

海洋管理通论

鹿守本 著

HAIYANG GUANLI
TONGLUN

海洋出版社

56.38
48

海洋管理通论

鹿守本 著

海洋出版社

1997年·北京

内 容 简 介

本书系作者积几十年理论研究与实践经验撰写而成的力作,较系统地总结了我国海洋管理工作的经验,从海洋政治、经济、文化、法律、科学技术、国际关系等多方面,反映出我国海洋综合管理的新走势。全书分为13章,以海洋新价值观为开篇,并在介绍了现代海洋工作的特点,以及海洋管理的概念、对象、任务和基本原则的基础上,结合我国海洋管理的特点,论述了海洋权益管理、海洋资源管理、海洋环境管理、海洋自然保护区管理。尤其是海洋法和海洋立法、海洋执法管理两章,阐明了海洋综合管理与海洋立法的关系,进一步强调了依法管海的必要性。最后,对我国的海洋体制管理进行探讨,更加突出具有中国特色的海洋管理模式。

本书内容丰富,涉及面广,引论广博,观点鲜明,既有海洋管理的理论探讨,又有海洋管理实践经验的总结,对我国开展海洋综合管理及实施海洋可持续发展战略有一定的指导意义。本书适合从事海洋工作的各阶层人士阅读参考,也可作为大专院校海洋专业教学参考书和涉海行业海洋管理人员的培训教材。

图书在版编目(CIP)数据

海洋管理通论/鹿守本著. - 北京:海洋出版社,1997.9

ISBN 7-5027-4380-4/P·419

I. 海… II. 鹿… III. 海洋-管理学-概论 IV. P7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 17719 号

责任编辑 陈泽卿 朱莹

责任校对 刘兴昌

海洋出版社 出版发行

(100081 北京市海淀区大慧寺路8号)

北京海洋出版社印刷厂印刷 新华书店发行所经销

1997年9月第1版 1997年9月北京第1次印刷

开本:787×1092 1/16 印张:25.5

字数:650千字 印数:0~2000册

定价:40.00元

海洋版图书印、装错误可随时退换

自 序

从 1973 年联合国第三次海洋法会议召开,特别是 1982 年《联合国海洋法公约》通过以来,如同一切重要历史事件一样,公约的编纂、讨论和通过,大大地唤起并推进了各国对海洋的关注及调查、研究、开发和维护、保护活动。人类在这一期间对海洋的认识和利用成就,是以往任何时期都无法比拟的。正是基于这一巨大进展,众多专家预言,21 世纪将是人类的海洋世纪。历史的进程是否如此,我们且不必论,但有一点是无可怀疑的,那就是海洋于人类持续发展的巨大作用。目前的海洋实践已经证明,海洋是人类社会生产和生活不可缺少的领域,也确认了海洋对人类的影响将一定随时间的推移而成倍地增长,以我国近 20 年来所取得的辉煌业绩,即可足以诠释。在此时期,我国的海洋进展,归纳起来主要有五个方面:一是海洋调查、探测的范围,从近海扩大到深海大洋,直至两极;二是获得一大批具有国际先进水平的科技成果,并能够使之迅速转化为开发与保护的直接力量;三是建立了一批海洋新兴产业;四是海洋产值以大大高于国民经济增长速度加速发展,1995 年达到 2000 多亿元,同 80 年代中期相比,翻了三番;五是海洋产业解决了一批人口的就业。1995 年海洋社会劳动者约为 377 多万,如果把因其带动的相关产业就业人口也算上,其数量会更大一些。任何一项社会事业的发展,都必然对该事业的社会管理力量和管理组织系统提出新的要求,并推动其不断进行适应性调整和完善。

海洋事业的迅速发展,极大地推动了海洋管理理论和实践的进步,其中尤为突出的是管理思想的变革。近十几年来,从联合国和其他有关国际组织到各沿海国家,在海洋管理的指导思想上,都相继确立了海洋持续利用和海洋综合管理的原则与宗旨,在各个海洋专门领域的管理中,无论管理内容还是管理方法,也已非往日可比。不过,海洋事业就其整体来说毕竟是一项新的事业,虽然其管理理论和方法有了较大发展,但与相对成熟的社会事业管理理论相比,无疑还存在着比较大的差距。具体表现在:作为管理科学的一个部门,其理论缺乏系统性和完整性,还没有建立起相应的方法论,即便最为根本的、能够反映科学对象本质属性的海洋管理概念也还未取得统一的认识。因此,在严格的意义上讲,海洋管理科学应该说尚在形成之中。

海洋管理是海洋事业的基本组成部分。海洋管理决定着国家海洋事业的发展思想、道路、政策、原则、重点和方式,其成败直接关系海洋事业的兴衰。而海洋管理的成功与失败,除其他因素外,主要还是取决于管理者的素质与水平,没有高素质和高水平的管理人员就不可能有成功的管理和成功的事业。为加速我国海洋事业的发展,必须大力加强海洋管理人才的培养,必须首先造就一批政治觉悟高、政策性强、业务知识面宽,并具有战略头脑、决策能力、组织能力和实践能力的海洋管理干部队伍。只有建设一支富于改革、开拓进取的管理力量,国家的海洋事业才有广阔的前途。正是基于这一思想,国家海洋行政主管部门在进入 90 年代之始提出了切实安排、抓紧抓好海洋管理人员的培养问题,同时确定

编写有关教材,《海洋管理通论》即为其中的**一朵**。作者出于一种责任和追求,承担了《海洋管理通论》的编写任务。在写作的过程中,诸多的困难不断涌现。首先,海洋管理的范畴与内涵问题,由于海洋管理理论研究缺乏系统性和完整性,所以其基本内容的涵盖,尚无比较规范的看法;其次,海洋管理所涉及的概念、任务及方法等,也没有统一的认识;再有,作者个人的知识与能力的不足等,都是本书写作的制约条件。情况虽然如此,但是作者还是本着“客观需要以取舍”和“行政实践与理性思维相结合”的原则,在参阅大量的海洋工作总结和有关理论研究资料的基础上,经分析归纳构筑了本书的内容框架。全书由两个部分组成,第一部分为海洋管理的基本理论知识;第二部分为海洋管理的各主要工作领域的专门管理,两部分合计为十三章。这样的设计和安排及其有关概念、原则和任务的反映与表述,是否科学、合理,是否具有实用性,还需通过今后的实践和进一步地研究来解决。

由于作者自身才识的局限和某些客观因素的制约,虽然在本书的写作中,作了艰苦努力,夏絮冬雪,历时三载有余,腹稿手录,多次增删修改,希望这本《海洋管理通论》,即使不能企及“终诗卒曲尚余音”的目标,也望能够写得稍微好一点、实用一点。但是,脱稿静思,似犹有未逮,深感“吾侪之云远,疑荒途之难践”。为此,作者至诚留言,请读者对书中谬误之处予以指正,不吝赐教。

在这篇序言的最后,作者还要表达几句内心的话,即是对那些为本书编写给予关心、鼓励、支持和帮助的友人和同事,表示至诚地感谢之情。没有这个条件,本书的完成将是困难的。

作 者

1997年2月9日于北京

目 录

第一章 海洋新价值观	(1)
一、海洋价值观及其演变	(1)
(一)海洋价值观	(1)
1. 基本概念	(1)
2. 海洋价值观的本质特点	(1)
3. 海洋价值观与国家海洋事业	(2)
(二)海洋价值观的演变	(3)
1. 传统海洋观的建立	(3)
2. 传统海洋价值观的演变	(5)
二、现代海洋新价值观	(6)
(一)产生的条件	(6)
1. 海洋对世界经济影响的提高	(6)
2. 开发新进展带来的希望	(7)
3. 海洋开发利用可能是人类走出当前困境和未来发展的出路	(7)
4. 海洋在全球气候变化中的作用	(8)
5. 海洋污染的后果	(8)
(二)新价值观	(9)
1. 海洋调节着全球的气候,创造了人类适宜生存的自然环境	(9)
2. 海洋生物资源是人类食物的重要来源	(10)
3. 海洋矿产资源是社会物质生产的原料基地	(10)
4. 海洋是连接各大陆的基本通道	(11)
5. 海洋是人类生存发展的新空间	(11)
6. 海洋的水资源	(12)
7. 极具前途的海洋可再生能源	(12)
8. 海洋旅游资源	(13)
9. 海洋关系国家安全,是实施国家政治、军事战略的基本领域	(13)
10. 其他	(14)
(三)海洋新价值观于我国	(14)
1. 世界的普遍之势	(14)
2. 中国与海洋	(15)
第二章 现代海洋工作的特点	(17)
一、现代海洋事业已经形成综合、立体的大型事业	(17)
1. 海洋工作的综合性	(17)
2. 海洋工作的立体性	(20)
二、难度大、技术复杂,对现代科学和工业技术具有强烈的依赖性	(21)
(一)海洋工作的难度大	(21)

1. 认识上的难度	(21)
2. 海洋上的灾害	(22)
3. 开发利用海洋的负面后果	(24)
(二) 技术密集和对现代科技强烈的依赖性	(25)
三、投资大、风险程度高和海洋价值的众多潜在性	(26)
(一) 海洋工作投资大	(26)
(二) 海上工作风险大	(28)
1. 判断失误的比率高	(28)
2. 社会经济条件变化而引起投资效果降低的风险	(28)
3. 海洋自然条件构成的风险	(28)
(三) 海洋的潜在价值	(29)
四、海洋基础资料、基础图件、基本数据具有应用的广泛性	(30)
(一) 问题的含义	(31)
(二) 应用的广泛性	(31)
1. 海洋环境基础资料	(31)
2. 海洋资源基础资料	(33)
(三) 海洋基础资料工作的发展	(33)
五、海洋环境的易变性导致经常性的海洋监测和预测预报	(34)
(一) 海洋自然环境的多变性	(34)
1. 活跃的海洋水文要素	(34)
2. 全球海平面变化	(35)
3. 海洋生物和生态环境的变化	(36)
4. 海岸与海底沉积地质的演变	(37)
(二) 海洋环境的易变性, 导致了经常性的海洋监测和预测预报	(37)
六、打破部门、地区和国家的界限, 开展广泛的交流与合作	(38)
(一) 国内的协作	(38)
(二) 国际的交流与合作	(39)
七、国家的干预和组织是现代海洋工作发展的生命线	(40)
(一) 国家决定海洋工作的方针政策	(40)
(二) 国家直接组织大型的海洋开发与保护活动, 协调各方面的利益要求并建设管理 公共海洋服务业	(40)
1. 重大的海上活动和涉外的海洋合作需国家干预	(40)
2. 国家能够立足整体、长远利益开展海洋环境的保护	(41)
3. 建设管理海洋公益服务事业	(41)
(三) 运用国家力量保证海洋开发利用的安全和发展, 使其不受外来的侵害并捍卫 海洋的合法权益	(41)
(四) 国家工业技术和科学水平是海洋事业发展的基础	(42)
八、海洋的军事利用是现代海洋工作的强大推动力	(42)
(一) 推动海洋科学的发展	(42)

(二)加速海洋装备技术进步	(43)
1. 水声技术	(43)
2. 深潜技术	(44)
3. 卫星遥感、通信与导航定位技术	(44)
4. 海洋工程技术	(44)
5. 其他	(44)
第三章 海洋管理的概念、对象和任务	(46)
一、海洋管理概念	(46)
(一)管理的一般概念	(46)
(二)海洋管理概念和海洋管理学	(48)
1. 海洋管理概念	(48)
2. 海洋管理学	(49)
二、海洋管理对象	(51)
(一)海洋自然系统对象	(51)
1. 海洋自然资源系统	(52)
2. 海洋自然环境系统	(52)
(二)海洋的使用者及其海洋活动对象	(52)
(三)国家管辖海域和公海大洋资源“人类共同继承财产”对象	(53)
三、海洋管理的目标	(54)
(一)海洋管理的总目标	(54)
(二)可再生资源 and 不可再生资源的管理目标	(55)
(三)海洋环境的管理目标	(55)
(四)海洋灾害的管理目标	(55)
(五)海洋管理的综合协调目标	(56)
四、海洋管理的基本任务	(56)
(一)海洋权益与权属管理	(56)
(二)海洋开发利用和保护的宏观调控	(58)
(三)海洋管理的监督职能	(59)
1. 监督的意义和作用	(59)
2. 监督的类型	(59)
3. 监督的方式	(60)
(四)海洋管理的监测职能	(61)
1. 海洋监测对海洋管理的意义	(61)
2. 海洋管理的监测职能发挥	(62)
(五)海洋管理的综合管理职能	(63)
1. 综合管理职能产生的必然性	(63)
2. 海洋综合管理与国家海洋管理体制	(63)
第四章 海洋管理的基本原则	(65)
一、海洋综合利用原则	(67)

(一)综合利用的含义	(67)
(二)综合利用原则的重要性	(67)
1.提高海域的整体开发效益	(67)
2.有利于海域生产力布局,建立合理的海洋开发利用结构	(68)
3.综合利用是海洋综合管理的基础和方法	(69)
二、海洋生态学原则	(69)
(一)生态学原则的含义	(69)
(二)海洋开发利用对海洋自然生态系统必然发生冲击、干扰或破坏	(70)
(三)海洋管理生态学原则的实施	(71)
1.海洋生态平衡和改善是制定、实施海洋开发战略、规划的重要标准	(71)
2.海洋生态的良性循环是海洋管理目标的基本内容	(72)
3.海洋管理的生态效益	(72)
三、海洋功能原则	(73)
(一)功能原则的意义	(73)
(二)贯彻功能原则的要点	(74)
1.在海洋资源和空间的开发利用管理中,坚持按海洋功能进行海域使用的分配与协调	(74)
2.在多功能重叠的海区,坚持主导功能与一般功能统筹兼顾	(74)
3.在坚持以海区功能组织开发利用的主导思想下,正确处理与已形成的开发利用现状的关系	(75)
四、开源节流和持续发展原则	(75)
(一)原则的意义	(76)
(二)原则在管理中的实施	(77)
1.有节制的海洋开发	(77)
2.对效率进行评价	(77)
3.建立资源的有偿使用制度	(77)
4.探索海洋自然资源的特别保护措施和资源节约型海洋经济发展道路	(77)
五、海洋国家所有和分级管理原则	(78)
(一)海洋国家所有原则	(78)
(二)在海洋利用、保护中,国家、集体和个人三者利益相结合原则	(79)
(三)分级管理原则	(79)
第五章 海洋管理类型和海洋综合管理	(81)
一、海洋管理的类型	(81)
(一)类型的概念	(81)
1.类型的一般概念	(81)
2.海洋管理类型的概念	(82)
(二)划分海洋管理类型的标准	(83)
1.客观性标准	(83)
2.发展标准	(84)
3.对象标准	(84)

4. 系统学标准	(84)
(三) 海洋管理类型	(85)
1. 国外情况	(85)
2. 我国情况	(86)
3. 海洋管理类型的系统分类	(86)
二、海洋综合管理	(91)
(一) 海洋综合管理的概念	(91)
(二) 海洋综合管理的客观基础	(93)
1. 海洋管理工作的特殊性	(93)
2. 海洋综合管理的提出	(94)
(三) 海洋综合管理的基本任务及其与行业管理的关系	(96)
1. 基本任务	(96)
2. 海洋综合管理与行业管理分工中的几个关系的处理	(97)
第六章 海洋权益管理	(103)
一、海洋权益的概念、范畴和演变	(103)
(一) 海洋权益的概念与范畴	(103)
(二) 海洋权益的演变	(105)
1. 本世纪初之前的海洋权益	(105)
2. 本世纪 60 年代之前的海洋权益演变	(106)
3. 60 年代后国家海洋权益活动的发展	(109)
二、海洋权益管理的概念和基本任务	(117)
(一) 海洋权益管理的概念	(117)
1. 海洋权益管理的一般意义	(117)
2. 海洋权益管理的概念	(118)
(二) 海洋权益管理的基本任务	(118)
1. 内海和领海的权益管理	(118)
2. 专属经济区的权益管理	(120)
3. 大陆架的权益管理	(120)
4. 海洋岛屿的权益管理	(121)
5. 公海资源的国家海洋权益管理	(121)
第七章 海洋资源管理	(123)
一、海洋自然资源的价值	(123)
(一) 在社会发展中的作用	(123)
(二) 加强自然资源管理的重要性与紧迫性	(123)
二、海洋资源管理的概念与范畴	(125)
(一) 海洋自然资源	(125)
(二) 海洋资源管理	(127)
三、海洋资源管理的分类	(128)
(一) 可再生资源管理	(128)

(二)不可再生资源管理	(129)
(三)无限资源管理	(130)
四、海洋资源管理的基本原则	(130)
(一)海洋资源属于国家所有原则	(130)
(二)统一规划、区划和因地制宜原则	(131)
(三)综合利用、多目标开发和资源效益原则	(132)
(四)生态效益原则	(132)
(五)开发与整治相结合原则	(133)
五、海洋资源管理的基本任务	(134)
(一)渔业资源管理	(134)
(二)海洋矿产资源管理	(135)
1. 矿产资源普查、勘探和审批、登记	(136)
2. 矿产资源开发的批准与监督	(136)
3. 海洋矿产资源持续利用的评价	(136)
4. 统一管理海洋矿产调查、勘探资料和资源储量	(137)
(三)空间资源管理	(137)
1. 使用海洋空间资源的审批管理	(137)
2. 空间利用布局的管理	(138)
3. 海域使用的协调管理	(138)
(四)海洋旅游资源管理	(138)
1. 开展海洋旅游资源分布、类型、数量的普查和价值等级评定	(139)
2. 在海洋综合管理的原则下,研究并建立合理的海洋旅游资源管理体制	(140)
3. 统一规划和开发秩序管理	(140)
4. 加强海洋类型自然保护区、风景名胜区和文物古迹保护区的旅游资源管理	(140)
5. 其他	(141)
(五)海洋盐资源管理	(141)
1. 组织资源调查、评价和区划	(142)
2. 协调资源开发中的矛盾	(142)
3. 开展盐资源的保护	(143)
4. 加强盐资源开发技术管理,提高开发效益	(143)
(六)其他海洋资源管理	(143)
六、海洋资源资产化管理和产业管理	(144)
(一)问题的提出	(144)
(二)海洋资源资产化管理	(145)
1. 自然资源与资产	(145)
2. 海洋资源资产化管理的概念及任务	(147)
(二)海洋资源产业管理	(151)
1. 产生和概念	(151)
2. 海洋资源产业管理的基本任务	(152)

第八章 海洋环境管理	(154)
一、当代海洋环境问题	(154)
(一)全球环境的大背景	(154)
1. 全球气候变暖	(154)
2. 环境污染	(156)
3. 生态破坏	(157)
4. 生物多样性减少	(157)
(二)当代海洋环境问题	(158)
1. 沿海海平面上升	(158)
2. 海岸侵蚀	(158)
3. 海洋污染	(159)
4. 海洋生态环境恶化	(160)
(三)挑战与人类的努力	(161)
1. 环境意识空前高涨	(162)
2. 核心的问题是加强管理	(163)
二、海洋环境管理的概念和原则	(164)
(一)海洋环境管理的概念	(164)
1. 环境的定义	(164)
2. 海洋环境概念	(164)
3. 海洋环境管理的概念	(165)
(二)海洋环境管理的基本原则	(166)
1. 影响海洋环境管理原则的因素	(166)
2. 海洋环境管理的基本原则	(168)
三、海洋环境管理的基本任务	(173)
(一)陆源污染物管理	(173)
1. 陆源污染在海洋污染中的作用	(173)
2. 陆源污染管理	(174)
(二)海洋倾废管理	(176)
1. 概念和意义	(176)
2. 海上倾倒区的选划和审批	(176)
3. 海洋倾废的监督管理	(178)
(三)海洋石油勘探开发防污染管理	(180)
1. 海洋石油勘探开发防污染管理思想	(180)
2. 海洋石油勘探中的管理	(180)
3. 海洋石油开发中的防污染管理	(181)
(四)海洋工程建设防污染损害管理	(182)
1. 含义和目的	(183)
2. 管理原则	(184)
3. 管理任务	(185)

(五)防止船舶污染管理	(187)
1.发展趋势	(187)
2.船舶污染的特点	(188)
3.防止船舶污染管理	(190)
第九章 海洋自然保护区管理	(194)
一、海洋自然保护区的概念和作用	(195)
(一)自然保护区概念	(195)
(二)海洋自然保护区概念	(199)
(三)建设保护区的作用	(200)
1.保护海洋生态过程和生命维持系统	(200)
2.海洋生物多样性的的重要基地	(201)
3.保留海洋自然条件的天然“本底”和“原始”风貌	(201)
4.科学研究的天然现场	(202)
5.观赏、娱乐和旅游价值	(202)
6.宣传教育群众的基地	(202)
7.促进自然资源持续利用	(203)
二、海洋自然保护区建设和管理原则	(204)
(一)自然保护区建设与海洋经济发展协调一致原则	(204)
(二)坚持综合、整体保护原则	(205)
(三)科学区划、分类管理原则	(206)
(四)关心群众利益和宣传、依靠群众原则	(207)
三、海洋自然保护区保护对象、类型和分级	(208)
(一)保护对象	(208)
1.“原始”海洋区域保护	(208)
2.海洋珍稀、濒危物种保护	(208)
3.典型海洋生态系统保护	(209)
4.代表性的海洋自然景观和有重要科研价值的海洋自然历史遗迹保护	(209)
5.综合、整体的区域海洋自然保护	(209)
(二)海洋自然保护区类型	(210)
1.海洋自然景观类保护区	(210)
2.海洋野生生物和生态系统类自然保护区	(210)
3.自然历史遗迹类保护区	(211)
4.生物圈保留地	(211)
(三)海洋自然保护区的分级	(211)
1.国家级海洋自然保护区	(212)
2.地方级海洋自然保护区	(212)
四、建立海洋自然保护区的程序	(213)
(一)建立海洋自然保护区动议的提出	(213)
1.依据规划提出	(213)

2. 专家建议	(214)
3. 各级人民代表或其他群众团体的提案提出	(214)
(二) 预选区调研、论证和征询	(214)
1. 预选区调研	(214)
2. 论证	(215)
(三) 呈报办理	(216)
1. 编写建立国家海洋自然保护区申报书	(216)
2. 保护区综合考察报告	(216)
3. 保护区研究成果汇编或文集	(216)
4. 保护区录相和画册	(216)
(四) 批准与公布	(217)
1. 批准	(217)
2. 公布	(217)
五、海洋自然保护区管理的基本任务	(217)
(一) 改革、完善海洋自然保护区管理体制	(217)
(二) 组织建立海洋自然保护区管理机构, 培养保护管理人员	(218)
1. 管理机构	(218)
2. 人员培训	(219)
(三) 建立、实施海洋自然保护区的法律制度	(219)
1. 法律、法规	(219)
2. 保护区的管理制度	(220)
(四) 编制海洋自然保护区规划和区划	(221)
(五) 组织保护区监测和科研	(222)
1. 监测	(222)
2. 科研	(222)
(六) 开辟保护区的自养道路	(222)
(七) 其他	(223)
六、海洋特别保护区管理	(223)
(一) 概念	(223)
(二) 海洋特别保护区的分级、选划和审批	(224)
1. 分级	(224)
2. 选划	(225)
3. 审批	(225)
(三) 海洋特别保护区管理	(225)
1. 管理体制	(225)
2. 管理任务	(226)
第十章 海洋法和海洋立法	(227)
一、海洋法的基本问题	(227)
(一) 海洋法的本质与特征	(227)

1. 法的本质与特征	(228)
2. 海洋法的本质与特征	(229)
(二) 海洋法的概念	(232)
1. 法律的概念	(232)
2. 海洋法的概念	(232)
(三) 海洋法的调整对象和现代海洋法的特点	(234)
1. 调整对象	(234)
2. 现代海洋法的特点	(235)
(四) 海洋法的基本原则	(237)
1. 海洋事业发展规律原则	(237)
2. 海洋主权原则	(239)
3. 海洋自然资源之永久主权原则	(240)
4. 人类共同继承财产原则	(241)
(五) 海洋法的分类和海洋法律体系	(241)
1. 海洋法分类	(241)
2. 海洋法体系	(243)
二、海洋立法	(247)
(一) 意义与作用	(247)
1. 保证“有法可依”	(247)
2. 社会主义的海洋立法是巩固、发展国家管辖海域及其资源的全民所有制的基本手段 ...	(248)
3. 健全海洋法体系	(248)
(二) 概念	(248)
1. 一般立法概念	(248)
2. 海洋立法概念	(249)
(三) 海洋立法原则	(250)
1. 坚持我国管辖海域及其资源均属国家全民所有	(250)
2. 法的监督管理体制贯彻统一管理与分部门分级管理相结合	(251)
3. 经济、社会、资源和环境效益相统一原则	(251)
4. 正确处理国家、集体和个人三者关系的原则	(251)
5. 坚定维护国家海洋权益原则	(252)
6. 协调原则	(252)
7. 法的稳定性和适时的废、立、改相结合原则	(253)
(四) 海洋立法程序	(254)
1. 含义	(254)
2. 立法程序	(254)
(五) 海洋立法体制	(259)
1. 概述	(259)
2. 我国海洋立法体制	(260)
(六) 海洋立法技术	(262)

1. 法的内部结构	(262)
2. 法的外部结构	(266)
第十一章 海洋执法管理	(272)
一、海洋法的实施	(272)
(一) 法实施的概念	(272)
1. 法的宣传教育	(273)
2. 海洋法的适用	(274)
3. 法的遵守	(274)
(二) 法实施的意义和原则	(275)
1. 意义和作用	(275)
2. 法实施的普遍原则	(276)
二、海洋执法概述	(278)
(一) 海洋执法的概念	(278)
(二) 海洋执法与司法的关系	(280)
1. 行政司法与普通司法	(281)
2. 行为表现的区别	(282)
3. 程序的区别	(282)
(三) 海洋执法的特点和原则	(282)
1. 海洋执法的特点	(282)
2. 海洋执法原则	(285)
(四) 行政执法检查和行政复议	(287)
1. 海洋行政执法检查	(287)
2. 行政复议	(290)
三、海洋行政执法机构和海上执法队伍	(294)
(一) 海洋行政执法机关及职责	(294)
1. 国家海洋行政主管部门	(295)
2. 海上交通安全行政部门	(295)
3. 国家渔业行政部门	(296)
4. 国家环境保护部门	(296)
5. 地质矿产行政部门	(296)
6. 国家文物行政管理部门	(297)
7. 国家土地管理部门	(297)
8. 国家测绘管理部门	(297)
9. 国家石油行政管理部门	(298)
10. 军队部门	(298)
11. 公安部门	(298)
12. 海事法院	(299)
(二) 海上执法队伍	(299)
1. 海上执法队伍及其作用	(299)

2. 海上执法队伍的工作特点	(301)
3. 国外海上执法队伍管理体制及职责	(303)
4. 中国海上执法队伍的管理体制及基本任务	(305)
第十二章 海洋政策	(309)
一、海洋政策的概念	(309)
(一) 政策的概念	(309)
1. 政策是社会行为准则	(309)
2. 政策是国家、政党的发展战略和路线的必然延续	(310)
3. 政策是实际行动的出发点,并表现在行动的过程和归宿之中	(311)
(二) 海洋政策的概念	(311)
二、海洋政策的意义和作用	(312)
1. 指导、制约海洋事业发展方向,保证国家方针政策在海洋事业中贯彻落实	(312)
2. 海洋政策决定海洋事业的发展重点和投资方向	(313)
3. 海洋政策是海洋开发与保护规划计划的依据	(313)
4. 海洋政策是海洋工作的重要协调手段	(314)
5. 海洋政策是海洋管理的准则和决策的基础	(314)
三、制定海洋政策的原则	(315)
(一) 以国情为客观依据原则	(315)
(二) 与国家总政策保持协调一致原则	(317)
1. 研究总政策对海洋政策的要求	(317)
2. 研究、吸收海洋主要经济部门的行业政策	(317)
(三) 符合海洋事业发展客观规律原则	(318)
(四) 与社会资源相协调原则	(319)
(五) 预测原则	(320)
(六) 战略高度和可实施性相统一原则	(320)
四、制定海洋政策的程序和方法	(321)
(一) 制定程序	(321)
1. 政策项目的提出、确定	(322)
2. 项目的确定和下达	(323)
3. 研究和论证	(323)
4. 决策机关决策和公布	(325)
(二) 制定方法	(326)
1. 调查研究	(326)
2. 定性和定量分析	(327)
3. 预测方法	(328)
4. 试点方法	(328)
五、政策的实施	(329)
(一) 确定政策实施的主管部门	(329)
(二) 学习、宣传政策,用政策武装干部和群众	(330)