



加强农业综合生产能力的 技术经济问题研究

——中国农业技术经济研究会
2005年学术研讨会论文集

邓良基 主 编

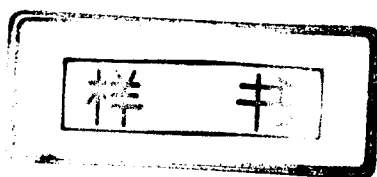
傅新红 陈文宽
蒋远胜 吴秀敏 副主编

中国农业科学技术出版社

加强农业综合生产能力的 技术经济问题研究

——中国农业技术经济研究会
2005 年学术研讨会论文集

邓良基 主 编
傅新红 陈文宽
蒋远胜 吴秀敏 副主编



中国农业科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

加强农业综合生产能力的技术经济问题研究/邓良基主编. —北京:中国农业科学技术出版社,2006

ISBN 7-80233-064-5

I. 加… II. 邓… III. 农业综合发展—中国—文集
IV. F323.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 091989 号

责任编辑 张孝安
责任校对 贾晓红
出版发行 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编:100081
电 话 (010) 68919704 (发行部) (010) 68919708 (编辑室)
(010) 68919703 (读者服务部)
传 真 (010) 68975144
网 址 <http://www.castp.cn>
经 销 者 新华书店北京发行所
印 刷 者 中煤涿州制图印刷厂
开 本 787 mm × 1092 mm 1/16
印 张 20.625
字 数 500 千字
版 次 2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷
定 价 58.00 元

序

改革开放以来，我国经济和社会得到快速发展，总体上已进入工业化的中期阶段。从国外经验和国内实际来看，这一阶段经济发展的特点是“以工促农、以城带乡”，工业反哺农业、城市带动农村，由城乡分割走向城乡协调发展。近年来，国家也通过逐步调整国民收入分配格局、不断加强农村基础设施建设等来缓解城乡差别，使得农村社会、经济和其他各项公共事业有了长足的发展。但是，农业基础设施仍然脆弱，农村社会事业发展仍然滞后、城乡居民收入差距仍在扩大，农业综合生产能力有待进一步提高。

为了提高农业综合生产能力，促进国民经济健康持续发展，2005年年初，中共中央、国务院颁布了《关于进一步加强农村工作、提高农业综合生产能力若干政策的意见》。这是我国改革开放以来中央关于“三农”问题的第七个一号文件，也是党中央、国务院为保持农业和农村发展的好势头而出台的新政策。使农村呈现出良好的发展局面，粮食生产出现重要转机，农民收入实现较快增长，农村改革迈出重大步伐，农村社会事业取得新的进展。这对促进国民经济发展和保持社会稳定发挥了至关重要的作用。但必须清醒地看到，制约农业和农村发展的深层次矛盾并没有消除，农业依然是国民经济发展的薄弱环节，农村经济社会发展明显滞后的局面并没有根本改观，农村改革和发展仍然处在艰难的爬坡和攻坚阶段，保持农村发展好势头的任务非常艰巨。如何保持农村发展的好势头，关键是提高农业综合生产能力。加强农业基础设施建设，加快农业科技进步，提高农业综合生产能力是我国当前和今后一个时期内一项重大而紧迫的战略任务。这既是确保国家粮食安全的物质基础，又是促进农民增收的必要条件；既是解决当前农业发展突出矛盾的迫切需要，又是增强农业发展后劲的战略选择；既是推动农村经济发展的重大举措，又是实现农村社会进步的重要保障。抓住了这个重点，就抓住了农业发展的关键；把握了这个环节，就把握了农业现代化的根本；做好了这项工作，就为农村全面建设小康社会打下了坚实的基础。

在目前加强对农业的支持和保护的形势下，提高农业综合生产能力相关问题研究的重要性就凸显出来，研究这个问题具有特殊重要的理论意义和现实意义。因此，中国农业技术经济研究会2005学术年会以“提高农业综合生产能力，促进农民增收和农村发展”为主题，开展了全面的学术讨论。在这次学术年会上，与会专家紧紧围绕“提高农业综合生产能力”的主题，从提

高粮食综合生产能力和农业投资效益、加强农业科技创新教育、建立农民增收长效机制、实现农村全面小康和现代化等方面进行了热烈讨论，提出了许多具有理论价值和实践指导意义的学术观点和见解。

“2005年中国农业技术经济研究会年会暨四川农村发展研究中心学术研讨会”于2005年8月12~15日在美丽的西部城市——四川省雅安市召开。本次大会由中国农业技术经济研究会和中国技术经济研究会农业技术经济分会主办，四川省农村发展研究中心和四川农业大学经济管理学院承办。这次会议得到全国45所高校、科研单位的大力支持，与会专家95人，共收到论文60余篇。大会通过设置两个分会场，使得与会代表有更多的发言机会和时间，与会专家们紧紧围绕“提高农业综合生产能力”的主题进行了广泛而深入的讨论，发言踊跃，讨论热烈，学术气氛非常浓厚，产生了良好的学术交流效果。

许越先

2006年7月

目 录

第一部分 农民增收与制度创新

四川省丘陵地区农民增收的调研报告	四川省科技顾问团农民增收课题组	(3)
我国农民劳动报酬收入增长的因素贡献分析	陈 艳 王雅鹏	(11)
建立粮食主产区农民增收长效机制的理性思考	万兴亚	(17)
中、日、韩农民收入问题与政府政策	李先德	(22)
经营主体创新与提高农业国际竞争力的机理分析	曾福生 匡远配	(30)
城市化进程中农村劳动力转移的制度性障碍分析	边继云	(35)
从权利与义务平衡的角度解决我国的“三农”问题	胡元聪	(40)
从制度上构建我国农民增收的长效机制	杨文祥 黄友财	(49)
构筑农民长效增收的保障机制思考	赵海峰 卢仁山	(56)
农民合作组织是对农民进行职业教育的有效载体	李毅弘	(62)
浅析股份合作制在福建农村土地规模经营中的实现	林添福	(66)
我国农村新经济组织的现状与展望	魏连启	(73)
论构建和谐社会中的农业发展问题	邵法煊 李光辉 赖永剑	(77)

第二部分 农业生产与经营

对农业综合生产能力的三点认识	梁 荣	(85)
福建省粮食综合生产能力状况分析	周江梅 曾玉荣 蔡春继 吴 越	(93)
农业综合生产能力的内涵与测度体系研究	范文正 李大胜	(99)
“十一五”期间我国蔬菜供给与需求预测分析	杨锦秀 王延安	(103)
新疆畜产品市场供求分析及预测	田 刚 李 亮 苏武铮	(110)
树立科学发展观 打造“寿光蔬菜”品牌	薛彦斌	(119)
四川省粮食购销市场价格波动分析	朱思樾	(127)
农产品质量安全市场的经济学分析	吴秀敏	(134)

第三部分 农业现代化与农村发展

中国农村全面小康社会评价指标体系的构建与应用	蒋远胜	(145)
农业标准化建设必须走生态农业之路	陈 华	(155)
中国农业现代化发展阶段的评价	黄德林 蒋和平	(162)
四川省特色农业发展现状、问题及对策	李 毅 任大廷	(170)

中国农业现代化发展水平的区域特征定量分析	蒋和平	(177)
关于农业高新技术企业成长周期的思考	崔永红	(187)
山西省农业科技创新发展与技术扩散	罗建军 张生华 郭常莲	(193)
畜牧革命带给中国农业的机遇与挑战	王谊鹏	(199)
对我国“两栖”劳动力转移模式的思考	唐茂华	(205)
统筹黑龙江城乡发展促进农村劳动力转移	孙黄初 张丽霞	(210)

第四部分 土地与农业资源

攀西地区生物资源开发利用研究	郑循刚 罗怀凤 张文秀	(219)
耕地保护的外部性研究	金小琴 张文秀	(225)
农地流转抉择的数理经济分析	杜 超 谭术魁	(229)
水生种质资源增殖放流的生物技术经济学分析	车 斌	(235)
四川省退耕还林工程存在的问题及对策研究	刘晓鹰 王 涵	(238)

第五部分 农村财政与金融

论农业类上市公司在西部农业产业化经营中的地位与作用	刘 星 陆建超	(247)
农业税取消后对乡镇财政的影响及对策浅析	王光宇	(252)
合作制与我国农村信用社的改革研究	匡远配 曾福生	(256)
资本投入方式转变与农业经济可持续发展	徐志仓	(262)
农业高新技术企业融资探讨	杨启智	(268)
贵州农村合作医疗的试验、试点与研究情况综述	肖诗顺 蒋远胜	(272)

第六部分 农产品流通与产业链

基于集成大宗农产品供应链的农业政策分析	冷志杰	(281)
农产品价值链管理问题与对策研究	陈 瑶 傅新红	(287)
优化蔬菜产业链条 提高蔬菜产业化水平	赵丽炯 杨锦秀	(294)
蔬菜加工产业链的发展研究	陈丽娜 杨锦秀	(299)
彭州市大蒜供应链的现状剖析	张双秋	(304)
农产品加工业在农业产业链中的战略地位	唐 琼	(309)
超市发展对成都市蔬菜产业链的影响分析	张 静 傅新红	(312)
成都市蔬菜配送供应链优化研究	雷权勇 杨锦秀 傅新红	(319)
后 记		(324)

第一部分

农民增收与制度创新

四川省丘陵地区农民增收的调研报告

四川省科技顾问团农民增收课题组^①

摘要:农民增收是当前“三农”问题的难点,而西南农业自然资源贫乏型地区的农户增收尤其困难。本文以四川省丘陵地区为例,采用世界银行(World Bank)的“农民收入”统计口径和分阶段抽样办法,对四川5个丘陵县10个乡镇的526个农户和1个盆周山区县的61个农户进行了入户调查;然后对样本农户的收入水平和结构进行描述性分析,并对影响农户收入的因素进行多元回归分析。结果表明,四川丘陵地区农户的人均纯收入2537.23元,其中,农业收入占34.5%,非农业工资收入占总收入的60.5%,远超全省的平均水平23.5%(统计局口径);农业收入中种养业收入基本持平,养殖业中养猪收入占88%;丘区内农户的人情负担严重,特别是最贫困的20%的农户,净支出平均占家庭收入的4.1%;丘区内农户收入差距不大,基尼(Gini)系数为0.325。回归分析表明,能显著促进农户收入增加的因素有:外出务工,增加生产性资产和提高户主教育水平。最后,本文在调查分析的基础上提出了“政府全力培训和组织好农民外出务工”等三点短期增收措施和“提高农村医疗保障和教育水平”等五点长期增收措施。

关键词:四川丘陵县 农民收入 收入差距 农民负担 增收措施

农民增收是当前“三农”问题的难点和核心。四川省由于丘陵地区幅员面积大,人口多,在农业和农村发展中举足轻重。同时又因其资源相对短缺,城乡二元结构明显,发展相对困难,成为四川农民增收的难点和重点区域。2005年,四川省科技顾问团农业和农村经济组确定了“四川省丘陵地区农民增收”的调研项目。根据项目顾问组的意见和要求,项目调研组对丘陵地区农户进行了分层抽样调查,并建立起数据库,通过对当前丘陵地区农户的收入结构、贫富差距和影响农户收入的因素分析,提出了增加农户收入的政策建议。

一、调查方法和数据

调查采取科学抽样程序来选择县、乡、村和农户。选择丘陵地区代表不同经济发展水平、地理位置和人口规模的富顺县、南部县、仁寿县、射洪县和武胜县为样本县,盆周山区剑阁县作为对照。在每个样本县抽取两个乡镇,一个是离县城较近的乡镇,另一个是离县城较远的乡镇;在每个乡镇随机抽取2个村,在每个村随机抽取农户。在6个样本县抽取600户,然后按各样本县人口的数量占6县总人口数量的权重来分配这600户。

^① 作者感谢四川省科技顾问团“四川省丘陵地区农民增收调研”项目和世界银行第四期技术援助贷款项目——“国家农业政策分析平台与决策支持系统开放实验室项目”子项目(WBIAE200308)对本研究的资助。研究完成单位为四川农业大学四川省农村发展研究中心和四川省科技顾问团农业与农村组。该课题组分顾问小组和调研小组,组长分别为文心田和蒋远胜。顾问组成员有:荣廷昭、赵文欣、尹世用、李学伟、李红霓和曾维忠;调研组成员有:任大廷、郑循刚、肖诗顺、吴平和宋青锋。本文执笔人为蒋远胜。另有参加实地农户调查和数据输入的四川农业大学研究生和本科生8人。作者在此对以上资助和其他研究人员的辛勤劳动表示衷心的感谢。

调查采用世界银行“农民收入”统计口径^①(World Bank, 1997)。我们认为世界银行的统计口径更科学,统计结果也可以进行国际国内比较。世界银行与国家统计局的统计口径的区别详见附件1,调查后我们建立起农户收入数据库作为分析的依据。

二、调研结果与分析

(一)四川省丘陵地区农民收入的现状分析

1. 总收入和纯收入的规模与结构

丘陵地区农民人均收入和人均纯收入情况见表1。2003年年末,丘陵地区的调查农户人均总收入是3 352.30元,与四川统计年鉴上显示的2003年全省人均总收入3 255.78元相比,调查数字高96.5元,说明对四川农民收入水平的测定基本准确。Jiang(2004)的类似的统计显示,2001年末农户的人均总收入是2 726.07元,两年后的收入增加了14.5%。

从总收入的结构上看,非农业工资收入(主要是外出务工)占农户总收入的比重已达60.5%,远超过农业收入(34.5%)。经营性收入(农业加副业或生意收入)为40.0%。户均现金收入达1 167.1元,占总收入的79.4%。现金收入高的原因是非农业工资收入占很高比例。与四川统计年鉴反映最大的差别是,全省非农业工资性收入只有23.5%,远低于所调查的丘陵地区的60.5%。

根据推算,2003年四川丘陵地区农民人均纯收入2 537.23元。比四川统计年鉴上全省人均纯收入2 230元高307.23元。

表1 2003年四川省丘陵地区调查农户的收入规模与结构

类别	2003年丘陵地区		2001年(全省各类地区)	
	平均值(元)	百分比(%)	平均值(元)	百分比(%)
(1) 农业收入	4 852.01	34.49	4 504.8	40
① 种植业收入	2 470.45	17.56	2 367.38	21
② 养殖业收入	2 381.57	16.93	2 137.42	19
(2) 非农业工资收入	8 510.39	60.49	5 183.33	47
(3) 利润	779.47	5.54	1 296.33	12
(4) 租金收入	30.92	0.22	83.4	1
(5) 亲友间转移支付(净值)	-103.75	-0.69	—	—
① 亲友间转移收入	381.04	2.54	—	—
② 亲友间转移支出	484.80	3.23	—	—
(6) 总收入	14 069.04	100	11 067.86	100
人均总收入	3 352.30	—	—	—
(7) 现金收入	11 167.05	79.37	—	—
人均现金收入	2 624.15	—	—	—
(8) 纯收入	10 651.69	—	—	—
人均纯收入	2 537.23	—	—	—

注:四川丘陵地区的平均农户规模是4.2人。

2. 种植业收入的数量与结构

种植业是四川省丘陵地区农民的传统主要收入来源。2003年四川丘陵地区农民人均

^① 世界银行的“农户总收入”口径含:工资收入,农业收入,非农业自营收入,从自然资源获得的生活品,租金收入和私人相互赠与的净值。

种植业收入 2 470.45 元,比 2001 年末的 2 367.38 元增加了 4.3% (见图 1)。2003 年丘陵地区农户种植业收入的结构与数量见图 1,农户从水稻中收入 776.99 元,占种植业收入的 32%;其次是玉米、小麦、蔬菜分别占种植业收入的 18%、17%、11%;然后是油菜籽、红苕和棉花,分别占 7%、6% 和 3%。

3. 养殖业收入数量与结构

养殖业收入与种植业收入大体相当。农户从养肥猪获得收入平均为 2 035.89 元,占养殖业收入的 85.5%。农户饲养仔猪收入 62.8 元,占养殖业收入的 2.6%,两者之和达 88.1%。丘陵地区的农户笼养少量家禽,占养殖收入的 7.2%。因无荒山和水面,很少养殖草食家畜和水产品。

4. 非农业工资收入和转移性收入净值

2003 年丘陵地区 81.0% 的农户都有非农业工资收入,其中 71.5% 的农户至少有 1 个外出务工成员。非农业工资收入占现金收入的比例高达 75.8%。

2003 年丘陵地区 64% 的调查农户收到了亲友的礼金,金额为 20 ~ 8 000 元;26% 的农户收到了至少 1 次礼物,价值 5 ~ 1 000 元。83% 的农户给亲友送了礼金,金额为 5 ~ 10 000 元;农户礼金转移收支净值为 -103.75 元(即农户的转移支出大于转移收入 103.75 元)。农户的此种人情支出成为一笔负担。

5. 贫富收入差距分析

最富裕 20% 农户的家庭人均收入是 6 657.9 元,最贫穷 20% 农户的家庭人均收入为 1 104.8 元,前者是后者的 6 倍。按照国际通行的测算收入差距的办法,课题组做出了洛伦兹(Lorenz)曲线图(见图 2)并计算出基尼(Gini)系数为 0.325,低于全省范围的 0.425。这说明丘陵地区农户间的收入差距不大。

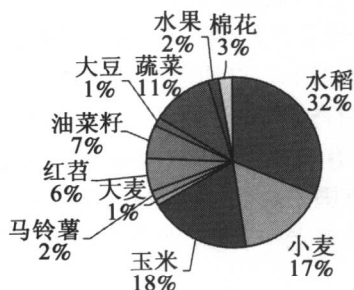


图1 2003年四川丘陵地区农户种植业收入水平与结构

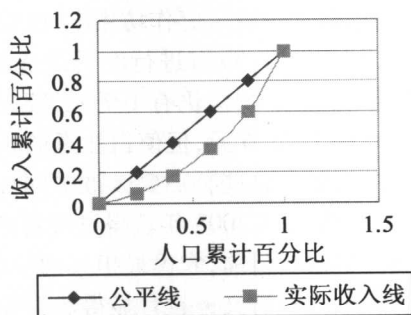


图2 2003年四川丘陵地区农户收入的洛伦兹曲线

6. 最贫困 20% 农户的收入特点

调查显示,农户外出打工收入占了丘陵地区的农户总收入的 61%,但最贫困 20% 的农户的打工收入只占总收入的 33.1%,对农业特别是种植业的依赖性更大。最贫困 20% 农户外出打工人数平均每户为 0.6 人,远低于全部调查户的平均水平 1.3 人。非农业工资收入为 1 485.9 元,不及全部调查户平均水平的 1/5 (见表 2)。特别要提到的是,与其他发展中国家的情况相反,最贫困 20% 农户亲友间转移收支净值为 -185.75 元,在绝对值上高于平均水平 80%。最贫穷 20% 的家庭转移收支净值在家庭总收入的比重是平均水平的 6 倍。可见,农村贫困家庭的人情负担很重。当前农村送礼多是由亲友操办红白喜事、建房或其他庆典活动引起的,贫困家庭没有钱操办这些活动,能收礼金的机会相对较少。

表2 最贫困的20%农户收入水平和结构

类别	最贫穷的20%		本调查全部样本	
	平均值(元)	百分比(%)	平均值(元)	百分比(%)
(1) 农业收入	2 993.46	66.4	4 852.01	34.5
① 种植业收入	1 742.68	38.8	2 470.45	17.6
② 养殖业收入	1 239.67	27.6	2 381.57	16.9
(2) 非农业工资收入	1 485.90	33.1	8 510.39	60.5
打工人数(人)	0.61	—	1.25	—
(3) 经营性利润	204.70	4.6	779.47	5.5
(4) 租金收入	5.98	0.1	30.92	0.2
(5) 亲友间转移支付(净值)	-185.75	-4.1	-103.75	-0.7
① 亲友间转移收入	173.78	3.9	381.04	2.5
② 亲友间转移支出	359.53	8.0	484.80	3.2
(6) 户均总收入	4 493.18	100.0	14 069.04	100
人均总收入	1 104.81	—	3 352.30	—
(7) 现金收入	3 664.87	81.6	11 167.05	79.4
人均现金收入	895.79	—	2 624.15	—

(二) 四川省丘陵地区的农民负担

调查显示,2003年四川丘陵地区的农民负担为1 135元。本次调查农民的负担共包括8项小指标。总的说来,2004年丘陵地区农民的农业税及附加比2003年有大幅度减少,减幅近50%。其中,水费是指农业灌溉用水的费用,平均高达65.4元/年;电费包括农业灌溉、生活用电和少数家庭作坊用电,电费平均为230元/年。农网改造后的乡(村)电价一般在0.5元/度左右,没有进行农网改造的乡(村)电价高达2.5元/度。据农民反映,筹资费虽比往年大幅减少,但仍有107元,接近农业税及附加的水平。户均学费是185元,户均粮食直接补贴为24.6元,但值得注意的是仍然有154户调查农户(以富顺县为主)没有领到粮食直接补贴。这些补贴要么被中间环节挪用,要么没有按规定发放(如拿来抵农业税),仅2.6%的农户在2003年获得过政府的困难补贴。尽管国家降低了农业税,仍有44%的农户感到负担重。目前,农民最担心的依次是生病、教育和养老。所以,大力发展农村医疗保险和严格推行农村义务教育显得非常紧迫和重要。

(三) 影响丘陵地区农户收入的因素分析

影响农户收入的主要因素包括农户的物质资本、人力资本、进入市场的成本、社会资本和支农政策五大类(见附件2)。分析表明:

1. 土地对农户收入有显著负面影响

土地面积每增加1亩,农户的人均收入减少1.3%。产生这种现象的原因是:农业的比较收益低和四川农村的工资率远低于城市的工资率,特别是低于沿海城市;生产性资产(包括运输车辆、役用家畜和农具加工机械等)对农民收入有显著正面影响。生产资料每增加1%,农户的人均收入增加0.087%,增收的弹性较小,增收幅度不大。

2. 人力资本是另一重要收入决定因素

分析表明外出打工人数对农户收入影响明显。外出务工人员每增加1人,农户的人均收入增加14.0%,是各种增收中增收效果最显著的。户主教育水平对农户的收入影响也很

显著。户主受教育时间每增加1年,该农户的家庭人均收入将增加0.1%。增加农民受教育的效果比购买农业生产资料的增收效果还要好一些。户主年龄和家庭主妇的健康水平对农民收入也都有影响,但统计上不显著。

3. 市场障碍也是影响农户收入的重要因素

分析结果显示农户离镇中心距离越远,收入越低。

4. 四川农村由于信息条件的巨大差别,农户对学习和采用新技术、寻找生意伙伴和打工机会也存在很大差别

调查显示,直系亲属的数量对农户的收入有积极影响。

5. 政府对农村的扶持很重要一点体现在对农民的粮食直补

调查表明,政府的直补政策对农户的人均收入有明显影响。

三、丘陵地区农民增收的政策性建议

经调查、分析,并借鉴国外经验,项目组认为增加农民收入的方略要短期措施与中长期措施结合。短期内增加农民(特别是贫困农民)的收入要以增加现金收入为主,主要措施有:

第一,把组织农民外出打工作为当前最重要的农村工作来抓。农民外出务工是当前最直接和最显著的增加现金收入的措施。主要有两个途径:一是统筹本区域的城乡就业,二是组织农民到沿海城市打工。地方政府要在本地的城乡范围内统筹就业。要统筹建立就业责任制度、就业准入制度、就业培训制度和就业信息发布制度。在组织劳务输出方面,我省应坚持异地输出为主兼顾本地,就业与创业并重、培训与维权齐抓,重点抓好信息网络、技能培训、劳务市场、政策保障、组织协调五大体系的建设。农村金融机构要为农民外出务工提供必要的贷款,满足农民的路费和最初的生活费需要;邮政机构和金融机构要为农民的汇款回乡提供方便;金融监管当局要加大对强制农民存款和不按时给农民兑现的监管和惩治力度;劳动部门要为农民工维护合法权益,建设部门以及其他相关部门要加紧整治拖欠农民工工资的企业。

第二,切实抓好本地农村的主导产业。丘陵地区有很好的养猪传统和丰富的饲料资源,政府应继续为本地农村养猪业提供政策、组织、资金、技术和市场销售上的支持。采取良种母猪补贴制度来促进养猪业的良性发展;加强对畜牧兽医站管理,提供免疫防病技术和做好相关宣传;引导和协助农民建立各种专业技术协会,对有一定规模、运转良好和效果显著的专业技术协会给予补贴等。同时,因地制宜地发展草食家畜,以减轻对粮食安全的压力。

第三,加强科技富民支持力度。以科技为支撑,以提高农民增收致富能力为重点,以体制与机制创新为动力,把科技富民作为当前农村科技工作的中心任务,进一步调动广大科技单位、人员和农民的积极性,切实加强对科技富民工作的领导、组织与支持。重点是:养殖业要大力推广新型瘦肉猪的养殖,在品种选育和肉产品的精深加工方面投入较多的研究和推广经费;种植业重点应放在优质、抗虫、抗旱和高效的粮食作物和经济作物品种的推广应用上。由于丘陵地区灌溉用水的成本较高,抗旱水稻品种要大力推广,旱作玉米和优质小麦应稳中有升,特别是发展饲料玉米与发展丘陵地区的养殖业相结合。大宗经济作物品种主要是油菜和棉花,转基因抗虫棉有增产和节约成本的双重作用,还能减少环境污染和有利于人的健康,应加快推广。

中长期增加农民收入的主要措施有:

第一,积极探索农村土地使用制度改革。在坚持“依法、自愿和有偿”原则的基础上,加快承包土地的有序流转,扩大农村经营规模,产生规模效益,以改变目前土地面积与农户收入负相关的情况。积极探索农民承包土地经营权入股,发展农村土地股份合作社,克服转包、转让、反租倒包等流转形式的利益连接不紧密、管理松散、流转收入偏低等弊端,从经营制度上保护农民的根本利益。

第二,改善基础设施条件。为了增加丘陵地区农民的收入,基础设施的建设与完善必不可少,要加强水利、能源、交通和通信设施的建设。

丘陵地区干旱问题严重,人、畜饮水和农田灌溉用水价格高。在农村基础设施建设方面,一要抓好水利工程的新建和修复,加快各类节水工程的改造,推行节水灌溉;二要抓好水资源的科学管理,调整城市用水与农村用水的比价,降低农田灌溉用水价格,鼓励和补贴节水设施和作物品种;三是国家水利补助基金应主要用于丘陵地区“治水兴村”工程,抓好集中供水和乡镇供水。

丘陵地区的生活能源和用电很紧张。要加快对丘陵地区农村电网更新改造,协调发展农村供电网和县城网。大力发展以沼气为重点的农村可再生能源。国家对我省的农村再生能源建设项目资金应重点支持丘陵地区。

修建和改善乡村公路,降低农产品进入市场的成本;改善通信条件,降低农户的交易成本。

第三,建立和完善农民社会保障体系,特别要加强卫生投入,努力提高农村人口的健康素质,减少因病致贫和返贫。城乡的重要差别之一是享受医疗保障上的不平等。地方政府应积极响应中央的号召,加快以大病统筹为主的新型农村合作医疗保险和村卫生站的建设,让农民有地方看病和看得起病,并加快完善医疗救助制度。

第四,改变义务教育城乡区别对待的不公平现状。一是将农村义务教育的主要责任从农民转移到政府,将政府对农村义务教育承担的责任从以乡镇为主转移到以县为主;二是每年递增的国家预算内财政教育拨款主要应用于农村义务教育,减免贫困学生学杂费,冲抵农村集资办学确实无力偿还的债务;三是加大对《中华人民共和国教育法》的宣传和执行力度,对孩子辍学的父母进行说服、批评和教育,敦促孩子特别是女孩顺利完成九年义务教育。

第五,继续推进税费改革,减轻农民负担。中央和省级政府要加强对县级政府的监管,保证国家减免税收和补贴足额、按时到位;中央政府应依法从分配上理顺国家、集体、农民三者利益关系,杜绝一切乱收费、乱集资、乱摊派;加大乡镇机构改革,精简机关工作人员,逐年化解乡镇债务。

参考文献

- [1] The World Bank. Designing Household Survey Questionnaires for Developing Countries[M]. Washington DC, USA, The World Bank, 1997
- [2] Adams, Richard H. and Jane J. He. 1995. Sources of Income Inequality and Poverty in Rural Pakistan. Research Report of International Food Policy Research Institute. <http://www.ifpri.org/pubs/abstract/abstr102.htm> 2004年5月访问
- [3] 蒋远胜,宋青锋,肖诗顺,吴平. 四川省农民收入的现状和增加农民收入的途径[J]. 农村经济, 2005(11): 46~49
- [4] 陶武先. 统筹城乡经济发展特色产业——四川丘陵地区经济发展情况调查. 2002(内部资料)
- [5] 四川省统计局. 四川统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社, 2002和2004(光盘)

附件1 中国统计局、世界银行和巴基斯坦的“农户收入”的统计口径比较

从统计口径上来说,我国官方的统计与世界银行和国外的有一定差异。我国国家统计局每年统计农村居民家庭的“农户人均总收入”和“农户居民人均纯收入”两个指标,两个指标都由4个项目汇总组成:家庭经营收入(Iab),工资性收入(Iw),转移性收入(It)和财产性收入(Ip):

$$Icn = Iab + Iw + It + Ip$$

世界银行(World Bank,1997)总收入(Iwb)包括要素收入(家庭成员提供要素如劳动和土地所得)和非要素收入(赠与净值)。具体包括:工资收入(Iw),农业收入(Ia),非农业自营收入(Ib),从自然资源获得的生活品(Inr),租金收入(Ir)和私人相互赠与的净值(Int)。

$$Iwb = Iw + Ia + Ib + Inr + Int + Ir$$

其他国家以巴基斯坦为例,农村居民家庭的总收入(Ipk)可分为农业收入(Ia)、非农业劳动收入(In)、转移收入(It)和租金收入(Ir)(Adams等,1995):

$$Ipk = Ia + In + It + Ir$$

为了便于比较,我们把三者的统计口径制成附表1。由附表1可以看出,我国国家统计局与世界银行的统计范围差别不大,主要是世界银行的包括了“从自然获得的生活品”而我国没有。在统计方法上,国家统计局和世界银行都采用了工资收入指标,且口径完全一样;我国的财产性收入和世行的租金收入类似,我国的财产性收入包括了存款利息收入,但世行的没有明确指出。我国把农户的农业收入和非农业经营收入笼统地称为家庭经营收入,虽然口径宽度一样,但不利于分清农业收入与非农业收入的比重和从农户获得准确的数据;我国只统计转移性收入,而世行统计转移性收入和支出的净值。对于同样的样本,从统计结果上看,会出现两种情况:一是当“从自然获得的生活品 Inr ”很小时(如人口密集的平原和丘陵区),由于 $Ip > Ir$ 和 $It > Int$ 国家统计局的总收入要高于世界银行统计的总收入;二是当 Inr 很大时(如人均资源量大的山区), Inr 超过了 Ip 与 Ir 和 It 与 Int 的差时, $Icn < Iwb$,即国家统计局的口径小于世行的口径。而后一情况较难发生,因此,一般说来,国家统计局的收入比世界银行口径的收入要高。

附表1 国家统计局、世界银行和巴基斯坦的统计口径比较

类别	家庭经营收入项目		工资性收入项目	财产性收入项目	转移性收入项目	
国家统计局 Icn	家庭经营收入 Iab		工资性收入 Iw	财产性收入 Ip	转移性收入 It	
世界银行 Iwb	农业收入 Ia	非农业自营收入 Ib	工资性收入 Iw	租金收入 Ir	私人相互赠与的净值 Int	从自然资源获得的生活品 Inr
巴基斯坦 Ipk	农业收入 Ia	—	非农业劳动收入 Inw	租金收入 Ir	转移收入 It	

资料来源:课题组的归纳。

附件2 四川省丘陵地区农户收入的决定性因素的计量经济分析

为了识别农户收入的决定性因素,我们还建立了计量经济模型。尽管市场价格是一个农民收入的很好的解释变量,但考虑到本研究采用的是横截面数据,市场价格只能被假定为给定,任何单个生产者没有办法改变它,而且各地的市场价格一致。然后收入受一系列农户的物质资本、人力资本和社会资本变量的影响。

$$I=f(C_p, C_h, M, S, P)$$

C_p ——物质资本,如土地,生产性资产;

C_h ——人力资本,如户主年龄,教育水平,健康状况,外出打工人数;

M ——市场因素,如离镇中心的距离;

S ——社会资本,如直系亲属的数量;

P ——支农政策。

在通过估计公式($I=f(C_p, C_h, M, S, P)$)进行多元回归分析时,采用最小二乘估计(OLS)法。结果如附表2。

附表2 四川省丘陵地区农户收入的决定因素(最小二乘估计结果)

类别	Log 户人均收入			Log 户人均现金收入		
	系数	标准误	T 值	系数	标准误	T 值
Log(生产性资产价值)	0.0873 ***	0.0158	5.5282	0.0863 ***	0.0210	4.1112
土地面积	-0.0131 **	0.0061	-2.1368	-0.0241 ***	0.0082	-2.9559
户主年龄	0.0011	0.0011	0.9799	0.0028 *	0.0015	1.8276
户主正式教育年限	0.0093 **	0.0043	2.1834	0.0159 ***	0.0057	2.8144
主妇的健康 (0=健康,1=过去1周生病)	-0.0056	0.0262	-0.2135	0.0099	0.0348	0.2831
外出务工人数	0.1397 ***	0.0121	11.5474	0.2124 ***	0.0161	13.2107
离镇中心的距离	-0.0038	0.0065	-0.5822	-0.0049	0.0087	-0.5628
直系亲属户数	0.0033	0.0030	1.1152	0.0056	0.0040	1.4211
粮食直补(0=没补,1=补贴)	0.0250	0.0275	0.9095	0.0099	0.0348	0.2831
常数	2.9296 ***	0.0902	32.4840	2.5937	0.1199	21.6411

资料来源:四川省农民收入现状和增收途径调查,2004。

注:*表示显著水平在10%,**表示显著水平在5%,***表示显著水平在1%。