

2006' 安徽生态省建设论坛

科学发展观 与 生态省建设

杜长棣 韦伟 主编

合肥工业大学出版社

2006' 安徽生态省建设论坛

科学发展观与生态省建设

主 编：杜长棣 韦 伟

副主编：许 建 卫 国

合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观与生态省建设/杜长棣, 韦伟主编.

合肥: 合肥工业大学出版社, 2006. 11

ISBN7-81093-505-4/X·7

I. 科… II. ①杜…②韦… III. ①生态环境—环境保护—研究—安徽省

②生态经济—经济建设—研究—安徽省 IV ①X321.254②F127.54

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第138330号

科学发展观与生态省建设

主编 杜长棣 韦伟

责任编辑 方立松

出版 合肥工业大学出版社

版次 2006年11月第1版

地址 合肥市屯溪路193号

印次 2006年11月第1次印刷

邮编 230009

开本 1/16

电话 总编室: 0551-2903038

印张 24.5 字数 480千字

发行部: 0551-2903198

发行 全国新华书店

网址 www.hfutpress.com.cn

印刷 合肥中德印刷培训中心印刷厂

E-mail press@hfutpress.com.cn

ISBN 7-81093-505-4/X·7

定价: 48.00元

如果有影响阅读的印装质量问题, 请与出版社发行部联系调换

目 录

科学发展观与生态安徽建设理论与实践

增强紧迫感,努力加快生态市、县建设步伐·····	杜长棣/3
以生态功能区划为指导 促进安徽又快又好发展·····	方 晨/8
建设生态省是落实科学发展观的具体实践·····	许 建/12
发展循环经济:中部省区经济发展的机遇与挑战·····	徐和生/16
安徽发展循环经济对策研究·····	谢培秀/23
对生态安徽建设的思考·····	关 静 马友华/35
生态安徽建设的基础分析与对策思考·····	张文涛/40
安徽省可持续发展现状评价及对策探讨·····	黄友均 许 建/43
生态省建设应处理好六大关系·····	邢化峰/49
实施高效益的可持续发展——未来安徽可以成为华东首富·····	赵营波/51
建设有地区特色的生态开发区·····	王国林/60
安徽省生态建设存在的问题及对策建议·····	张亨明/64

新农村建设与农村生态环境保护

池州市生态建设工程与农村生态环境保护·····	朱 霖 陈长青/71
安徽淮北农村地区地下水污染现状及防治对策·····	夏 琼 等/77
安徽农村生态环境建设中的垃圾治理问题·····	马慧敏 方国斌/81
安徽省农业循环经济的现状与对策·····	包琳琳 许 建/84
安徽生物多样性保护·····	汪 佩 李双应/89
农村建设与安徽农村生态环境保护·····	朱凤连 等/92
以生态理念和生态省建设统领新农村建设·····	赵国振/97
浅谈安徽省农业环境污染现状及治理对策·····	魏 芳 邢怀学/101
安徽新农村建设生态环境保护策略初探·····	李 郑/105

基于循环经济理论的安徽新农村污染防治对策·····	吴 敏/109
加强农村生态环境保护 推进社会主义新农村建设·····	马成泽/116
解放思想 与时俱进 全面推进新农村建设·····	郭树松 王 辉/122
浅谈安徽生态农村建设·····	马明海 等/126
浅议淮河流域生态安全问题及建议·····	刘 奇 宋传中/130
浅议安徽生态农业建设的问题与对策·····	张 蕊 良 萧/133
巢湖地区农业面源污染的防治与生态农业的建设·····	王 培 等/138
安徽农业面源污染及其防治对策·····	李云霞 等/141
加强社会主义新农村建设 农村生态环境保护势在必行·····	郭婷婷/146
现代农村生态发展的模式·····	李 涛 燕少红/150
山区乡村旅游的发展凭借与发展思路·····	梅 莹/155
加快淮南大通区生态农业产业化步伐·····	笪春年 等/159
浅谈安徽生态农业建设的发展历程·····	孙玉兵 陈天虎/163
太湖县生态旅游建设的探讨·····	单兰波 胡淑恒/138
皖南山区高速公路的生态环境保护·····	骆 伟 等/172

生态安徽的政策、科技与指标体系

绿色 GDP 核算与安徽省可持续发展·····	郑志侠/179
生态省建设水平评估指标体系研究·····	张 乐 孙世群/184
安徽生态省建设指标评价体系研究·····	叶琳琳/189
生态省建设水平的模糊综合评价方法研究·····	盛周君 孙世群/194
甘肃徽县、湖南岳阳重大环境事件的法律解读·····	曹树青/198
加快培育生态安徽的环境文化·····	吴树新/204
构建生态环保文化 推动生态安徽建设·····	王良永/208
加强生态安徽建设需注重发展企业生态文化·····	崔 王 等/212
从囚徒困境理论谈循环经济与生态安徽建设·····	严小三 等/217
淮河流域行蓄洪区生态建设初步研究·····	沈 吉 等/221
产学研相结合 营造安徽科技创新环境·····	胡登峰/227
以区域创新模式建设安徽生态文明的探讨·····	覃 华 等/231
“生态、环保、节约”公路建设新理念的实践与思考 ·····	程跃辉 孙东根/236
GIS 技术在安徽省环境保护中的应用·····	邢怀学 等/240
罗虚戴尔原则在农村金融生态建设中的应用·····	张水平/244
城市污水处理及其资源化问题分析·····	王化可 等/250
建设生态安徽的科技支持体系创新·····	王 琦 许 建/255

以科学发展观建设生态人居·····	吴文涛/259
安徽生态省建设的经济政策支撑体系研究·····	胡淑恒、李建廷/263
生态省建设的科技支撑体系创新·····	蒋晓岚/268
安徽生态省建设的创新发展模式研究·····	陈 艳 等/273
农业生态建设与区域经济可持续发展·····	刘 洁 等/277
利用 SWOT 方法探讨安徽可持续发展道路·····	祖 玲/283
安徽省绿色物流业建设的探讨·····	蒙 媛 施 项/289
保护土地资源 促进安徽可持续发展·····	夏智先 等/293
发展循环经济 建设“生态埇桥”·····	吕 波/296
打造生态太湖 奔向小康社会·····	卓文超/301
发展绿色经济以促进安徽迅速崛起·····	张连军 陈长崎/307

矿山治理与生态恢复、生态城市建设

安徽矿山生态环境保护与管理·····	王晓辉/315
巢湖流域环境问题与对策研究·····	孙世群 王 辉/319
建设矿山生态示范区的实践与分析·····	袁先乐 丁伯坝/323
走生态化的城市发展道路·····	孔令刚/326
铜陵矿区可持续发展的重要途径——尾矿的综合利用与治理 ·····	余方杰/331
浅析城市生活垃圾污染防治及资源化利用·····	杜汪洋 等/335
安徽金属矿产资源可持续发展对策研究·····	张 强 贾志海/338
安徽省矿业城市可持续发展问题研究·····	陶春军 等/342
我国煤矿塌陷区土地利用方式综述·····	时 伟 等/345
对合肥市走新型工业化道路的探析·····	杨 昆 郭树松/349
巢湖流域化肥施用的环境经济损失分析·····	吴开亚 沈怀军/355
巢湖流域湿地建设及其与合肥滨湖新城的关系·····	岑科达 等/362
城郊土壤重金属污染现状及防治对策·····	朱纯祥 张 鑫/366
合肥市工业化的环境问题·····	熊鸿斌/370
资源型城市的现状及实现可持续发展的对策·····	崔 喜 钱家忠/376
淮北平原地区地下水开采中的问题及对策·····	张 强 等/380
应用地积累指数法评价长江安庆段沉积物中重金属污染 ·····	张 鑫 朱纯祥/383

科学发展观与生态安徽 建设理论与实践

增强紧迫感，努力加快生态市、县建设步伐

杜长棣（安徽生态省建设领导小组办公室）

省委、省政府对生态省建设十分重视，早在 2003 年省十届一次人代会上，王金山省长就在政府工作报告中提出了建设生态安徽的目标和任务，拉开了生态省建设的序幕。当年年底提出了“861”行动计划，又将生态省建设作为“861”行动计划的基础工作。2004 年初，省十届人大常委会第七次会议审议通过了《安徽生态省建设总体规划纲要》，之后，省政府及时召开了生态省建设电视电话会，对生态省建设工作进行了全面的安排和部署。生态省建设进入了全面起步阶段，经过三年多来的努力，生态省建设蓬勃开展起来。本文从三个方面进行探讨。

一、生态省建设的做法及成效

1. 以制订规划纲要为龙头，明确目标和任务

2004 年初，根据《纲要》要求，全省市县生态建设规划和省直部门行业实施意见编制工作全面启动。目前 17 个省辖市和绝大多数县区的生态规划编制工作已经完成，并已经同级人大审议通过；14 个省直部门行业实施意见已通过专家评审，已印发实施。

2. 大力发展生态经济，发挥示范带动作用

我省开展生态省建设以来，围绕大力发展生态经济，加快调整产业结构，初步形成了产业发展生态化的良好态势。2004、2005 两年，先后选择了 200 多个生态经济示范项目进行扶持。目前，全省生态农业建设形势喜人，已成为农村致富、农民增收的主要手段。全省已认证无公害农产品 370 个，认证产品年产量 100 万吨，产地面积达 20 万公顷；175 家生产企业、267 个产品获得绿色食品标志使用权，绿色食品产地监测面积 3.6 万公顷，2004 年产品产量 99 万吨、产值 57.6 亿元。休宁县右龙村借助有机茶基地的开发建设，仅此一项带动农民人均增收 500 多元。黄山市坚持“分类指导、突出特色”的原则，重点抓好生态旅游、生态农业两大类试点示范建设和骨干龙头企业的培育和扶持，已建各类生态企业 20 多家；涡阳县积极开发苔干有机食品加工，推进生态经济、生态产业体系建设。

3. 扎实推进重大项目，为生态省建设提供有力支撑

开展生态省建设以来，将淮河、巢湖流域水污染治理项目、长江流域酸雨

控制项目以及其他重大生态环境工程纳入安徽省“861”行动计划,并积极争取国家的支持。截至目前,淮河、巢湖流域共有28个项目列入国家“三河三湖”水污染防治国债项目计划,总投资24亿元,已争取国家国债资金近8亿元。淮河流域城市污水处理厂配套管网工程总投资12.6亿元,其中利用世行贷款折合人民币约6亿元。皖南地区酸雨控制和环境改善亚行贷款工程项目总投资约25亿元,其中利用亚行贷款1.17亿美元。与此同时,积极推进生态省建设重大项目前期工作,在生态工业园区建设、工业污染治理、清洁生产、城市环境综合治理、生态农业、生态旅游和循环经济等方面提出了一批重点项目,争取列入国家利用外资计划或争取国家开发银行贷款支持。

4. 加强农村生态建设,实施“百镇千村万户”工程

生态省建设的重点和难点在农村。为推进农村生态创建,组织实施“百镇千村万户”工程,把它作为生态省建设的基础工程和细胞工程,作为农村生态环境建设的主要抓手。到目前为止,全省已有30个县(市)被国家批准开展生态示范区建设试点,池州等9个试点市、县通过了国家考核验收并正式挂牌命名;巢湖市黄麓镇、亳州市古井镇7个乡镇荣获“全国环境优美镇”称号;建设了100个省级百佳生态村、234个市级生态村、347个县级生态村。并且,对今后的建设提出了具体要求。全省各地以农村沼气工程建设为核心,大力推广农村循环经济模式,把推进农村生态环境建设与农民增收节支有机地结合起来。目前,农村沼气达28万户,农村省柴节煤灶普及率95%以上。

5. 建立健全生态省建设运行和保障机制

一是建立生态省建设组织领导体制。省政府成立了由王金山省长任组长、三位副省长任副组长的生态省建设领导小组,17个市也都成立了分别由市委书记或市长担任组长的生态市建设领导小组,切实加强对生态建设的领导。二是完善决策和保障机制。建立了生态省建设专家库系统,并分别在合肥工业大学和安徽大学设立了生态工程技术研究中心、生态经济技术研究中心,为政府决策提供咨询。三是健全工作落实机制。省政府与有关市政府签订目标责任状,要求已建成的污水处理厂2005年年底前运行负荷不低于85%。省发改委牵头、有关部门参加建立了项目建设进度和收费通报制度,每月通报淮河、巢湖流域城市污水治理项目建设、运行和收费情况。四是建立工作协作机制。省发改委作为生态省建设牵头单位,积极主动加强与省直部门的沟通配合,形成了推进生态省建设的合力。五是制定出台政策,分解目标。黄山市制定并出台了《中共黄山市委、黄山市人民政府关于加快生态市建设的决定》和《黄山市生态建设目标考核办法》。霍山县委、政府出台了《关于加强生态建设工作的决定》、《全面建设生态县的决定》、《生态县建设实施意见》、《关于进一步加强生态环境保护的通告》等。舒城县委、县政府把生态创建工作纳入年终岗位目标考核的重要指标,制定了《生态示范乡镇考评办法》。潘集区对全区的生态建设工作

目标进行了分解，制定并印发了《潘集生态区建设 2006 年主要目标任务》、《潘集生态区建设 2006 年重点实施项目任务分解表》等一系列文件。省建设厅、省农委、省水利厅、省国土资源厅、省财政厅、省交通厅、省林业厅和省旅游局等部门都结合实际，组织开展生态创建活动，研究制定生态省建设的相关政策。

6. 广泛深入开展宣传动员，努力提高生态文明水平

领导以身作则，带头宣传生态省建设。王金山省长亲自在电视媒体上宣传资源节约，省人大季昆森副主任带头在全省各个层次宣传循环经济。2003、2004 两年，在省委组织部举办的全省新任市县长培训班上，省生态办负责同志都作了生态省建设专题报告。省发改委、省环保局与省委宣传部连续两年印发了《关于组织开展生态省建设宣传教育工作的意见》等一系列文件，并召开全省生态省建设宣传工作会议，部署宣传工作。在中央有关媒体上积极进行宣传的同时，省“一报两台”及其他媒体都制定了生态省建设宣传工作方案，并开辟了相应的专栏，介绍科学发展观、生态经济、循环经济、资源节约和综合利用；团省委等有关部门连续两年开展了“生态安徽青少年活动周（月）”活动，吸引了全省 10 余万青少年和学生参与；开通了生态安徽网站和安徽循环经济信息网，报道生态省建设和发展循环经济的有关情况；2004 和 2005 年，省生态办举办了安徽生态省建设论坛。通过这些活动，极大地提高了全社会的生态文明意识。

7. 突出重点，加快发展循环经济

近年来，我省在发展循环经济方面进行了积极的探索，在充分调研的基础上，下发了《安徽省加快发展循环经济的若干意见》，提出了发展循环经济的思路、目标和工作重点。同时，明确要求各市各部门在编制“十一五”规划纲要和专项规划中，将发展循环经济作为重要的指导思想。一些重点企业集团积极开展循环经济实践，并积极争取国家的支持。铜陵有色集团、淮南矿业集团和铜陵市被国家列为首批全国循环经济试点，还有一批企业获得了国家节能、节水、综合利用、清洁生产、环境保护、科技攻关等循环经济专项国债资金的支持。一批循环经济、资源节约项目被列入“861”行动计划。铜陵、马鞍山、淮南、淮北、蚌埠等市以大力发展循环经济作为生态市创建工作的突破口和抓手，积极开展循环经济建设实践，以此促进经济结构的转型和调整。铜陵、马鞍山等市还成立了发展循环经济办公室；池州市运用循环经济原理，指导工业企业的物料循环，构建循环型工业体系；黄山市以黄山风景区及主要城区的三星级以上饭店为重点开展资源节约、污染减量、企业增收的“绿色饭店”创建活动，加强宾馆、饭店的废水治理和油烟整治。涡阳县重点在造纸行业抓循环经济建设试点。

在全省上下的共同努力下，生态省建设取得了一定成效。到 2005 年底，全省整体实现生态省建设第一阶段目标的 71.4%，《纲要》中确定的 24 项评价指

标绝大多数完成情况良好,其中人均生产总值、人均财政收入、单位 GDP 水耗、单位 GDP 能耗等八项指标已实现第一阶段目标,单位 GDP 能耗、单位 GDP 水耗和城市空气质量达二级标准天数三项指标已实现第二阶段目标。淮河、巢湖流域水污染防治“十五”计划项目实施进度明显加快,城市污水处理率明显提高,重点流域水环境质量有所改善。森林覆盖率稳步提高。生态省建设良好的社会氛围正在形成,生态强省理念逐步深入人心,基本形成了领导重视、群众关心并积极参与和支持的生态省建设良好氛围。

二、当前生态省建设中存在的主要问题

生态省建设虽然取得了明显的成效,但我们必须要清醒地认识到还存在一些问题与不足,主要表现在以下五个方面:

1. 是少数人认识上不到位

有的认为生态省建设是省生态办或某个部门的事,工作配合上欠主动;有的简单地把生态省建设视同生态环境保护,割裂了生态省建设与经济发展之间的有机联系;有的把“生态安徽”的目标无限拔高,认为与现实生活相距遥远,难以实现;有的片面地把生态省建设与工业化、城镇化对立起来。

2. 生态省建设与发展循环经济之间,与生态环境建设、资源节约和经济发展之间尚未形成有机互动和密切联系

3. 各地生态建设进展上不平衡

三年多来,有的地方进展顺利,成效显著。有的地方进度还比较缓慢。

4. 生态省建设的手段还需要进一步强化

随着各级财力增强,省、市、县还需要进一步增加生态建设引导资金,切实推动生态市、县建设。

5. 环境压力仍然较大

随着生态省建设的深入推进,全省环境污染恶化的趋势正逐步得到控制,但形势不容乐观。资源利用效率与先进地区差距较大,经济增长在一定程度上是依靠高投入、高消耗实现的。

三、加快生态省建设的若干对策

1. 深入贯彻五中全会精神,加强生态省建设的紧迫感

十六届五中全会提出“十一五”的发展目标,有两项刚性指标:一是人均 GDP 要在 2000 年的基础上翻一番;二是能源综合消耗下降 20%。这两个刚性的指标一个是速度,一个是增长方式和质量。我省实现人均 GDP 翻一番的目标难度比较大,实现增长方式的目标压力更大,我省 1980 年的万元 GDP 的综合能耗是 4.2 吨标准煤,通过 24 年的努力,去年降到了 1.58,今年可能更低。去年全国 GDP 占世界的 4%,综合能耗占世界总能耗的 12%,这种粗放型的经营方式,如果不通过生态建设发展生态经济,实现目标的难度非常大。所以,我省在研究发展项目时,要增强全社会生态建设和发展循环经济的紧迫感、责任感、

使命感,这样才能保证我省“十一五”发展的目标的顺利实现。

2. 完善生态市、县规划编制,做好与“十一五”规划的衔接

从全省情况看,生态建设规划已基本编制完成和通过评审并报经同级人大审议通过,下一步的工作就是做好规划的实施工作,以规划为指导,大力推进生态市、县的创建。

3. 继续推进生态市、县重大工程建设

各地要积极推进在建项目的建设进度,并且争取国家和省的支持。特别是淮河、巢湖流域要将水污染防治重点项目列入全国重点流域水污染防治“十一五”计划。淮河流域各市要加快城市污水处理厂配套管网工程建设进度,实施好安徽南部地区酸雨控制和环境改善亚行贷款项目,力争早日建成发挥作用。按照滚动实施、动态管理的原则,各地要建立和完善生态市、县建设项目库,并做好重大项目的前期工作。

4. 积极引导各种市场主体参与生态市、县创建

通过制订规划、完善法制、舆论宣传、政府引导、搞好服务等多种手段,鼓励、支持和引导各种市场主体积极参与和投入生态市、县建设。坚持以改革的思路,充分利用企业化、产业化、市场化机制,促进生态要素的优化组合,逐步建立政府引导、市场推进、公众参与的投入机制,壮大生态市、县建设和生态经济发展的力量。进一步整合生态市、县建设的资源和财力,引导和鼓励各市、县将有限资源和资金向重点生态项目倾斜。

5. 建立市、县创建工作考核机制

省生态办和省统计局在省级层面对2004、2005年全省生态省建设进程进行了监测,发布了2004和2005年度生态省建设统计公报,今后还将对17个省辖市生态建设进程进行统计、考核并发布,排出名次,进行表彰。各市要仿照省里的做法,结合各市实际情况制定目标考核管理办法,对所属县区的生态创建进程进行统计、考核,切实推进生态市、县创建工作。

6. 加大创新力度,不断深化生态市、县区建设的内涵

安徽要实现跨越发展的目标,必须要加快生态科技创新步伐,努力提高生态市、县区建设的科技含量,而且要以更加开放的视野不断创新工作机制;加快产业的生态化转型,重视消费模式的转变和文化品位的提高;不仅要继续抓好生态经济、资源保障、人居环境、保障支持和生态文化五大体系建设,而且要更加重视发展循环经济、重视建设资源节约型和环境友好型社会结合。各地要结合实际,适时调整生态市、县区建设的工作思路和工作方法,不断赋予生态市、县区建设新的使命和内容,确保经济社会又快又好地发展。

以生态功能区划为指导 促进安徽又快又好发展

方晨（安徽省环保局）

国家“十一五”规划纲要中明确提出，要全面落实科学发展观，建设资源节约型、环境友好型社会，并首次以生态功能区划为基础，提出了要推进形成主体功能区的战略思想，这是从我国历史经验教训和资源环境与经济发展的矛盾更为突出的现实特征出发，作出的重大战略决策，是指引未来发展方向的基本理念。

一、好生态功能区划意义重大

1. 生态功能区划是基于对客观规律的科学认识，是实现人与自然是和谐共处的有效途径。客观规律是不依人的意志为转移的客观必然性，违背自然规律，就必然受到客观规律的惩罚。近些年来，我国经济发展取得了巨大成就，但这是以消耗大量的资源、能源和相当的生态破坏为代价换来的，发达国家几百年工业化历程中所出现的问题我们在这二十多年中都集中表现了出来。因此，要实现可持续发展，必须按客观规律办事，必须综合全面考虑包括自然因素和人为因素在内的复合生态系统的整体功能，通过生态功能区划，明确不同区域的主导生态功能，实现人与自然是和谐发展。

2. 生态功能区划是基于对历史认识的正确选择。上个世纪五、六十年代出现的“围湖造田”、“填海造田”、“向荒山要粮”、“大跃进”等许多违反客观规律的错误做法，曾经造成了沿江沿河重要湖泊和湿地日趋萎缩、地下水位下降严重、洪涝灾害危害加剧、生态功能衰退、地质灾害频繁发生、生物多样性下降等许多严重的生态环境问题。改革开放以来，由于片面追求经济增长，以牺牲生态环境为代价换取眼前和局部利益的现象在一些地区依然严重，粗放的经济增长方式对生态环境造成了巨大破坏。虽然近年来国家加大了在环境保护方面的投入力度，但要从根本上扭转生态环境恶化趋势，必须通盘考虑各地的社会、经济和生态环境状况，通过生态功能区划，制定适合各地实际的经济社会发展与生态环境保护规划。

3. 进行生态功能区划，是发挥安徽生态后发优势，促进安徽跨越式发展的战略选择。综合分析安徽奋力崛起所面临的各种比较优势，良好的生态环境和较强的环境承载力已成为安徽最明显的后发优势之一，特别是在人口密集、产业密集的华东

地区更是难得，这为安徽实施工业强省战略、实现跨越式发展提供了广阔空间和坚实的支撑。通过生态功能区划，明确各区域的主导功能和发展方向，一是可以通过积极的控制措施避免一些重要生态功能区遭到人为破坏，可以保护好我们的名山秀水和珍贵的生态资源，进一步增强我省的生态优势，二是可以促进各地因地制宜，转变经济增长方式，充分依靠科技进步，走经济社会生态协调发展的新型工业化道路，三是可以形成分工明确、发展有序的区域发展格局，树立绿色安徽的新形象，打造跨越式发展的生态品牌。

二、明确我省生态功能区划的内涵

根据我省生态环境现状、不同地域的生态环境特征和生态服务功能，我省的生态功能区划主要包括，沿淮淮北平原生态区、江淮丘陵岗地生态区、皖西大别山生态区、沿长江平原生态区和皖南山地丘陵生态区等生态功能区，这五大生态功能区分别有着不同的生态环境现状特征，面临着不同的生态问题，有着不同的经济发展方向。

沿淮淮北是资源富集区和我省重化工业发展的核心区，但同时又是生态较脆弱地区，其环境承载力特别是水环境承载力与重化工业发展的客观要求相比存在着明显的不适应状况。而且由于特殊的自然地理条件，近年来，皖北地区水多（降雨集中期）、水少（枯水期）、水脏（污染）的问题十分突出，并且出现了地下水超采严重、漏斗面积在部分城市不断扩大等严重后果，造成了较大的生态破坏，必须引起高度重视。因此，建设“两淮一蚌”重化工业走廊，一是要必须充分发挥重化工业本身集约化程度高、产业配套能力强的优势，积极按照循环经济理念推进煤、电、化、建材等产业链式发展，大力建设生态工业园区，形成若干有较强竞争力的产业集群，从而提高资源利用率，努力减小对环境的破坏性影响。二是要积极推广中水回用技术，建立节水型产业体系，建设节水城市，还要作好过境洪水的调节和综合利用，逐步回补地下水。三是要加强矿区采石管理，积极进行塌陷区治理，培植绿色植被，逐步恢复生态功能。江淮丘陵地区的主要生态问题是水土流失严重，巢湖流域水污染问题突出，所以要积极做好水土保持，实施退耕还林、还草，退田还湖，重点建设巢湖重要水域功能区。大力发展先进制造业、现代农业和现代服务业。促进合肥、巢湖经济融合，打造“大合肥”，使之成为区域经济中心和我省重要的经济增长极。皖西山区是重要的水源涵养功能区，要努力避免人为因素对生态环境的干扰和破坏，积极实施封山育林和小流域治理，大力发展养殖业和绿色、有机农产品，推进农副产品深加工，实施山区生态移民，减轻人口生态压力。

沿江地区总体上环境承载能力较强，但近年来也存在着湖泊湿地萎缩、酸雨污染等生态问题，要加大湿地保护和酸雨治理力度，加快构建沿江基础产业带，重点发展具有国际竞争力的冶金、装备制造和化工等三大产业集群，增强沿江地区的综合实力和集聚辐射功能，使沿江经济带成为全省实施“东向战略”

的排头兵、带动全省实现跨越式发展的增长极。

皖南山区也是我省重要的水源涵养功能区。要积极实施封山育林，治理水土流失。大力发展劳动密集型产业，推进生态旅游经济。保护世界遗产地，使“两山一湖”成为世界旅游胜地。进一步改善农业结构，大力发展绿色和有机食品，建设一批林、茶、果生产基地。严格限制工业特别是有污染工业的发展。我们必须坚持以生态功能区划为指导，进一步明确不同区域的生态建设重点任务和经济发展方向，不断加大生态环境整治力度，积极调整优化经济布局和城镇布局，实现经济、社会与自然协调发展。

三、按照生态功能区划，实现又快又好的发展

1. 用生态功能区划指导经济布局的调整和优化。一切经济活动都是在一定的地域空间范围内展开的，生态功能区划明确了不同区域的主导功能和发展方向，为推进产业结构调整、优化产业布局提供了基本依据。各地区只有建立起与本区域生态特征和功能相适应的产业体系，才能实现经济与生态的良性互动和协调发展。从我省实际出发，要重点建设皖江先进制造业产业带，优化发展皖北“两淮一蚌”重化工业走廊，而在生态相对敏感的皖西和皖南地区，由于其主要生态功能是水源涵养和水土保持，因此，要严格控制有污染的工业发展，而应大力发展生态农业、清洁工业和生态旅游业。

2. 用生态功能区划指导城市化健康发展。推进城市化健康发展，应注意把握好以下三点。一是按照生态功能区划进行城镇布局规划。城镇布局必须充分考虑不同区域的自然地理、资源环境状况，和生态功能特征。不允许那些自然条件恶劣、环境承载力极为有限的地方不顾客观条件，提出不切实际的发展目标，从生态功能区划来看，我省皖北的蚌淮地区、江淮之间的合肥地区、沿江地区具备发展城市群的条件，应该成为我省未来城镇密集区和人口集聚区。二是把握好生态功能区与行政区的关系，行政区划应服从于生态功能分区，尽可能实现生态功能区和行政区的统一。目前，我省的城镇布局与生态功能分区存在很多不相一致的情况，比如沿长江的湿地保护生态功能区就涉及安庆和铜陵等城市，而芜湖和马鞍山则同属于皖江东部圩畈农业与城镇生态区等。因此，应当慎重而又积极地进行省域行政区划调整，尽量减少一个行政区跨多个生态功能区和一个生态功能区包括多个行政区的状况，同时，要更加重视建立起同一个生态功能区内不同行政区之间的生态保护协调机制，使不同行政区都能够承担起维护其所属生态功能区主导功能的责任。三是以新型工业化实现新型城市化。实现新型工业化与新型城市化同步发展。

3. 按照生态功能区划，严把环评关。对建设项目进行环境影响评价是加强环境监管、从源头上预防污染的重要举措。各地必须按照生态功能区划所明确的产业发展方向，制定符合当地实际的鼓励类、一般类、限制类、禁止类产业发展目录，严格执行建设项目环评制度，依法开展规划环评工作，努力在环境

问题上不欠新账，积极探索重大决策环评方法，所有建设项目必须符合环保要求，做到增产不增污，努力实现增产减污。

4. 积极实施生态修复，逐步恢复遭到破坏的各生态区的自然生态功能。近年来，针对由于长期强调经济发展而造成的自然生态环境改变，使得一些重要的自然生态功能区丧失了生态保护功能的严峻现实，在日本等发达国家兴起了所谓“逆向开发”的潮流。我省也应根据不同生态功能区的现状，积极开展对由于过度经济活动而造成的自然生态遭到破坏区域的生态修复，逐步恢复其应有的生态功能。比如，在沿淮湖泊、湿地和行蓄洪区可实施退耕还湖，建立湿地自然保护区，在大别山库区上游，则可通过小流域综合治理，逐步恢复或增强关键区的生态服务功能。

5. 建立生态补偿机制，实行有利于环境保护的经济政策。行政边界不是生态边界，安徽与长三角地区山水相连，长期以来，安徽良好的自然生态条件为长三角地区的生态安全做出了重大贡献。要积极争取在国家层面上建立新安江流域生态共建共享机制，通过财税、信贷等多种政策手段保护流域共同家园，造福流域人民。同时，应积极建立和完善省域内的生态补偿机制。比如，六安等大别山区长期以来承担着为合肥等江淮之间地区供应饮用水的责任，采取了极为严格的生态保护措施，但至今经济仍比较落后，因此，受益地区应采取资金补偿、项目支持、建立生态补偿基金等多种方式帮助生态保护区群众发展适宜产业，壮大经济实力，实现共同繁荣。