

四川省“十五”计划研究的第一批重大课题

GUONEIWAI JINGJI HUANJING BIANHUA DUISICHUAN DE YINGXIANG



纪尽善 主编

西南财经大学出版社

责任编辑：程民选

封面设计：郭海宁

书 名：国内外经济环境变化对四川的影响

主 编：纪尽善 副主编：赵 曦

出版者：西南财经大学出版社

（四川省成都市光华村西南财经大学内）

邮编：610074 电话：(028) 7353785

排 版：西南财经大学出版社激光照排中心

印 刷：郫县科技书刊印刷厂

发 行：西南财经大学出版社

全 国 新 华 书 店 经 销

开 本：850×1168 1/16

印 张：15.625

字 数：179 千字

版 次：2000 年 4 月第 1 版

印 次：2000 年 4 月第 1 次印刷

印 数：1500 册

定 价：29.80 元

ISBN 7-81055-568-5/F·465

1. 如有印刷、装订等差错，可向本社发行部调换。
2. 版权所有，翻印必究。

前 言

全面、系统的探索、研究四川区域跨世纪的资源开发转换策略和经济社会变迁方式与途径是当前四川区域经济发展研究面临的极为紧迫、艰巨的重大现实课题之一。在由日新月异的世界科技革命和知识经济浪潮推进的社会生产力的飞速发展及世界经济多元化、集团化和一体化进程不断加快的国际环境中，在中央政府作出经济发展战略重点由“优先发展东部地区”向“坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区差距”转移，和“必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别抓紧研究西部地区大开发”的崭新形势下，重点分析全球经济一体化、知识经济的发展及中国加入世界贸易组织(WTO)对四川经济的影响，中央加快西部开发战略及四川发展的对策，国内市场环境、经济体制变化对四川经济的影响及对策，对于清晰认识四川经济社会发展的基本态势、主要矛盾与问题，努力提高区域资源开发效益和对外开放层次，促进区域结构调整、产业技术进步和优化资源配置，无疑具有极为重要的理论意义和实践意义。

本报告为四川省“十五”计划研究的第一批重大课题研究报告。本《研究报告》共分四章。

第一章研究全球经济一体化及我国加入 WTO 对四川的影响。本《研究报告》表明：全球经济一体化是当代世界经济发展最根本的特征。随着市场经济体制在世界范围内的发展，随着当代科技变革的不断深入，世界各国经济越来越国际化，不同社会制度、不同发展水平的国家都将被纳入到统一的全球一体化体系之中。“十五”期间，中国将会成为全球一体化中的重要力量。中国加入 WTO 正是选择全

球一体化战略的实质性推进。中国加入 WTO 对中国对四川都既是机遇又是挑战。中国加入 WTO 对四川产业发展、对四川产业结构调整,对四川基础产业和高新技术产业以及对四川对外贸易、经济体制改革和市场体系建设都将带来重要影响。为此,四川必须采取种种相应对策措施,抓住加入 WTO 即“入世”机遇,迎接“入世”挑战,推进四川经济社会发展。

第二章研究高科技产业及知识经济发展对四川的影响。本《研究报告》表明:知识经济是建立在知识和信息的生产、分配和使用之上的“以知识为基础的经济”。从本质上看,知识经济又是知识化经济、信息化经济、高科技经济和全球化经济。高科技经济即高科技产业是知识经济的支柱产业。当今世界“知识经济已见端倪”。知识经济异军突起,高速成长之势不可遏制。21 世纪知识经济将在国际经济中占主导地位。现在世界上许多发达国家和发展中国家都在高度重视发展知识经济问题。发达国家正采取大力发展知识产业、信息产业、高科技产业和建立国家创新体系等战略,大力发展知识经济。我国也应采取这些战略大力发展知识经济。“十五”期间世界和我国知识经济的发展,可以为四川企业经济、产业经济和区域经济发展创造诸多有利条件,提供种种新的发展机遇,同时,也会为四川企业经济、产业经济和区域经济发展带来种种挑战。面对这些机遇和挑战四川应努力实行发展知识经济,加快四川经济发展战略,采取加快发展四川知识产业、信息产业、高科技产业和建设四川创新体系等战略对策,大力发展知识经济,推进四川经济社会发展。

第三章研究中央加快西部地区开发对四川的影响及对策。本《研究报告》表明:中央区域发展战略的演变和区域发展政策的调整正使西部地区发展面临一次新的历史机遇。“十五”期间,中央区域发展政策的调整将使四川发展面临重要机遇和挑战。四川应采取高度重

视人力资本投资和可持续发展、优先发展高科技产业、重点开发旅游资源和旅游产业、加强自然资源开发的重点区域与基础产业的技术进步、大力推进农业技术进步与积极发展生态农业及全方位扩大对外开放等战略对策，推进四川经济社会发展。

第四章研究国内经济体制和市场环境的变化对四川经济的影响及对策。本《研究报告》表明：我国国内经济体制改革经过多年深化发展，随着建立社会主义市场经济新体制长期变迁目标的确立，政府和非政府的制度创新，政府和企业关系，政府宏观经济管理体制和产权制度结构的变化，比较完善的市场体制框架基本形成，市场机制开始在资源配置中起基础性作用，区域发展差异还在扩大。“十五”期间国家经济体制的上述变迁将对四川经济体制改革和发展产生重大影响。随着我国国内经济体制变迁，市场环境已经发生重大变化，“十五”期间，国内市场环境变化中的有利和不利因素对四川经济发展也将产生重大影响。四川应采取下大力气转变政府职能、加快国有企业改革和调整国有经济战略布局、放手发展多种产权制度和多元投资主体制度等制度性对策；同时还应采取进一步调整价格结构，推进农业技术创新、培育新的农业经济增长点，重视市场营销策划，大力发展高新技术产业，大力发展旅游业等市场环境对策，推进四川经济发展。

本《研究报告》课题组由纪尽善（组长）、赵曦（副组长）、徐芳、葛云伦、雷晓明五人组成。本《研究报告》执笔人分别是：第一章 徐芳，第二章 纪尽善，第三章 赵曦，第四章 葛云伦、雷晓明。

本《研究报告》的出版得到了四川省计委长期规划处王怀洲处长、中共四川省委党校原副校长姜凌教授、西南财经大学副校长王裕国教授及袁文平等教授、科研处刘灿处长、许德昌副处长、出版社常务副社长何志勇教授和副总编辑程民选教授的大力帮助支持，在此

一并致以最诚挚的谢意！

鉴于本课题研究时间紧迫和我们的研究水平有限，本报告不当之处，敬请各位领导和同志不吝批评指正。

目 录

第一章 全球经济一体化及中国加入 WTO 对四川经济的影响	
.....	(1)
第一节 全球经济一体化与中国加入 WTO	(1)
一、当今国际经济环境的主要特征	
二、全球经济一体化的基本趋势	
三、中国加入 WTO 的前景分析	
第二节 中国加入 WTO 对四川产业发展的影响	(7)
一、世界产业结构的新格局和发展趋势	
二、对四川产业发展的影响	
第三节 中国加入 WTO 对四川产业结构调整的影响	(22)
一、四川产业结构现状	
二、“入世”与四川产业结构调整	
第四节 中国加入 WTO 对四川基础产业和高科技产业的影响	
.....	(33)
一、对农业的影响	
二、对能源、原材料及交通通讯基础产业的影响	
三、对高新技术产业的影响	
第五节 中国加入 WTO 对四川的其他影响	(46)
一、对四川对外贸易的影响	
二、对四川经济体制改革的影响	
三、对四川市场体系建设的影响	

第二章 世界高科技产业及知识经济发展对四川的影响 (58)

第一节 知识经济与世界知识经济现状和发展趋势 (58)

一、知识经济与高科技产业

二、世界知识经济发展趋势

第二节 发达国家与我国知识经济发展战略对策 (70)

一、发达国家知识经济发展战略对策

二、我国发展知识经济战略对策

第三节 知识经济发展给四川带来的机遇和挑战 (108)

一、知识经济发展给四川经济发展创造的有利条件与机遇

二、知识经济发展给四川经济发展带来的挑战

第四节 知识经济的发展与四川的战略对策 (120)

一、应实行发展知识经济加快四川经济发展战略

二、发展知识经济、加快四川经济发展的基本战略对策

第三章 中央加快西部地区开发对四川的影响及对策

..... (147)

第一节 中央区域发展战略的演变及区域发展政策的调整

..... (147)

一、中央区域发展战略的演变

二、中央区域发展战略的调整

三、西部开发战略的提出

第二节 中央区域发展战略的调整对四川的影响 (165)

一、四川发展的基本条件

二、四川发展面临的挑战

三、四川发展的历史机遇

第三节 四川经济跨世纪发展的基本途径 (177)

- 一、高度重视人力资本投资和可持续发展
- 二、优先发展高科技产业
- 三、重点推进旅游资源开发和旅游产业发展
- 四、自然资源开发的重点区域与基础产业的技术进步
- 五、大力推进农业技术进步与积极发展生态农业
- 六、全方位扩大对外开放

第四章 国内经济体制和市场环境的变化对四川的影响及对策

..... (208)

第一节 国内经济体制变迁对四川经济的影响 (208)

- 一、对国内经济体制变迁的基本分析
- 二、国内经济体制变迁的主要后果
- 三、国内经济体制转型过程中四川经济体制的变迁和发展
- 四、国内经济体制的变迁与四川的经济发展

第二节 国内市场环境变化对四川经济的影响 (227)

- 一、国内市场经济的长期变动趋势
- 二、目前国内市场环境的基本特征
- 三、对四川经济适应市场环境变化的不利因素的分析
- 四、对四川经济适应市场环境变化的有利条件的分析

第三节 国内经济体制及市场环境变化与四川的对策 (235)

- 一、制度性对策
- 二、市场环境对策

第一章 全球经济一体化及 中国加入 WTO 对四川经济的影响

第一节 全球经济一体化与中国加入 WTO

一、当今国际经济环境的主要特征

世界经济发展进入 20 世纪 90 年代,市场经济席卷全球,信息化和知识化速度加快,世界发展和变革不断深层化,各国在经济上相互依存、相互合作、相互渗透,商品、劳务、信息和资金的国际流通大大超过了国内市场的扩展。当今国际经济环境的主要特征有:

1. 经济竞争取代政治冲突上升为国际关系中的主要矛盾

当今世界政治经济格局正发生着巨大变化,在国与国的关系上,意识形态的影响力已经逐步让位于经济与科学技术。经济外交已逐步成为国家间关系发展的主导因素,各国都在调整国家战略,把经济、科技、市场作为竞争的重点。各国主要以经济利益的权衡为主导,大力推进国际经济贸易的合作与竞争。国际间对抗性的矛盾被既竞争又合作的国际关系所取代,国际分工与交换发展到如此深度,以至于任何一个国家的存在和发展都依赖于别国的存在和发展。

2. 全球经济一体化与区域一体化并行发展

全球经济一体化与区域经济集团化，一体化与多极化同时存在，区域集团发展势头无比迅猛。目前世界已经形成或正在形成的区域性集团约 30 多个。影响最大的如欧洲联盟（EU）、北美自由贸易区（NAFTA）、东盟（EA）、石油输出国组织等。这些区域性集团内各国经济发展水平相近，互补性强。它们对内实行开放和互惠，对外实行区域保护主义，并以同一口径在国际舞台发言，为集团各国谋求共同利益。

3. 国际竞争更为激烈

全球经济一体化的后果不是单一的，它既传导经济繁荣也传导经济危机。在对世界市场的依赖度越来越高的条件下，全球经济和国际市场的动荡对一国的经济影响程度也将增大。同时，全球经济一体化与科技全球化相伴相随，科技实力尤其是高科技发展水平的竞争在国际竞争中的作用增强，这无疑会使国际竞争更为激烈。

4. 生产要素优势的全面优化配置成为现代国际分工的基础

激烈的国际竞争和现代科技的发展对现代国际分工提出了极高要求，国际交换不再满足于要素的互补。传统的生产要素指的是土地、劳动力和作为工具的机器设备，在当代社会化大生产条件下，它还包括技术、管理以及信息等。任何进行社会化大生产的国家，不论其资源怎样丰富，总不可能具备以上所有的生产要素。如美国的航天工业、核能、钢铁和汽车生产，都是利用全世界的资源才发展起来的。如果没有南非的核原料，美国难以发展其核能生产。欧洲的飞机工业“空中客车”以至汽车工业是在欧洲各国的原材料和技术的配置下才生产出来的。德国有名的拜尔药房的药品生产，是利用全球可制造药品的矿物、植物和动物的原料配制生产的。所以，当代任何国家要进行社会化大生产，必须通过贸易渠道，在全球范围内进行生产要素的优化配置，而不可能在闭关锁国条件下发展经济和科学技术，这是当

代世界经济的一个重要特点。

二、全球经济一体化的基本趋势

经济全球化、贸易自由化、金融国际化——即全球经济一体化是当代世界经济发展最根本的特征。随着市场经济体制在世界范围内的发展,随着当代科技变革的不断深入,世界各国的经济越来越国际化,不同社会制度、不同发展水平的国家都将被纳入到统一的全球经济一体化体系之中。

当今世界各国间的经济关联性和依存性不断加深,主要表现在:现代科技进步和世界市场的融合,使得传统的国际分工正在演变为世界性分工;国际贸易以 6%~8% 的速度持续增长,对世界经济的拉动作用不断增强;国际资本流动规模急剧扩大,国际金融市场每天的外汇交易额超过 1 万亿美元,是以往任何时代都不能比拟的;国际直接投资大幅度增长,年投资额已超过 3 万亿美元,跨国公司已增加到 4 万多家,其海外子公司已有 25 万家,它们控制着全球生产的 40%、国际贸易的 50%~60%、国际直接投资的 90%,无论是在规模、活动范围和作用上都迅速扩展,扮演着推动全球经济一体化进程的急先锋角色。

世界贸易的快速增长,金融市场的全球化速度加快,国际间巨额流动资本激增,跨国直接投资急剧增加,不仅使商品和生产要素在各国间更快地相互流动,而且使各国经济总体上的相互传动和影响得到了加强,从而要求各国在追求本国经济利益的同时,必须顾及与其他合作国家的经济利益,必要时甚至要放弃一些自我利益而获得更大的经济利益。这是由全球经济的不可分割性和各国经济利益的相互联系性所决定的。

全球经济一体化所带来的最大好处是实现了世界资源的最优配置。一国经济运行的效率无论多高，总要受到本国资源和市场的限制。只有全球资源和市场的一体化才能使一国经济发展在目前条件下最大程度地摆脱资源和市场的束缚。全球经济一体化是一场革命，它使企业家能够利用世界任何地方的资金、技术、信息、管理和劳动力在他希望的任何地方进行生产，然后把产品销往任何有需要的地方，实现以最有利的条件生产，在最有利的市场销售。

当然，全球经济一体化也使得国际竞争空前激烈，这必然伴随着不同国家之间的优胜劣汰。在激烈的竞争中，任何一国缺乏竞争力的产业或企业总避免不了最终被淘汰的命运。但是落后产业和企业的淘汰是全球经济一体化不可避免的现象，也是整个世界经济发展和资源最优配置的客观要求。任何一个国家在享有全球经济一体化所带来的巨大好处的同时，也必须承受随之而来的痛苦。

总之，全球经济一体化是在世界经济的发展中逐步形成的，已经成为不可抗拒的客观现实。面对 21 世纪的各国已不是要不要投入的问题，而是怎样投入全球经济一体化才能对本国经济发展更有利，也更能符合总的潮流和趋势的问题。对各国政府而言，要么参加经济全球一体化的进程，要么封闭起来被世界潮流抛弃。

中国已宣布参与投资自由化和贸易自由化进程，这意味着我们已经选择了参与全球经济一体化的战略。中国的选择对全球经济一体化有实质性的推进，因为没有中国这样的人口和经济大国的参与，从某种意义上讲，就不是完全意义的全球经济一体化。未来 20 年仍会是中国经济强劲的发展时期，蕴藏的巨大市场潜力将逐渐成为现实的市场容量；而今后 20 年是全球经济一体化的时期，将给世界经济的发展带来深刻的变化。中国将会成为全球经济一体化中的重要力量。

三、中国加入 WTO 的前景分析

国际贸易与规范的形成经历了一个历史演变的过程，1947 年产生的关贸总协定（GAT）和 1995 年开始生效的世界贸易组织（WTO）是这个过程的两座高峰。特别是 WTO 的成立和发生效力，将对 21 世纪的国际经济产生重大的影响。任何国家要真正进入全球经济一体化进程，都必须加入 WTO。它与国际货币基金组织、世界银行一道被认为是世界经济大厦的三大支柱，而 WTO 更被誉为“经济领域的联合国”。目前 WTO 已有成员国 119 个，其贸易额占世界贸易额的 90%，是当今最大的国际贸易多边组织。目前还有包括我国在内的 20 多个国家和地区正申请加盟。我国一直以积极务实的态度要求加入 WTO，目前仍在谈判之中。中国成为世界贸易组织多边贸易体制的一员是大势所趋，中美关于中国加入 WTO 的谈判已经达成协议，标志着中国在不久的将来就会成为 WTO 的成员国之一。

加入 WTO，对中国来说既是机遇又是挑战。机遇就是：第一，中国加入 WTO 有助于提高自身的国际地位和影响，在世界上争取更大的发展空间。从政治上看，WTO 实际上是一个“经济联合国”，中国作为联合国安理会的常任理事国，是 5 个有否决权的大国之一，应该在 WTO 中占有一席之地，扩大与其他 WTO 成员国的交往和合作，加强联系，争取更多的发展机遇，更好地溶入国际经济社会，更充分地共享世界经济贸易投资自由化与增长的利益，同时积极发挥贸易大国的作用，维护发展中国家的利益，防止发达国家对发展中国家的不利提案。

第二，有助于激刺国内经济的发展。尽管目前我国重视扩大内需，但也需要有一个更强的外部刺激来启动经济。因为，国际市场容

量相当于中国国内市场容量的数十倍。目前中国外贸依存度高达 35%，加入 WTO 对刺激国内经济活力，增加进出口，促进外资流入，创造就业机会都会起到明显的促进作用。根据世界经合组织的分析，中国如果成为 WTO 的一员，将从乌拉圭回合协议中受益最多的国家之一。从 2002 年起，每年国内生产总值将会增加 370 亿美元。又据外国专家估计，如果彻底实施乌拉圭回合协议，中国 GDP 年增长率可以提高 2.92 个百分点，每个百分点能创造 500 万个就业机会，如果提高两个百分点，就可以创造 1 千多万人的就业机会。反之，中国将会面对一个越来越艰苦的国际环境，如根据多纤维协定的纺织品和服装贸易，10 年过渡时期的结束，纺织品和服装贸易的完全自由化将会使 WTO 成员国贸易机会大量增加，而处于多边体制之外的国家纺织品的出口会遭到不公平的待遇，处于十分不利的竞争地位。这种情况一旦发生，将会对国民经济造成难以估量的损失。

第三，中国加入 WTO 在经济上有 4 大好处：①可以实现国际资源的优化配置，促进市场经济发展和竞争。在当今全球经济一体化的趋势下，加入 WTO 可以融入全球经济，使国内资源能够进入国际优化配置的总渠道，以我国的优势资源（如劳力、土地、自然资源、政府的宏观调控等）和外国的优势资源（如资金、技术、管理等）进行优势互补。②有利于引进外资和扩大出口。加入 WTO 后，可以大大地改善中国的贸易环境，使投资有了保障。因为发展中国家有“普惠制”的利益，到中国大陆设厂出口可享受普惠制待遇，增加对外资的吸引力，扩大出口。③可以消除外国的歧视，利用多边贸易协定维护本国的利益。如美国对给予中国的最惠国待遇，现在每年要审查一次，加入 WTO 后，可以享受多边的永久性最惠国待遇，实现平等待遇和正常贸易关系。④有利于贸易、投资国际争端的解决。加入 WTO 后，如果遇到贸易争端，可以由 WTO 争端解决机制去做公正、合理

的处理,从而保证发展中国家的利益,化解发达国家通过双边关系给我国带来的压力。

中国加入 WTO 所面临的挑战主要集中于两点:①亚洲金融危机使一些人产生害怕进一步对外开放的思想,担心加入 WTO 后,中国金融业是否会重蹈覆辙?亚洲金融危机主要是由于这些国家对本国的经济、金融缺乏有效的宏观调控。只要我国政府对经济、金融加强立法和实行政府有效的宏观调控,金融危机就不可能产生。我们不能因为亚洲发生了经济危机而不再扩大对外开放,这不利于中国的经济改革和进一步对外开放。②参加 WTO 就意味着加大开放市场,这对不少大中型国有企业和行业会产生较大的冲击和压力。但是中国加入 WTO 有利于改善宏观经济环境,有利于促进大中型国有企业的改造。因为我国大中型企业面临的挑战,实质上是新旧体制的摩擦,是改革滞后于开放而产生的不相协调,其出路就是要加速改革,并以开放来促进改革,而不是将改革和开放拉向倒退。“优胜劣汰”是市场竞争的根本原则,国企自身只要充分利用入关所带来的优势,增强竞争观念和意识,利用多边规则为我所用,大中型国企在“入世”后的发展前景是相当乐观的。

第二节 中国加入 WTO 对四川 产业发展的影响

一、世界产业结构的新格局和发展趋势

第一,垂直分工与水平分工并存。第二次世界大战之前,发展中国家与发达国家的产业和经济分工的基本形式是垂直分工,即发达

国家生产和出口工业制成品，发展中国家生产和出口农产品及矿产品，因为原料和制成品在国际市场上的价格差别很大，制成品价格往往高于原料价格许多倍。第二次世界大战以后，发展中国家制造业发展迅速，尤其是 90 年代全球经济一体化趋势加快，发达国家把经济触角伸向了世界许多地区，为新的世界格局提供了契机。随着新技术革命的发展，交通运输和通讯有了巨大进步，世界经济日益国际化。在 1946 年，23 个关贸总协定创始缔约方进行了关税谈判，第一个回合谈判就达成 4.5 万项关税减让，影响贸易额达 100 亿美元，相当于世界贸易的 1/5。至此，整个世界产业的经济分工由垂直分工向垂直与水平分工并存方向发展。水平分工是指在发展中国家与发达国家、发展中国家之间和发达国家之间，在生产和出口方面，都存在原材料、初级品和制成品之间的分工。过去那种单一的纯原料、初级品或制成品的生产国和出口国，已经越来越多的被既生产和出口原料、初级产品，又同时生产和出口制成品的国家所代替。

第二，产业结构调整和产业转移并举。在经济全球化时代，发达国家在多边贸易中日益重视其产业结构调整的保护措施。为了在国际分工和竞争中获取更大的利益，世界各国尤其是发达国家都在根据国际和国内市场的导向，极为灵活地调整产业结构。发达国家将大量资金投向高技术产业，而将一些劳动密集型和资本密集型产业逐步转向发展中国家。许多新兴工业化国家以此为发展机会而进入世界经济大循环后，受益匪浅。纺织和服装等劳动密集型产业不仅需要大量劳动力，而且生产增长也在减缓。钢铁、造船、汽车等资本密集型产业，除生产增长缓慢外，其能源消耗和原材料消耗很大，污染严重。发达国家从自身利益出发，把自己不愿办或不愿多办的产业转向发展中国家，而把大量资金转向电子计算机、航空、航天、新材料等高技术产业。