

法理释义 36 案例分析

以案说法丛书

以案说法

道路交通安全法
内河交通安全管理条例
海上交通安全法
民用航空法

王霁霞 卢敏敏 编著



以案说法丛书

主编：薛刚凌

以案说法 ——

道路交通安全法

内河交通安全管理条例

海上交通安全法

民用航空法

王霁霞 卢敏敏 编著

中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

道路交通安全法 内河交通安全管理条例 海上交通安全法 民用航空法/王霁霞, 卢敏敏编著. —北京: 中国社会出版社, 2006. 9
(以案说法丛书/薛刚凌 主编)

ISBN 7 - 5087 - 1096 - 7

I. 道… II. ①王… ②卢… III. ①道路交通安全法—案例—分析—中国②内河运输—安全管理—条例—案例—分析—中国③海上交通安全法—案例—分析—中国④民用航空—航空法—案例—分析—中国

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 090656 号

丛书名: 以案说法丛书

主编: 薛刚凌

书名: 以案说法——道路交通安全法、内河交通安全管理条例、
海上交通安全法、民用航空法

编著: 王霁霞 卢敏敏

责任编辑: 朱永玲

出版发行: 中国社会出版社 **邮政编码:** 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010) 66051698 电传: (010) 66051713

邮购部: (010) 66060275

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 保定市恒艺印务公司

开 本: 140mm × 203mm 1/32

印 张: 8.75

字 数: 180 千字

版 次: 2006 年 9 月第 1 版

印 次: 2006 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 13.00 元

(凡中国社会出版社图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

建设社会主义新农村书屋

总顾问：回良玉

编辑指导委员会

主任：李学举

副主任：翟卫华 柳斌杰 胡占凡 窦玉沛

委员：詹成付 吴尚之 涂更新 王英利

李宗达 米有录 王爱平

政策法律图书编辑委员会

主任：顾金池

副主任：詹成付 佟宝贵 晋保平 陈 魁

委员：涂更新 王英利 李宗达 王杰秀

宋珊萍 薛刚凌 刘 辉 赵 睿

赵一红

以案说法丛书编辑委员会

主编：薛刚凌

副主编：王霁霞

编 委：(按姓氏笔画为序)

王大鹏 孙怀亮 杜一超 赵进蓬

谭 锐

总序 造就新农民 建设新农村

李学举

党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的战略部署。在社会主义新农村建设过程中，大力开展农村文化事业，努力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，既是新农村建设取得进展的重要标志，也是把社会主义新农村建设不断推向前进的基本保证。

为落实中央的战略部署，中央文明办、民政部、新闻出版总署、国家广电总局决定，将已开展三期的“万家社区图书室援建和万家社区读书活动”由城市全面拓展到农村，“十一五”期间计划在全国三分之一以上的村委会开展农村图书室援建和读书活动，使两亿多农民由此受益，让这项造福城市居民的民心工程同时也造福亿万农民群众。中央领导同志对此十分重视，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉同志作出重要批示：“发展农村文化事业是新农村建设的重要内容，也是农村发展中一个亟待加强的薄弱环节。在农村开展图书室援建和读书活动，为亿万农民群众送去读得懂、用得上的各种有益书刊，对造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，满足农民全面发展的需求，将发挥重要作用。对这项事关农民切身利益、事关社会主义新农村建设的重要活动，要精心组织，务求实效。”

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山同志也作出重要批示。他指出：“万家社区图书室援建和万家社区读书活动，是一项得人心、暖人心、聚人心的活动，对丰富城

市居民的文化生活、推动学习型社区建设发挥了重要作用。这项活动由城市拓展到农村，必将对丰富和满足广大农民群众的精神文化生活，推动社会主义新农村建设发挥积极作用。要精心组织，务求实效，把这件事关群众利益的好事做好。”

为了使活动真正取得实效，让亿万农民群众足不出村就能读到他们“读得懂、用得上”的图书，活动的主办单位精心组织数百名专家学者和政府相关负责人，编辑了“建设社会主义新农村书屋”。“书屋”共分农村政策法律、农村公共管理与社会建设、农村经济发展与经营管理、农村实用科技与技能培训、精神文明与科学生活、中华传统文化道德与民俗民风、文学精品与人物传记、农村卫生与医疗保健、农村教育与文化体育、农民看世界等10大类、1000个品种。这些图书几乎涵盖了新农村建设的方方面面。“书屋”用农民的语言、农民的话，深入浅出，使具有初中文化水平的人就能读得懂；“书屋”贴近农村、贴近农民、贴近农村生活的实际，贴近农民的文化需求，使农民读后能够用得上。

希望农村图书室援建和农村读书活动深入持久地开展下去，使活动成为一项深受欢迎的富民活动，造福亿万农民。希望“书屋”能为农民群众提供一个了解外界信息的窗口，成为农民学文化、学科技的课堂，为提高农民素质，扩大农民的视野，陶冶农民的情操发挥积极作用。同时，也希望更多有识之士参与这项活动，推动农村文化建设，关心支持社会主义新农村建设。

值此“新农村书屋”付梓之际，以此为序。

二〇〇六年九月

编者的话

《以案说法丛书》是在我国推进社会主义新农村建设的背景下，由本社邀请中国政法大学、北京科技大学等著名高校的教授、博士、硕士和中国社会科学院法学所、研究生院等专家、学者参与编写的普及性法律读物。

丛书主要针对农民、市民的法律需求，通过对我国部分法律的释义和实例解析，阐明法律条文的真实含义和具体运用。释义力求以官方统一解释为依据；实例解析则主要来源或改编于真实案例。每本以案说法都围绕一个（或一类）法律，把法律解释的准确性与案例的典型性结合起来，深入浅出，通俗易懂。希望对读者在解决法律运用中的实际问题有参考作用。

丛书对法律的释义仅是专家、学者对法律精神的个人理解，是一种学理解释。由于时间仓促，本套丛书中的错误在所难免，敬祈广大读者批评指正。

目 录

中华人民共和国道路交通安全法

| | |
|--|-----|
| 第一章 总则 | (1) |
| 1. 1 本法的立法宗旨是什么 | (1) |
| 1. 2 本法的调整范围是什么 | (2) |
| 1. 3 做好道路交通安全工作应当遵循 哪些原则 | (2) |
| 1. 4 在道路交通安全方面政府负有哪些职责 | (3) |
| 1. 5 道路交通安全的主管部门是哪里 | (3) |
| 1. 6 哪些部门和单位应当实施道路 交通安全教育 | (4) |
| 1. 7 怎样加强道路交通安全管理工作的 | (4) |
| 第二章 车辆和驾驶人 | (5) |
| 第一节 机动车、非机动车 | (5) |
| 2. 1. 1 在我国,机动车必须登记吗? 没登记的 能上路行驶吗 | (5) |
| 2. 1. 2 申请机动车登记应当遵循什么程序 | (6) |
| 2. 1. 3 机动车登记是否要符合安全技术标准 | (9) |
| 2. 1. 4 机动车上路行驶要携带哪些牌证 | (9) |

| | | |
|------------|------------------------------|------|
| 2.1.5 | 机动车其他登记有哪些 | (10) |
| 2.1.6 | 《道路交通安全法》对车辆的安检制度是怎样规定的 | (12) |
| 2.1.7 | 我国机动车实行什么样的报废制度 | (14) |
| 2.1.8 | 专用车辆应该怎样使用标志和警示灯 | (14) |
| 2.1.9 | 对于机动车有哪些禁止行为 | (15) |
| 2.1.10 | 我国是否实行机动车第三者责任强制保险制度 | (15) |
| 2.1.11 | 非机动车是否要登记 | (17) |
| 第二节 | 机动车驾驶人 | (18) |
| 2.2.1 | 《道路交通安全法》对驾驶证的取得和管理是怎样规定的 | (18) |
| 2.2.2 | 机动车的驾驶培训是怎样的 | (20) |
| 2.2.3 | 机动车上路行驶前需要进行检查吗 | (21) |
| 2.2.4 | 怎样才能文明、安全地驾驶 | (22) |
| 2.2.5 | 机动车驾驶证需要定期审检吗 | (23) |
| 2.2.6 | 对机动车驾驶人违反道路交通法律法规的行为应当给予什么处罚 | (23) |
| 第三章 | 道路通行条件 | (25) |
| 3.1 | 交通信号包括哪些 | (25) |
| 3.2 | 交通信号灯有几种？它们各自表示的意义是什么 | (26) |
| 3.3 | 铁路道口应该怎样管理 | (27) |
| 3.4 | 怎样保护交通设施 | (28) |
| 3.5 | 怎样进行道路交通的安全防范 | (28) |
| 3.6 | 怎样对道路以及交通设施进行修复和疏导 | (29) |
| 3.7 | 道路可否用于非交通活动 | (29) |

| | |
|--------------------------------------|-------------|
| 3.8 怎样进行道路施工 | (30) |
| 3.9 怎样配建停车场 | (31) |
| 3.10 什么地方应该设置人行横道和盲道 | (32) |
| 第四章 道路通行规定 | (34) |
| 第一节 一般规定..... | (34) |
| 4.1.1 道路通行应靠哪边行驶 | (34) |
| 4.1.2 道路通行的路权是怎样划分的 | (35) |
| 4.1.3 专用车道允许其他车辆进入吗 | (35) |
| 4.1.4 车辆人、行人通行原则是什么 | (35) |
| 4.1.5 需要限制交通时该怎么办 | (36) |
| 4.1.6 什么样的情况下可以实行交通管制 | (37) |
| 4.1.7 关于道路通行的立法委任是怎样的 | (37) |
| 第二节 机动车通行规定 | (37) |
| 4.2.1 机动车在行驶时应保持什么样的速度 | (37) |
| 4.2.2 什么样的情况下不能超车 | (38) |
| 4.2.3 机动车在通过交叉路口时应遵循 什么规则 | (40) |
| 4.2.4 什么情况下机动车应该排队等候和 交替通行 | (41) |
| 4.2.5 机动车在通过铁路道口时应遵循 什么规则 | (41) |
| 4.2.6 机动车经过人行横道时应该怎么做 | (42) |
| 4.2.7 机动车载物应该遵守哪些规定 | (42) |
| 4.2.8 机动车载人可以超载吗？客运机动车 能载货吗 | (43) |
| 4.2.9 货运机动车能载客吗 | (44) |
| 4.2.10 哪些人应使用安全带和头盔..... | (44) |

| | | |
|-----------------------|---------------------------------|------|
| 4. 2. 11 | 机动车发生故障时应该怎么办 | (45) |
| 4. 2. 12 | 哪些车辆在什么情况下拥有 通行优先权 | (45) |
| 4. 2. 13 | 专业车辆行驶时有哪些特别权 | (46) |
| 4. 2. 14 | 拖拉机行驶有什么规定 | (47) |
| 4. 2. 15 | 机动车停放应遵守什么规定 | (47) |
| 第三节 非机动车通行规定 | | (48) |
| 4. 3. 1 | 非机动车行驶应遵守什么规定 | (48) |
| 4. 3. 2 | 轮椅车和电动自行车的最高时速 是多少 | (49) |
| 4. 3. 3 | 非机动车应该怎样停放 | (49) |
| 4. 4. 4 | 畜力车行驶应遵守哪些规定 | (49) |
| 第四节 行人和乘车人通行规定 | | (50) |
| 4. 4. 1 | 行人行走的基本规则是什么 | (50) |
| 4. 4. 2 | 行人在通过路口或横过道路时应遵守 哪些规定 | (51) |
| 4. 4. 3 | 妨碍道路交通安全的行为有哪些 | (52) |
| 4. 4. 4 | 特殊人群通过道路时应遵守哪些规定 | (53) |
| 4. 4. 5 | 铁路道口的行走规则是什么 | (53) |
| 4. 4. 6 | 乘车时应遵守哪些规定 | (54) |
| 第五节 高速公路的特别规定 | | (55) |
| 4. 5. 1 | 哪些人和车辆禁止进入高速公路？高速 公路的最高时速是多少 | (55) |
| 4. 5. 2 | 机动车在高速公路上发生事故应该 怎么办 | (56) |
| 4. 5. 3 | 是否允许在高速公路上拦截检查车辆 | (56) |

| | | | |
|-------------------|------------------------------------|-------|------|
| 第五章 交通事故处理 | ..... | (58) | |
| 5. 1 | 发生交通事故时应该怎样处理现场 | ..... | (58) |
| 5. 2 | 发生交通事故后车辆逃逸的,公民 有没有举报的义务 | ..... | (62) |
| 5. 3 | 交通事故发生现场应该由谁负责处理 | ..... | (62) |
| 5. 4 | 怎样制作交通事故认定书 | ..... | (63) |
| 5. 5 | 对交通事故损害赔偿有争议的应该怎么办 | ..... | (66) |
| 5. 6 | 交通事故中对于抢救费用应怎样承担 | ..... | (67) |
| 5. 7 | 交通事故中的事故责任应该怎样认定 | ..... | (69) |
| 5. 8 | 道路外的交通事故怎样处理 | ..... | (70) |
| 第六章 执法监督 | ..... | (72) | |
| 6. 1 | 交通警察应当进行哪些培训 | ..... | (72) |
| 6. 2 | 交通警察依法履行职责要遵守哪些规定 | ..... | (72) |
| 6. 3 | 交通警察执行职务时应遵守哪些行为规范 | ..... | (73) |
| 6. 4 | 发放车辆牌证应该收取费用吗 | ..... | (73) |
| 6. 5 | 公安机关交通管理部门实施罚款应遵循 什么原则 | ..... | (74) |
| 6. 6 | 交通警察在处理交通违法行为和交通事故时, 哪些情形应当回避 | ..... | (74) |
| 6. 7 | 公安机关交通管理部门以及交通警察的执法 活动应该受到内部监督吗 | ..... | (75) |
| 6. 8 | 公安机关交通管理部门以及交通警察执行 职务应该受到社会监督吗 | ..... | (75) |
| 6. 9 | 可以给公安机关交通管理部门下达罚款 指标吗 | ..... | (76) |

| | | |
|--|-------|------|
| 第七章 法律责任 | ..... | (78) |
| 7.1 公安机关交通管理部门以及交通警察对道路 交通安全违法行为可以现场处罚吗 | ..... | (78) |
| 7.2 对道路交通安全违法行为的处罚种类 包括哪些 | ..... | (78) |
| 7.3 行人、乘车人、非机动车驾驶人违规要接受 什么处罚 | ..... | (79) |
| 7.4 机动车驾驶人违规应接受哪些处罚 | ..... | (79) |
| 7.5 酒后驾驶应接受哪些处罚 | ..... | (80) |
| 7.6 机动车超载应接受哪些处罚 | ..... | (81) |
| 7.7 违规停车的应接受哪些处罚 | ..... | (82) |
| 7.8 机动车安检机构违反规定应接受哪些处罚 | ..... | (83) |
| 7.9 无牌无证驾驶应接受哪些处罚 | ..... | (84) |
| 7.10 使用虚假证照或者他人证照应接受 哪些处罚 | ..... | (84) |
| 7.11 非法安装警报器具的应接受哪些处罚 | ..... | (85) |
| 7.12 未投保机动车第三者责任险的应接受 哪些处罚 | ..... | (86) |
| 7.13 其他行政处罚有哪些 | ..... | (86) |
| 7.14 驾驶、出售不符合标准的机动车应接受 哪些处罚 | ..... | (88) |
| 7.15 重大交通事故责任有哪些 | ..... | (89) |
| 7.16 半年内两次以上的特大交通事故 责任有哪些 | ..... | (93) |
| 7.17 违法生产、销售机动车的应接受 哪些处罚 | ..... | (94) |
| 7.18 非法道路施工应接受哪些处罚 | ..... | (94) |
| 7.19 道路施工造成损害的应由谁赔偿 | ..... | (95) |

| | | |
|---------------------|--|-------|
| 7. 20 | 妨碍安全视距的应接受哪些处罚 | (95) |
| 7. 21 | 哪些交通违法行为交通警察可以当场作出 处罚决定 | (95) |
| 7. 22 | 罚款应怎样缴纳 | (97) |
| 7. 23 | 当事人逾期不履行处罚决定的,行政处罚 作出机关可以采取哪些措施 | (98) |
| 7. 24 | 驾驶人被暂扣或者吊销驾驶证的 应该怎么办 | (98) |
| 7. 25 | 拘留的裁决机关有哪些 | (99) |
| 7. 26 | 公安机关交通管理部门扣留车辆应遵守 哪些规定 | (100) |
| 7. 27 | 暂扣驾驶证的期限从何时算起 | (103) |
| 7. 28 | 公安机关交通管理部门可以根据监控记录 进行处罚吗 | (103) |
| 7. 29 | 交通警察的哪些行为应当给予行政处分 | (103) |
| 7. 30 | 什么情况下可以对交通警察予以 停职和辞退 | (105) |
| 7. 31 | 交通警察的哪些行为应负刑事责任 | (105) |
| 7. 32 | 公安机关交通管理部门以及交通警察承担 民事赔偿责任的情形有哪些 | (105) |
| 第八章 附则 | | (106) |
| 8. 1 | 《道路交通安全法》中有关用语的 含义是什么 | (106) |
| 8. 2 | 对部队车辆怎样管理 | (107) |
| 8. 3 | 对拖拉机怎样管理 | (107) |
| 8. 4 | 对入境的境外机动车怎样管理 | (108) |
| 8. 5 | 地方有权自己规定罚款标准吗 | (109) |

8.6 《道路交通安全法》从何时起生效 (109)

中华人民共和国内河交通安全管理条例

1. 本条例的适用范围是什么 (111)
2. 内河交通安全的管理机构是哪里 (111)
3. 地方人民政府对内河交通安全管理应履行哪些职责 (112)
4. 船舶航行应具备哪些条件 (112)
5. 浮动设施从事有关活动应具备哪些条件 (113)
6. 船舶和浮动设施的交通安全由谁负责 (113)
7. 船舶在内河航行应当作出哪些标示 (114)
8. 船舶在内河航行应当采取什么样的速度 (114)
9. 船舶航行的通行原则是什么 (115)
10. 两船相遇时应怎样避让 (115)
11. 哪些船舶需要引航 (115)
12. 货运或客运船舶应达到哪些要求 (116)
13. 船舶托运特殊物体时应该怎么办 (116)
14. 哪些情况下,海事管理机构可以限时航行、单航或者封航 (117)
15. 船舶停泊应遵守什么规定 (117)
16. 哪些行为需要经过海事管理机构的批准 (118)
17. 航道内可以养殖生物吗 (119)
18. 哪些行为在进行作业前应向海事管理机构备案 (119)
19. 渡口的设置或撤销由谁审批 (119)
20. 渡口的设置应具备哪些条件 (120)
22. 渡口渡运应注意哪些事项 (120)

| | |
|---|-------|
| 22. 航道、航标发生变化后,主管部门 应当怎么办 | (121) |
| 23. 航道内有影响航行的物体时怎么办 | (121) |
| 24. 遇到哪些情况,单位和个人应当迅速向 海事管理机构报告 | (121) |
| 25. 船舶和浮动设施遇险时,遇险船只应该 怎么办 | (122) |
| 26. 船舶和浮动设施遇险后,海事管理机构 应该怎么办 | (123) |
| 27. 怎样调查处理内河交通事故 | (123) |
| 28. 特殊情况下怎样保障内河交通运输的 安全 | (124) |
| 29. 对应当报废的船舶、浮动设施在内河航行或 作业的应怎样处罚 | (125) |
| 30. 未持有合格证书或航行资料航行的 应怎样处罚 | (125) |
| 31. 未按规定配备船员擅自航行或作业的 应怎样处罚 | (126) |
| 32. 对未取得适任证书的人擅自航行的 应怎样处罚 | (127) |
| 33. 对未取得船舶污染损害责任、沉船打捞责任 保险文书或者财务担保证明的 应怎样处罚 | (127) |
| 34. 对未按照规定悬挂国旗,标明船名、 船籍港、载重线等行为应给予哪些处罚 | (128) |
| 35. 对违规停泊的应怎样处罚 | (128) |
| 36. 作业时未经批准或者备案,或者未设置标志、 显示信号的应怎样处罚 | (129) |

37. 从事危险货物作业违反条例的应怎样处罚 (130)
38. 未经批准擅自设置或者撤销渡口的
应怎样处罚 (130)
39. 渡口船舶未按规定标明识别标志等的
应怎样处罚 (131)
40. 在内河通航水域的航道内养殖、种植植物、
水生物或者设置永久性固定设施的应怎样
处罚 (131)
41. 沉没物、漂流物或搁浅物未设置标志或
未打捞清除的应怎样处罚 (132)
42. 船舶、浮动设施遇险后未履行报告义务或者
不积极施救的应怎样处罚 (133)
43. 对发生交通事故的船舶应给予什么
行政处罚 (133)
44. 对遇险现场和附近的船舶及船员不服从海事
管理机构统一指挥的怎样处罚 (134)
45. 伪造、变造、买卖、转借、冒用船舶检验
证书、船舶登记证书、船员适任证书或者
其他适任证件的应怎样处罚 (135)
46. 船舶、浮动设施的所有人或者经营人指使、
强令船员违章操作的应怎样处罚 (135)
47. 船舶在内河航行、停泊或者作业,不遵守航行、
避让和信号显示规则的应怎样处罚 (136)
48. 违规载客、载货或者超载的应怎样处罚 (136)
49. 发生内河交通事故后逃逸的应怎样处罚 (137)
50. 妨碍内河交通事故调查取证,或者谎报、
隐匿、毁灭证据的应怎样处罚 (138)
51. 海事管理机构不依据法定的安全条件进行