



社會主義基本經濟法則 與蘇聯的財政信貸制度

埃·布列格爾著
譚秉文譯

財政經濟出版社

社會主義基本經濟法則
與蘇聯的財政信貸制度

埃·布列格爾著

譚秉文譯

財政經濟出版社

* 版權所有 *

社會主義基本經濟法則與 蘇聯的財政信貸制度

定價 1,600 元

譯者：譚秉文

原書名 Основной экономический закон
социализма и советская фи-
нансово-кредитная система

原作者 Э. Брегель

原出版處 Госфиниздат

原出版年份 1953年

出版者：財政經濟出版社

北京西總布胡同七號

印刷者：中華書局上海印刷廠

上海澳門路四七七號

總經售：新華書店上海發行所

分類：財政經濟

編號：0169

54.11, 京型, 20頁, 21千字; 787×1092, 1/32開, 1—1/4印張
1954年11月上海初版

印數(滬)1—6,500

(上海圖書刊出版業營業許可證出零零八號)

社會主義經濟的發展，是以它所特有的客觀的諸經濟法則爲基礎的，在這些法則中，社會主義基本經濟法則起着決定的作用。正如斯大林在他的著作「蘇聯社會主義經濟問題」中所指出，社會主義基本經濟法則的主要特點和要求是：「用在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要。」●

社會主義基本經濟法則明顯地表現出社會主義經濟制度勝於資本主義經濟制度的巨大的優越性。資本主義經濟的目的，是以殘酷剝削勞動人民並使他們貧困和破產的辦法來榨取最大限度的利潤。在社會主義制度下，生產的目的不是利潤，而是爲了人民和人民的物質與文化需要，生產的發展是爲了不斷提高人民的物質福利。

爲了追求最大限度的利潤，資本主義壟斷組織不但剝削和掠奪本國大多數人民，並且剝削和掠奪殖民地和附屬國人民，此外並實行國民經濟軍事化，和使勞動人民極端貧困化的方法，以保證壟斷資本寡頭的極大的利潤。和資本主義各國相反，以蘇聯爲首的

社會主義陣營各國則爲了提高本國人民的生活水平而擴大和平的生產事業。一方面，現代資本主義的基本經濟法則使經濟危機深刻化，因而產生周期性的生產衰落和周期性的技術發展停滯的現象；另一方面，社會主義基本經濟法則的作用則表現爲社會主義生產的不斷增長和技術的不斷進步。

蘇聯的財政信貸制度在蘇聯社會主義的國民經濟中有重大的作用，它的一切活動都服從於社會主義基本經濟法則的要求。蘇聯的財政信貸制度的作用，首先是積極地促進在高度技術基礎上的社會主義生產的不斷增長和愈益完善。既然在社會主義制度下生產的增長本身不是一種目的，而是作爲滿足社會需要的一種手段，那末，服務於社會主義生產和加速社會主義生產的發展的蘇聯財政信貸制度的作用，也就是促進最大限度地滿足社會主義社會經常增長的物質與文化需要。

蘇聯財政信貸制度之爲社會主義基本經濟法則服務，不僅在於它促進在高度技術基礎上的社會主義生產的增長，並且通過生產的增長來保證勞動人民物質和文化水平的提高。它直接地在保證最大限度滿足社會需要方面起着重要的作用，因爲它所動員的財政資源的大部分是直接用來提高蘇聯人民的物質與文化水平的。

因此我們首先研究一下蘇聯財政信貸制度在社會主義擴大再生產過程中的意義，然後研究它在運用財政資源以服務於提高人民物質福利方面的作用。

蘇聯國家預算是蘇聯財政制度中最重要的要素。

和資產階級國家預算之表現爲國民經濟機構的寄生贅瘤完全不同，社會主義國家財政預算是整個國民經濟的預算。在蘇聯共產黨黨綱中曾着重指出蘇聯國家預算與資本主義國家預算的根本不同點：「在自資本家手中沒收來的生產資料開始公有化的時期，國家政權已不再是站在生產過程之上的寄生機構了，它已開始變成直接執行其管理國家經濟職能的組織，因此，國家預算遂成爲整個國民經濟的預算。」

社會主義國民經濟制度的進步性和它對資本主義制度的優越性，明顯地表現在社會主義生產不斷的迅速的增長上。從一九二九年到一九五一年間，蘇聯工業生產額約增加了十二倍。蘇聯的社會主義工業在發展和平的生產事業的基礎上不斷地上升。反之，資本主義各國的經濟，則在日益劇烈的資本主義總危機和經常地重演的經濟恐慌的壓迫下，生產力停滯不前。

社會主義積累的增長是蘇聯社會主義生產不斷增長的前提。社會主義擴大再生產的資金來源是國民收入，國民收入中有一部分每年轉爲社會主義積累基金。蘇聯國家預算把國民收入中轉爲社會主義積累基金的份額的絕大部分作爲財政資源動員起來，並用於擴大再生產。一九五三年用做國民經濟撥款的資金總額超過二千九百億盧布，其中一千

九百二十五億盧布即約三分之二是屬於財政預算撥款。

在資產階級國家的預算中，軍備與戰爭撥款和維持寄生的國家機構的經費的非生產支出佔主要地位；蘇聯的國家預算則與此相反，國民經濟撥款的支出佔着主要地位。財政資源運用於生產事業，是蘇聯預算對於資產階級國家預算的最大優越性。

蘇聯整個財政資源中絕大部分是用於發展國民經濟，用於對社會文化事業的撥款。財政預算收入中的一部分用來做國家管理機構的經費，並且有一部分用來做國防費以保證祖國的安全。但是蘇聯的行政管理費和國防費所佔的比重，遠遠地低於資本主義國家。資本主義各國，由於瘋狂的擴軍備戰，全部國家預算的絕大部分是用於軍事費支出。美國在一九五二—一九五三年財政年度中，僅直接軍事費一項就佔全部預算支出百分之七十四。而蘇聯一九五二年的國防費僅為預算支出總額的百分之二十三點六，一九五三年僅為百分之二十點八；一九五三年國民經濟建設費佔百分之三十六點三，社會文化事業費佔百分之二十四點五。

國民經濟建設費逐年迅速增加，後一個五年計劃又比前一個五年計劃增加得快。下面的材料明顯地證明這一點。

蘇聯國家預算支出中的國民經濟建設費（單位：億盧布）

一九三三—二四年至 一九二七—二八年

七四

一九二八—二九年至 一九三二年

五五二

一九三三年至 一九三七年

一、八四〇

一九三八年至 一九四〇年

一、七〇四

一九四六年至 一九五〇年

七、〇八一

在第五個五年計劃裏，國家預算支出中對國民經濟的撥款仍然繼續迅速增加：一九五一年爲一千七百九十四億盧布；一九五二年爲一千七百八十八億盧布；一九五三年爲一千九百二十五億盧布，較一九五〇年增加了百分之二十二點四。僅僅一九五三年這一年，預算支出中的國民經濟建設費就增加了一百三十七億盧布，即增加百分之七點七。

蘇聯預算對實現國家的社會主義工業化起了重大的作用，它動員並使用巨額資金以發展社會主義工業，首先是建立和擴大重工業。預算對工業的撥款，在第一個五年計劃時期爲二百六十三億盧布，第二個五年計劃爲七百五十四億盧布，而第三個五年計劃的頭三年就達八百三十三億盧布。在戰後時期，國家預算對工業的撥款大大增加。例如，在一九五三年預算中發展工業的撥款爲八百二十六億盧布，比整個第二個五年計劃期中的此項撥款還多，相當於整個第一個五年計劃時期此項撥款金額的三倍餘。

蘇聯國家預算保證農業集體化的資金供應。遠在一九二三年，列寧就曾指出：

「每個社會制度之產生，都必須要有相當階級底財政幫助。不待說，『自由』資本主義之產生，是花費過許多萬萬盧布的。現時我們所應當特別幫助的社會制度，就是合作社制度，對於這一點，我們現在應當認識和具體實行。」●

在農業全盤集體化的初期，預算對農業的撥款迅速增加了。一九二八—一九二九年，蘇聯國家預算對農業方面的支出爲七億一千四百萬盧布，一九二九—一九三〇年爲十三億五千三百萬盧布，一九三一年爲二十九億一千四百萬盧布。此後，對農業的撥款不斷增長，在第一個五年計劃時期農業撥款爲九十五億盧布，在第二個五年計劃時期爲三百六十九億盧布。在戰後時期，國家對發展社會主義農業的撥款更大有增加。僅就一九五三年預算來說，對發展農業和採購的撥款就達三百九十九億盧布，其數額比整個第二個五年計劃時期在這方面的撥款還多，並相當於整個第一個五年計劃此項撥款的四點二倍。蘇聯國家預算對於以財政資源來保證社會主義經濟固定基金的擴大再生產，有決定性的作用。在發展國民經濟的預算支出中，基本建設投資撥款佔主要地位。投放在基本建設工程的全部財政資源，其絕大部分是由國家預算提供的。例如，一九五二年對基本建設投資和建築單位流動資金的撥款百分之六十八點五（全部撥款一千四百三十一億盧

● 列寧：「論合作制」，見「列寧文選」兩卷集，人民出版社版一九五四年版，第二卷第一〇〇六頁。

布中的九百八十一億盧布）是來自預算撥款。新企業的增建和原有企業的擴建都是依靠預算資金來實現的。

在社會主義經濟條件下，固定基金的擴大再生產是以非常的速度增長的。蘇聯工業的固定生產基金從一九二八年到一九三七年增加了五倍以上，一九五二年又較一九四〇年增加了百分之七十七。同時，固定生產基金數量上的增長是伴隨着在新的技術基礎上生產的不斷完善。蘇聯的國家預算對新建企業和改建原有企業撥給巨額資金，不僅促使社會主義工業固定基金再生產的規模日益擴大，並且使社會主義工業在高度技術基礎上不斷完善和革新。

實行頭兩個五年計劃的結果，蘇聯工業生產部門已根本改變了面貌，到第二個五年計劃期末，百分之八十以上的工業產品是由新企業或完全改建過的企業所生產的。從此，蘇聯工業的生產技術基礎日益擴大和鞏固，僅僅在一九四六年到一九五一年期間，恢復、建立和開工的大型國家工業企業，就約有七千之多。在戰後，蘇聯車床總數，由於有新的生產效率更高的車床的補充，增加了一點二倍。

在國民經濟的基本建設投資中，絕大部分是投入工業。例如，在一九四六年至一九五一年期間，在約五千億盧布的國民經濟基本建設投資總額中，有三千二百億盧布以上是投入工業的。由於國民收入的增長和國家預算的勝利完成，第四個五年計劃對國民經

濟的基本建設投資超過了原計劃百分之二十。

由於運用新技術，提高勞動生產率，改善設備利用，更加節約地使用原料、燃料、電力等，使生產成本不斷的降低，這對於擴大社會主義的積累有重大的作用。僅一九五一年，由於工業品成本降低而引起的價格降低，計達三百五十五億盧布，一九五二年則達四百六十億盧布以上。蘇聯國家預算把財政資源用於建立以高度技術為基礎的企業，並以先進技術來裝備原有企業，它不僅服務於每一時期社會主義擴大再生產，並且促進積累的動員，以利於今後的擴大再生產。

農業的固定生產基金的擴大再生產，主要地也是依靠國家預算資金來實現的。因此，必須把農業的基本生產工具集中在國家手裏，集中在農業機器站手裏。把主要的農業生產工具集中在蘇維埃國家手裏，可保證社會主義農業的向前發展和集體農莊生產的迅速增長。不論在工業中或農業中，不斷的技術的進步都要求以新的技術代替舊的技術，以最新的技術代替新的技術，這種更換的費用只有國家才負擔得起。

蘇聯國家預算對農業最重要的固定生產基金的更新進行撥款，對這些基金的擴大再生產起着重大的作用。農業固定生產基金迅速增長的程度可從下列事實看出：戰後農業機器站和國營農場的拖拉機的總能力較戰前增加了百分之五十九，聯合收割機的總能力則增加了百分之五十一。

水利工程、正確的輪種制的採用和其他確保豐收的措施，對於農業的進一步發展有重大的意義。實現這些措施的工作的經費主要依靠國家預算資金。

蘇聯國家預算在社會主義經濟固定基金擴大再生產的撥款中，有決定性的作用。這可以從下列事實看出：一九五三年基本建設投資總額為一千五百六十一億盧布，其中預算撥款佔一千零六十七億盧布。這就是說，國民經濟的基本建設投資總額三分之二以上是來自國家預算資金的。

蘇聯國家預算對於社會主義經濟流動基金的擴大再生產有重要的意義。雖然企業與經濟機關的流動基金的增長中的日益擴大的部分，是來自企業與經濟機關本身利潤和其他內部經濟資源的，但是預算撥款在流動資金的增長的比重上仍然是很大的。一九五三年企業與經濟機關流動資金的全部增長額中，有百分之二十八點五是來自預算撥款的。

加速流動資金的周轉是動員社會主義積累補充資源的重要來源之一。蘇聯國家預算促進流動資金的合理使用並加速其周轉。當規定預算對流動資金增加額的撥款時，不但要考慮到由於生產的增長企業和經濟機關對流動資金需要的擴大，而且還要考慮到進一步加速流動資金的周轉。因此，預算對增加流動資金的撥款數額，要達到這樣的水平，即使它能夠刺激企業完成加速產品周轉的計劃任務。

社會主義擴大再生產，是適應於社會主義基本經濟法則與國民經濟有計劃按比例發

展的法則的要求的，它要求在消費與積累之間，國民經濟各部門之間，即工業、農業、運輸與貿易之間，以及在工業內部各個不同的生產部門之間——重工業和輕工業、糧食作物生產與技術作物生產之間等等，保持正確的比例。

生產資料的生產（第一部類）與消費資料的生產（第二部類）之間建立正確的比例，對於社會主義擴大再生產有特別重大的意義。在高度技術基礎上的擴大再生產要求生產資料的生產優先於消費資料的生產。

蘇聯的財政制度，尤其是國家預算，對於保證蘇聯國民經濟的按比例發展，有重要的作用。蘇聯國家預算，規定了國民收入按適當比例分配於消費基金與積累基金之間。

蘇聯國家預算，對於保持第一部類與第二部類之間的正確比例，有重要的作用。爲了實現國家的社會主義工業化，必須根本改變革命前所遺留下來的生產資料生產與消費資料生產之間的關係，迅速提高重工業在整個工業中的比重。一九二四年至一九二五年，整個工業生產中，生產資料的生產僅佔百分之三十四，到一九三七年已增至百分之五十八，一九五三年則約達百分之七十。工業構成的這種改變，是在國家預算的積極參加下實現的：在頭兩個五年計劃時期，預算對工業的撥款，尤其是對建設新工業的撥款，極大部分是用於重工業部門的。

下面的材料明顯地說明財政資源是怎樣分配的：

第一和第二兩個五年計劃時期對建設新工業的基本建設投資

整個工業部門 其中：	基本建設投資(單位：億盧布)		第一部類與第二部類的比重(%)	
	第一個五年計劃	第二個五年計劃	第一個五年計劃	第二個五年計劃
(一)生產生產資料的工業	二四七、九六〇	五八六、一三〇	—	—
(二)生產消費資料的工業	三四、九七〇	八八、一一〇	八五·九 一四·一	八五·〇 一五·〇

在第一和第二兩個五年計劃時期，在生產生產資料的工業部門中的新工業建設的基本建設投資，佔全部新工業建設的基本建設投資總額的百分之八十五。基本建設投資這樣的使用，是用國家預算來實現的，它是保證生產資料生產優先發展所必需的。

不論在偉大的衛國戰爭以前或在戰後時期，重工業的高速度發展，遠遠地超過輕工業發展的速度。自一九四〇年至一九五三年，生產資料的生產增加了兩倍多，而消費資料的生產只增加了百分之七十二。這樣使基本建設撥款的資金絕大部分用於發展重工業

上。從第一個五年計劃開始（一九二九年）至一九五二年這個時期，國家對基本建設和增加設備所投入的資金，照現在的價格折算計爲：重工業方面爲六千三百八十億盧布，運輸方面爲一千九百三十億盧布，輕工業方面爲七百二十億盧布，農業方面爲九百四十億盧布。基本建設投資這樣的分配是爲客觀的經濟必要性所決定的，因爲沒有重工業的優先發展就不可能實現國家的工業化，就不可能建設社會主義經濟和推動整個國民經濟部門向前發展。同時，重工業的加速發展，保證了蘇聯在資本主義包圍中保持經濟的獨立，鞏固了祖國的國防，並且在偉大的衛國戰爭時期戰勝敵人方面起了重大的作用。

在偉大的衛國戰爭後，作爲一切國民經濟部門不斷增長的基礎的重工業，仍然佔國家發展工業的撥款總額中的第一位。同時，蘇聯重工業發展所獲得的成就，爲當前組織日用消費品生產的迅速增長創造了充分條件。在蘇聯第五次最高蘇維埃會議上，蘇聯部長會議主席馬林科夫同志曾着重指出，消費品生產的現有水平是不能令人滿意的，蘇聯共產黨中央委員會和蘇聯政府的緊急任務是在兩三年內大大地提高各種消費品對人民的供應。這就必須大大地增加對發展輕工業和食品工業部門的撥款，增加農業的撥款。因爲這個原故，一九五三年蘇聯國家預算撥出巨額資金來進一步迅速發展生產人民消費品的工業，來進一步發展農業。

日用消費品生產任務的大大增加，以及隨之而產生的對有關工業部門預算撥款的增

長，在短期內就大大地提高了蘇聯人民的生活水平。在這方面充分表現出社會主義基本經濟法則的作用。馬林科夫同志曾指出：「一直到現在為止，我們還沒有機會來以和發展重工業同樣的速度來發展輕工業和食品工業。現在，我們能夠而且也必須爲了更加迅速地提高人民的物質與文化水平，用各種方法來加速輕工業的發展。」●

黨和政府目前特別注意到保證農業經濟更迅速的發展的必要性。尼·塞·赫魯曉夫同志在蘇聯共產黨中央委員會九月的全體會議的報告中曾指出：社會主義農業發展的速度是落後於工業增長的速度，落後於人民對消費品需要增長的速度；蘇聯的社會主義大工業、勞動人民的物質福利和城市居民的增長速度與現在的農業生產水平之間是很不相稱的。從一九四〇年到一九五二年，工業生產增加了一點三倍，而同期間農業產品總額按不變價格計算只增加了百分之十。但既然農業生產可以提供糧食，而糧食是人民消費品中佔主要地位的，農業又爲輕工業提供原料，那末，如果不相應地提高農業生產，就不可能迅速地提高人民消費品的生產。

蘇聯共產黨中央委員會全體會議議決的「關於進一步發展農業的措施的決議」中指出，現在蘇聯已經建立了強大的技術完善的重工業，並且集體農莊已大爲鞏固，因此就具備了一切條件來保證一切農業部門的迅速發展，並且在二、三年間大大地提高全國居

● 馬林科夫：「在蘇聯最高蘇維埃第五次會議閉幕會議上的演說」，見一九五三年八月十日的人民日報。

民的糧食供應，以及保證全體集體農莊莊員享受高度的物質生活水平。

黨和政府的決議提出生產豐富的農產品的任務，伴隨而來的是預算對發展社會主義農業的撥款的增加。對農業增加基本建設投資，提高各種農產品的收購和徵購價格以鼓勵集體農莊莊員積極發展飼畜業、馬鈴薯和蔬菜種植業，加上其他發展農業生產的措施，就需要億萬的資金。僅就一九五三年來說，蘇聯政府就為實現進一步發展農業的緊急措施而加撥了一百三十億盧布以上的款項，一九五四年則達三百五十億盧布。社會主義農業的加速高漲，大大地增加了人民消費品的生產，並使集體農莊和莊員的收入增長。

行政管理費用的節約是加速社會主義生產發展的因素之一。馬克思早就預見到，在社會主義社會裏，行政管理費用在社會生產產品總額中所佔的比例是大大地低於資本主義社會的。

蘇聯共產黨和蘇聯政府經常十分注意到精簡國家機構，極力節約行政管理費用，以騰出最大限度的財政資源來使社會主義生產不斷發展和完善。在一九一三年帝俄時期，全部國家預算中，國家行政管理機關經費佔百分之二十一點四；在蘇聯，一九二四——一九二五年行政管理費減至百分之十二點二，到第一個五年計劃時期減至百分之五，到第二個五年計劃時期又減至百分之三點九，到第四個五年計劃時期則減至百分之三點五。在第五個五年計劃時期，行政管理經費更加節約了。例如，一九五三年的預算中，行政