级政府领导和建设管理者、城镇及社会经济研究人员、城市规划人员阅读。

图书在版编目(CIP)数据

中国小城镇发展战略/袁中金著. —南京:东南大学出版社,2007.2

(中国小城镇发展理论重构与战略研究/袁中金主编)

ISBN 978-7-5641-0611-9

I. 中... II. 袁... III. 城镇—经济发展战略—研究—中国 IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 002757 号

东南大学出版社出版发行
(南京四牌楼 2 号 邮编 210096)

出版人:江 汉

新华书店经销 兴化印刷有限责任公司印刷

开本:700mm×1000mm 1/16 印张:22.75 字数:380 千字

2007 年 2 月第 1 版 2007 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5641-0611-9/TU·91

印数:1~3000 册 定价:39.00 元

(凡因印装质量问题,可直接向读者服务部调换。电话:025-83792328)

中国小城镇发展理论重构和战略研究丛书

编写委员会

主 编	袁中金		
副主编	侯爱敏		
委 员	袁中金	侯爱敏	黄明华
	年福华	单鹏飞	王兆华
	李广斌	涂志华	

序 言

自 20 世纪 80 年代以来,在我国城镇发展战略体系研究中,小城镇发展一直是个最具争议的话题。学术界存在着“鼓励小城镇发展”和“反对小城镇发展”的严重分歧,两种观点的争论至今仍在持续之中。尽管中央政府多次明确小城镇的重要战略地位,如 2000 年 6 月,中共中央、国务院在《关于促进小城镇健康发展的若干意见》中明确指出:“发展小城镇,是实现我国农村现代化的必由之路”;2005 年底,《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中进一步明确:“着力发展县城和在建制的重点镇,从财政、金融、税收和公共品投入等方面为小城镇发展创造条件,外来人口较多的城镇要从实际出发,完善社会管理职能”,然而,许多地方政府,甚至是某些国家职能部门在贯彻和实施“小城镇发展战略”时却大打折扣,存在着滞缓和不平衡现象。客观地讲,现实中,我国小城镇的发展也确实存在不少问题,有些问题还相当突出,如小城镇的规模偏小,人气不足,吸引力不强,吸纳转移农村剩余劳动力的数量有限;小城镇的资源利用率低,经济效益低,环境效益差;小城镇的产业支撑能力薄弱,发展动力不足等等。这些问题都迫切地需要进行深入研究并寻找到一条适合小城镇发展的总体战略路径和策略措施。而由于小城镇在我国现代化进程中的特殊重要地位,再加上我国小城镇本身的复杂性和类型多样的特点,决定了我国小城镇发展战略和政策的研究有相当的难度。它需要研究者对我国不同类型、不同区域、不同发展水平的小城镇具有切身的体验,并对小城镇发展结构有深刻理解,同时需要有对小城镇发展的宏观战略和政策目标的高度把握以及对我国未来城镇化方向的敏锐判断和分析。

2002 年,袁中金同志考取了我的博士生。此前,他长期从事小城镇发展与规划的研究工作,在小城镇研究领域已经具有扎实的理论与实践基础,于 2001 年任东南大学出版社出版的《小城镇建设与规划》丛书(一套 9 本)的主编;在攻读博士期间,主持了江苏、河南、安徽等省 20 多个小城镇的总体规划编制项目,主持了苏州市、合肥市等多项区域性的小城镇发展战略和政策研究课题,特别是 2003 年又主持了国家科技部“十五”重大科技攻关计划“小城镇科技发展重大项目”中的《中国小城镇发展战略研究(2003BA808A01-03)》专题。大量的不同区域和层次、不同视角的小城镇课题的研究,使他对我国的小城镇的发展有了比较全面、系统的认识。正是

在这一背景下,袁中金同志选择了“中国小城镇发展战略研究”这一具有重大理论与现实意义而又具有挑战性的命题作为博士论文。

作为导师,我认为这篇论文的成功之处主要有4点:一是在分析我国小城镇存在的问题和面临的战略机遇期和战略转型期的基础上,构建了基于城乡二元关系演变的小城镇多维分析框架。这一框架从城乡经济二元、社会二元和制度二元三个维度对小城镇进行了探讨,指出中国小城镇发展的最大贡献是找到了一条使农民获得发展红利的城镇化道路,把农民纳入到了缩小城乡二元结构的正确轨道上来。二是提出并论证了我国小城镇发展的总体战略,包括发展小城镇的1个目的——通过小城镇集聚农村的人口和财富,逐步解决三农和新农村建设问题;小城镇的双重定位——建设社会主义新农村的组织中心和推进城镇化不可动摇的基石;6大方针——政府扶持、市场推动、科技支撑、突出特色、优化布局、集聚发展;5个要点——产业促进、人口吸聚、制度创新、功能升级、分区调控。三是小城镇应以产业发展为支撑,吸纳大中城市梯次转移的产业(依赖发展)和依靠自身资源优势集群发展的产业(自中心发展)是小城镇产业发展的两条并重的路径。鼓励劳动密集型产业和主导(特色)产业发展是小城镇产业政策的核心。四是明确提出我国小城镇功能升级的概念,并指出了规模扩大是升级的核心;利用我国1863个小城镇调查资料,分析得出的3万和5万人的小城镇临界规模具有一定的指导意义。

我作为导师非常高兴地看到袁中金同志的博士论文能够出版。相信这本书的出版能够使广大读者从中收益,能够对我国小城镇的发展起到一定的宣传和导向作用。衷心希望袁中金同志在小城镇领域继续深入研究,为我国的小城镇发展作出新的贡献。同时,在本书得以出版之际,我还要特别感谢主持袁中金同志论文答辩的刘卫东教授、王桂新教授、俞立中教授、曾刚教授、靳润成教授、宁越敏教授和林拓教授。正是他们的真知灼见为论文的进一步完善指明了方向。在此,我还要感谢东南大学出版社的领导特别是徐步政副编审,感谢他们的一贯热情支持,他们认真、敬业的精神值得赞扬。东南大学出版社出版了一批有关城市方面的好书,在国内产生重要影响。我衷心祝愿,并相信,东南大学出版社在新的时期将出版更多的城市领域的好书奉献给广大读者。

刘君德

于华东师大三村寓所

2006年11月23日

总 序

一、丛书背景

在建设社会主义新农村和城镇化提升到国家战略高度的背景下,小城镇又一次被推到了一个新的历史转折点。2005年12月31日,中共中央、国务院《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》^①中进一步明确:“着力发展县城和在建制的重点镇,从财政、金融、税收和公共品投入等方面为小城镇发展创造条件,外来人口较多的城镇要从实际出发,完善社会管理职能。”但我国小城镇在理论研究和具体发展战略上存在如下3个突出问题:

1) 我国要不要发展小城镇

我国学术界在小城镇的发展上一直存在着“鼓励小城镇发展”和“反对小城镇发展”的分歧,两种观点的争论至今仍在持续之中。尽管中央政府多次明确小城镇的战略地位,如2000年6月13日中共中央、国务院文件《关于促进小城镇健康发展的若干意见》指出:“发展小城镇,是实现我国农村现代化的必由之路”,也采取了一些具体措施,但是政府各职能部门和地方政府在贯彻该战略时却存在着滞缓和不平衡现象,鼓励小城镇发展的实质操作性政策迟迟未见出台。各部门有各部门的理由,贾衍邦认为:“各部委之间及学术界对城镇化道路的看法分歧大,形成不了有效合力。有关小城镇建设对中国城镇化道路的影响、地位、功能、作用等问题,认识和重视程度均不够,导致在国债发放、政策优惠等方面越来越向大城市倾斜,而把小城镇建设丢在了另一边。”深层次的原因仍然可以归结为对小城镇发展效果的疑虑。

2) 中国小城镇的研究有待整合和深化

中国小城镇的研究从学科渊源上异彩纷呈,有经济学、社会学、地理学、政治学、城市规划学、历史学、文化学等,不同的学科由于研究的视角、关注的重点、采用的方法的差异,导致了针对中国小城镇这同一课题,得出了不同的结论。从研究的对象上,有的以国家小城镇总体为对象,有的以某一地区(省、市、县)为对象,有的以具体小城镇个体为对象。从小城镇的具体研究领域看,有的侧重于小城镇经济和产业,有的侧重于小城镇的社会和社

^① 胡锦涛在中共中央政治局第二十五次学习时强调推动我国城镇化健康有序发展[EB/OL]. (2005-10-11). <http://news.sina.com.cn/c/2005-10-01/09207082227s.shtml>

区,有的侧重于小城镇的总体发展战略,有的侧重于小城镇的规划布局,有的侧重于小城镇的就业和社会保障等等。从研究结论上,有的认为小城镇是转移农村剩余劳动力的载体,有的认为小城镇吸纳农村剩余劳动力的能力极为有限;有的认为小城镇能够节约土地资源,有的却认为小城镇资源利用粗放;有的认为应大力发展小城镇,有的却认为应限制小城镇的发展。为什么同样是针对小城镇,却得出了如此之多且观点截然不同的结论?这是因为中国的小城镇太多太复杂了,任何一种理论和观点都可以在这里找到支持自己的经验资料和案例。总体来讲,到目前为止,关于小城镇的研究还处于局部观察阶段,各个研究者得出的结论的差异,很大程度上来自他们所考察的视角、观察的层面和作为研究对象的小城镇的类型的差异。

3) 中国小城镇发展中的问题确实突出,亟须研究并寻找到合适的总体战略

尽管研究结论各异,但中国小城镇发展中的问题日益突出却是多数研究者的共识:乡镇企业萎缩后小城镇的产业支撑和发展动力减弱;小城镇没有达到预想的转移农村剩余劳动力的目标;小城镇的规模偏小;小城镇没有与区域形成良性互动关系,带动农村发展的组织能力低;小城镇人居环境质量有待提升;小城镇制度创新能力弱;小城镇发展水平的地区差异巨大,等等。还有一些与大城市比较而存在的突出问题,如小城镇的资源利用率低、环境效益差;小城镇的经济效益低等。诸多的问题使多数地区小城镇的发展陷入困境,如果这些问题不能有效地解决,将严重制约小城镇的健康发展。

由于小城镇在我国承担着城乡中间传导、与大中城市分工协作、对农村地区的示范、提供低成本和低门槛的就业与创业环境、对城乡人口的引导分流,以及对农村地区的服务等功能^①,因此,小城镇的发展影响着城镇化的推进和社会主义新农村建设乃至我国现代化的进程,事关我国“三农”这个关系着政治稳定问题的解决思路,事关城乡和谐社会建设问题,事关工业化、现代化与产业可持续发展问题,事关城镇化道路的抉择,是我国发展中的大战略之一。正因为如此,中国小城镇发展战略和政策再次成为21世纪我国政府和学术界共同关心的热点问题。

二、丛书特色

1) 突出小城镇发展理论重构

我国小城镇研究的文献浩如烟海。从研究的内容上,包括小城镇经济和产业、小城镇发展模式、小城镇规划、小城镇制度创新等;从空间层次上包

^① 仇保兴. 小城镇发展的困境与出路. 城乡建设, 2006(01): 8~13

括从单个小城镇到区域乃至全国。尽管其中不乏有一些对小城镇发展一般理论的探索和努力,如城市产业扩散与小城镇发展机制、小城镇政府效率与小城镇发展、小城镇制度创新、小城镇空间形态演变等,一些学者也提出了一些颇具影响的综合理论观点,但是这些研究存在的共同问题仍然是过于偏重具体问题和具体典型案例的分析,对小城镇发展一般理论的总结和提炼不够。正是小城镇发展理论的欠缺,导致我们今天的研究仍然还停留在探讨“小城镇要不要发展”的层次上。

本丛书将从以下3个方面进行努力,力争构建一个基于我国城乡二元关系演进的小城镇多维分析框架:① 将小城镇置于城乡关联框架内进行考察;② 从我国的具体国情和国家战略角度把握小城镇发展的特殊性,必须突出中国特色;③ 小城镇的结构和功能变化应成为理论关注的核心。

2) 突出全国小城镇发展宏观战略和政策研究

中国小城镇经过近20多年的快速发展,目前进入了一个战略机遇期、挑战期和转型期。所谓战略机遇期和挑战期主要指3个方面的机遇和挑战。第一方面是我国“十一五”及今后更长一段时期强力推进的社会主义新农村建设。作为新农村建设组织中心的小城镇,既面临着空前的发展机会,又存在着被排除在新农村建设主战场之外的隐忧。第二方面是我国经济空间组织形式的变化。随着我国经济全球化进程的加深,产业的空间梯次转移和经济、财富进一步向沿海都市密集区集中,这种趋势既为小城镇发展提供了机会,又压缩了小城镇发展的空间,使其有进一步被边缘化的危险。第三方面是随着我国城市日益融入全球城市体系,大城市(大城市圈)被赋予了承担国家管理、创新、追赶世界先进技术水平重任,其发展日益成为城镇化的主导力量,小城镇作为农村的中心,正在呈现出明显的依附发展趋势,作为城镇化基石的作用正在被减弱。

所谓战略转型期主要是指我国的小城镇发展将结束以数量扩张为主的阶段,进入一个以综合功能提升为主的转型阶段。我国小城镇数量变化经历从增长到稳定甚至减少的演变过程有其必然性。在经济发展水平不高,交通、通讯不发达,城镇化总体水平很低的时候,广大农村地区的小城镇的规模和腹地普遍较小,小城镇以数量增长为主。当小城镇的数量增长到一定程度,农村地区被数量不断增多的小城镇“分割”完毕时,小城镇的数量增长就会停止,小城镇发展的重点将由数量增加转为自身规模的扩大、内部空间的整合以及功能质量的提升。因此,我国小城镇发展到今天已逐渐进入以规模扩大、质量提高和腹地拓展为主要特征的战略转型阶段。在这一阶段,我国设镇的总数量将会保持稳定甚至会减少,而以小城镇的内涵建设和质量提升为主要目标。在该转型期内,将重点解决原来小城镇外延扩张

所造成问题,如发展规模和管理空间过小、产业基础不牢和特色不明、基础设施水平低、人居环境质量低、国家投入少、人口吸聚作用小、制度创新滞后等。

正处于转型机遇期内的我国小城镇发展亟须宏观发展战略的指导。本丛书将对我国小城镇发展的总体战略和政策进行研究,为国家制定有关小城镇发展战略和具体政策提供参考。

三、丛书分册和各分册主要内容

1) 第一分册:《中国小城镇发展战略》

主要内容:中国小城镇历史、现状和基本判断;中国小城镇发展的总体战略;中国小城镇的人口集聚和政策;小城镇的产业发展路径和政策;小城镇的规模扩大和功能升级政策。

2) 第二分册:《小城镇发展理论重构》

主要内容:小城镇发展的国外实践经验和理论评述;小城镇发展的国内实践经验和理论评述;小城镇演化理论;小城镇发展动力理论;小城镇功能提升理论。

3) 第三分册:《中国小城镇发展区域调控》

主要内容:我国小城镇区域差异研究;城市密集地区小城镇发展和调控研究;大城市周边地区小城镇发展和调控研究;边缘地区(农村腹地)小城镇发展和调控研究;中国小城镇的区域调控战略。

4) 第四分册:《中国小城镇产业促进政策》

主要内容:中国小城镇产业发展状况判断;中国小城镇产业发展理论;中国小城镇主导产业政策研究;中国小城镇劳动密集型政策研究。

5) 第五分册:《中国小城镇人居环境建设战略》

主要内容:中国小城镇人居环境状态判断;中国小城镇人居环境理论研究;中国小城镇人居环境的总体战略研究;中国小城镇人居环境政策研究。

四、丛书编写人员和工作积累

本丛书由袁中金教授任主编,侯爱敏任副主编。袁中金教授现为国家建设部村镇建设专家委员会委员、博士,长期从事小城镇发展和规划研究。

编写组成员有:袁中金、侯爱敏(博士)、黄明华(博士)、朱建达、年福华(博士)、王兆华、李广斌(博士)等。

目前与本丛书有关的课题可以分为3类:

第一类是国家层面的宏观政策研究,包括国家科技部小城镇重大专项中的6个子课题:①中国小城镇发展战略研究(编号2003BA808A01-03);②小城镇主导产业选择、培育和升级政策(编号2003BA808A06-03);③科技示范镇运行控制机制研究(编号2003BA808A21-03-03);④小城

镇人居环境的结构和形态规划(编号 2003BA808A22-02);⑤ 生态小城镇规划导则研究(编号 2003BA808A22-03);⑥ 国家科技示范小城镇评价指标体系研究(编号 2003BA808A21-04-01)。还包括国家建设部软科学研究课题:① 小城镇发展规划研究(编号 2001-003);② 《中国中心镇统计分析研究》以及国家教育部人文社会科学研究项目;③ 我国县下辖市(镇级市)研究(编号 02JA810003)。

第二类是区域层面的战略和政策研究。主要有:① 苏州统筹城乡的战略和政策研究;② 苏州市城乡一体化公共服务体系研究;③ 合肥市“十一五”城乡建设规划;④ 合肥市特色镇建设规划;⑤ 常州村镇发展战略研究;⑥ 常州行政区划战略研究;⑦ 常州东西两翼发展规划研究;⑧ 海南省行政区划规划;⑨ 安徽蚌埠市行政区划规划研究。

第三类是小城镇个体层面的战略和总体规划研究。主要有:① 安徽肥西高刘镇总体规划;② 安徽长丰双墩镇总体规划;③ 安徽巢湖槐林镇总体规划;④ 合肥市三河镇发展规划;⑤ 常熟海虞环境优美小城镇规划。

“中国小城镇发展理论重构和战略研究”编写组

2006 年 11 月 8 日

目 录

1 引言	(1)
1.1 问题的提出和研究意义	(1)
1.1.1 问题的提出	(1)
1.1.2 研究意义	(3)
1.2 研究背景	(4)
1.2.1 农村人口数量大、素质低的背景	(4)
1.2.2 巨大的资源环境压力	(7)
1.2.3 经济与城镇化转型	(10)
1.2.4 新农村建设	(13)
1.3 概念界定和研究材料	(17)
1.3.1 小城镇概念的界定	(17)
1.3.2 所用材料	(19)
1.4 内容安排和主要结论	(20)
1.4.1 内容安排	(20)
1.4.2 主要结论	(22)
参考文献	(23)
2 国内外小城镇建设实践和理论研究综述	(24)
2.1 国外小城镇发展的有关理论观点	(24)
2.1.1 新城运动和相关理论	(24)
2.1.2 城乡二元结构理论	(25)
2.1.3 农村发展理论中的小城镇观点	(27)
2.2 发达国家小城镇建设经验	(29)
2.2.1 英国小城镇发展和建设的经验	(29)
2.2.2 美国小城镇发展和建设的经验	(32)
2.3 发展中国家小城镇建设的经验和教训	(35)
2.3.1 韩国小城镇发展和建设的经验	(35)
2.3.2 拉美国家城镇化的教训	(38)
2.4 国内小城镇发展研究	(41)
2.4.1 关于小城镇在我国现代化中地位的研究	(42)
2.4.2 小城镇在城镇化中的地位	(42)

2.4.3	如何发展小城镇	(43)
2.4.4	小城镇发展的模式	(44)
2.5	国内城乡二元关系研究	(45)
2.5.1	城乡二元关系的特征和内涵	(45)
2.5.2	城乡二元结构的影响	(45)
2.5.3	城乡如何协调发展	(45)
2.5.4	城乡协调发展的措施对策	(47)
	参考文献	(48)
3	一个基于城乡二元关系的小城镇分析框架	(51)
3.1	中国城乡二元结构的生成机理	(51)
3.1.1	中国城乡二元结构的基本情况	(51)
3.1.2	城乡二元结构的起源	(53)
3.1.3	城乡二元结构的强化	(54)
3.1.4	二元结构的生成机理	(55)
3.2	城乡经济二元结构与小城镇产业发展	(56)
3.2.1	城市经济与小城镇发展	(56)
3.2.2	农村经济与小城镇	(58)
3.2.3	小城镇必须有产业支撑	(60)
3.3	城乡社会二元结构与小城镇人口吸聚	(61)
3.3.1	小城镇与农村社会转型	(61)
3.3.2	小城镇的人口吸聚	(63)
3.4	城乡制度二元结构与小城镇制度创新	(63)
3.4.1	制度是我国小城镇发展的内生变量	(63)
3.4.2	土地制度创新是核心	(64)
3.5	城镇化二元结构与小城镇功能升级	(66)
3.5.1	现行城市化模式对二元结构的强化	(66)
3.5.2	功能升级是小城镇演变趋势和健康发展的要求	(68)
	参考文献	(69)
4	中国小城镇发展的历史、贡献和问题	(70)
4.1	明清以来中国小城镇的发展历史	(70)
4.1.1	明清小城镇基础发展时期	(70)
4.1.2	近代小城镇的转型发展期	(74)
4.1.3	新中国成立以来小城镇的发展阶段	(75)

4.2	小城镇发展的贡献	(78)
4.2.1	对促进农村社会进步的贡献	(78)
4.2.2	对转移农村剩余劳动力的贡献	(79)
4.2.3	对经济发展的贡献	(80)
4.2.4	对城镇化的贡献	(82)
4.3	小城镇发展中的问题	(83)
4.3.1	小城镇规模偏小,达不到良性发展的临界规模	(83)
4.3.2	小城镇地方性不突出,没有形成与区域的良性互动	(84)
4.3.3	小城镇发展的产业动力不足,多元发展的动力格局尚未建立	(86)
4.3.4	小城镇综合功能不强,承担不了社会主义新农村建设中组织 中心的作用	(87)
4.3.5	小城镇发展地域差异巨大,因地制宜的发展战略和路径尚在 探索	(87)
4.3.6	小城镇土地政策有效供给不足	(89)
4.3.7	小城镇获得的投入少,资金运作能力低	(90)
4.3.8	小城镇管理效率低	(92)
4.4	关于我国小城镇发展几个争议问题的看法	(93)
4.4.1	发展小城镇是走中国特色的城市化道路的必然选择吗?	(93)
4.4.2	小城镇的经济效益如何?	(94)
4.4.3	小城镇资源、环境绩效如何?	(96)
4.4.4	小城镇发展的动力基础是什么?	(99)
	参考文献	(100)
5	中国小城镇发展的总体战略	(102)
5.1	中国小城镇发展的目的和小城镇的总体定位	(102)
5.1.1	我国小城镇功能变化的两大阶段	(102)
5.1.2	国外小城镇发展的目的	(104)
5.1.3	我国发展小城镇的目的	(104)
5.1.4	小城镇的功能定位	(105)
5.2	小城镇是建设新农村的组织中心	(107)
5.2.1	小城镇是农民参与和分享城市发展红利的平台	(107)
5.2.2	小城镇是农村的新型住区	(108)
5.2.3	小城镇是农村经济的集聚地	(110)

5.2.4	小城镇是农村公共产品供给的中心	(113)
5.3	小城镇是中国城镇化不可动摇的基石	(114)
5.3.1	我国近年出现忽视小城镇作用的倾向	(114)
5.3.2	小城镇有自己的发展优势	(115)
5.3.3	小城镇是推进我国城镇化的基本单元	(116)
5.3.4	小城镇是都市圈的有机组织部分	(118)
5.4	中国小城镇发展的方针	(119)
5.4.1	政府扶持	(119)
5.4.2	市场推动	(120)
5.4.3	科技支撑	(120)
5.4.4	突出特色	(121)
5.4.5	优化布局	(121)
5.4.6	集聚发展	(121)
5.5	中国小城镇发展战略的要点	(122)
5.5.1	产业促进和经济政策	(122)
5.5.2	人口聚集与就业和社会保障政策	(124)
5.5.3	制度创新	(125)
5.5.4	规模扩大和功能升级政策	(127)
5.5.5	区域调控	(129)
	参考文献	(130)
6	小城镇集聚农村人口战略	(131)
6.1	主要理论观点	(131)
6.1.1	人口流动理论	(131)
6.1.2	发展中国家劳动力转移理论	(132)
6.1.3	小城镇与城市对农村人口的吸引力对比	(134)
6.1.4	差序格局	(137)
6.1.5	中间带理论(三元结构)	(139)
6.2	小城镇集聚农村人口的特点和原因	(140)
6.2.1	特点	(140)
6.2.2	原因分析	(141)
6.3	小城镇集聚人口的实证研究	(147)
6.3.1	3个典型案例	(147)
6.3.2	全国中心镇就业和外来人口的统计分析	(148)
6.3.3	主要结论	(151)

6.4	国外小城镇吸引农村人口就业的典型案例分析	(151)
6.4.1	Balingup 镇通过发展旅游业实现吸引人口就业案例	(151)
6.4.2	美国 Broadway 镇通过引进外资创造就业岗位	(152)
6.4.3	美国新泽西州“城市企业园区计划”	(153)
6.4.4	美国“农村特权地带和企业社区”项目	(153)
6.4.5	印度东北部地区产业新政策	(154)
6.5	小城镇促进就业的政策建议	(155)
6.5.1	国家层面的政策	(155)
6.5.2	地区层面的政策	(156)
6.5.3	小城镇自身层面的政策	(156)
6.6	小城镇社会保障政策建议	(157)
6.6.1	小城镇社会保障模式与问题	(157)
6.6.2	小城镇居民收入水平、缴费能力与参保意愿分析	(159)
6.6.3	小城镇社会保障具体政策建议	(161)
	参考文献	(163)
7	小城镇产业发展路径和政策	(166)
7.1	小城镇产业发展的基本理论观点	(166)
7.1.1	产业分工和转移理论及其对小城镇产业发展的指导意义	(166)
7.1.2	产业集群理论及其对小城镇产业发展的指导意义	(169)
7.1.3	块状经济理论及其对小城镇产业发展的指导意义	(172)
7.1.4	特色产业理论及其对小城镇产业发展的指导意义	(175)
7.1.5	劳动密集型产业理论及其对小城镇产业发展的指导意义	(179)
7.2	中国小城镇经济和产业发展的基本情况	(182)
7.2.1	小城镇经济和产业发展总体概况	(182)
7.2.2	中心镇经济和产业发展状态	(184)
7.3	小城镇产业发展路径	(193)
7.3.1	承接大中城市产业转移	(193)
7.3.2	地方农产品加工	(194)
7.3.3	地方农业生产和农民生活服务业	(196)
7.3.4	中小企业集聚发展	(196)
7.4	促进小城镇产业发展的政策建议	(197)
7.4.1	对不同级别的小城镇采取差异化政策	(197)

7.4.2	小城镇劳动密集型产业支持政策建议	(197)
7.4.3	小城镇主导产业选择、培育与升级促进政策	(204)
7.4.4	以产业集群带动小城镇区域经济的发展	(209)
7.4.5	促进小城镇产业发展的其他支持政策	(213)
7.5	案例研究——常州东部小城镇主导产业规划	(214)
7.5.1	基本情况	(214)
7.5.2	东部产业发展特点和问题	(215)
7.5.3	东部小城镇主导产业规划方案	(216)
	参考文献	(219)
8	小城镇的规模扩大和功能升级政策	(222)
8.1	城镇规模分化的基本理论	(222)
8.1.1	城镇规模分化的理论观点	(222)
8.1.2	城镇规模体系理论	(224)
8.1.3	新市镇理论	(225)
8.2	我国小城镇规模分化及其效应的统计研究	(229)
8.2.1	小城镇人口规模与经济发展	(230)
8.2.2	小城镇人口规模与土地资源利用	(232)
8.2.3	人口规模与小城镇社会发展	(232)
8.2.4	主要结论	(234)
8.3	小城镇规模扩大和功能升级的新市镇战略	(234)
8.3.1	新市镇及其类型	(234)
8.3.2	新市镇战略的必要性和意义	(236)
8.3.3	新市镇战略的核心内容	(238)
8.4	苏州新市镇规划案例	(241)
8.4.1	苏州市小城镇发展阶段	(242)
8.4.2	小城镇发展的特点	(243)
8.4.3	新市镇规划方案	(246)
8.5	小城镇功能升级的促进法律	(249)
8.5.1	立法目的和对对象界定	(249)
8.5.2	制定小城镇促进法的必要性和可行性	(249)
8.5.3	小城镇促进法的主要内容	(250)
	参考文献	(251)