



坚持科学发展 构建和谐广州

广州市第九次党代会精神

★ 学习读本 ★

主编 陈建华

广州出版社

坚持科学发展 构建和谐广州

广州市第九次党代会精神

★ 学习读本 ★

广州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

坚持科学发展 构建和谐广州: 广州市第九次党代
会精神学习读本/陈建华主编. —广州: 广州出版社,
2007. 1

ISBN 978 - 7 - 80731 - 402 - 8

I. 坚… II. 陈… III. 中国共产党 - 代表会议 -
文件 - 广州市 - 学习参考资料 IV. D226. 51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 003207 号

书 名 坚持科学发展 构建和谐广州: 广州市第九次党代
会精神学习读本

出版发行 广州出版社

(地址: 广州市人民中路同乐路 10 号 邮政编码: 510121)

责任编辑 老嘉琪

责任校对 文 子

封面设计 刁俊锋

印 刷 广州市政协机关印刷厂

(地址: 广州市燕子岗南路 13 号 邮政编码: 510280)

规 格 889 毫米 × 1194 毫米 1/32

印 张 8.75

字 数 233 千字

印 数 1 ~ 10000 册

版 次 2007 年 1 月第 1 版

印 次 2007 年 1 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 80731 - 402 - 8

定 价 16.80 元

前 言

中国共产党广州市第九次代表大会是我市在深入学习贯彻党的十六届六中全会精神、推进社会主义和谐社会建设的历史时期召开的一次重要会议，是全市人民生活的一件大事。大会对广州今后五年乃至未来一段时间改革开放和现代化大都市建设作出了全面部署，选举产生了新一届市委和市纪委委员，形成了团结带领全市人民加快推进现代化大都市建设的领导集体。大会的召开，对于进一步动员全市广大党员和干部群众，承前启后、继往开来，把现代化大都市建设推向新阶段，具有十分重大而深远的意义。

为迎接学习和贯彻市第九次党代会精神，省、市新闻单位精心策划，周密安排，组织推出了一系列内容丰富、形式生动活泼的报道、评论、解读和特刊，大篇幅、多角度对党代会进行及时报道，赢得了广大读者的好评；广大社会科学工作者积极建言献策，从理论的高度对党代会报告的主题、重大意义、报告的新思想新亮点，及时进行了全面深刻的解读，给人们留下了深刻的印象。市委宣传部分将市第九次党代会的有关重要文献、社科专家的深度解读以及新闻媒体的精彩报道结集成

书，以帮助全市广大党员干部和群众深入学习领会广州市第九次党代会精神，兴起学习贯彻党代会精神热潮。本书有以下两个特点：

第一，内容全面系统。围绕学习贯彻市第九次党代会精神，本书既有朱小丹同志所作的主体报告和在全市九届一次全会上的讲话，又有报告形成过程、历次党代会简要介绍；既有报告解读、专家视角，又有新闻媒体的新闻报道，内容丰富、全面系统，这将有助于完整准确地了解八次党代会以来广州市委的工作轨迹与取得的重要成就、经验和启示，有助于全面系统地把握报告提出今后工作的总体要求、奋斗目标、主要任务和政策措施的理论根据和实践基础，有助于全市上下统一思想、凝聚力量，坚定信心、开创未来。

第二，紧密结合实际。该书既注重理论性、思想性、知识性，同时又坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众。全书从历史与现实、理论与实践的结合上，以学习贯彻市第九次党代会精神为主线，既有理论高度的深刻解读，又有我市经济、政治、文化、社会和党建等方面鲜活素材的具体印证，深入浅出，有的放矢，顺叙纵析，旁征博引，对于广大党员干部深入理解好党代会精神、贯彻落实好党代会精神，提供了重要的辅助材料。

学习贯彻市第九次党代会精神，是我市各级党组织和广大党员当前和今后一个时期的一项重要任务。各级党委宣传部门要在党委的统一领导下，采取多种形式，推动在全市兴起学习贯彻市第九次党代会精神的热潮。

要把市第九次党代会精神作为当前各级党委中心组学习的重点内容，制定专门计划，确保学习的质量和效果。要把握正确导向，加大宣传力度，组织宣讲队伍深入基层宣讲，通过举办学习班、报告会、讨论会等多种形式，组织好党员干部和群众的学习宣讲。报刊、广播、电视、互联网等新闻媒体，要开辟专题、专栏，开展有声势、有深度的宣传报道，营造浓厚的氛围。要紧密联系我市改革发展实际，加强对重大理论和现实问题的研究，及时回答广大干部群众关注的热点难点问题，把全市广大党员干部和人民群众的思想统一到市第九次党代会精神上来，把力量凝聚到实现市第九次党代会所确定的奋斗目标和工作任务上来，确保党代会精神落到实处，收到实效。

目 录

前言	(1)
----------	-----

重要文献

坚持科学发展 构建和谐广州 把现代化大都市 建设推向新阶段	朱小丹 (1)
在市委九届一次全会上的讲话	朱小丹 (22)
在科学发展道路上实现新跨越 ——广州市第九次党代会报告形成过程纪实	(27)

报告解读

广州市建设现代化大都市的纲领性文件	(37)
一、广州市第九次党代会的重要意义	(37)
二、广州市第九次党代会的主题及其内涵 ...	(37)
三、广州市第九次党代会报告的突出特点 ...	(42)
市第八次党代会以来的工作成就和基本经验	(44)
一、主要成就	(44)

二、基本经验	(58)
三、存在问题和矛盾	(60)
当前形势和今后五年的奋斗目标	(64)
一、清醒地判断当前形势	(64)
二、总体要求	(66)
三、主要目标	(69)
四、四大战略性着力点	(70)
在科学发展道路上实现新跨越	(76)
一、切实推动国民经济又好又快发展	(76)
二、全面实现城市建设管理“到2010年一大变”	(80)
三、大力推进社会主义新农村建设	(84)
四、加快建设创新型城市	(88)
五、全力推进社会和谐	(93)
六、进一步提高全社会民主法治水平	(102)
七、努力塑造城市先进文化品格	(105)
八、大力增创体制改革和对外开放新优势	(108)
全面推进党的建设新的伟大工程	(113)
一、坚持用发展着的马克思主义武装党员干部	(113)
二、不断完善党委领导体制和工作方式	(114)
三、切实加强领导班子和干部队伍建设	(115)

四、不断加强和改进基层党组织建设 (117)

五、毫不动摇加强党风廉政建设和反腐败工作
..... (119)

专家视角

富民强市：执政理念的升华 (120)

从“强市富民”到“富民强市”理念大转变 ... (123)

“富民强市”凸显科学的城市发展观 (126)

继往开来的经济增长路径 (129)

从“又快又好”到“又好又快” (134)

广交会更名对广州经济发展的影响 (136)

“中调”：广州城市建设走向科学发展的里程碑
..... (140)

“中调”关键：老城区和城中村改造 (145)

建设自主创新的城市 夯实广州发展的根基 (149)

实施自主创新战略 加快建设创新型城市 (153)

探索现代民主政治发展新途径 (157)

努力推进社会主义民主建设 (161)

把社会建设放到更加突出位置 (166)

创建平安城市 构建和谐广州 (170)

建立全民治安防控体系 (173)

区域文化中心的辐射作用 (176)

提高公民素质 建设城市文明	(179)
构建和谐广州关键在党	(182)

媒体聚焦

在新起点上描绘新蓝图

——热烈祝贺广州市第九次党代会开幕	(184)
凝聚人心 汇聚力量	(186)
实现科学发展新跨越	(188)
书记市长畅谈“中调”战略	(191)
四着力点落实五年发展基础	(194)
“富民优先 民生为重”暖民心	(199)
大力推进社会主义新农村建设	(205)
节约发展 清洁发展 安全发展	(213)
努力塑造城市先进文化品格	(221)
最终要让百姓过得好	(228)
“中调”、“富民强市”成热点话题	(232)
落实“富民强市”实现新跨越	(238)
以“广州创造”提升“广州制造”	(247)
富民惠民得民心	(252)
2010年广州“大变”梦圆	(254)

附录

广州市历次党代会简介	(259)
------------------	-------

坚持科学发展 构建和谐广州 把现代化大都市建设推向新阶段

——在中国共产党广州市第九次代表大会上的报告
(2006年12月25日)

朱小丹

同志们：

我受中共广州市第八届委员会委托，向大会作报告，请予审议。

市第八次党代会以来的工作成就和基本经验

市第八次党代会以来，市委高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，认真贯彻落实科学发展观，团结带领全市人民全面推进社会主义经济、政治、文化和社会建设，努力构建和谐社会，大力加强党的执政能力建设和先进性建设，圆满完成了市第八次党代会确定的各项任务，现代化大都市建设取得新成就。

综合经济实力跃上新台阶。国民经济实现持续快速协调健康发展，经济增长质量和效益明显提高。推进产业结构调整，汽车、石油化工、电子信息等支柱产业进一步壮大，现代服务业加快发展。自主创新体系建设扎实推进，连续5次被评为“全国科技进步先进城市”。内外源型经济协调发展。以

中心镇建设为重点统筹城乡发展，社会主义新农村建设取得良好开局。预计今年全市完成生产总值超过 6000 亿元、广州地区组织的财政一般预算收入超过 1700 亿元，比 2002 年增长分别超过 70% 和 80%。

城市建设和管理呈现新格局。土地利用总体规划和城市总体规划更加完善，空间布局进一步优化。空港、海港、信息港和轨道交通、高快速路网等重大建设项目加快推进，现代化大都市基础设施体系基本形成。全面实施城市管理综合执法，城市管理水平进一步提高。实施生态优先战略，大力推进“青山绿地、碧水蓝天”工程，改造和新增公共绿地面积 131.3 平方公里，中心城区城市生活污水处理率从 2002 年的 29.3% 提高到 76.2%，环境综合整治成效显著，荣获“中国人居环境奖（水环境治理优秀范例城市）”，创建“国家环境保护模范城市”工作顺利通过考核验收。

改革开放形成新优势。深化行政管理体制改革，顺利完成新一轮政府机构改革和部分行政区划调整，政府社会管理和公共服务职能进一步增强，依法行政全面推进。事业单位改革稳步推进。现代市场体系初步形成，社会主义市场经济体制加快完善。国有企业改革和战略性重组继续推进，国有资产监督管理体制不断完善，财税、金融等配套改革力度加大。全方位、宽领域、多层次对外开放格局不断拓展，国家级开发区增长极功能增强，利用外资和对外贸易结构得到优化，引进先进技术、管理经验和高素质人才有新进展。

社会事业创出新业绩。教育综合改造工程、基础教育、示范性普通高中建设成效显著，职业教育改革和教育信息化建设得到全面推进，教育强市创建工作成效明显，广州大学城一期工程如期完成，高等教育实现跨越式发展。文化事业更加繁荣，文化基础设施建设步伐加快，公共文化服务体系逐步完善。基本建成城市社区卫生服务体系，新型农村合作医疗参合率达到 86%。夺取了抗击“非典”斗争的全面胜利，应对

突发公共卫生事件能力得到提高。加快建立就业服务保障体系，每年新增就业岗位 20 万个以上，就业再就业形势持续稳定。具有广州特色的社会保障“五道防线”不断完善，城乡低保对象实现应保尽保，社会保障水平逐步提高。提前两年实现农业零税赋。社区建设和管理全面推进，社区服务功能进一步完善。人口和计划生育工作进入全国先进行列。城乡居民生活水平不断提高，预计 2006 年城市居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别比 2002 年增长 48% 和 32%。

精神文明建设展现新风貌。坚持以科学理论武装人，积极推进理论创新。把握正确舆论导向，进一步营造有利于改革发展稳定的良好舆论氛围。树立社会主义荣辱观，深入开展“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育，群众性精神文明创建活动取得丰硕成果。文化体制改革取得重要进展，文化事业和文化产业加快发展，历史文化资源整合成效明显。体育事业蓬勃发展，成功取得 2010 年第 16 届亚运会主办权。连续 5 次荣获全国“双拥模范城”称号。

民主法制建设取得新进展。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使国家权力机关的职权。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，保证人民政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用。人大、政协工作开创新局面。巩固和发展爱国统一战线，加强同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，党的民族、宗教、侨务、对台、港澳等工作取得新成绩。工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用进一步增强。依法治市工作稳步推进，地方立法、依法行政、公正司法得到加强，基层民主政治建设有序推进，法制宣传教育不断深化。社会治安综合治理不断强化，治安防控体系逐步完善，社会治安形势逐年好转。社会矛盾纠纷排查调处机制和城市应急机制建设得到加强，有力维护了社会稳定。

党的建设得到新加强。保持共产党员先进性教育活动

圆满完成，取得丰硕的实践成果、制度成果和理论成果，成为群众满意工程。“理想、责任、能力、形象”党员教育活动、“三个走在前面”排头兵实践活动和“十百千万”干部下基层驻农村活动深入开展，党员队伍思想政治素质明显提高。区（县级市）、镇、村换届工作顺利完成，各级领导班子建设不断加强。干部人事制度改革和人才工作扎实推进。固本强基工程深入实施，农村、社区、国有企业、新经济组织和新社会组织等基层党建工作成效明显，基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力进一步增强。党风廉政建设责任制进一步落实，教育、制度、监督并重的惩防体系逐步建立，反腐倡廉工作取得新的明显成效。

我们取得这样的成就，靠的是党中央和省委的正确领导，靠的是全市党员、干部和人民群众的团结奋斗，靠的是各民主党派、工商联、无党派人士的亲密合作，港澳台同胞、海外侨胞、外国朋友的关心支持，靠的是国内兄弟城市 and 地区、驻穗解放军、武警部队的大力支持，离不开历届市委打下的良好基础。在此，我谨代表中共广州市第八届委员会，向所有为广州现代化建设作出贡献的同志们、朋友们、同胞们表示衷心的感谢和崇高的敬意！

四年的实践十分丰富，积累的经验弥足珍贵。我们应当全面总结，继承发扬。

必须始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进，把务实创新精神贯穿于现代化大都市建设的全过程。敢为人先、务实进取是广州这座历史文化名城和英雄城市的优良传统和宝贵品质。党的十一届三中全会以来，广州引领改革开放风气之先，关键是坚持党的解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线。四年来，广州在机遇面前不迟疑，在挑战面前不畏缩，在成绩面前不停顿，不断开创现代化大都市建设的新局面，更离不开解放思想、务实创新。实践证明，解放思想永无止境。在新的发展阶段，只要我们坚定不移地在解放思想中

统一思想，在求真务实中推动创新，永不自满，永不懈怠，就一定能够不断破除发展障碍、破解发展难题，加快实现建设现代化大都市的宏伟目标。

必须始终坚持以科学发展观为统领，推动经济社会全面协调可持续发展。2003年春，胡锦涛总书记在广州首次提出科学发展的思想，广州肩负着在科学发展道路上走在前面的新使命。近年来，我们不断深化对科学发展观内涵和本质的认识，着眼发展全局，立足广州实际，创造性地贯彻落实好中央和省委的重大决策，推出一系列规划部署和举措，着力建立统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹内外源型经济发展的有效体制机制，推动广州经济社会发展率先转入科学发展轨道。实践证明，科学发展是城市永续发展和人的全面发展相统一的必由之路。只要我们坚定不移地把科学发展观落实到现代化大都市建设的每个阶段和每个领域，就一定能够不断增创广州改革发展新优势，实现经济社会又好又快发展。

必须始终坚持立党为公、执政为民，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。四年来，我们牢记全心全意为人民服务的宗旨，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。既着眼长远，在发展的基础上不断满足人民群众日益增长的物质文化需要；又立足当前，切实解决群众最现实、最关心、最直接的切身利益问题，努力使改革发展的成果惠及全市人民。实践证明，始终保持党与人民群众的血肉联系是构建社会主义和谐社会的生命线。只要我们坚定不移地把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，以实际行动造福于民、取信于民，就一定能够赢得广大人民群众的爱护和支持，把党和人民的事业胜利推向前进。

必须始终坚持党要管党、从严治党，持之以恒加强和改进党的建设。四年来，我们按照加强党的执政能力建设和先进性建设的要求，不断探索党委总揽全局、协调各方的科学的思想、制度和方法，从思想上、组织上、作风上和制度上，不断加强各级领导班子建设、基层党组织建设和党员队伍建设，坚持正确的用人导向，坚持不懈反腐倡廉，为完成党的各项任务提供了坚强的政治保证和组织保证。实践证明，兴衰成败，关键在党。只要我们坚定不移地推进党的建设新的伟大工程，不断增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力，提高拒腐防变和抵御风险的能力，就一定能够不断焕发党的生机和活力，团结带领全市人民创造广州更加美好的未来。

在充分肯定四年来的工作成就和经验的同时，我们也清醒看到工作中存在的问题和矛盾。经济结构性矛盾和资源、环境压力仍然存在，城乡、区域发展还不够平衡，自主创新能力亟待增强；社会事业发展与人民群众日益增长的物质文化需求还不够适应，维护公平的利益调节机制尚待健全；体制改革攻坚力度亟须增强，对外开放水平有待进一步提高；民主法治仍需不断健全，维护社会稳定工作面临新挑战，社会治安形势仍然比较严峻；加强党的先进性建设需要在形成长效机制上狠下工夫，一些领域的腐败现象仍然比较严重等。我们必须高度重视存在的问题，采取有力措施，切实加以解决。

当前形势和今后五年的奋斗目标

今后五年是我市全面建设小康社会，率先基本实现社会主义现代化，全面推进现代化大都市建设的关键时期。在新的发展阶段，我们面对的深刻变化的国际国内形势，仍然是机遇与挑战并存、机遇大于挑战。经济全球化趋势日益明显，既有利于我市有选择地承接国际产业转移，促进经济国际化，又对我市提升国际竞争力、增强抵御国际经济风险能力提出了迫切要

求。世界科技进步日新月异，既有利于我市引进高新技术，加快信息化发展步伐，又凸显出我市增强自主创新能力的紧迫性。国家工业化、城镇化、市场化进程进一步加快，区域协调发展战略全面推进，既有利于我市增强区域性中心城市集聚辐射功能，赢得新的市场和发展空间，又使我市面临更趋激烈的市场竞争、区域竞争和城市竞争。社会结构转型日益深刻，既有利于我市不断激发社会活力，释放出更大的创业创新能量，又使我们在较长过程中面对利益格局调整和社会矛盾凸显带来的严峻挑战。随着社会物质财富的积累和城乡居民物质生活水平的提高，人们的精神文化需求、民主意识和权益保护意识不断增强，既有利于我们获取经济、政治、文化、社会建设协调发展的新动力，又使我们在发展民主政治、建设先进文化、构建和谐社会中面临新的考验。我们一定要增强机遇意识、大局意识和忧患意识，正确处理改革、发展、稳定的关系，继续发扬敢为人先、务实创新精神，抢抓机遇，把握规律，居安思危，未雨绸缪，趋利避害，奋发进取，努力实现在科学发展道路上的新跨越。

今后五年我市工作的总体要求是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，以全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化为目标，以办好2010年亚运会为契机，以改革开放和自主创新为动力，以全面加强党的建设为保证，深入实施富民强市、科教兴市、依法治市、可持续发展战略，扎实推进科学发展，努力构建和谐广州，把现代化大都市建设推向新阶段。

今后五年我市经济社会发展的主要目标是：发展模式加快转型，经济结构优化升级，自主创新能力明显增强，城乡一体化发展格局基本形成，综合实力位居全国同类城市前列。城市空间布局更趋合理，现代化基础设施体系功能基本完备，实现城市建设管理“到2010年一大变”，城市环境更加“适宜创业发展、适宜生活居住”。民主政治建设取得重要进