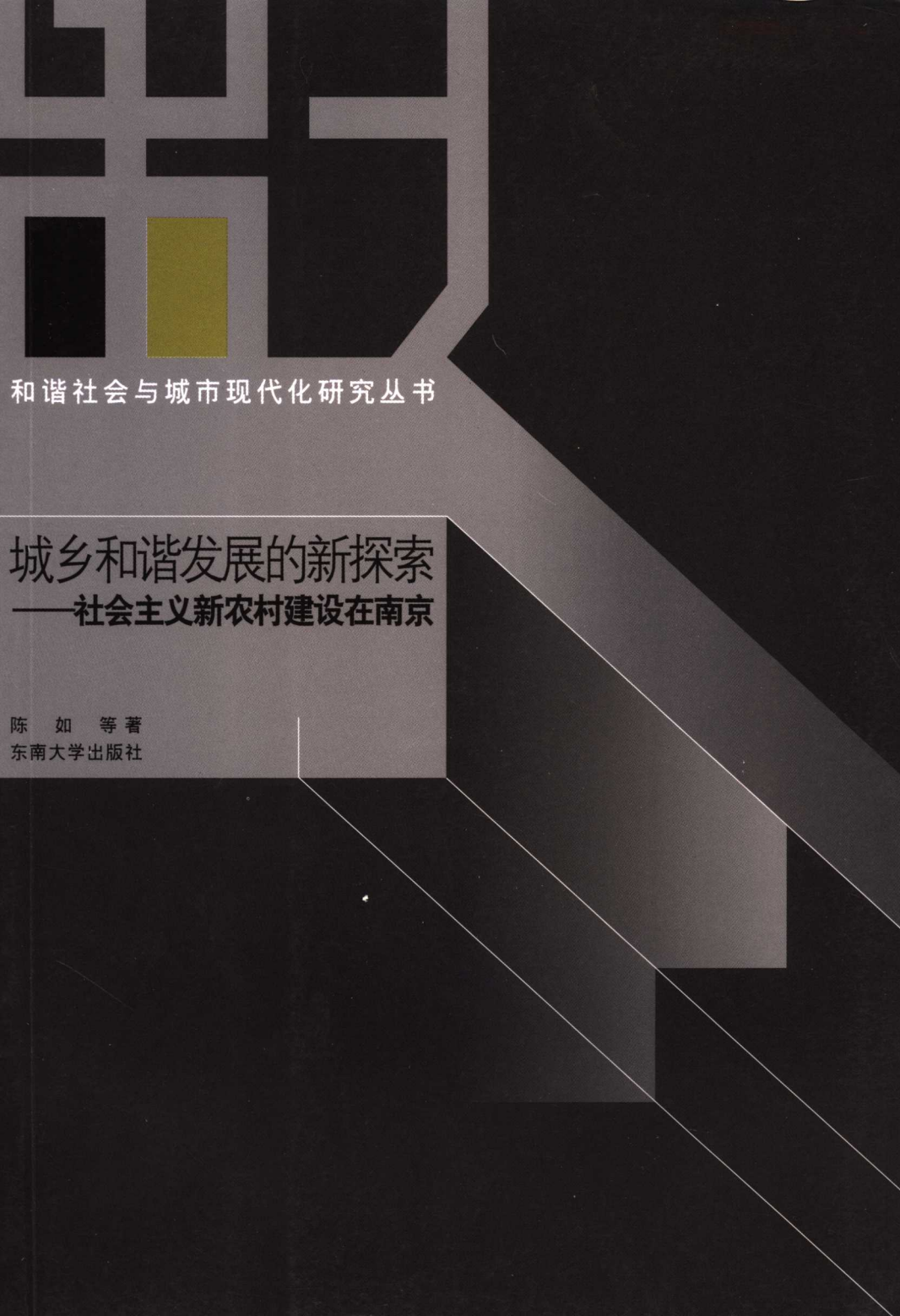




和谐社会与城市现代化研究丛书

城乡和谐发展的新探索 ——社会主义新农村建设在南京

陈 如 等 著
东南大学出版社

陈如等

城乡和谐发展的新探索

——社会主义新农村建设的南京

陈如等著

东南大学出版社

东南大学出版社

东南大学出版社

东南大学出版社

东南大学出版社

东南大学出版社

东南大学出版社

东南大学出版社

东南大学出版社

东南大学出版社

东南大学出版社

东南大学出版社

内 容 提 要

建设社会主义新农村关系到和谐社会建设,已经成为新时期“三农”工作的有力抓手。本书以科学发展观为统领,以构建和谐社会为着眼点,立足于南京城乡统筹发展的实际,提出了以积极实施“三农三型战略”、创新机制为框架的战略体系。此外,本书还就南京现代农业、郊区农民市民化、农村社区建设、村民自治、社会保障和新农村文化建设等新农村建设中的突出问题进行了有益的探索。本书资料翔实、结构严谨、论证严密,可读性、针对性较强,咨询价值较高。通过本书不仅可以了解南京社会主义新农村建设的状况,也可以管窥中国社会主义新农村建设的进程。本书适合党政机关、高等院校、科研院所及农村工作一线的同 志学习参考。

图书在版编目(CIP)数据

城乡和谐发展的新探索:社会主义新农村建设在南京/
陈如等著. —南京:东南大学出版社,2006. 10

(和谐社会与城市现代化研究丛书)

ISBN 7-5641-0580-1

I. 城... II. 陈... III. 农村—社会主义建设—研究—南京市 IV. F327.531

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 121953 号

城乡和谐发展的新探索

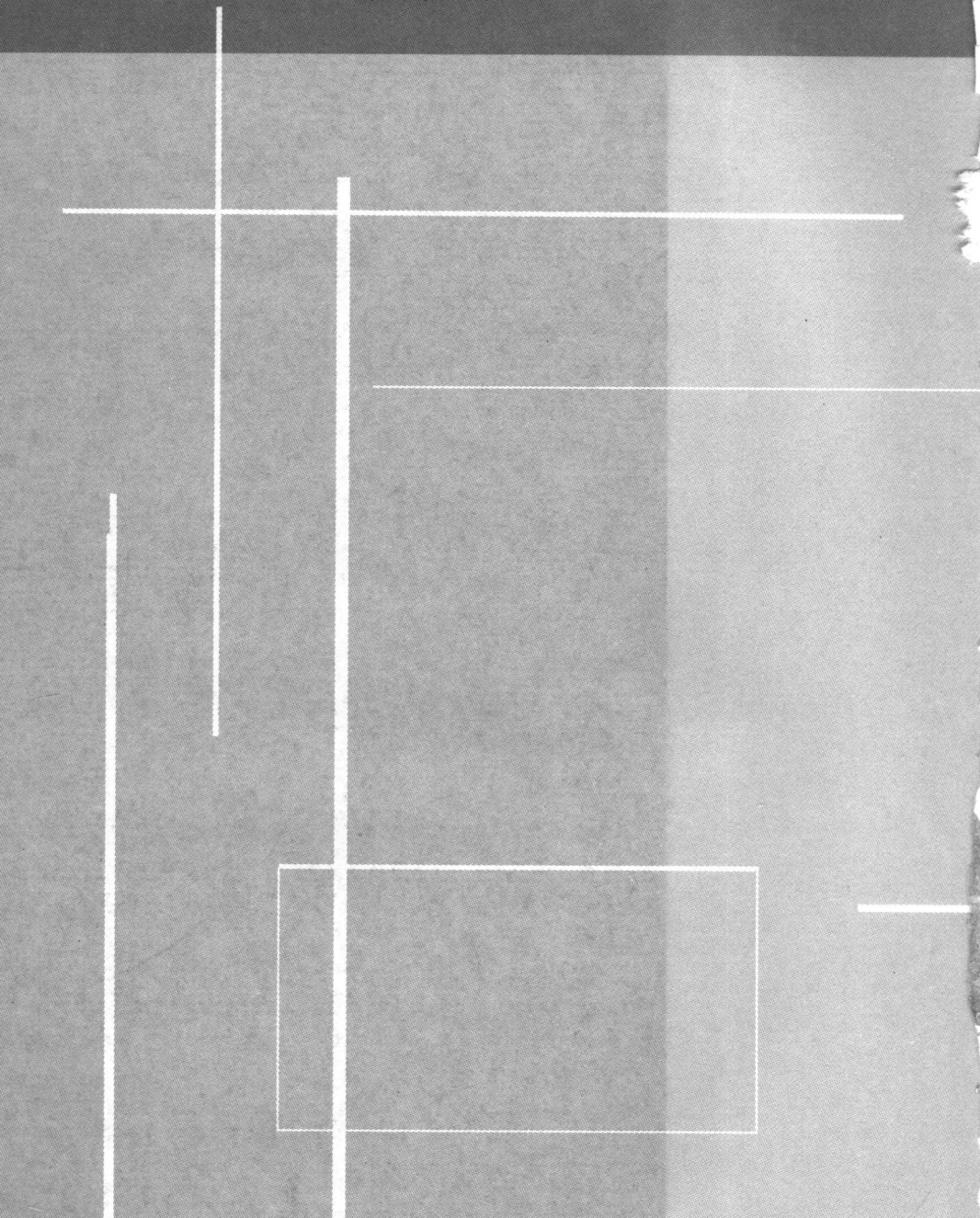
出版发行 东南大学出版社
出 版 人 宋增民
责任编辑 顾金亮
地 址 南京市四牌楼 2 号(210096)
电 话 025-83795801(发行科)/025-83362442(传真)
经 销 江苏省新华书店
印 刷 扬州鑫华印刷有限公司
开 本 880mm×1230mm 1/32
字 数 870 千字 30.25 印张
版 次 2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷
定 价 50.00 元(全四册)

*若有印装质量问题,请直接向读者服务部调换。电话:025-83792328

和谐社会与城市现代化研究丛书

主 编：叶南客

副主编：陈正奎 曾向东 陈 如



总 序

改革开放 20 多年来,我国市场经济的步伐非常稳健,创造了世界经济增长的奇迹。与经济发展相适应,我国的社会结构也发生了很大的变化,城乡结构、区域结构、人口结构、就业结构等都出现一些新的特征,贫富关系、劳资关系、干群关系等方面也出现一些新的矛盾。社会主义和谐社会理论的提出,适应了我国经济发展和巨大的社会变迁对社会发展理论提出的新需求,受到了理论界及全体国民的普遍关注。我们出版这套丛书的主旨就是对构建社会主义和谐社会的理论与实践作些探索。

我们党对社会主义和谐社会的认识有一个随着实践而不断发展和丰富的过程。在党的十六大报告中,作为全面建设小康社会的目标之一,提出要使“社会更加和谐”。在党的十六届四中全会上我们党正式把“构建社会主义和谐社会”作为提高党的五种执政能力之一。胡锦涛总书记在 2005 年 2 月 19 日省部级主要领导干部“提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班”上发表的讲话,把“和谐社会”的特征概括为“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”。十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的

建议》进一步指出,促进社会和谐,要按照以人为本的要求,从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手,更加注重经济社会协调发展,加快发展社会事业,促进人的全面发展;更加注重社会公平,使全体人民共享改革发展成果;更加注重民主法制建设,正确处理改革发展稳定的关系,保持社会安定团结。

在最近召开的十六届六中全会上,党中央全面分析了当前的形势和任务,从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发,作出了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,通过了《中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议公报》。《决定》和《公报》全面、深刻地阐明了社会主义和谐社会的性质和定位,强调我们构建的和谐社会,是在中国特色社会主义道路上,中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会;指明了构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署;提出了到2020年构建社会主义和谐社会的九大目标和主要任务、五方面具体部署和六大原则。作为对构建社会主义和谐社会具有重大指导意义的纲领性文件,《决定》和《公报》继承、丰富和发展了科学社会主义理论,反映了建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国各族人民的共同愿望,开辟了中国特色社会主义事业的新境界。十六届六中全会提出:构建社会主义和谐社会是一项重大战略任务。经过长期努力,我们已经具备了构建社

会主义和谐社会的各种有利条件,迎来了建设和谐社会的历史机遇。构建社会主义和谐社会,必须坚持以人为本,做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,促进人的全面发展;必须坚持科学发展,牢固树立和全面贯彻科学发展观,实现经济社会全面协调可持续发展;必须坚持改革开放,积极推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革和创新,进一步扩大对外开放,同时要提高改革决策的科学性、改革措施的协调性;必须坚持民主法治,加强社会主义民主政治建设,发展社会主义民主,实施依法治国基本方略,促进社会公平正义;必须坚持正确处理改革发展稳定的关系,以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐;必须坚持在党的领导下全社会共同建设,加强和改善党的领导,团结一切可以团结的力量,齐心协力促进社会和谐。我们党提出社会主义和谐社会理论,是适合中国国情的,它进一步完善了中国特色的社会主义,并进一步丰富和发展了马克思主义。从西方国家工业化的进展来看,都经历了工业化过程中的社会阵痛。和谐社会的提出,表明中国正在试着走另一条不同于西方国家的工业化道路,表明在中国走向现代化的进程中,一个和谐社会新时代的到来。

南京市在构建社会主义和谐社会的过程中一直走在全国各大城市的前列。自南京市第十一次党代会以来,南京就在“三个文明协调发展特色区域”方面进行了有益尝试。当前,南京经济社会正处在快速发展的关键期和现代性社会的

转型期。近年来,南京的城市发展取得了长足的进步,城市综合实力和产业竞争力不断增强,支柱产业优势日趋明显;城市的人文资源得到进一步的挖掘,科教对经济社会发展的贡献度显著提升;政治文明建设成效显著,平安城市、服务型政府等工作领跑全国。然而在城市飞速发展的同时,一系列的矛盾也在不断凸显,如何协调和解决好物质文明发展与精神文明和政治文明发展、经济增长与社会进步、物质增长与环境资源的承载力、不同收入群体以及城乡发展之间的多种矛盾,成为摆在南京面前的难题,只有坚持和谐发展才是解决这些难题的唯一出路。在此背景下,中共南京市委在全国率先提出构建“和谐南京”的战略目标,作出了“努力建设和谐南京,切实增强构建和谐社会的能力”的决定。并于2005年形成了《中共南京市委关于构建和谐南京的意见》,该《意见》将统筹城乡作为和谐发展的关键,遵循系统原则、渐进原则和创新原则,通过构建科学发展的运行机制、充满活力的动力机制、社会公平的引导机制、社会稳定的保障机制和高效运转的领导机制等五大机制,开拓和谐发展的五大途径:一是加快推进科学发展,努力实现经济发展的和谐;二是加快富民进程,努力实现利益的和谐;三是加快政治文明建设,努力实现经济基础与上层建筑的和谐;四是加强精神文明建设,努力实现人际关系的和谐;五是加快生态城市建设,努力实现人与自然发展的和谐。

按照南京市委市政府的要求,南京市社会科学院致力

于和谐社会理论与实践的研究,先后组建了“和谐南京研究”、“南京市建设社会主义新农村研究”、“资源节约型和环境友好型城市研究”、“和谐社区研究”等课题组。课题组将中央提出的科学发展观、和谐社会理论与当前社会实际相结合,推出了和谐社会与城市现代化研究丛书。丛书第一辑由《走向理想的和谐社会》、《城乡和谐发展的新探索》、《社会和谐可持续发展的新型态》、《和谐社会发展的基石》四本书组成。

这套丛书的主要特点,一是理论与实践相结合,既有深入的理论分析,又紧密结合当前社会的具体实践,特别是南京的实际;二是宏观研究与微观研究相结合,既有宏观的理论分析,又有具体到城市、农村、社区等不同层面的透视;三是综合研究与专项研究相结合,既有综合性的和谐社会研究,又有关于和谐南京、循环型城市、和谐社区、社会主义新农村等专项研究,而每本书又由若干专项研究组成;四是定性分析与定量分析相结合,通过访谈、问卷等多种研究方法进行研究。这些研究较为真实全面地反映出南京构建和谐社会的理论与实践,是目前国内较早全面系统研究和谐社会理论与城市现代化的丛书。该套丛书的出版,将进一步推动和谐社会的理论研究与实践探索,进一步推进社会主义现代化建设与改革开放。

“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”,对和谐社会的研究与探索,我们才开始破题,才开始起步,今后的路很漫长。

今后我们将“并天下之谋，兼天下之智”，集中全社会的智慧，共同将和谐社会的研究成果不断推向成熟。在此，我们期待全国的同行和广大实践者提出宝贵的意见。

叶南客
2006年10月

目 录

第一编 总 论

第一章 南京建设社会主义新农村的现状分析	(1)
第一节 南京建设社会主义新农村的时代背景	(2)
第二节 南京建设社会主义新农村的基础和优势	(8)
第三节 南京建设社会主义新农村的主要实践模式	(15)
第四节 南京建设社会主义新农村的压力和挑战	(17)
第二章 南京建设社会主义新农村的未来愿景	(21)
第一节 南京建设社会主义新农村的总体目标与指标体系	(21)
第二节 南京建设社会主义新农村的指导思想与基本原则	(34)
第三章 南京建设社会主义新农村的战略举措	(38)
第一节 更新发展理念,创新建构模式	(39)
第二节 城乡协调发展,实施“三农三型”战略	(42)
第三节 创新四大机制,夯实七大重点	(45)
第四章 南京建设社会主义新农村的体系创新	(54)
第一节 问题的由来	(54)
第二节 创新社会目标体系	(55)
第三节 创新社会运行体系	(57)
第四节 创新社会支持体系	(61)

第五节 创新社会调控体系	(65)
第六节 创新社会评价体系	(67)

第二编 分 论

第五章 南京社会主义新农村的都市型现代农业	(69)
第一节 研究背景	(69)
第二节 南京市现代农业发展现状	(72)
第三节 南京都市型现代农业的内涵和功能	(74)
第四节 南京市现代农业发展的主要目标与对策	(76)
第六章 南京社会主义新农村的城郊农民市民化	(83)
第一节 对“农民市民化”的理解及其理论基础	(85)
第二节 南京市民化的基础：城市化发展战略	(87)
第三节 南京郊区农民市民化基本状况	(92)
第四节 南京农民市民化中存在的主要障碍	(97)
第五节 进一步推进农民市民化的主要措施	(101)
第七章 南京社会主义新农村的社区建设	(107)
第一节 农村社区建设及兴起的重要意义	(107)
第二节 国内外农村社区建设实践及启示	(109)
第三节 南京市社会主义新农村社区建设的探索	(115)
第八章 南京社会主义新农村的村民自治	(126)
第一节 村民自治的历史演进及其实践模式	(127)
第二节 社会主义新农村建设与村民自治	(130)
第三节 南京村民自治现状分析	(136)
第四节 南京社会主义新农村建设中村民自治存在的问题与 对策分析	(143)

第九章	南京社会主义新农村的社会保障	(149)
第一节	国内外建立农村社会保障体系的经验	(149)
第二节	南京市农村社会保障体系的建立情况	(154)
第三节	南京市农村保障体系建设面临的困难和问题	(157)
第四节	完善南京市农村社会保障体系的基本思路和对策建议	(159)
第十章	南京社会主义新农村的文化建设	(164)
第一节	南京农村文化建设的现状	(164)
第二节	南京农村文化建设存在的问题与不足	(166)
第三节	建设南京社会主义新农村新文化的思考	(169)
第四节	建设南京社会主义新农村新文化的建议	(172)
参考文献		(178)
附录	中共南京市委 南京市人民政府关于统筹城乡发展加快社会主义新农村建设的意见	(183)
后记		(193)

第一编 总 论

第一章 南京建设社会主义新农村的现状分析

导语：南京建设社会主义新农村有着深刻的国际、国内背景和鲜明的时代特色。改革开放以来将近 30 年的实践证明，建设社会主义新农村是南京实现城乡一体化，快速推进“两个率先”的必然选择。20 多年来，南京积极实施城乡统筹发展战略，新农村建设取得了令人瞩目的成就。在南京市委、市政府的领导下，全市人民统一思想，创新政策，创新模式，调整区划，整合资源，民主管理，不断增强郊县经济实力，积极发展现代都市农业，努力形成工业集聚格局，整洁美化村容村貌，显著提高农民生活水平，农村社会事业稳步发展。南京在建设社会主义新农村进程中，涌现出了诸多典型的实践模式，诸如以高淳县武家嘴村为代表的产业带动型模式、以江宁区东山街道为代表的工业引导型模式、以南京市栖霞区为代表的劳务经济型模式、以建邺区江心洲街道为代表的第三产业服务型模式和以浦口区乌江镇为代表的农庄经济型模式。南京的社会主义新农村建设机遇和挑战并存，动力和压力同在。其中，来自外部的压力和挑战有：国家的宏观调控成为常态，要素制约和市场约束不断增强的趋势更加突出；长三角新一轮区域竞争迫使南京必须积极争先进位；随着“入世”过渡期的结束，南京农业生产和农业企业将更加直接地面对国外竞争者，面临生存和发展的双重压力。来自内部的压力和挑战有：南京阶段性发展目标带来的压力、社会不稳定的因素正日益凸现并趋于复杂、农业发展水平不高、农村社会事业亟待改善、农民处于弱势、存在结构性和体制性矛盾。

南京的新农村建设由来已久,可以上溯至 20 世纪 70 年代改革开放伊始,迄今已将近 30 年。多年来,南京的新农村建设艰难探索,取得了显著的成效,形成了诸多典型的成功实践模式,又在新世纪新形势下面临诸多压力和挑战。

第一节 南京建设社会主义新农村的时代背景

马克思说:“人们创造自己的历史,但是他们不是随心所欲地创造,并不是在他们自己选定的历史条件下创造,而是在自己直接碰到的、既定的、从过去继承下来的条件下创造。”^①南京建设社会主义新农村,也是在当前特定的历史条件下的一种创造活动。为此,我们需要对南京新农村建设的国际、国内背景作简单的回顾。

一、国际背景

无论是纵向考察当代发达国家农业发展史,还是横向考察农业经济全球化趋势,二者结合所形成的国际背景坐标,赋予南京新农村建设宏观而明晰的全球性定位。

1. 美、法、德、韩等国的农业发展史及其对我们的启示

综观当今世界发达国家,在其强国之路上无不是立足于工业的雄厚实力,同时或先后致力于农业改革,以城乡互动优化配置资源,不断提升综合国力而立足于世界强势民族之林。

(1) 美国

19 世纪后期,美国联邦政府适时地颁布了合乎国情的土地政策(无偿分配土地,颁布农业法令,为美国农业的发展提供了物质基础),并开展了农业教育和农业科研,进行了农业技术的改革,形成了农业

① 《马克思恩格斯全集》第 4 卷,人民出版社 1972 年版第 109 页。

的资本化、商品化和专业化,从而极大地推动了美国农业生产的发展,也使美国成为当时世界上首屈一指的谷物生产国和粮食输出国。^①从美国农业现代化的过程,可以看出美国政府在不同时期依据经济发展的实际需要,利用经济发展的规律,制定和推行了一套行之有效的农业政策和措施,有力地保护、扶持和推动农业的发展,成为美国农业现代化进程中一个决定性的因素。

(2) 法国

从 20 世纪 60 年代实施农业现代化开始,法国农业有了突破性的进展。法国在农业生产的各个环节,广泛应用自动或半自动的农业机械,农业生产过程已全部实现了机械化,并已发展成为高效率、集约化的现代农业。^②法国实现农业现代化的过程,是用现代工业装备农业、用现代科学技术改造农业、用现代管理方式管理农业、用现代科学文化知识提高农民素质的过程,是建立高产优质高效农业生产体系和可持续发展农业生态系统的过程。

(3) 德国

德国农业发展具有以下几个鲜明特点^③: 农业发达,机械化程度高;大力调整农业结构,着力发展绿色生态农产品;农业服务体系健全,农业产业化程度高;重视农业生态环境保护;有效的社会福利保障和农民收入保障机制。

(4) 韩国

韩国的“新村运动”始于 1970 年,前后进行了 30 年多的时间,涉及韩国农村政治、经济、文化、社会的诸多方面。^④ 概括而言,主要工作

① 成玉林:《美国农业发展的历程及对我们的启示》,《理论导刊》2005 年第 8 期,第 69~71 页。

② 陈新田:《从法国农业发展看我国中部地区农业现代化的途径选择》,《理论月刊》2005 年第 4 期,第 136~139 页。

③ 余长明:《德国农业发展的基本经验和启示》,《决策导刊》2002 年第 1 期,第 41~42 页。

④ 张苏林:《日本、韩国农业发展的特点》,《中国农业综合开发》2004 年第 4 期,第 58~59 页。

集中在以下三方面：一是进行农村启蒙，改变农民的精神面貌；二是改善农村环境，缩小城乡差别；三是从事经济开发，增加农民收入。通过开发创业精神、改善生活环境和增加收入“三位一体”的新村运动，韩国在很大程度上解决了农业发展缓慢、城乡收入差距明显扩大和农村人口无序流动的问题，使韩国经济基本走上良性循环的发展道路。

国外农村建设的实践，可以给南京的新农村建设诸多启示^①：

第一，伴随着城市化的推进，无论是发达国家还是较发达的发展中国家都经历了发展“三农”的过程。先期城市化国家（德国、法国等）的“三农”发展往往走的是一个被动、滞后的路子，而后期城市化国家（韩国等）基本上都采取了主动、同步的方式。南京社会经济发展已经到了城市化全面推进的阶段，而伴随着的是农村建设的严重滞后，城乡差距持续扩大，因此农村建设已进入关键时期。

第二，不同国家、不同条件的地区发展“三农”的道路是不一样的。南京郊区和郊县城市化水平和经济差异较大，应该因地制宜，量力而行。我们不可能完全照搬发达国家完全依赖政府强大财政供给或者农村剩余劳动力全部转移的路子，同时也应避免部分拉美国家城市贫困和农村衰败同时并存的局面。

第三，重视农业产业化和现代化对新农村建设的推进作用。通过相关政策促进产业发展，为新农村建设提供支持；通过基础设施建设和人居环境改造，提高农村现代化质量，实现其与新农村建设的互动发展。

第四，重视新农村建设的规划工作。新农村建设作为整个城市化体系的基础环节，政府做好规划，使得新农村建设有步骤、有计划地进行。在此同时，通过财政、行政和立法手段推进新农村规划实施。

第五，重视基础设施和社会服务设施。这既是经济发展和社会进步的一个重要标志，也是推动“新农村建设”的一种卓有成效的实践。

^① 朱东风：《国外城乡统筹理论与村镇建设经验对江苏的启示》，江苏建设信息网 <http://www.jscin.gov.cn/wto/2005041203.doc>。