

【损害赔偿与公民权益保障丛书】

主编 晋保平 陈魁 副主编 赵一红



环境污染损害赔偿

HUANJINGWURAN SUNHAI PEICHANG 简明读本
JIANMING DUBEN

——郭殊 关智慧 廖江华 编著——

 中国社会科学出版社

环境污染损害赔偿简明读本

郭 殊 关智慧 廖江华 编著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

环境污染损害赔偿简明读本/郭殊,关智慧,廖江华编著.

-北京:中国社会出版社,2006.9

(损害赔偿与公民权益保障丛书)

ISBN 7-5087-1438-5

I.环... II.①郭... ②关... ③廖... III 环境污染-赔偿-基本知识-中国 IV.D922.68

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 108482 号

丛 书 名: 损害赔偿与公民权益保障丛书

主 编: 晋保平 陈 甦

书 名: 环境污染损害赔偿简明读本

编 著 者: 郭 殊 关智慧 廖江华

责任编辑: 向 飞

出版发行: 中国社会出版社

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010) 66051698 电 传: (010) 66051713

邮购部: (010) 66060275

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京市宇海印刷厂

开 本: 140mm×203mm 1/32

印 张: 7.125

字 数: 154 千字

版 次: 2006 年 9 月第 1 版

印 次: 2006 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 12.00 元

凡中国社会出版社图书有缺漏页、残破等质量问题,本社负责调换

建设社会主义新农村书屋

总顾问：回良玉

编辑指导委员会

主 任：李学举

副主任：翟卫华 柳斌杰 胡占凡 窦玉沛

委 员：詹成付 吴尚之 涂更新 王英利

李宗达 米有录 王爱平

政策法律图书编辑委员会

主 任：顾金池

副主任：詹成付 佟宝贵 晋保平 陈 甦

委 员：涂更新 王英利 李宗达 王杰秀 宋珊萍

薛刚凌 刘 辉 赵 睿 赵一红

损害赔偿与公民权益保障丛书

主 编：晋保平 陈 甦

副主编：赵一红

总序 造就新农民 建设新农村

李学举

党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的战略部署。在社会主义新农村建设过程中，大力发展农村文化事业，努力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，既是新农村建设取得进展的重要标志，也是把社会主义新农村建设不断推向前进的基本保证。

为落实中央的战略部署，中央文明办、民政部、新闻出版总署、国家广电总局决定，将已开展三期的“万家社区图书室援建和万家社区读书活动”由城市全面拓展到农村，“十一五”期间计划在全国三分之一以上的村委会开展农村图书室援建和读书活动，使两亿多农民由此受益，让这项造福城市居民的民心工程同时也造福亿万农民群众。中央领导同志对此十分重视，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉同志作出重要批示：“发展农村文化事业是新农村建设的重要内容，也是农村发展中一个亟待加强的薄弱环节。在农村开展图书室援建和读书活动，为亿万农民群众送去读得懂、用得上的各种有益书刊，对造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，满足农民全面发展的需求，将发挥重要作用。对这项事关农民切身利益、事关社会主义新农村建设的重要活动，要精心组织，务求实效。”

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山同志也作出重要批示。他指出：“万家社区图书室援

建和万家社区读书活动，是一项得人心、暖人心、聚人心的活动，对丰富城市居民的文化生活、推动学习型社区建设发挥了重要作用。这项活动由城市拓展到农村，必将对丰富和满足广大农民群众的精神文化生活，推动社会主义新农村建设发挥积极作用。要精心组织，务求实效，把这件事关群众利益的好事做好。”

为了使活动真正取得实效，让亿万农民群众足不出村就能读到他们“读得懂、用得上”的图书，活动的主办单位精心组织数百名专家学者和政府相关负责人，编辑了“建设社会主义新农村书屋”。“书屋”共分农村政策法律、农村公共管理与社会建设、农村经济发展与经营管理、农村实用科技与技能培训、精神文明与科学生活、中华传统文化道德与民俗民风、文学精品与人物传记、农村卫生与医疗保健、农村教育与文化体育、农民看世界等 10 大类、1000 个品种。这些图书几乎涵盖了新农村建设的方方面面。“书屋”用农民的语言、农民的话，深入浅出，使具有初中文化水平的人就能读得懂；“书屋”贴近农村、贴近农民、贴近农村生活的实际，贴近农民的文化需求，使农民读后能够用得上。

希望农村图书室援建和农村读书活动深入持久地开展下去，使活动成为一项深受欢迎的富民活动，造福亿万农民。希望“书屋”能为农民群众提供一个了解外界信息的窗口，成为农民学文化、学科技的课堂，为提高农民素质，扩大农民的视野，陶冶农民的情操发挥积极作用。同时，也希望更多有识之士参与这项活动，推动农村文化建设，关心支持社会主义新农村建设。

值此“新农村书屋”付梓之际，以此为序。

目 录

第一章 环境污染损害赔偿概论	(1)
----------------------	-----

第二章 环境污染基础知识	(9)
--------------------	-----

一、当今对生命、健康、财产危害最严重的

几种环境污染	(9)
--------------	-----

(一) 大气污染	(9)
----------------	-----

(二) 水污染	(10)
---------------	------

(三) 固体废物污染	(10)
------------------	------

(四) 噪音污染	(11)
----------------	------

(五) 放射性污染	(11)
-----------------	------

(六) 有毒有害化学物质污染	(12)
----------------------	------

(七) 电磁污染	(12)
----------------	------

(八) 其他污染	(13)
----------------	------

二、在环境污染损害赔偿案件中可能用到的

规范性法律文件	(14)
---------------	------

(一) 有关环境保护的法律	(14)
---------------------	------

(二) 有关环境污染损害赔偿的法律、行政法规、 司法解释	(14)
---------------------------------------	------

(三) 有关环境污染损害赔偿维权程序的法律、	
------------------------	--

司法解释	(14)
(四) 我国参加的环境保护国际公约	(15)
三、我国环境保护法律制度的基本原则	(15)
(一) 协调发展原则	(15)
(二) 预防原则	(15)
(三) 污染者负担原则	(16)
(四) 公众参与原则	(16)
四、我国环境保护基本制度	(16)
(一) 环境规划制度	(16)
(二) 清洁生产制度	(17)
(三) 环境影响评价制度	(17)
(四) “三同时”制度	(17)
(五) 排污收费制度	(17)
(六) 总量控制制度	(18)
(七) 环境保护许可证制度	(18)
(八) 限期治理制度	(18)
(九) 环境标准制度	(18)
五、我国公民在环境方面的主要权利和义务	(19)
(一) 不受他人非法干扰侵害的权利	(19)
(二) 获得行政救济和司法救济的权利	(19)
(三) 请求赔偿的权利	(20)
(四) 环境知情权利	(20)
(五) 监督、检举和控告的权利	(20)
(六) 受表彰、奖励的权利	(20)
(七) 保护环境的义务	(21)
六、环境污染损害的特点	(21)

第三章 环境污染侵权	(24)
一、环境污染侵权的构成	(24)
(一) 环境污染损害只是构成环境污染侵权的 一个条件	(24)
(二) 环境污染侵权的构成	(25)
(三) 环境污染侵权与维权程序上的特殊规则	(26)
二、污染行为的违法性与环境污染侵权赔偿责任	(26)
(一) 污染行为的违法性不是构成环境侵权的 前提条件	(26)
(二) 我国相关法律规定及司法实务评析	(26)
(三) 原因分析	(27)
三、污染行为与损害事实之间的因果关系	(28)
(一) 什么是污染行为与损害事实之间的因果 关系	(28)
(二) 污染行为与损害事实之间因果关系的 特殊性	(28)
(三) 因果关系与举证责任	(29)
四、环境污染的法律责任	(31)
(一) 法律责任不同于法律义务	(31)
(二) 产生法律责任的原因	(31)
(三) 我国环境污染损害的法律责任	(32)
五、环境污染损害赔偿的归责原则	(39)
(一) 什么是归责原则	(39)
(二) 环境污染侵权中的无过错归责原则	(39)

(三) 无过错原则与举证责任	(41)
(四) 适用无过错原则应注意的问题	(41)
六、环境污染损害赔偿中的免责事由	(42)
(一) 什么是环境污染损害赔偿中的免责事由	(42)
(二) 我国环境污染损害赔偿中的免责事由 ..	(42)
七、排污标准与环境污染侵权免责	(44)
八、共同危险行为与环境污染损害赔偿	(45)
(一) 共同侵权与连带责任	(45)
(二) 共同危险行为与环境污染损害赔偿责任 的承担	(46)
(三) 共同危险行为的维权程序	(46)
九、保险与环境污染损害赔偿	(47)
(一) 保险法律制度中的代位求偿权	(47)
(二) 保险中的代位求偿权与环境污染损害赔偿	(49)
(三) 受害人要选择最有利的权利行使方式 ..	(49)
十、我国法律中环境污染损害赔偿的范围和标准	(50)
(一) 对财产损失的赔偿	(51)
(二) 对人身损害的赔偿	(51)
(三) 精神损害赔偿	(51)
(四) 损害赔偿标准	(52)
十一、环境污染人身损害赔偿中的城乡差别	(54)
【案例1】工业污水污染养殖海域案	(55)
【案例2】电厂含热废水污染水库养殖水域案	(58)
【案例3】无证养殖户状告排污工厂案	(60)

【案例 4】上海市民诉汽车销售服务公司光污染案 …	(62)
【案例 5】广西左江特大污染案 ……………	(64)
【案例 6】邻居卫生间污染水井案 ……………	(66)
【案例 7】汽车车内空气甲醛污染案 ……………	(69)
【案例 8】装修造成室内空气甲醛污染导致孕妇 流产案 ……………	(70)
【案例 9】味精厂工业废水污染养鱼池案 ……………	(72)
【案例 10】工厂有毒、有害气体、粉尘污染 葡萄园案 ……………	(76)
【案例 11】化工厂、玻璃厂噪音、气味、粉尘污染 居民案 ……………	(79)
【案例 12】铝厂有害气体污染钢琴厂案 ……………	(80)
【案例 13】集装箱公司粉尘、噪音污染胎儿案 ……	(83)
【案例 14】板材加工厂噪音污染导致蛋鸡产蛋率 下降案 ……………	(86)
【案例 15】噪音污染致人自缢身亡案 ……………	(89)
【案例 16】化工公司苯乙烯泄漏伤害小学生案 ……	(92)
【案例 17】噪音污染他人安宁权被判精神损害 赔偿案 ……………	(95)
【案例 18】非法排放有毒污水被判有期徒刑案 ……	(97)
【案例 19】室内装修甲醛污染致人生瘤案 ……………	(99)

第四章 环境污染损害维权程序 …………… (104)

一、环境污染损害的当事人维护自己利益的途径 ……………	(104)
(一) 协 商 ……………	(104)
(二) 调 解 ……………	(105)

(三) 诉 讼	(107)
二、当事人在环境污染损害赔偿诉讼中享有的 主要权利	(108)
三、当事人向法院起诉的期限	(111)
(一) 诉讼时效——权利的“保质期”	(111)
(二) 环境污染损害赔偿案件的诉讼时效	(112)
(三) 司法实务中诉讼时效的计算	(112)
(四) 环境污染案件中诉讼时效的中止、中断 和延长	(113)
四、环境污染损害赔偿案件中的法院管辖	(113)
(一) 我国法律中的诉讼管理	(113)
(二) 环境污染损害赔偿案件的管辖	(114)
五、当事人起诉时应符合的基本条件	(115)
(一) 起诉的意义	(115)
(二) 原告资格的认定	(115)
(三) 有明确的被告	(116)
(四) 具体的诉讼请求	(116)
(五) 事实与理由	(116)
(六) 属于法院管辖	(117)
六、环境污染损害案件中的代表人诉讼制度	(117)
(一) 代表人诉讼	(117)
(二) 代表人诉讼的适用范围	(118)
(三) 代表人诉讼的种类	(118)
(四) 代表人的人数	(118)
(五) 代表人的产生	(118)
(六) 代表人的权限与代表行为的 法律效力	(119)

七、环境污染损害案中的刑事附带民事诉讼	(119)
(一) 刑事附带民事诉讼	(119)
(二) 刑事附带民事诉讼的提起条件	(120)
(三) 刑事附带民事诉讼的原告	(120)
(四) 提起刑事附带民事诉讼的有效期间	(121)
(五) 刑事附带民事诉讼案件的调解	(121)
(六) 刑事附带民事诉讼中的赔偿责任人	(121)
八、环境污染损害赔偿案件中的举证责任	(122)
(一) 举证责任的重要意义	(122)
(二) 举证责任的含义	(122)
(三) 环境污染损害赔偿诉讼中举证责任 倒置的原因	(123)
(四) 致害人应当承担的举证责任	(125)
(五) 受害人应当承担的证据方面的责任	(126)
九、环境污染损害赔偿案件中的证据保全	(126)
(一) 证据保全	(126)
(二) 证据保全的条件	(127)
(三) 证据保全的种类	(127)
(四) 证据保全程序的启动	(128)
(五) 证据保全申请状应当载明的事项	(128)
(六) 证据保全的范围	(128)
(七) 证据保全的措施	(128)
(八) 其他相关规定	(129)
十、环境污染损害赔偿案件中的财产保全	(129)
(一) 财产保全	(129)
(二) 财产保全的种类	(129)
(三) 财产保全的条件	(130)

(四) 财产保全的范围	(130)
(五) 财产保全担保	(130)
(六) 财产保全措施	(131)
(七) 应注意的问题	(131)
十一、环境污染损害赔偿案件中的先予执行	(131)
(一) 先予执行	(131)
(二) 先予执行的适用范围	(132)
(三) 先予执行的适用条件	(132)
(四) 先予执行的程序	(133)
(五) 先予执行中的担保	(133)
(六) 先予执行错误的补救	(133)
十二、对一方当事人拒不履行判决的强制执行 ...	(134)
(一) 环境污染损害赔偿案件中的强制执行	(134)
(二) 执行的条件	(134)
(三) 执行的依据	(135)
(四) 执行管辖	(135)
(五) 申请执行的期限	(136)
(六) 执行承担	(136)
(七) 执行措施	(137)
十三、环境污染紧急情况下的自助行为	(137)
(一) 自助行为	(137)
(二) 实行自助行为的条件	(138)
(三) 自助行为要节制	(139)
【案例 20】鸡粪臭味污染邻居案	(139)
【案例 21】首例涉外装饰工程室内环境甲醛污染案	(141)

- 【案例 22】邻居打农药药死蜜蜂案 (142)
- 【案例 23】三桥村村委会诉煤场扬尘污染农田案
..... (144)
- 【案例 24】铝业公司污染侵权诉讼和解案 (146)
- 【案例 25】杨某重大环境污染事故罪案 (148)
- 【案例 26】工人村废水污染农民成鱼、鱼苗案 ... (150)
- 【案例 27】养鱼专业户诉铝业公司污染网箱鱼未获
赔偿案 (152)
- 【案例 28】渔业养殖户诉氨基酸厂污染损害因举证
不足未获赔偿案 (153)
- 【案例 29】水泥厂烟尘污染村民四季豆案 (156)
- 【案例 30】工厂漏酸污染鱼池案 (158)
- 【案例 31】板纸厂工业污水污染水库造成重大
渔业污染案 (160)
- 【案例 32】2005 年中国十大影响性诉讼之一
——福建屏南榕屏化工厂重大污染案
..... (162)
- 【案例 33】水泥厂废气污染芒果案 (165)
- 【案例 34】过路运输农药设备车辆污染农民棉田案
..... (167)

第五章 环境污染损害赔偿案件中的行政侵权 ... (169)

一、对行政机关不履行法定职责导致环境污染

- 损害的行政复议救济 (169)
- (一) 获得国家赔偿的三种途径 (169)
- (二) 行政复议 (170)
- (三) 行政复议申请人 (170)

(四) 行政复议被申请人	(171)
(五) 行政复议机关	(171)
(六) 行政复议申请的期限	(172)
(七) 行政复议决定	(172)
(八) 行政复议与行政诉讼的衔接	(173)
二、对行政机关不履行法定职责导致环境污染 损害的行政诉讼救济	(173)
(一) 行政诉讼救济	(173)
(二) 环境行政不作为行政诉讼的原告	(174)
(三) 环境行政不作为行政诉讼的被告	(174)
(四) 环境行政不作为行政诉讼的起诉条件	(174)
(五) 环境行政不作为行政诉讼起诉期限	(175)
(六) 环境行政不作为行政诉讼的管辖法院	(175)
(七) 环境行政不作为行政诉讼的举证责任 分配	(175)
(八) 环境行政不作为行政诉讼的裁判及救济	(176)
(九) 环境行政不作为行政诉讼裁判的执行	(176)
三、国家赔偿的形式和计算标准	(177)
【案例 35】宝坻农民诉环保局不作为案	(178)
【案例 36】周边居民诉有县政府股份的化工厂 污染损害赔偿案	(180)
【案例 37】某工业有限公司不服环保局行政 处罚案	(182)

【案例 38】某实业公司不服环保局行政处罚案	… (185)
------------------------	---------

第六章 涉外环境污染损害赔偿 …… (189)

一、涉外环境污染损害赔偿案件	… (189)
二、我国涉外民事诉讼的一般原则	… (190)
(一) 维护我国司法主权原则	… (190)
(二) 尊重国际条约原则	… (191)
(三) 司法豁免原则	… (192)
(四) 委托中国律师代理诉讼的原则	… (192)
(五) 使用我国通用语言文字的原则	… (193)
三、我国有权管辖涉外环境污染损害案件 的法院	… (193)
四、我国法律对于涉外民事案件期间的规定	… (194)
五、涉外环境污染损害赔偿案件中的财产保全	… (196)
六、我国法律对涉外环境污染损害赔偿案件判决 和执行的規定	… (196)

【案例 39】我国加入《1992 年国际油污损害民事 责任公约》后首起涉外油污损害 赔偿案	… (198)
---	---------

附录 相关法律法规 …… (202)

一、《中华人民共和国环境保护法》	… (202)
二、《中华人民共和国大气污染防治法》(存目)	
三、《中华人民共和国水污染防治法》(存目)	
四、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(存目)	
五、《中华人民共和国环境噪声污染防治法》(存目)	