



圈点

中国经济政策五年

谢翔 著

羊城晚报出版社

圈 点

——中国经济政策五年

谢翔 著

羊城晚报出版社

图书在版编目(CIP)数据

圈点：中国经济政策五年 / 谢翔著. —广州：羊城晚报出版社，2000.6

ISBN 7-80651-042-7

I. 圈… II. 谢… III. 经济政策—研究—中国—1995~1999
IV. F120

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 32877 号

圈点——中国经济政策五年

责任编辑 / 高 海

出版发行 / 羊城晚报出版社 (广州市东风东路 733 号 邮编: 510085)

经 销 / 广东省新华发行股份有限公司

排 版 / 广州安尔信广告制作有限公司

印 刷 / 广东邮电南方彩色印务有限公司

(广州天河软件园建工路 17 号 邮编: 510630)

开 本 / 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 11.25 字数: 280 千

版 次 / 2000 年 7 月第 1 版 2000 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80651-042-7/F · 6

定 价 / 38.00 元

如发现因印装质量问题而影响阅读, 请与印刷厂联系调换

谨以此书献给我的第一读者——

我的父母亲

自序

1995年后的中国经济开始进入一个分水岭状态,这是一个漫长的时间。在经过了10多年的对效率优先的特别强调以及坚持之后,中国经济终于走到要为这种特别强调和坚持去解决诸多伴生问题的阶段。从经济过热到紧缩,中国经历了一个呈巨大反差的经济周期。早在1995年之前,中国已在进行调控,但当时人们并没有充分认识到这种调控在政策之外所具有的压力。到1995年后,一系列涉及经济运行深层矛盾的问题相继出现,诸如金融混乱、产品过剩、收入分配失衡、垄断经营、地区差距加大、农业收入、环境与资源以及生态危机等等。为解决这一系列问题,管理层在这5年当中以前所未有的频度出台了诸多政策,其用心自不必言:为使经济尽快走入良性。

经济的复杂程度与人们对它的关注程度是成正比的,同时也与人们对其在认识上的难易程度成正比。因为这两个正比关系,在1995年前后,大众媒介纷纷辟出一些专栏,为关注中国经济走势的读者提供经济分析和政策诠释的评论文章。《圈点——中国经济政策五年》所记载的文字就是在这样一种背景下开始一周一周地积累起来的。能持续整整5年,这倒是出乎我的意料,因为当时我对中国经济会如此长时间地维持一种复杂性和各种矛盾交织状态缺乏充分的估计。时至1997年末,我发现自己已是欲罢不能——一方面是来自一批对经济有强烈关注欲望的读者要求我继续作这种评论,另一方面我自己也越来越对做这项工作的价值有了更深一层的评估。

1994年以前,我在研究部门供职,后进入《粤港信息日报》,也是从这里我开始了我的这项历时5年的工作。这5年时间应该算是我一生中比较美好的一段时光,因为我甚至没有为在这一段时间我没能去做好其他一些事而感到遗憾,这就是说我可能已感到满足。

当我将这20多万字的东西终于整理好时,一年一度的“两会”又在京城热热烈烈召开着。在那10天时间里,我内心每天都有一种冲动,想就那

些日子引起的话题作我刚刚放下了笔的圈点文章。我按捺着这种冲动，回头去看这本尚未付梓的《圈点》。那时我得到了一种确认——我一直不敢保证我的读者是否也能像我一样，认为对过去5年的经济及政策继续保持回顾性的关注有助于我们加深对现时经济走势及政策意图的理解，现在中央出台有关加快西部大开发的政策以及这个政策出台在全国引起反响的事实证实了我其实无须对我的确认抱任何疑问，这并不是一个问题。即使没有类似西部开发这样的在问题和解决问题的思路方面均表现出明显历史背景感的例子，道理也很清楚：在某种程度上，此时的困难是要从彼时背景中去寻找原因的，所谓得失之间必有某种逻辑联系。几年来，我对受经济政策左右下的经济走势圈圈点点，正是希望能从这些已发生的事情中理出某些线索去帮助我们比照将来。

我们经历了轰轰烈烈，也在这种轰轰烈烈之后学会了理智和平和。我相信，该去的终究会去，要来的一定会来，这就是我理解的最简单意义的所谓发展。

目 录

壹玖玖伍年

壹 月 3

中国政府破天荒首次运用货币手段对宏观经济进行调控。各级人民政府被要求一律不再推出新的提价项目。随着今年深化企业制度改革开始,国有企业的包袱问题和城镇低收入群体问题愈发紧迫地提到政府的议事日程上。

贰 月 10

18个进行国有企业配套改革的试点城市,今年的主要任务将不是全面开展企业破产试点改革,而是挑选有前途的企业进行技术改造。由此看,政府决策层似乎有意在现阶段以技改替代影响面较大的企业破产改革,给国有企业改革“降温”。

叁 月 16

陈邦柱的被任命一事使人们想起当年毛泽东说过的一句话:“路线确定之后,干部就是决定的因素。”

肆 月 21

社会收入分配问题成了一个微妙和敏感的问题,尤其是收入分配差距的不断扩大。关于国企改革,政府新决策人已由“渐进”认识转为强调“抓重点”。

伍 月 30

金融改革在大规模推出之前必须解决几大问题,其中重要的一个方面就是管理问题。铁路系统终于推出了一整套改革战略措施,走进了中国改革局内人的行列。

陆 月 31

尽管央行申明了20%的逾期贷款并非都是呆账,但逾期贷款会在什么情况下变成呆账,这无论如何都是银行的一大心病。故此,在政府提高呆账准备金率的同时,央行亦设法督促企业尽可能归还贷款。

柒月

50岁的原中国人民银行副行长戴相龙出任行长，替代在非常时期兼任该职的国务院副总理朱镕基。谨慎的改革也是改革，在不宜作大的改革动作的1995年，不失时机地强调一下“寻求新的突破”，哪怕仅仅是点上的，也是难能可贵。

捌月

全国在劳动部门登记的失业人数为480万人，失业率为2.8%。商品零售价格上涨第一次跌破15%。通过转变经济增长方式来治理通胀变成了一个十分迫切的任务。

玖月

中共十四届五中全会出了一份跨世纪的文件：关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议。

拾月

在未来经济方针上，被认为涉及敏感问题的是地区经济协调。尽管控制物价是今年压倒一切的主题，但进入第四季度以来，来自经济学家们有关加大改革力度的呼声却是逐渐高了起来。

拾壹月

对企业改革“抓大放小”战略，在经历了最初的兴奋之后，人们发现，要从操作上准确地把握上述战略意图，似乎是一件很难的事。改革上的“进一步解放思想”始终是绕着“寻求稳定”的圈子在迂回的。

拾贰月

随着年度的最终交替，在对中国经济运行宏观面进行积极评价的同时，人们开始在讨论维持1995年宏观经济“良好势头”的强劲的行政力量对整个经济运行可能产生的消极影响。

壹玖玖陆年

壹月

经验告诉我们，中国的事情，一段时间中央特别强调某方面，就意味着这个方面有可能出问题。1996年，国民经济继续保持总量平衡的形势并不乐观，通胀压力还在积蓄。

贰月

所谓农民关注的问题无论在以往还是在今天，最突出的就是“一高”和“一低”问题：农业成本高和农产品定购价格偏低。再进一步说，是化肥问题和粮食问题。

叁月

种种迹象给人的感觉是，目前有关政策的氛围处在低调。造成这种感觉的原因，一方面有可能是来自人们在预期上的失落，这本身表现为一种急躁；另一方面也是因为几年的紧缩，使得曾经被掩盖的难题日益显现，这本身是个始料不及的情况。

肆月

4月1日，中国新经济制度的一个惯常起始日，亦为1996年经济政策的分水岭。面对几乎一边倒的“中西部呼声”，特区地方官员开始意识到，在统一决策框架之下，地方利益势必要此消彼长。

伍月

加强外债管理，控制外债规模增长，这无疑是我国在外资政策方面采取主动调整取向的一个反映。在财政负担巨大、政府投资能力和对外借债能力有限的情况下，利用外资正犹如一块热山芋，抓与不抓都让人为难。

陆月

世行的报告和布鲁诺的建议在舆论上产生了一个效应，这就是继5月初以来，江泽民总书记在上海对国有企业改革发表重要讲话后，人们希望国内能营造出新一轮改革氛围。

柒月 109

一度议论纷纷的央行是否会作1996年二次减息决定的疑问得到了证实。陈锦华谨慎回避使用“软着陆”这个词。

捌月 115

尽管在对是否继续保持“适度从紧”政策取向问题上,经济界人士众说纷纭,莫衷一是,但据卡斯特经济评价中心所作的一项专家问卷调查表明,53%的专家认为下半年应适度放松,这个数字超过了认为应适度从紧的人数的一倍。

玖月 121

企业扭亏增盈实行分级管理、层层负责的目标责任制,这对各级政府和各有关部门的主要负责人来说,无疑加大了其任职的风险系数。

拾月 124

在渐浓的民族情绪氛围下,尽管舆论一直对合资问题颇有微词,但政府毕竟没有将政治上的“不”强调到经济上来。姜春云保证,中国人民完全有可能依靠自己的力量实现丰衣足食。

拾壹月 128

国家体改委主任李铁映向出席中国国际经济论坛年会的代表证实,我国经济过热现象已得到有效抑制,成功地实现了“软着陆”。这是迄今为止,有关方面对“软着陆”是否已经实现的最明确表态。

拾贰月 135

纵观1996年全年,地区问题、个人收入问题以及失业问题并没有成为社会的关注点,甚至连专家们也少有论及。现在人们特别关心的是:就业与收入问题会否成为1997年的政治经济?

壹玖玖柒年

壹月 143

令本届中国领导人“寝不安席、食不甘味”的问题，并不仅在农村。经济专家曾就由于下岗（失业）而可能出现的几千万城市贫困人口问题发出警告。现在，“再就业工程”已成为一项政治而被列入各级地方政府的议事日程中。

贰月 148

我们的对手实力太强，它们“有能力前往任何地方”。因此，政府有关部门似乎又有意要强调在利用外资上“要注意防范风险”。围绕跨国公司在华投资与发展民族工业的关系问题，舆论纷争又在延续。

叁月 152

从种种迹象上看，“发动”似乎还不是1997年的主题词。1997年的主题别无选择地仍然是调整。换句话说，是还处在发动机的选择上，或者是考虑用几台发动机的问题。

肆月 158

正当经济界人士在对这种发自地方的改革热情作总结之际，敏感人士发现，在各地各行其事地进行了若干改革突破之后，中央已觉得有必要适时进行某些规范。

伍月 164

中国彩电大降价风潮再度延续，此足以表现出中国工业产品陷入过剩的端倪。自1995年11月物价涨幅降至10%以下，至今已接近20个月。随着就业问题的逐渐被强调，人们对速度问题又有一定程度的关注。

陆月 170

国有企业困难重重，政府希望通过加速股票上市来解决一些长期积累的问题，从而加快国有部门的改革。因此，1997年安排的300亿新股上市，乃为“毕其功于一役”。

柒月

朱镕基副总理对搞好国有企业定下了时间表。这位以具有魄力而颇得口碑的政府领导人认为,只需花三年左右时间就可使大多数国有大中型亏损企业走出困境。

捌月

一轮旨在为十五大确定正确的改革路线而进行的舆论正攻势大张旗鼓展开。尽管有经济专家对有可能出现的“揠苗助长”后果表示担心,但似乎政府对实施“大公司、大集团”战略的决心已经下定。

玖月

从去年下半年开始的中国利用外资协议金额下降,表明我国吸引外商投资已走过了历经五年的高峰期。十五大的召开使国有企业改革再一次提到重要位置。

拾月

十五大召开以后,中国的语言多了一个人们很乐意挂在嘴边的组合词:可以,可以,也可以。迹象表明,在有责任参与中国跨世纪宏伟事业的各阶层人士中,表现得尤为兴奋和冲动的当属各地的地方官员。

拾壹月

10月末世界主要城市的股市出现全面动荡之后,我们舆论的调子开始出现较明显的变化,那种担心“多米诺骨牌”效应影响国内的气氛也渐浓了起来。

拾貳月

在相隔了14年之后,国务院召开了第二次全国外资工作会议,关于这次会议,大概是1997年值得我们圈点的最后一个政策动态。

壹玖玖捌年

壹月

中国已告别短缺经济时代,在这种情况下,希望通过消费引导来刺激经济增长,被看作是非常困难的。

贰月

基础设施建设终于被列入到新经济增长点范畴之中,享受同电子信息产业、住宅业等相同的待遇。

叁月

作为从1996年以来央行连续第四次的降息,此次降息距前一次仅时隔五个月,而第三次降息距第二次时隔有一年多。这种在相隔时间上的缩短证实了我们在上一次降息时所作的分析:政府开始越来越担心国民经济处于偏冷状态的局面持续下去。

肆月

自政府宣布7月1日起,我国将正式取消福利分房,重新建立起住房消费商品化、货币化新格局的政策后,7月1日以后的日子便成了一个令人们无法确切去想象的、谜一般的空间,一个可以自由发挥想象的空间。于是,事情开始变得复杂了。

伍月

在肯定小企业在增加就业机会上所具有的重要作用的同时,经济界人士亦从更广泛的方面对小企业在国民经济中的作用和地位进行了前所未有的论证,结论是:要从战略高度重视小企业的发展。

陆月

社会主义市场经济是个很好的提法,社会主义应该是对大多数人有利的,因为大多数人都希望看到社会太不公平。

柒月 246

因“全世界都得了多动症”而出现的成亿成亿的男男女女出于消遣或出于工作的出行，被一些人看作是最有活力的经济活动之一，现在，它也成了对中国的一种启示。

捌月 251

尽管在有些人看来，由于今年所定经济增长目标具有相当浓厚的政治意味，因此，自然灾害即使再大，也不会动摇8%经济增长目标的实现。但倘若现实地评估1998年经济增长的客观条件，自然灾害因素确实成了一个我们无法回避的制约经济增长的障碍。

玖月 256

1800亿元将带来3.3万公里以上的新增公路通车里程，比最初计划多了近1万公里。公路建设在投资上的变化如此之大，这也许会成为将来我们评论1998年中国经济的一个典型依据。

拾月 261

天然林禁伐方案实施后，木材供需矛盾显然是突出了，这也就为曾经作为疑问提出过的另一种意见制造了有必要发表的机会。

拾壹月 266

价格自律有政府在其中充当特定的角色，因而理论上的批评即使再有说服力也多少显得有些勉强，何况国家计委在这个问题上是以另外的声音说话的，这也可以说是“解铃须用系铃人”。

拾贰月 275

没有哪个年份有如1998年这么将中国经济同全球经济紧密联系在一起，或可以说今天我们也算是加入了世界“多米诺骨牌”的环节，大有于危机来临时一损俱损之虞。所谓在1998年速度问题上的变数，正是源自于此。

壹玖玖玖年

壹月 283

有人认为,我们现在是要在一个并没有经过基于经济体制合法目的下的大众道德习俗革命背景中倡导消费,这是我们鼓励消费的主要障碍。

贰月 288

在对扩大国内消费需求效果的怀疑中,来自对居民收入现状的思考变得越来越主要,但从中央经济工作会议对今年经济工作所确定的重点看,提高低收入者收入和缩小收入分配差距还没有被列为近期经济工作的重点,

叁月 294

一个被修订的战略有可能使就业问题的解决变得更理想化一些,专家开始强调“就业优先”,即劳动者基本利益的保障应当优先于资本收益的提高。有人称此为“以人为本”。

肆月 299

又是价格焦点,而且又是降价——这本身其实并不令我们意外,归结到彩电行业,它既有首当其冲的充分理由,且又每每是价格大战的始作俑者。但同以往的每次降价一样,发生在眼下的全行业降价再一次成为了引人注目的新闻。

伍月 305

在过去的这一年,关于价格,公众宣泄了针对电信等行业的强烈不满,引起了政府有关部门的关注并承诺要对垄断价格进行干预。

陆月 311

尽管在股市早已酝酿着央行有可能再次降息的预期,但最后,6月9日确认的消息终归还是令许多人感到有些突然,这包括一般居民的反应。

柒月

我们有理由设想,WTO那些贯穿着市场经济精神的带有强制性的有关公平竞争的协议,有关透明度的条款,有关依法办事的规则将有助于扫除国内顽固的计划经济思维、钱权交易传统和黑箱作业习惯,加速中国旨在建立公开、公平、公正的市场经济体制的改革进程。

捌月

最终决定重点以提高中低收入者的收入来刺激消费,这或许会是政府出台政策上的一个梯度考虑,但无论如何,它也是对此前有关政策在效果上不尽如人意的一个说明。

玖月

在国有企业改革开放问题上,最需要解决的认识不外是对社会主义公有制认识,这是一个既敏感又复杂的问题。

拾月

过了三季度,经济的味儿至少对评论家来说已像是广告中的农夫山泉——有点甜了,市场销售的回升很鼓舞人心,证明中央出台提高城镇低收入居民和公职人员收入水平的政策最终还是果断的。

拾壹月

关于加快中西部开发的问题,虽说并没有像加入世界贸易组织问题那样被喋喋不休地谈了个柳暗花明,却也是年复一年在谈着,直到此间我们终于得到一个类似于签协议那样具有“实质性”意义的说法:西部大开发要迈出实质性步伐。

拾贰月

倘使我们真的将全球化的趋势看作是对我们在政策制定方面的一种新的制约的话,那么我们不能默认我们哪怕是出自惯性的那种发展思维,比如说对于增长。

壹 玖 玖 伍 年