

贯彻党的十六大精神

# 若干重大理论和现实问题探讨

中共中央党校第33期省部级领导干部进修班



人民日报出版社

贯彻党的十六大精神  
**若干重大理论和现实问题探讨**

中共中央党校第33期省部级领导干部进修班

人民日报出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

贯彻十六大精神,本书编委/人民日报出版社,2003.4

ISBN 7-80153-617-7/I.049

I. 贯…

II. 党…

III. 论文 - 作品集 - 中国 - 当代

IV. 1267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 002700 号

---

**书 名：贯彻党的十六大精神  
若干重大理论和现实问题探讨**

---

**责任编辑：李玉芬**

**封面设计：张 芳**

---

**出 版：人民日报出版社(北京金台西路 2 号)**

**邮编：100733**

**经 销：内部发行**

**印 刷：北京蓝华印刷厂**

---

**字 数：640 千字**

**开 本：787 × 1092 1/16**

**印 张：39.5**

**印 次：2003 年 4 月 第 1 次印刷**

**印 数：2000 册**

---

**书 号：ISBN 7-80153-617-7/I.049**

**本册定价：130 元**

## 编 委 会

孙庆聚 王长江 常欣欣 宋秀岩 王陇德  
黄建国 孙启文 宁高宁 朱新民 姜传耀  
王雪玉 侯连根 耿长友 戴木才 徐平华

## 执行主编

常欣欣

## 编者的话

2002年深秋，中国共产党第十六次全国代表大会在北京胜利召开。正是在这个具有重大历史意义的秋天，全国各地、中央和国家机关、军队的81位省部级领导干部，来到了北京西郊玉泉山脚下的中国共产党最高学府，参加为期三个月的中央党校第33期省部级领导干部进修班的学习。

三个月的学习生活，是在对党的十六大的热切期盼中，在十六大的胜利召开的振奋中，在学习和贯彻十六大精神的热潮中，紧张而又充实地渡过的。高举邓小平理论的伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，与时俱进，开拓创新，成为学员们在学习基本理论和研究现实问题时所遵循的基本原则和方法。

在完成中央党校“三基本”（马克思列宁主义基本问题、毛泽东思想基本问题、邓小平理论基本问题）和“五当代”（当代世界经济、科技、法律、军事和思潮）基本课程学习的基础上，学员们以党的十六大精神为指导，就我国改革开放和社会发展进程中的重大理论和现实问题分专题进行了深入研讨。这些专题是“经济发展和经济体制改革问题研究”、“依法治国与党的建设问题研究”、“民主与法制建设问题研究”、“行政改革与发展政治文明问题研究”、“国有企业改革问题研究”、“社会保障与就业问题研究”、“国防、国际政治与外交问题研究”、“社会全面发展和发展战略研究”等。

现在的这本书就是由学员们学习和研讨的成果——83篇论文汇编而成。这些论文坚持了解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，涉及了当前中国改革开放中几乎所有的重大理论和现实问题。论文中的许多观点和对策建议极具前瞻性、深刻性和可操作性。体现了我们党和国家这些高级领导干部们高度的党性、学识、眼光和胆略。尽管这些论文中有的观点还不够成熟，有的论述还不够完善，有的意见还存在局限。但可以肯定的是，它们都是马克思主义基本理论与中国具体实际相结合的努力尝试，都是凝聚成我们全党集体智慧结晶的一份

子,都是我们党和国家宝贵的思想资源和财富。

我们编辑此书,希望以此促进学员之间的交流,更希望那些有价值的观点和建议能够成为相关部门的决策参考。同时,这本书也是我们为学习和宣传党的十六大精神而做的一份努力,奉献的一个成果。

作为学习和宣传党的十六大精神的成果,本书的结构和文章顺序,基本上是以党的十六大报告作为参照而构思和编排的。由于编辑力量所限,只对少数论文的题目和个别文字做了修改,其余均按原稿刊出。考虑到论文的作者均系党、政、军的高级干部,论文的有些内容尚属内部探讨的、暂不宜公开的问题,所以本书先在内部发行。对于本书编辑工作中的疏漏和不妥之处,敬请原谅。

本书得以出版,得到各位作者的积极支持,得到华润集团和人民日报社的大力帮助,在此一并致谢。

2002年12月于中央党校

# 目 录

## 与时俱进开拓马克思主义理论发展新境界

### 让“实事求是”在实践中实现

..... 解放军信息工程大学政治委员 潘洪亮(3)

### 关于社会主义初级阶段的几点理论思考

..... 海关总署副署长 李克农(9)

### 站在执政党的高度从“三个有利于”出发与时

### 俱进深刻认识劳动价值理论

..... 黑龙江省委常委、宣传部长 孙启文(16)

### 实践“三个代表”改进思想作风

..... 湖北省委原副书记 王生铁(25)

## 经济建设和经济体制改革

### 论我国经济结构战略性调整的几个问题

..... 国有重点大型企业监事会主席 姜增伟(41)

### 略论资源可持续利用

..... 水利部党组成员(副部长级) 鄢竟平(46)

### 地方可持续能力建设的若干重要问题

..... 安徽省人大常委会副主任 季昆森(56)

### 以“三个代表”重要思想为指导切实做好

### 农业、农村和农民工作

..... 重庆市政协主席 刘志忠(65)

### 提高农业生产的组织化程度,促进农民增收

..... 广西壮族自治区人大常委会副主任 林 炯(69)

### 我国粮食流通体制改革的目标模式及政策选择

..... 中国农业发展银行副行长 尉士武(76)

### 关于农村税费改革的回顾与思考

- ..... 中共安徽省委常委中共合肥市委书记 车俊(83)  
关于广东农业现代化的战略思考
- ..... 广东省副省长 李容根(90)  
全面建设小康社会与青海加快发展的战略选择
- ..... 青海省委副书记 宋秀岩(99)  
试论“三个代表”重要思想在西藏的实践
- ..... 西藏自治区政协副主席 向巴嘎登(108)  
浅谈西藏经济社会跨越式发展战略 ..... 西藏自治区政府副主席 加保(113)  
关于将蒙古人文资源优势转化为文化经济优势的思考
- ..... 内蒙古自治区党委常委、宣传部长 张国民(119)  
与时俱进,开拓创新积极推进县城经济跨越式发展
- ..... 吉林省政协副主席 郑龙喆(128)  
关于确立国有企业发展战略的若干思考
- ..... 哈尔滨电站设备集团公司董事长、党委书记 耿雷(134)  
完善国有出资人到位制度是国企建立有效公司治理结构的关键  
——关于深化国企改革的战略思考
- ..... 中国远洋运输(集团)总公司总裁 魏家福(140)  
建立良好的公司治理结构解放和发展生产力  
完善社会主义市场经济体系
- ..... 中国证监会主席助理(无党派) 汪建熙(147)  
关于国有企业治理结构若干问题的思考
- ..... 国有重点大型企业监事会主席 陈全训(157)  
效率:清晰和单一的目标
- ..... 招商局集团总裁 傅育宁(165)  
关于国有企业管理的机构、系统、观念
- ..... 华润(集团)有限公司总经理 宁高宁(173)  
关于加强和完善国有资产监督机制  
若干问题的思考
- ..... 国有重点大型企业监事会主席 谢钟毓(182)  
装备工业走向世界之我见
- ..... 中国东方电气集团公司总经理 李宗文(192)  
进一步加快发展我国货币市场
- ..... 中国人民银行副行长 肖钢(206)  
我国金融监管体制改革的研究

.....	国有重点金融机构监事会主席	王为强(217)
金税工程——一项政治体制改革的实践	.....	
.....	国家税务总局副局长	许善达(223)
自觉学习、运用现代管理科学理论	.....	
提高执政能力和执政水平	.....	
.....	中国气象局副局长	许小峰(235)
推动繁荣	.....	
——加快健全和完善社会保障制度	.....	
.....	吉林省副省长	李斌(242)
当前我国困难职工群体形成的主要原因及	.....	
对策建议	.....	
.....	中华全国总工会书记处书记	董力(248)
实施“走出去”战略的几点思考	.....	
.....	江苏省政协副主席	吴冬华(257)
关于旅游业与就业问题的一点认识	.....	
.....	国家旅游局副局长	张希钦(261)
在加快发展中扩大就业是欠发达地区的现实选择	.....	
.....	甘肃省委常委、省委秘书长	洪毅(270)

## 政治建设和政治体制改革

关于建设社会主义政治文明的思考	.....	
.....	中共陕西省委常委政法委书记	赵正永(283)
社会主义政治文明建设	.....	
.....	福建省人大副主任(民建)	林强(290)
学习、贯彻党的十六大精神，推进社会主义	.....	
民主和法制建设	.....	
.....	新疆维吾尔自治区人大常委会副主任	海里且姆·斯拉木(296)
“三个代表”重要思想是指导我国政党制度	.....	
进一步完善的总纲	.....	
.....	河北省委常委、统战部长	陈秀芳(301)
以十六大精神为指南 做好新时期工会工作	.....	
.....	辽宁省委常委、省总工会主席	徐德明(309)
学习贯彻“三个代表”重要思想 努力提高	.....	

- 工商联工作水平 ..... 福建省政协副主席(九三学社) 李祖可(316)
- 依法治国,建设社会主义法治国家 ..... 九届全国人大常委会副秘书长 于友民(324)
- 关于提高立法质量的一些思考 ..... 国务院法制办公室副主任 宋大涵(332)
- 依法治国是发展社会主义民主政治的必然要求 ..... 陕西省政协副主席 艾丕善(336)
- 高举宪法旗帜 推进依法治国 ..... 山西省人大常委会副主任 张 铭(341)
- 论依法治国与社会主义现代化建设 ..... 中国地震局副局长 陈建民(349)
- 关于党的领导方式和执政方式制度化若干问题的探讨  
——从前苏联共产党衰亡的教训中得到的启示 ..... 云南省副省长 邵琪伟(354)
- 决策科学化民主化的制度基础  
——以西方发达国家的决策机制为例 ..... 中央编译局副局长 俞可平(363)
- 优化结构,分类管理,进一步推进事业单位  
管理体制变革 ..... 江西省副省长 胡振鹏(368)
- 加入世贸组织与地方政府职能转变 ..... 北京市副市长 张 茅(376)
- 论全面贯彻审判公开原则 ..... 上海市高级人民法院院长 滕一龙(386)
- 提高法官职业道德水平 打牢司法公正与  
效率的基础 ..... 贵州省高级人民法院院长 张林春(395)
- 学习领会“三个代表”的精神实质,牢固树立  
先进的执法指导思想 ..... 海南省人民检察院检察长 秦醒民(400)
- 对党政干部任用制度建设几个问题的思考 ..... 劳动和社会保障部副部长 步正发(407)
- 坚持干部选拔任用过程的民主

.....	新疆生产建设兵团副政委	华士飞(413)
公务员——领导干部的基本角色		
.....	湖南省委常委、宣传部长	黄建国(418)
关于维护社会稳定的战略思考		
.....	宁夏回族自治区党委常委、政法委书记、公安厅厅长	李顺桃(423)
新时期省会城市治安防范的思考		
.....	河南省委常委、政法委书记	张世军(430)

## 文化建设和社会体制改革

### 试论全面小康社会的先进文化建设

.....	中华人民共和国文化部副部长	周和平(437)
加强基础研究是实现全面建设小康目标的		
战略选择		
.....	科技部副部长(致公党)	程津培(447)
全面贯彻“三个代表”重要思想 深入持久		
开展“扫黄”、“打非”斗争		

.....	新闻出版总署副署长	桂晓风(453)
大力推进传媒集团化发展		
——关于传媒集团化的几个问题		
.....	人民日报社副社长	朱新民(459)

全球化视野中我国传媒发展的思考		
.....	中国日报社副总编辑	黄 庆(464)
发展教育事业与全面建设小康社会		
.....	教育部副部长、总督学	王 湛(473)

努力探索卫生行业公有制实现形式建立符合社会		
主义市场经济体制要求的卫生服务体系		
.....	卫生部副部长	王陇德(481)
实践“三个代表”,推动档案工作创新		
.....	中央档案馆(国家档案局)副馆长、副局长	杨公之(487)

## 国防和军队建设

### 保持党的先进性在与时俱进中开拓创新

## 军队领导工作

- 对依法治军问题的几点思考 ..... 兰州军区空军副司令员 风景泉(495)
- 在党的第二、三代领导核心关于发展的战略思想  
指导下开创军队发展的新局面 ..... 第二炮兵政治部副主任 魏斯晴(502)
- 武警部队实践执政为民要求的几点思考 ..... 武警总队后勤部政委 王宏运(515)
- 试论军事人才培养 ..... 山东省军区政委 赵承凤(508)
- 解放军信息工程大学政治委员 潘洪亮(521)

## 一国两制和实现祖国的完全统一

### 台湾政局和两岸关系形势及对策思考

- 对江泽民同志关于对台斗争“文攻武备”战略思想  
的理解与思考 ..... 中央台湾工作办公室副主任 国务院台湾事务办公室副主任 王富卿(531)
- 海南省军区政治委员 贺贤书(536)

## 国际形势和对外工作

### 关于战略机遇期贯彻独立自主和平外交政策 的新思路

- 展现更有作为的大国形象 ..... 外交部副部长 刘古昌(545)
- 学习邓小平同志对外战略和策略思想的  
几点体会 ..... 经济日报社副总编辑 李洪波(552)
- 关于维护海洋权益和几点思考 ..... 国家安全部副部长 耿惠昌(562)
- 国家海洋局副局长 孙志辉(567)

## 加强和改进党的建设

以“三个代表”重要思想为指导进一步加强  
和改进党的作风建设

..... 内蒙古军区政治委员 张金柱(577)

贯彻落实十六大精神推进党的建设新的伟大工程

..... 中共山东省委常委 阎启俊(583)

新的历史条件下加强党的执政能力建设的思考

..... 天津市委常委、市总工会主席 敦襄军(590)

关于提高新时期领导干部决策水平的几点思考

..... 青海省委副书记 宋秀岩(601)

对转型期腐败问题的思考

..... 四川省委副书记、纪委书记 李崇禧(607)

加强和改进党的作风建设实现对权力的有效监督

..... 解放军装备指挥技术学院政委 何福东(616)

关于党在长期执政和对外开放条件下坚决反对

和防止腐败的几点思考

..... 国家质量监督检验检疫总局党组成员 纪检组长 郭汝斌(621)

与时俱进开拓马克思主义理论发展新境界

贯彻党的  
十六大精神



# 让“实事求是”在实践中实现

潘洪亮

“坚持党的思想路线，解放思想、实事求是、与时俱进，是我们党坚持先进性和增强创造力的决定性因素。”在刚刚结束的党的十六大上，江泽民同志站在时代的高度，以新的视角诠释和解读了党的思想路线对于中国共产党人担当起执政兴国重任的极端重要性。从“实事求是”到“解放思想、实事求是”，再到“解放思想、实事求是、与时俱进”，以毛泽东、邓小平、江泽民为代表的中国共产党人在马克思主义中国化的伟大实践中，不断丰富和发展着党的思想路线，使中国共产党在八十年的风雨历程中，逐步成为一个真正成熟的马克思主义政党。三个阶段，各有特点，但一脉相承的精神中的核心没有改变，那就是“实事求是”。实事求是，既是指导思想中应有的理性要求，更是实践中应该认真践行的思想路线。特别是在学习贯彻十六大精神，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，开创中国特色社会主义事业新局面的今天，我们应以更高的标准把“实事求是”落到实处，贯彻始终。

## 一、尊重实际、勇于实践是坚持实事求是思想路线的根基

我们党在长期的革命、建设和改革实践中不断探索和确立自己的思想路线的过程，也是树立和增强实践观点、群众观点的过程。历经八十年沧桑岁月，从无数挫折中逐步走向辉煌的中国共产党，对“实事求是”这四个字的内涵是有深刻理解的。毛泽东同志讲，“‘实事’即客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究”（《毛泽东选集》第三卷，人民出

版社 1991 年版,第 801 页)“实事求是”就是从客观存在的事物出发,研究探索事物发展的规律性,按规律办事。这一闪烁着唯物论、辩证法和认识论三者有机统一光芒的科学论断,揭示的其实是一个原本朴素的真理:正确的思想、路线、政策都源于尊重客观实际和实践验证。“求”的基础在“实”;“是”的基础也在“实”,没有实际与实践,任何研究都无异于闭门造车和纸上谈兵,根本谈不上对规律性的掌握和运用。在新的形势下,我们要深化对人类社会发展规律、对社会主义现代化建设规律和对共产党执政规律的认识,都要立足于对中国社会主义初级阶段的国情,对执政条件下的党情、民情,对经济全球化、政治多极化下的世界情况的真正了解之上。

一要下决心了解实情。毛泽东同志是中国共产党内明确提出和解决“马克思列宁主义的理论和中国革命的实践相结合”的第一人,他之所以能够成功实现马克思主义中国化,根本原因就在于重视实际调查,真正了解实情。从毛泽东思想、邓小平理论到“三个代表”重要思想,三大理论成果无一不是建立在对中国革命和建设具体实际深刻了解的基础之上的,党的三代领导核心和老一辈无产阶级革命家为我们树立了深入实际、深入群众、了解实情的光辉典范。但是,在现实生活中,有些同志还不能完全摆脱官僚主义、主观主义和个人主义的羁绊,有的心浮气躁、道听途说,不愿意花气力了解实情;有的私欲挡道、择其所好,不愿意负责任地查实情;有的惰怠成性,蒙骗上级想当然,大而概之估假情,这样就难免使实情隐去,假情招摇,“水货”泛滥,以此为根据想主意、定政策,是没有不出问题的。我们必须要大力弘扬求真务实的作风,真正丢掉私心,放下架子、扑下身子,了解第一线的实情,掌握第一手的材料,倾听群众的心声。要沉得下去,静得下心;尊重群众,相信群众;通过大量艰苦的工作,掌握全面情况,发现本质的东西,防止偏听偏信,在“虚情”中迷失。

二要有勇气讲真话。了解实情还要敢讲真话。讲真话是贯彻实事求是思想路线的一个重要环节。只有敢讲真话,才能促成从实际出发,见真实效果。但现实中讲什么话,还是令人忧虑的。多年来,官僚主义、形式主义确实造就了不少“假、虚、空”,有的不了解实情,却滔滔不绝;有的了解实情,但却违心启口,常常讲得自己不知所云;有的讲己所需,讲上所好,汇报时尽是好听的,表态时尽是一致的,讲成绩一大套,讲问题摸不着;有的出点成绩抢在第一时间上报,出了问题打通关关节捂着不报。这样被扭曲的言路怎么能实事求是?怎么能不酿成大祸?党的历史上我们曾吃过不少这样的亏;教训是深刻的,应该牢牢记取。共产党人