

# 西部民族地区 城镇化模式与应用对策

■ 主 编 柴生祥 李含琳  
副主编 魏奋子 卢鸿丽

XIBU MINZU DIQU  
CHENGZHENHUA MOSHI  
YU YINGYONG DUICE

甘肃人民出版社

# 西部民族地区

## 城镇化模式与应用对策

主 编：柴生祥 李含琳  
副主编：魏奋子 卢鸿丽

甘肃人民出版社

图书在版编目 ( C I P ) 数据

西部民族地区城镇化模式与应用对策/柴生祥, 李含琳主编.  
—兰州: 甘肃人民出版社, 2006. 11  
ISBN 7-226-03298-8

I. 西... II. ①柴... ②李... III. ①民族地区 - 城市化 - 研究 - 西北地区 ②民族地区 - 城市化 - 研究 - 西南地区  
IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 124323 号

责任编辑: 卢鸿丽 党晨飞

封面设计: 陈珂

## 西部民族地区城镇化模式与应用对策

主编 柴生祥 李含琳

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州人民印刷厂印刷

开本 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张 13.25 插页 2 字数 326 千

2006 年 11 月第 1 版

2006 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1—1 000

ISBN 7 - 226 - 03298 - 8

定价: 32.00 元

## 序

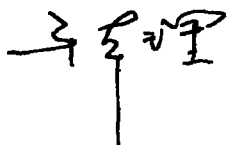
《西部民族地区城镇化模式与应用对策》一书我翻阅浏览了一遍。总的感觉是：这本书调研深入、资料翔实、对比具体、理论超前，其模式具有切合实际的针对性和可操作性。无论是涉及的区域之广、内容之实，还是论理之深透、意见之新颖，都说明是用心之作，是务实之作。

城镇化，是人类社会工业化、现代化的必由之路。加快城镇化步伐，是民族地区和广大少数民族群众的共同愿望，也是党中央、国务院的一项重大战略决策。大力推进城镇化建设，努力提高城镇化程度，对民族地区和少数民族各项事业的发展具有十分重要的意义。

目前，我国西部民族地区人口为 1.97 亿人，占全国少数民族人口的 80%，而城市人口只占 34%。西部民族地区城镇化建设的缓慢和发展不足对经济社会发展的制约作用越来越突出。没有民族地区的城镇化建设，就难有民族地区的小康社会；而没有民族地区的小康，全国的小康社会也不全面。近年来，党中央、国务院高度重视民族地区经济社会的发展，把城镇化建设作为西部大开发、民族地区尽快实现小康社会的一项重大战略来实施。国家职能部门和西部各省区不断加大对城镇化建设的投入，集中资金加强基础设施建设；优化资源配置，调整产业结构；采取各种优惠政策，大力推进城镇化建设的步伐。通过多年的努力，民族地区的城镇化取得明显的进展，有力地促进了各项建设事业的发展。我高兴地看到，以柴生祥、李含琳二同志为组长的课题组，对这个重大的课题开展了严谨认真的调查研究和理论探讨。他们总结了西部地区

新疆、青海、宁夏、内蒙、云南、西藏、贵州、广西、甘肃和部分民族州县的城镇化建设模式，同时，围绕基础理论和发展模式，开展中外比较、区域比较，分析西部民族地区的经济发展条件，评估城镇化建设的进度，探讨总结继续发展的思路措施和制度特征。所有这些调研、总结、探讨，都具有十分重要的现实意义，为进一步推进西部民族地区的城镇化建设提供了丰富的、切合实际的思路、参考和借鉴。

探讨、总结和促进民族地区的城镇化，是国家民委高度关注的一项工作。确定这个课题也是国家民委研究、了解民族地区城镇化建设的重要方法和积极尝试，课题组的同志们艰苦努力，积极探索，达到了预期的目的。读后很高兴，特此作序，并向课题组的同志们表示真诚的祝贺。

A handwritten signature in black ink, appearing to be '李锐' (Li Rui), with a long vertical line extending downwards from the character '锐'.

2006年9月27日于北京

# 目 录

|                                    |             |
|------------------------------------|-------------|
| <b>第一部分 研究总报告 .....</b>            | <b>(1)</b>  |
| 一、西部民族地区城镇化发展的重要意义 .....           | (2)         |
| 二、城镇化基础理论和发展模式考察 .....             | (5)         |
| 三、西部民族地区城镇化和经济发展的条件分析 .....        | (8)         |
| 四、西部民族地区小康社会建设进程评估 .....           | (11)        |
| 五、西部民族地区城镇化进程评估 .....              | (14)        |
| 六、西部民族地区城镇化发展总体思路 .....            | (16)        |
| 七、西部民族地区城镇化发展的制度保证 .....           | (19)        |
| 八、西北民族省区及内蒙古城镇化模式与统筹发展<br>对策 ..... | (22)        |
| 九、西南民族省区及广西城镇化模式与统筹发展对策<br>.....   | (28)        |
| 十、西部民族州县城镇化模式与统筹发展对策 .....         | (36)        |
| <b>第二部分 研究分报告 .....</b>            | <b>(42)</b> |
| <b>第一章 城镇化基础理论和发展模式考察 .....</b>    | <b>(42)</b> |
| 一、城镇化的概念和发展阶段 .....                | (42)        |
| 二、城镇化发展模式 .....                    | (47)        |
| 三、关于我国城镇化发展的观点评述 .....             | (51)        |
| 四、中外城镇化发展问题比较 .....                | (61)        |
| 五、国外城镇化发展模式及启示 .....               | (70)        |
| <b>第二章 西部民族地区经济发展的条件分析 .....</b>   | <b>(79)</b> |

|                                              |              |
|----------------------------------------------|--------------|
| 一、西部民族地区的人口发展现状 .....                        | (79)         |
| 二、西部民族地区的自然资源及其优势 .....                      | (83)         |
| 三、西部民族地区的经济增长因素 .....                        | (86)         |
| <b>第三章 西部民族地区城镇化进程评估 .....</b>               | <b>(90)</b>  |
| 一、西部民族地区小康社会建设进程评估 .....                     | (90)         |
| 二、西部民族地区城市化水平的数理分析 .....                     | (97)         |
| 三、城市化在经济增长中的作用 .....                         | (106)        |
| <b>第四章 西部民族地区城镇化发展总体思路 .....</b>             | <b>(115)</b> |
| 一、西部民族地区城镇化发展的重要意义 .....                     | (115)        |
| 二、西部民族地区城镇化发展的现实问题 .....                     | (119)        |
| 三、西部民族地区城镇化发展的战略重点 .....                     | (122)        |
| 四、西部民族地区城镇化发展的具体思路 .....                     | (129)        |
| 五、西部民族地区小城镇建设的目标和基本思路 .....                  | (133)        |
| <b>第五章 西部民族地区城镇化发展的制度保证 .....</b>            | <b>(138)</b> |
| 一、西部城镇化的途径选择与制度创新 .....                      | (138)        |
| 二、对城镇化建设进行法律保障 .....                         | (142)        |
| 三、城镇化中的环境保护 .....                            | (148)        |
| 四、西部民族地区的城镇文化建设 .....                        | (153)        |
| <b>第六章 西北民族省区及内蒙古城镇化模式与统筹发展<br/>对策 .....</b> | <b>(159)</b> |
| 一、新疆城镇化模式与统筹发展对策 .....                       | (159)        |
| 二、青海城镇化模式与统筹发展对策 .....                       | (180)        |
| 三、宁夏城镇化模式与统筹发展对策 .....                       | (195)        |
| 四、内蒙古城镇化模式与统筹发展对策 .....                      | (206)        |
| <b>第七章 西南民族省区城镇化模式与统筹发展对策 ...</b>            | <b>(217)</b> |
| 一、云南城镇化模式与统筹发展对策 .....                       | (217)        |
| 二、贵州城镇化模式与统筹发展对策 .....                       | (232)        |
| 三、西藏城镇化模式与统筹发展对策 .....                       | (239)        |

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 四、广西城镇化模式与统筹发展对策 .....           | (253) |
| <b>第八章 西部民族州县城镇化模式与统筹发展对策</b> .. | (265) |
| 一、重庆城镇化模式与统筹发展对策 .....           | (265) |
| 二、四川藏区城镇化模式与统筹发展对策 .....         | (278) |
| 三、甘肃民族地区城镇化模式与统筹发展对策 .....       | (291) |
| <b>第三部分 专题性研究</b> .....          | (307) |
| <b>专题之一 西部民族地区实施统筹发展战略的数量</b>    |       |
| <b>模型研究</b> .....                | (307) |
| 一、西部民族地区实施统筹发展战略的分类指标            |       |
| 分析 .....                         | (307) |
| 二、西部民族地区实施统筹发展战略的综合数量            |       |
| 模型 .....                         | (312) |
| 三、必须用科学发展观统揽政府的宏观决策 .....        | (316) |
| 四、必须用科学发展观指导战略对策的选择 .....        | (318) |
| <b>专题之二 甘肃民族地区实施小康社会发展战略的分类模</b> |       |
| <b>型和对策</b> .....                | (321) |
| 一、甘肃民族地区统筹发展战略的分类模型 .....        | (321) |
| 二、稳定脱贫型小康社会建设的特点和对策 .....        | (324) |
| 三、温饱水平型小康社会建设的特点和对策 .....        | (327) |
| 四、小康社会型社会建设的特点和对策 .....          | (328) |
| <b>专题之三 甘肃省玛曲县产业创新体系建设的规划</b>    |       |
| <b>思路和对策研究</b> .....             | (331) |
| 一、产业创新体系建设的意义 .....              | (331) |
| 二、玛曲县自然环境和经济发展的基本情况 .....        | (332) |
| 三、产业创新体系构建的基础要素 .....            | (333) |
| 四、产业创新体系的构建思路 .....              | (337) |
| 五、产业创新体系的构建战略 .....              | (345) |

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 六、产业创新体系的构建对策 .....                 | (351) |
| 七、产业创新体系建设的效果评估 .....               | (356) |
| <b>专题之四 甘肃省阿克塞自治县城镇化发展模式与对策</b>     |       |
| 研究 .....                            | (368) |
| 一、阿克塞哈萨克族自治县基本情况 .....              | (368) |
| 二、1991—2001 年间阿克塞自治县经济增长分析 .....    | (372) |
| 三、阿克塞自治县是全国典型的城市化民族县 .....          | (377) |
| 四、阿克塞自治县实现富裕型发展的市场定位和因素<br>分析 ..... | (383) |
| 五、阿克塞自治县实现富裕型发展的思路和目标 .....         | (386) |
| 六、阿克塞自治县实现富裕型发展的战略设计与对策<br>.....    | (388) |
| <b>专题之五 甘肃省阿克塞、肃南、肃北三个小康民族县</b>     |       |
| 的调查报告 .....                         | (397) |
| 一、中国西部民族县概况及调研主题 .....              | (397) |
| 二、三个民族县经济社会发展现状的调研与分析 .....         | (399) |
| 三、三个民族县小康社会建设的回顾与总结 .....           | (406) |
| 四、民族县全面提升经济社会发展水平的模式与对策<br>选择 ..... | (411) |
| 后记 .....                            | (414) |

## 第一部分 研究总报告

随着农业生产水平的提高和工业化进程的加快,我国推进城镇化的条件已渐成熟,不失时机地实施城镇化,是党中央在 21 世纪初向全国各族人民提出的一项新的战略任务。城镇化战略是小康社会战略的重要组成部分,大力推进城镇化进程对促进小康社会建设有积极的推动作用。我国民族地区特别是西部民族地区,要紧紧抓住 21 世纪初的战略机遇,加快实施城镇化发展战略,促进小康社会建设,促进各民族共同繁荣进步。

本课题得到了国家民委的资助和甘肃省民委的大力支持。在甘肃省民委的直接领导下,课题组全体研究人员采取网络信息搜集、实地调查研究、召开座谈会、征求专家意见等多种方法,于 2003 年在民族地区先后进行了 18 人次、长达半年的实地调查研究。课题组一边认真做调查研究工作,另一方面随时进行讨论,将比较成熟的看法和意见整理成阶段性成果,公开发表。到 2004 年 12 月份,已经发表了六篇阶段性成果:(1)《阿克塞城镇化民族县形成和发展模式研究》,发表于《民族研究》2003 年第 5 期;(2)《甘肃省阿克塞、苏南、苏北三个小康民族县的调查报告》,发表于《西北民族研究》2004 年第 1 期,中国人民大学报刊复印资料《民族问题研究》2004 年第 9 期全文转载;(3)《西部民族地区统筹发展模式和对策研究》,发表于《中共银川市委党校学报》2004 年第 4 期;(4)《甘肃民族地区统筹发展模型与对策》,发表于《省情咨文》2004 年第 2 期;(5)《西部民族地区分类建设小康社会的模式和对策研究》,发表于《青海师专学报》2004 年第 6 期;(6)《甘肃民族地区分类建设小康社会的模式和对策研究》,发表于《中南民

族学院》2005年第2期。

在本课题的工作过程中,我们始终坚持科学的态度和实事求是的工作方法,客观地和如实地反映西部民族地区的实际情况,科学地和前瞻性地对民族地区的发展进行预测和展望。在此基础上形成了这个长达30万字的研究报告。本文是课题的研究总报告,简要对本课题研究的主要内容进行归纳。

## 一、西部民族地区城镇化发展的重要意义

### (一)加快实施城镇化发展战略是人类社会发展的必然要求

城镇化又称城市化,是指乡村人口向城镇人口转化以及人们生产生活方式由乡村型向城镇型转化的历史过程。从城乡分离到“城市与乡村的融合”,是伴随工业化和现代化必然出现的社会发展趋势。从世界各国城市化发展史来看,各国都是随着科学技术的进步,生产力水平的提高,特别是工业化的发展、市场贸易的扩大,城市人口的相应增长,从而推进了城市化进程。从我国城市化发展情况看,新中国成立后,特别是改革开放以来,随着经济的快速增长,工业化步伐的加快,我国的城市化水平有了长足的发展。我国城市人口占总人口的比例从1949年的10.64%,上升到1998年的34%,但这个水平比世界平均水平低12个百分点,与发达国家相比低40个百分点。由于历史原因,我国城市化发展极不平衡,民族地区城市化发展严重滞后,城市密度稀,城市化水平也很低。据1998年统计,全国有668个城市,其中东部地区288个,少数民族比较集中的西部地区只有121个,仅占18%;全国50万人口以上的大城市85个,其中西部10个省区市只有9个,仅占11%。城市化率沪、京、津分别为73%、67%和58%,而西藏、云南、贵州只有14%左右。面对这种状况,民族地区必须顺应社会发展趋势,抓住历史机遇,加快民族地区城镇化进程。

(二)加快实施城镇化发展战略是实践“三个代表”重要思想的集中体现

抓好城市建设,提高城镇化水平,发展城市经济,说到底就是为了发展先进生产力,发展先进文化,提高广大人民群众生活水平的具体行动。一个城市既是现代经济发展的“火车头”,又是先进生产力的高度聚集地;既是先进文化的载体,又是人民群众享受现代城市文明的重要场所,民族地区加快实施城镇化战略,就是认真贯彻落实“三个代表”的集中体现。通过城镇化来启动农村市场,拉动居民消费需求,扩大内需,促进生产要素和产业聚集,拉动第三产业的发展,增加就业,加快农村富余劳动力的转移。据专家测算,如果城市化进程每年提高1个百分点,我国每年将有1250万农村人口转为城镇居民,相应增加消费需求1000亿元以上。据调查,小城镇居民人均收入一般比农民人均收入高出60%以上,拉动这部分居民的消费,对整个国民经济的发展具有重要意义。因此,民族地区应以发展为第一要务,以城镇化为载体,做到与时俱进,开拓奋进,进一步推动经济社会的发展。

(三)加快实施城镇化发展战略是西部大开发战略拉动的必然结果

我国80%以上的少数民族分布在西部地区。西部大开发本身就是民族地区大开发。民族地区的城镇化进程是随西部大开发、民族经济大发展而发展,其发展速度取决于经济发展速度。经济是兴市之基,西部大开发战略的实施必然推动工业化、城镇化和现代化步伐的加快。西部大开发战略自1999年开始实施以来,已取得举世瞩目的成就。特别是在基础设施建设和生态环境建设方面,已取得突破性进展。近4年来,国家投资和多渠道筹资几千亿元资金用于基础设施、生态建设、环境保护和其他项目的开发。国内外经验表明,在工业化过程中,基础设施必须先行发展,以交通建设为重点,拉动西部民族经济的快速发展。公路建设中,尤其是

高速公路建设特别引人注目。目前,我国高速公路里程已达 8733 公里,总长度已进入世界的第 10 位。但与发达工业国家相比,差距很大。随着交通等基础设施的改善,交通骨干网络的逐步形成,加快民族地区城镇化步伐的条件已基本具备,时机已经成熟。因此,必须抓住机遇,以交通干线、国家重点工程和生态资源等为依托,建设一批布局合理,交通方便,具有地方、民族特色的新型城镇,以此形成新的经济增长点和产业带,促进民族地区经济与全国经济的协调发展。

**(四) 加快实施城镇化发展战略是推进城乡经济协调发展的关键举措**

经过二十多年的改革开放,我国的经济实力有了很大的提高。经济总量已经跃居世界第 7 位,排在美国、日本、德国、法国、英国和意大利之后。这为我们进一步扩大开放,在更广的范围内参与国际竞争提供了有力的物资支持。当前世界各国都在致力于新一轮产业结构的调整,尤其是发达国家把主要力量集中于发展高科技产业,以谋求更大的发展。这也将使我国有可能更多地引进外资和某些先进技术,发展必要的新产业,加速产业结构的调整与升级。当前和今后一段时期内,我国经济结构调整的任务很重,其中城乡“二元经济”结构的调整是重中之重。这是因为我国是个农业大国,将近 13 亿人口约有 9 亿人口在农村,其中民族地区农村人口占 80% 以上。农业人口多,耕地少,农业效率低,农民收入增长缓慢,农村富余劳动力基数过大(据专家估计,我国大约有 1.6 亿~2 亿农村剩余劳动力,其中西部省区农村剩余劳动力比例更高),城乡之间的经济差距日趋拉大。改变城乡“二元经济”结构的根本出路是实现城镇化。通过城镇化,发展城镇经济,启动农村市场,拉动居民消费需求,促进生产要素和产业聚集,推动二、三产业发展,以吸纳更多的农村富余劳动力。实践表明,只有减少农民的数量,才能使农民富裕;只有减少农业人口,才能使农村经济走

出困境;也只有这样,才能逐步缩小城乡差别,实现各民族共同富裕。这是经济发展的客观规律。

(五)加快实施城镇化发展战略是少数民族和民族地区群众的共同心愿

到目前为止,全国建有5个自治区,30个自治州,121个自治县,共156个民族自治地方。此外,还建有1500多个民族乡。党和国家高度重视和关心少数民族和民族地区经济文化事业的发展,西部大开发战略将5个自治区、30个自治州和82个自治县纳入开发范围,或者享受西部大开发的有关优惠政策。可以说,实行西部大开发,也就是实施少数民族地区的大开发;加快西部地区的城镇化,也就是加快民族地区的城镇化。随着民族地区经济和社会的迅速发展,民族地区城市化进程也日益加快,5个自治区已建立19个地级市,30个县级市。5个自治区之外的民族地区有25个县级市。城市少数民族人口的比例也在不断增加。据国家民委测算,1997年建制市少数民族人口约占全国少数民族人口的20%。西部大开发战略和城镇化战略的实施,必将缩小西部民族地区与东部发达地区以及城乡之间的发展差距,逐步实现各民族的共同富裕、共同繁荣,这是少数民族和民族地区群众的共同心愿和迫切要求,也是社会主义民族政策的出发点和归宿。

## 二、城镇化基础理论和发展模式考察

### (一)城镇化概念的界定

关于城镇化的概念,不同的学科有着不同的理解,比如:人口学理论认为城镇化是农村人口不断转变为城镇人口的过程;地理学理论认为城镇化是农村地区转变为城镇地区的过程,是一种在地域空间上的转换;社会学理论认为城镇化主要表现为农村生活方式向城镇生活方式的转变,是一个变传统落后的乡村社会为现

代的城镇社会的自然历史过程;从经济学角度看,农村城镇化则是由农村自然经济转变为城镇所代表的社会化大生产的过程,即一种生产方式的转变。综上所述,城镇化是指社会生产力发展到一定程度后而引起的农村的生产方式、生活方式以及居住方式向城镇转变的过程。具体表现为一个国家或地区农业人口转化为非农业人口,即人口由农村向城镇转移;农村区域的不断减少,城镇区域的不断增加,城镇居民生活质量不断提高,观念不断更新,并影响到农村地区,带动着农村居民在生活方式上向城镇居民靠近,农村和农业生产方式由小生产逐渐向社会化的大生产转变。

## (二) 国际城镇化发展的模式

从国际来看,城镇化的发展模式主要有两种,即集中型城镇化和扩散型城镇化,两种模式对城镇化进程都起到过重要作用。集中型城镇化主要发生在 20 世纪前期,也就是城镇化初期,表现为城镇凭借自己的集聚能力,不断把更多的人口、劳动力、资金、技术等吸引到自己的躯体中来。城镇之所以具有这种聚集力,是因为城镇所具有的优势性,如较高的工资和福利待遇、较广泛的服务、较安全的社会保障等。而农业现代化程度的不断提高又迫使他们必须离开乡村,这一拉一推,便逐步实现了农村人口的城镇化。

扩散型城镇化主要发生在 20 世纪后期,也就是城镇化的后期,主要表现为三种形式:(1)随着城市规模的不断扩大,不少城市特别是中心城市(如国家的首都、国际著名的旅游城市)的企业和人口不断向城市郊外扩散,形成所谓“市郊区”;或者向更远地区扩散,形成以中心城镇为核心,周围布满中小城镇的大城市区,即所谓“卫星城镇化”。这是目前发达国家城镇化的重要形式。(2)大城市的企业和劳动力没有向周围扩散,但却以技术和资金扩散的形式带动了周围中小城镇经济的发展。这种扩散主要采取联营、零部件委托加工、技术指导等方式。(3)交通技术(如铁路、高速公路建设技术等)的发展,不仅使过去相互分离或联系不紧

密的两个或多个大城市彼此紧密连结起来,促进城市资源的共享,并由这些资源带动了铁路或高速公路沿线经济的发展,形成了一种新的像走廊一样的狭长、特殊的经济发展地带,人们称之为“发展走廊”。

### (三)国内城镇化模式

1. 东南地区的三种模式。苏南模式、珠江模式、温州模式分别为我国江苏南部地区(主要指锡苏常地带)、珠江三角洲地区和浙江滨海商埠地区的农村经济发展模式。苏南模式是依托集体资金积累和地方政府介入,是自内和自下的,乡镇企业以集体经济成分居多。但进入20世纪90年代以来,乡镇企业产权制度改革启动,制度创新的结果使民营企业迅速发展壮大,成为乡镇企业发展的重要支撑,因此有学者提出,苏南模式已经终结。珠江模式是依托外来资金和优惠政策,是自外和自上的,以合资、合作、外资企业占大多数。温州模式不同于前两者,它主要依靠民营经济的成长,是在市场经济的洗礼下摸索出来的,经济的载体多为家族形式的民营私企(目前已出现家族制色彩淡化趋势的所谓新温州模式),农村剩余劳动力的转化以本地农民就近转化为主。珠江模式突出表现为外来劳动力的异地转化,温州模式则更多地表现为本地农村剩余劳动力的异地转化(主要指外出经商、投资)。

2. 西部欠发达地区城镇化模式探索。当前国家业已启动的西部大开发战略,为加速西部的城镇化进程注入了新的活力,带来了难得的契机。鉴于西部与东南沿海发达地区的经济基础、自然资源、人文环境、生态环境、文化传统等方面存在的诸多差异,西部地区的城镇化模式应有别于东南部模式,不能照搬照抄,必须从当地实际和实践出发,积极探索具有西部特色的城镇化模式和发展路径。比较成功的模式和发展路径有资源开发型模式、旅游开发型模式、边贸带动型模式。

#### (四)关于我国城镇化发展的观点评述

加快我国城镇化发展是我国全面建设小康社会和实现现代化的必由之路,尤其像我国这样一个有着9亿农民的发展中国家,一个农业大国,城市化更是一个绕不开的课题。中国的城市化道路该如何走?朝什么方向发展?国内经济界专家学者及政府有关方面进行了深入广泛的研究,并提出了相应的对策建议。研究内容主要集中在以下几方面:(1)城镇化形式和规模;(2)城镇化与“三农”问题;(3)城镇化与产业发展问题;(4)城镇化与就业;(5)城镇化与基础设施建设;(6)城镇化与户籍制度;(7)城镇化与土地问题;(8)城镇化与社保。

(五)国外落后地区城镇化发展的特点及对中国西部城镇化的启示

1. 国外落后地区城镇化发展的特点。(1)通过立法来保障和促进对后进地区的开发。(2)政府对落后地区开发提供强大的资金支持。在落后地区建立发展极并形成发展极网络,通过区域发展极的扩散效应带动整个落后地区的经济开发和振兴。(3)建立多层次的城镇体系。(4)重视中小城市和中心镇的发展。(5)城镇化建立在产业发展的基础上。(6)在强调市场化作用的同时,重视政府的宏观协调作用。(7)重视教育,培养人才。

2. 对中国西部城镇化的启示。(1)西部大开发应以城镇化为动力。(2)加强以交通运输为重点的城镇基础设施建设。(3)重视城镇生态环境的保护和建设。(4)以城镇为增长点带动区域经济发展。(5)探索西部独特的城镇工业发展道路。

### 三、西部民族地区城镇化和经济发展的条件分析

#### (一)西部民族地区的人口发展现状

西部是中国少数民族集中地区,民族自治地方的面积达