

怎樣進行土地改革

周 農 編 寫

大衆
常識
讀本



通文出版社印行

編輯談話

這一套大衆常識讀本，和大衆政治讀本一樣，是專門供給工、農、兵讀的。內容都是革命工作的實際經驗；編輯這一套書的目的是在幫助工、農、兵大衆學習和做好革命工作。

我們編輯這一套書，是儘量以全力來照顧文化水準比較低的讀者的；但是，我們做得很不夠，一般工、農、兵大衆還是不容易看得明白。希望文化水準較高的朋友們，能從各方面來幫助工、農、兵大衆，把我們的書唸給不識字的或識字不多的工、農、兵大衆們聽，還要幫助他們解答問題。

我們希望讀這一套書的讀者們，讀時最好由讀書會、學習小組一類的組織來領導，共同討論。除了每課正文後面的討論問題以外，大家可以根據讀書時候的具體情況，提出問題，深入討論。我們並且設有讀者服務部，專門幫助大家討論學習。讀者們在學習小組或是讀書會上所討論出來的困難，都可以寫信來，我們當負責解答。讀者們在學習小組或是讀書會上所討論出來的結果，更希望能夠寄給我們。信箱：上海（5）四川北路士慶路一九四弄十號通俗文化出版社讀者服務部收。

我們做編輯工作的人和我們的編寫人，都是工、農、兵大衆的小學生，我們所做的工作，祇是把工、農、兵大衆的思想有系統的編寫出來。因此，供給工、農、兵大衆以讀物，祇是事情的一方面；更重要的是要求我們的老師們——工、農、兵大衆，不斷的對我們提供意見，使我們的書在理論水準上不斷的提高起來。

最後，我們要感謝上海總工會文教部幫助我們出版。

大眾常識讀本

怎樣進行土地改革目錄

第一課 有理講滿天下……………一

——爲什麼要實行土地改革？

第二課 回頭看過去轉臉望將來……………八

——土地改革的情況介紹

第三課 照客下菜量身裁衣（上）……………一四

——沒收和徵收誰的土地？

第四課 照客下菜量身裁衣（下）……………二三

——土地如何分配？

第五課 眼光要遠氣量要大……………三四

——土地改革中應注意的問題？

第六課 拿一根尺碼量人……………四五

——農村中怎樣劃分階級？

附錄一 中央人民政府公佈中華人民共和國土地改革法

命令……………五六

附錄二 中華人民共和國土地改革法全文……………五六

第一課 有理講滿天下

爲什麼要實行土地改革？

一 沒有工人農民就沒有世界

我們每一個人，天天都要吃飯、要穿衣、要住房子，假使不喫飯，就要餓的難過，幾天不吃，就要餓死；不穿衣服在外邊亂跑，人家就要罵他是瘋子，冬天就一定要凍死；沒有房子住，就受不住風吹雨打，或者要被野獸吃掉。天下有不吃飯、不穿衣、不住房子的人嗎？沒有的！

那麼，我們要問：『我們吃的飯，穿的衣服，住的房子是那裏來的呢？』我想一定有人會說：『我吃的飯、穿的衣，是我家裏的人做的，住的房子是花錢請工蓋成的』。但是我們還要問一下：『假使你家沒有米，也沒有柴，你的媽媽、姐姐、或者老婆，做飯的本領很好，能不能做成飯呢？沒有布、沒有針、也沒有線，能不能做成衣服呢？』那你一定回答『不能』了！鄉裏有一句話：『巧婦難做無米粥』，就是這個道理。蓋房子也是這樣，如果沒有木料，沒有石頭和草，包管房子也蓋不成。

這樣，問題又來了：『做飯的米、柴，做衣服的布、線，蓋房子的木料、石頭、草，又是那裏來的呢？』這麼一問，就不能不把老根追到我們工人、農民身上來了！農民一年忙到頭，起五更睡半夜，犁田、播種、插秧、戽水、鋤地，……才收成

了稻子、雜糧、柴草、棉花；工人把棉花軋去棉子，彈成花，紡成線，才織成布；木匠伐了樹，鋸成木料，石匠開了山，打出石頭，泥水匠把木料、石頭，蓋成房子。假使天下沒有工人和農民的勞動，我們生活上所必需的東西，什麼都完了，那當然也活不下去。天下成爲沒有人的天下，那還成什麼天下呢？

也許有的讀者說：『你講的太淺了，這個誰個不曉得』！但是，且慢，這裏面包括一個真理，就是『勞動創造世界』，世界是我們勞動者創造出來的，絕不是什麼『盤古開天闢地』，什麼『天老爺爺管萬物』，那都是哄人的。舊社會上許多人看不起勞動，把勞動看成是下賤的事，罵勞動者無用，說是只能『淌臭汗，出牛力』；其實，『沒有勞動就沒有人類』，我們勞動者是多麼光榮啊！這個真理，是任何人也不能推翻的，我們要把這個真理講滿天下。

二 是農民養活地主不是地主養活農民

既然人們的生活必需品是勞動者所創造的，那麼，勞動的人們享受自己所創造的東西，這是很自然很合理的；但是，世界上有許多不勞動的人，有的吃也有的穿，而且吃穿得好好的，這種現象，只能說是勞動者養活不勞動者，決不能說不勞動的人養活勞動的人民，這不是很明顯的事情嗎？但是，舊社會上許多人把這個道理歪曲了，明明是農民養活不勞動的地主，但偏偏說是地主養活農民，這究竟是什麼道理呢？我們必須追個明白。

農村裏許多農民辛辛苦苦的勞碌，只落個吃不飽，穿不暖，而且越過越窮，一年不如一年；地主從來不勞動，反而吃的肥魚美肉，穿綢緞，住瓦房，養的肥頭胖耳，而且愈過愈有錢。這不是地主家裏有什麼財神，有什麼狐仙姑，或者地主有個發財的像貌，帶個發財的命。我記得有這樣的一個故事：一個地主的太太，養了個孩子，剛剛三天，有些人去送禮，送魚、送肉、送紅糖、送炒米，這位太太抱孩子給送禮的人看的時候，這個說小少爺鼻梁高，主長壽，那個說小少爺手指長，主發財，許多人亂說一氣；那曉得這個所謂『小少爺』不爭氣，沒到七天就生『疳瘋』死了，你想：說什麼『長壽』、『發財』這些話，可笑不可笑呢？

地主爲什麼有錢？告訴你吧：地主的錢，不是從他娘胎裏帶來的，而是從我們農民手裏搶去的。要不是我們農民種田，試問地主吃什麼？穿什麼？西北風都喝不上。但是地主偏偏板着臉說：『哼！你們農民如果沒有我給你田種，早已就餓死了』。我們有些人，也就信以爲真，真的認爲地主養活農民，這是被地主迷哄了，地主是喝血的母夜叉，還能有養活人的好心眼？怪事！

我們也常常遇到這樣的人：當你問他爲什麼窮的時候，他會爽爽快快的說：『我們命窮』，『我們家裏沒有黃仙姑』。這話是真的嗎？不是的，我們應該給他打開這個悶葫蘆，明白的告訴他：『你所以窮，是被地主剝削去了』！

地主怎樣剝削農民的？花樣就多了：地主掌握着大量的土地租給農民，向農民

租糧，大秤稱，大斗量，繳不起租子就要加利、押地、坐牢；一放高利貸，就是『駟打滾』的利，用盡一切斷子絕孫的辦法，把農民的東西剝奪了去。

話到這裏就說明白了，究竟『誰養活誰』呢？我們就不難答覆：『是農民養活地主，不是地主養活農民』。往天我們被人家迷哄住了，今天才弄通這個道理，我們要把這個道理，向別人講，走到那裏就講到那裏。

三 江南是有封建的

自從人民解放軍解放江南以後，各地都有人傳播着說是『江南無封建』。我們要弄清楚這句話是真是假，就得先懂得什麼是封建，然後再看江南有沒有封建。

什麼叫封建？在舊社會裏，地主依靠土地或放高利貸剝削農民，這種剝削，叫做封建剝削；這種剝削制度，叫做封建剝削制度；地主有錢有勢，仗勢欺人，叫做封建勢力。中國幾千年的封建社會，就是地主剝削農民的社會，直到百多年來，由於帝國主義打破了中國的封建大門，對中國的瘋狂侵略，使中國變成了半封建半殖民地的社會，這並不是說，中國農民就不受地主剝削了，而是說農民除掉仍受地主剝削外，又受了資產階級及帝國主義的壓迫和剝削；全國情形都是如此，江南當然也不能例外。

『事實勝於雄辯』，還是讓我們來看看江南的農村情況吧：

蘇南吳縣地主富農佔有土地達總面積的百分之七十以上，很多村莊居民全部是佃戶；福建沙縣城區赤硃保，全保二百二十七戶，共有田一千零四十二畝，十八戶地主

富農，出租的田就佔了七百八十二畝；皖南休甯縣西館村共有土地六千一百五十七畝，無地少地的農民只有二百七十五畝，其餘百分之八十四的土地完全集中在地主富農手中。這只是舉幾個例子，江南所有的縣、區、村，大都是這種情形，這能說『江南無封建』嗎？

再看看江南封建剝削的花樣，簡直是數也數不清。蘇南的田租種類就很多，有所謂押租、花租、板租、預租、分租、寅交卯租、活租、定租、二地主租、乾租、包租、活田等等許多名目，租額一般的是百分之四十至六十，最高有達到百分之八十的，正如吳縣有一個農民說：『六棵稻有三棵給了地主』。除了地租之外，還有高利貸剝削，有所謂翻頭糧、借頭糧、月利、年利、日拆利、過手利……等，武進縣奔牛區戴田村地主周敖生，放出米二石，五年後即成七十五石；皖南農民對高利貸的剝削，叫做『落雨披蓑衣，愈披愈重』；丹陽農民有句話：『農民身上兩把刀，租子重，利錢高』。此外，農民還要受到地主的額外剝削，如無代價的勞動、接親戚、送朋友、小租、佃傭、小費、紅白事幫忙、過年節送禮……等。所有這些慘重的剝削，就使得舊社會的農民，逃不出他們自己所說的四條路：『窮困、逃荒、上吊、坐牢』。這難道還能說『江南無封建』嗎？

以上的事實，完全證明了：江南不惟有封建，而且封建剝削很厲害；『江南無封建』的說法，顯然是不符合事實的，捏造這句話的人，他們只有一個想法，就是想蒙

住人們的耳目，希望江南不要實行土地改革。我們要大聲向這些人講明白：『閉住你的嘴，別再胡說亂道了，你們枉費心機，是騙不了我們的！』

四 實行土地改革的理由和目的

我們懂得了世界是勞動人民所創造的，也懂得了地主是農民養活的，那麼，農民究竟為什麼要服服貼貼受地主的壓迫與剝削呢？難道這種壓迫與剝削是農民心甘情願的嗎？不是的，這完全是因為地主掌握了大量土地的緣故，農民喪失了土地，就不能不去當佃戶，就不能不去當僱工。

據一般情況估計，舊中國的地主、富農，在鄉村中佔百分之八的戶數和百分之十的人口，佔有百分之七十至八十的土地；而貧農、僱農、中農及其他人民，約佔百分之九十二的戶數和百分之九十的人口，却只佔有百分之二十至三十的土地。這就說明了：農村中少數的地主佔有多數的土地，在殘酷的剝削農民；多數的農民佔有少量的土地，終年勞動，不得溫飽。這種土地制度是極不合理的，必需加以澈底的改革，只有農民分得了土地，才能不受地主階級的剝削和壓迫，只有農民自己做了主人，才能談得到民主，才能翻身過好日子，這就是實行土地改革的第一個理由。

實行土地改革的第二個理由，是因這種封建土地制度，妨礙了生產。我們都知道地主像臭蟲一樣，專門吸血，也像養的肥豬，光吃東西不做事，自然，社會上就減少了一部分勞動力；農民呢？也因為受着殘酷的剝削，吃清早、少晚上，那裏還有錢去

多上肥料？天天愁着吃不上飯，那裏還有心情去改良農具、改良品種呢？這樣一來，農業生產就無法改進，社會財富就只有減少，沒有增加。只有澈底實行土地改革，才能把社會上寄生的地主份子，強迫他們勞動生產，把無用的人羣變成有用的人羣；只有土地成為農民自己的財產了，農民的生產情緒才會積極起來，這難道還不是真的？農村生產一有了發展，好了，大家有吃又有錢，城裏生產的商品，就找到了主顧，工業生產的道路就可以打開，工業一發展，鄉裏生產的工業原料，也就有了出路。這樣鄉下幫助城裏，城裏幫助鄉下，經濟繁榮起來了，達到發展生產的目的，然後逐漸實現國家工業化。

實行土地改革還有第三個理由。就是因為這種封建土地制度，是帝國主義和他的走狗國民黨反動統治的社會根基。舊中國的農業生產落後，工業生產不能發展，帝國主義不客氣，把我們當做肥肉，伸進他們的血爪來了，由傾銷貨物、搜括原料到武裝佔領土地，使得我們民族受欺侮；汪精衛是勾結日本鬼子這樣幹的，蔣介石勾結美國帝國主義也是這樣幹的。只有澈底實行土地改革，才能把它連根拔除，才能使國內外反動派無法復辟，新中國的獨立、自由、民主、統一、富強，才算有了可靠的保證。

從以上的理由中，我們可以看出來：實現了土地改革，就可以消滅封建剝削制度，即消滅地主階級，就可以發展農業生產，給國家工業化打下基礎，成為獨立、自由、富強的新中國。這個基本道理和基本目的一經指出，就為廣大的中國人民所歡迎，

人民歡迎的事情，我們不僅要講，講滿天下，而且要做，做得徹底。

討論問題：

- 一、爲什麼說勞動創造世界？你能舉出例子來說明嗎？
- 二、到底地主養活農民呢，還是農民養活地主？各人講出個道理來！
- 三、你說一說江南封建剝削的事實！爲什麼有人說『江南無封建』呢？
- 四、實行土地改革有那些好處？
- 五、你讀完這一課後，懂得那一些道理？

第二課 回頭看過去轉臉望將來

——土地改革的情況介紹

五 老解放區土地改革的成果

在江南解放以前，也許有些讀者聽到一點關於土地改革的消息了，究竟老解放區裏的土地改革工作做的怎麼樣呢？這是江南人民很關心的問題，這裏因爲篇幅限制，只能簡略的講一下，不可能作詳細的敘述。

土地改革是中國共產黨中央委員會在一九四六年五月四日提出來的，在這以前，各個解放區裏都是實行的減租減息政策，日本投降後，農民對土地的要求更加迫切，而且有條件可以實行土地改革了，所以一經中共中央提出之後，就得到各個解放區農

民的熱烈擁護，先後着手實行；一九四七年九月，中共中央又召開了全國土地會議，製定土地法大綱，並於同年十月公佈，以便各地照章辦理。幾年來實行的結果，獲得了不少成績，不僅使農村完全變了樣子，而且使人民解放戰爭獲得了基本上的勝利，我們從下面的事實上來看，就可知道這話說的是不錯的：

首先，在政治上和經濟上澈底消滅了封建制度。老解放區裏的地主與富農再也不能進行封建、半封建的剝削了，不僅地主階級的土地所有權被廢除了，而且其他財產也大體上被沒收了；過去地主階級是農村的統治者，現在這個統治權已經交給農民，實現了民主，農民當了主人，印把子掌握在農民手中，地主的威風是收起攤子了！這是中國歷史上空前未有的大事，正如渤海的一個老大爺說：『咱今年八十三歲了，往年誰經過這樣的事？祖上老輩也沒對咱啦過』。

第二、是農民獲得了土地，實現了『耕者有其田』。農民一經取得了土地，房屋、農具、牲畜，生產積極起來了，收穫的糧食增多了，由貧僱農的窮苦生活，一變而為新中農，生活富裕起來了！就以東北的例子來說吧：東北每一個國營糧棧裏，每天都有上百上千輛糧車趕去賣糧，糧車的行列裏有亮黃的新車，紅纓大馬，和穿嶄新衣服的人；各地國營百貨商店中，農民購買整疋布的现象已很平常，去年十、十一兩月，全東北國營商店賣出布一百萬匹；農村副業也很發達了，僅黑龍江一省就養豬三百萬頭，一年內要出賣的雞蛋共有四萬萬個。這些現象，真是土地改革以前所不能看得

到的。

第三，使勝利的人民解放戰爭獲得了無窮的力量。一經土地改革，農村中千百萬的農民，認識了人民解放戰爭是自己切身的利益，他們踴躍參軍，英勇作戰；他們爭先繳公糧，糧食又乾又淨；他們報名參加擔架隊、運輸隊，隨軍千里，不辭勞苦，大家不是看見過山東的擔架隊到江南來嗎？他們對支援前線工作是多麼積極呵！就是婦女們也忙於做鞋襪，搞生產，管理村政。大家都是爲了一件事：『迅速打垮國民黨反動派，爭取解放戰爭早日勝利』！

老解放區的土地改革工作，基本上已經完成，正向着發展農業生產的道路上走去，雖然有些地方，過去曾經發生過一些偏向，如侵犯中農利益，破壞工商業等現象，但已經先後的糾正與克服了；我們應該引起注意：在今後新區的土地改革中，不能讓這些偏向再重犯。

六 積極準備土地改革的條件

無論做什麼事情，事前都必須做好準備工作，假使沒有很好的準備，是一件事情也做不好的。我們要種田，就得準備好種子、肥料、犁、耙、鋤頭；要做飯，就得打水、淘米、抱柴、取火；軍隊要打勝仗，就得準備好槍炮、子彈、刺刀、調隊伍、了解敵情；土地改革是一件翻天覆地的大事情，是幾萬萬農民向封建勢力大開火，如果沒有很好的準備，是不能取得勝利的。

那麼，我們要準備一些什麼呢？

首先，要進行剿匪、反霸，使環境安定下來。江南是解放不久的新地區，敵人公開的武裝力量是被消滅了，但他還暗藏着一些特務、壞蛋，與土匪、惡霸互相勾結，製造謠言，暗地進行活動，甚至武裝搶劫，擾亂社會治安。這些東西不清除掉，大家不能過安穩日子，就難免有些人害怕，怕國民黨反動派再回來，怕分了地種不安穩，所以必須把這些禍根子澈底剿除，使環境安定下來，大家都沒有顧慮了，事情才能夠好辦。

第二，要進行減租及合理負擔，組織農民協會，改造區鄉政權。從實行減租及合理負擔的鬥爭中，減輕了封建勢力的剝削，提高了農民的覺悟，使廣大農民都自願的參加農民協會，選出農會委員，這樣組織起來，力量就大了，再把區鄉政權澈底改造，印把子掌握在我們自己手裏，反動的封建勢力就只好老老實實的聽指揮，不敢胡作亂爲。現在華東和中南兩區的農民協會已有約二千四百萬會員，並有民兵約一百萬，鄉政權已有三萬八千多個實行了改造，農民積極份子大批產生，羣衆覺悟水平已經很快地提高了。

第三，還要有足夠的領導幹部。『幹部決定一切』，『一切服從政策』，有了掌握政策的幹部，工作就好做，就不會犯錯誤；正如打仗一樣，要有戰鬥員，還要有指揮員，才能知道打誰，怎樣打，才能夠打勝仗。華東和中南兩區，準備在今年冬季以

前訓練十八萬幹部去做土地改革工作，現在正一批一批的在訓練。

在實行土地改革以前，必須經過以上的準備，有了安定的環境，農民組織起來了，又有了足夠的領導幹部了，才能着手土地改革。現在，各地人民政府正領導着我們進行轟轟烈烈的剿匪、反霸、減租、合理負擔、組織農民協會和改造區鄉政權，這正是給土地改革準備條件，我們受了幾千年封建壓迫的農民，要積極參加這些工作，翻身的日子到了！

七 爭取秋收後實行土地改革

剛才我們講過，老解放區已經實行土地改革了，又講過了實行土地改革的條件，那麼，讀者們一定急着要問：『我們新解放區到底什麼時候才能實行土地改革呢？』別着急，且讓我們兩位首長來給我們回答吧！

中央人民政府政務院周恩來總理，今年二月二十八日發佈了指示，他說：

『在一九五〇年秋收以後，在江蘇、浙江、安徽、福建、江西、湖北、湖南、廣東、陝西九省，甘肅、寧夏、青海三省的漢人地區，凡是準備工作已經充足，羣衆的覺悟與組織已達應有水平之地區，由各省人民政府決定開始實行分配土地的改革。在以上各省，屆時如有某些地區準備工作仍不充足，羣衆的覺悟與組織仍不充分，或有土匪騷擾者，亦得由各省人民政府決定在一九五〇年秋收以後，仍不實行分配土地的改革，待一九五一年秋收以後再實行。在廣西、雲南、貴州、四川、西康、綏遠六省

，在一九五一年秋收以後，由各省人民政府決定實行分配土地的改革，在新疆及全國各少數民族住居的地區，以及少數民族與漢人雜居的地區，決定在一九五一年秋收以前，均不實行分配土地的改革，在一九五一年秋收以後，是否實行分配土地的改革，另行決定』。

華東軍政委員會饒漱石主席也告訴我們說：

『凡土地改革條件尚未完備的地區，應迅速發動農民羣衆，成立農民協會，繼續貫徹剿匪、反霸、減租及合理負擔的政策，這樣來積極準備土地改革的必要條件。凡社會秩序已經安定，廣大農民羣衆已經組織起來，區鄉政權已經改造，及領導上又已有把握的地區，即可進行分配土地，在今年（一九五〇年）秋後，凡土地改革準備工作已經完成的地區，應即開始進行分配土地，凡明年（一九五一年）春季以前尚未貫徹土地改革的地區，可留待明年秋收來完成。總之，我們要盡一切努力，作到在今明兩年之內，將華東各省（台灣除外）的土地改革全部完成』。

好了，周總理和饒主席關於什麼時候實行土地改革，已經給我們講明白了，但是，爲什麼要在每年秋後才實行呢？這個道理很簡單，因爲土地改革必須與恢復和發展農業生產相結合，不能防礙生產。秋收後到春耕前，田裏沒有了莊稼，正是農閒的時候，不然，不論在什麼季節都來進行土改，那是會妨礙生產，於我們是不利的。

我們懂得了這個道理，就應該積極起來，協同人民政府，做好準備工作，爭取在