

公安基层基础工作业务系统训练用书

公安基层 所队适用

GONG AN JI CENG SUO DUI

SHI YONG

GONG AN XING ZHENG

QIANG ZHI CUO SHI 236 WEN

公安行政强制措施 236 问

李斌杰 / 编著

警察
业务实用
丛书

根据公安基层所队业务训练全方位需要思路设计
依据最新《公安机关办理行政案件程序规定》编写

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

公安基层基础工作业务系统训练用书

公安基层 所队适用

GONG AN JI CENG SUO DUI
SHI YONG
GONG AN XING ZHENG
QIANG ZHI CUO SHI 236 WEN

公安行政强制措施 236 问

李斌杰 / 编著

中国法制出版社
China Legal Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

公安基层所队适用公安行政强制措施 236 问/李斌杰编著. —北京: 中国法制出版社, 2006. 9

(警察业务实用丛书)

ISBN 7 - 80226 - 496 - 0

I. 公... II. 李... III. 公安机关 - 行政执法 - 强制执行 - 中国 - 问答 IV. ①D922.145②D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 108615 号

公安基层所队适用公安行政强制措施 236 问

GONGAN JICENG SUODUI SHIYONG GONGAN XINGZHENG QIANGZHI CUO
SHI 236 WEN

编著/李斌杰

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/11.25 字数/222 千

版次/2006 年 9 月第 1 版

2006 年 9 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7 - 80226 - 496 - 0

定价: 19.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66070046

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

公安部党委决定把2006年作为全国公安机关的“基层基础工作建设年”，基层基础工作要一抓三年，要求全国公安机关要以派出所、看守所、车管所和刑警队、交警队、巡警队等基层所队为载体，坚持抓基层，打基础，苦练基本功的战略部署。无疑，这是公安工作务实之举的重大举措。

基层基础工作是整个公安工作的根基，是推动公安事业长远发展的基石。近几年来特别是第20次全国公安会议后，各级公安机关高度重视基层基础工作，采取了不少措施，也做出了不懈的努力。但因各方面因素的制约，基层基础工作比较薄弱的现状还未完全缓解，一些基层基础工作仍处在相对粗放的管理状态，基层所队、基层民警的工作效率、工作质量和执法执勤素质都有待提高。基层所队是公安机关最基本的战斗实体，窗口服务与执法工作的形象单位，是与人民群众联系最紧密的桥梁和纽带，千头万绪的公安工作，最终都要由基层单位来实现。做好基层基础工作，最根本的还要靠所队民警练就扎实的基本功。同时，必须强化管理，加强正规化建设，真正做到内强素质，外树形象，使队伍呈现新的风貌。

鉴此，为了配合当前这一形势，我们组织有关专家编写了此套《警察业务实用丛书》。

本套丛书以公安法律、法规体系为基本规范，根据公安基层所队业务训练全方位需要的思路进行设计，很有特色，应当说本套丛书既有业务训练指导的特点，又极具实用性和操作性，相信本套丛书的出版，对帮助基层民警熟悉业务，规范执法，树立新的执法理念，苦练基本功，促进公安机关“基层基础工作建设年”活动，必将会起到积极作用。

2006年9月

前 言

编著本书的想法几年前就有了，理由是：到目前为止，专门介绍我国公安行政强制措施的书籍还不多见，为此陆续地进行研究。2005年8月《中华人民共和国治安管理处罚法》公布后，才集中精力将其完成，目的有二：其一，对我国公安行政强制措施进行全面梳理，将现行有效的集于一书，予以分类，使之比较完整和系统化，具有资料性、可读性和应用性，与警学界同仁们共同分享。其二，为广大基层一线民警行政执法提供一本具有较强的针对性、通俗性、实用性的工具书，工作中遇到相关问题，可以直接查阅、指导实践。同时对树立社会主义法治理念，规范公安民警执法行为，加强公安基层基础工作尽微薄之力。

本书采取问答式体例，共分为十二章，设236问，涉及到7类44种行政强制措施。对每一种行政强制措施分别从概念、法律依据、适用对象、实施程序、方法、注意事项等方面逐一进行解答，尽量使之通俗、易懂，便于操作。在第一章里对一些理论问题予以阐述。

本书是基层一线民警自学、培训，派出所、治安、交通、消防、边防出入境管理民警业务工作的实用书，也是理论研究者之参考资料。由于水平与能力有限，本书缺陷不足也在所难免，敬请读者批评指正。

作 者

2006年9月

目 录

第一章 公安行政强制措施概述

第一节 公安行政强制措施基础知识

- 问 1: 什么是公安行政强制措施? (1)
- 问 2: 公安行政强制措施分为哪些种类? (2)
- 问 3: 公安行政强制措施有哪些特点? (4)

第二节 行政强制措施立法、执法现状分析

- 问 4: 行政强制措施总体上存在什么问题? (6)
- 问 5: 公安行政强制措施规范方面存在什么问题? (7)
- 问 6: 公安民警适用行政强制措施方面存在什么问题? (8)

第三节 公安行政强制措施的适用原则

- 问 7: 适用公安行政强制措施应遵循哪些原则? (8)
- 问 8: 什么是职权法定原则? (9)
- 问 9: 什么是必要性原则? (10)
- 问 10: 什么是比例原则? (11)
- 问 11: 什么是公平正义原则? (12)
- 问 12: 什么是尊重和保障人权原则? (13)
- 问 13: 什么是法律效果与社会效果相统一原则? (13)

第二章 限制人身自由强制措施的适用（一）

第一节 传 唤

- 问 14：什么是传唤？（15）
- 问 15：传唤的法律依据是什么？（15）
- 问 16：传唤的适用对象有哪些？（17）
- 问 17：怎样实施口头传唤？（17）
- 问 18：怎样实施传唤证传唤？（18）
- 问 19：怎样实施强制传唤？（19）
- 问 20：怎样通知被传唤人的家属？（20）
- 问 21：实施传唤应注意哪些问题？（20）

第二节 约 束

- 问 22：什么是约束？（21）
- 问 23：约束的法律依据是什么？（21）
- 问 24：约束的适用对象有哪些？（22）
- 问 25：怎样实施约束？（24）

第三节 检 查

- 问 26：什么是检查？（25）
- 问 27：检查的法律依据是什么？（26）
- 问 28：检查的适用对象有哪些？（27）
- 问 29：对检查执行主体有什么要求？（28）
- 问 30：持检查证检查的程序和方法有哪些？（28）
- 问 31：当场检查的程序有哪些？（31）

第四节 当场盘问、检查

- 问 32：什么是当场盘问、检查？（32）
- 问 33：当场盘问、检查的法律依据是什么？（33）
- 问 34：当场盘问、检查的适用对象有哪些？（34）

问 35: 盘问的程序和方法有哪些?	(35)
问 36: 证件检查的程序和方法有哪些?	(36)
问 37: 人身检查的程序和方法有哪些?	(37)
问 38: 物品检查的程序和方法有哪些?	(40)
问 39: 车辆检查的程序和方法有哪些?	(40)

第五节 继续盘问

问 40: 什么是继续盘问?	(42)
问 41: 继续盘问的法律依据是什么?	(43)
问 42: 继续盘问的适用对象有哪些?	(44)
问 43: 对继续盘问的时限是怎样规定的?	(46)
问 44: 对继续盘问的管辖权限是怎样规定的?	(48)
问 45: 继续盘问的审批程序有哪些?	(49)
问 46: 盘问违法犯罪嫌疑人的程序有哪些?	(51)
问 47: 公安民警实施继续盘问严禁哪些行为?	(52)
问 48: 被盘问人在继续盘问期间发生疾病、伤亡等 意外应如何处理?	(52)
问 49: 终止继续盘问应具备哪些条件?	(54)
问 50: 终止继续盘问的程序有哪些?	(56)

第六节 立即拘留

问 51: 什么是立即拘留?	(57)
问 52: 立即拘留的法律依据是什么?	(57)
问 53: 立即拘留的适用对象有哪些?	(59)
问 54: 怎样实施立即拘留?	(59)

第七节 出入境管理拘留审查

问 55: 什么是出入境管理拘留审查?	(61)
问 56: 出入境管理拘留审查的法律依据是什么?	(61)
问 57: 出入境管理拘留审查的适用对象有哪些?	(62)

问 58: 出入境管理拘留审查的实施程序有哪些? (62)

问 59: 执行拘留审查中应注意哪些问题? (63)

第八节 出入境管理监视居住

问 60: 什么是出入境管理监视居住? (64)

问 61: 出入境管理监视居住的法律依据是什么? (65)

问 62: 出入境管理监视居住的适用对象有哪些? (65)

问 63: 出入境管理监视居住的实施程序有哪些? (66)

问 64: 在执行监视居住中应注意哪些问题? (67)

第三章 限制人身自由强制措施的适用 (二)

第一节 检验血液

问 65: 什么是检验血液? (69)

问 66: 检验血液的法律依据是什么? (69)

问 67: 检验血液的适用对象有哪些? (70)

问 68: 检验血液的实施程序有哪些? (71)

第二节 强制性病检查

问 69: 什么是强制性病检查? (72)

问 70: 强制性病检查的法律依据是什么? (72)

问 71: 强制性病检查的适用对象是什么? (73)

问 72: 强制性病检查的实施程序有哪些? (73)

第三节 强制治疗

问 73: 什么是强制治疗? (75)

问 74: 强制治疗的法律依据是什么? (75)

问 75: 强制治疗的适用对象有哪些? (76)

问 76: 对精神病人强制治疗的实施程序有哪些? (77)

问 77: 对卖淫嫖娼人员强制治疗的实施程序有哪些? (77)

第四节 强制戒毒

- 问 78: 什么是强制戒毒? (78)
- 问 79: 强制戒毒的法律依据是什么? (78)
- 问 80: 强制戒毒的适用对象是什么? (78)
- 问 81: 强制戒毒的实施程序有哪些? (79)
- 问 82: 强制戒毒工作面临哪些问题? (80)

第四章 限制人身自由强制措施适用 (三)

第一节 强行带离现场

- 问 83: 什么是强行带离现场? (82)
- 问 84: 强行带离现场的法律依据是什么? (82)
- 问 85: 强行带离现场的适用对象有哪些? (84)
- 问 86: 强行带离现场的实施程序有哪些? (86)

第二节 强行驱散

- 问 87: 什么是强行驱散? (87)
- 问 88: 强行驱散的法律依据是什么? (87)
- 问 89: 强行驱散的适用对象有哪些? (89)
- 问 90: 强行驱散的实施程序有哪些? (91)
- 问 91: 执行强行驱散应注意什么? (92)

第三节 强行遣送

- 问 92: 什么是强行遣送? (93)
- 问 93: 强行遣送的法律依据是什么? (93)
- 问 94: 强行遣送的适用对象是什么? (93)
- 问 95: 强行遣送的程序有哪些? (94)

第四节 遣送出境

- 问 96: 什么是遣送出境? (95)
- 问 97: 遣送出境的法律依据是什么? (95)

问 98: 遣送出境的适用对象有哪些?	(96)
问 99: 遣送出境的实施程序有哪些?	(97)

第五章 影响个人名誉强制措施的实施

第一节 训 诫

问 100: 什么是训诫?	(99)
问 101: 训诫的法律依据是什么?	(99)
问 102: 训诫的适用对象有哪些?	(100)
问 103: 训诫的实施程序有哪些?	(101)

第二节 责令具结悔过

问 104: 什么是责令具结悔过?	(102)
问 105: 具结悔过的法律依据是什么?	(102)
问 106: 具结悔过的适用对象有哪些?	(103)
问 107: 具结悔过的实施程序有哪些?	(103)

第六章 责令作为强制措施的实施 (一)

第一节 责令严加管教

问 108: 什么是责令严加管教?	(105)
问 109: 责令严加管教的法律依据是什么?	(105)
问 110: 责令严加管教的适用对象是什么?	(106)
问 111: 责令严加管教的实施程序有哪些?	(106)

第二节 责令严加看管和治疗

问 112: 什么是责令严加看管和治疗?	(107)
问 113: 责令看管和治疗的法律依据是什么?	(107)
问 114: 责令严加看管和治疗的适用对象有哪些?	(108)
问 115: 责令严加看管和治疗的实施程序有哪些?	(109)

第三节 责令停止活动、立即疏散

- 问 116: 什么是责令停止活动、立即疏散? (110)
- 问 117: 责令停止活动、立即疏散的法律依据是什么? (110)
- 问 118: 责令停止活动、立即疏散的适用对象有哪些? (112)
- 问 119: 责令停止活动、立即疏散的实施程序有哪些? (113)

第七章 责令作为强制措施的实施 (二)

第一节 责令改正

- 问 120: 什么是责令改正? (116)
- 问 121: 责令改正的法律依据是什么? (116)
- 问 122: 责令改正的适用对象有哪些? (122)
- 问 123: 怎样实施责令改正? (126)

第二节 责令立即改正

- 问 124: 什么是责令立即改正? (127)
- 问 125: 责令立即改正的法律依据是什么? (127)
- 问 126: 责令立即改正的适用对象有哪些? (128)
- 问 127: 责令立即改正的实施程序有哪些? (132)

第三节 责令限期改正

- 问 128: 什么是责令限期改正? (135)
- 问 129: 责令限期改正的法律依据是什么? (135)
- 问 130: 责令限期改正的适用对象有哪些? (140)
- 问 131: 责令限期改正的实施程序有哪些? (143)

第八章 限制取消资格强制措施的实施

第一节 扣留机动车驾驶证

- 问 132: 什么是扣留机动车驾驶证? (145)
- 问 133: 扣留机动车驾驶证的法律依据是什么? (145)

问 134: 扣留机动车驾驶证的适用对象有哪些? (146)

问 135: 扣留机动车驾驶证的实施程序有哪些? (146)

第二节 扣留与收缴护照证件

问 136: 什么是扣留与收缴护照证件? (148)

问 137: 扣留与收缴护照证件的法律依据是什么? (148)

问 138: 扣留与收缴护照证件的适用对象有哪些? (149)

问 139: 扣留与收缴护照证件的实施程序有哪些? (150)

第三节 缩短停留期限

问 140: 什么是缩短停留期限? (150)

问 141: 缩短停留期限的法律依据是什么? (150)

问 142: 缩短停留期限的适用对象有哪些? (151)

问 143: 缩短停留期限的实施程序有哪些? (152)

第四节 取消居留资格

问 144: 什么是取消居留资格? (153)

问 145: 取消居留资格的法律依据是什么? (153)

问 146: 取消居留资格的适用对象有哪些? (153)

问 147: 取消居留资格的实施程序有哪些? (155)

第五节 责令禁止观看比赛

问 148: 什么是责令禁止观看比赛? (155)

问 149: 责令禁止观看比赛的法律依据是什么? (156)

问 150: 责令禁止观看比赛的适用对象有哪些? (156)

问 151: 责令禁止观看比赛的实施程序有哪些? (158)

第九章 处置违法所得、非法财物强制措施的运用

第一节 收 缴

问 152: 什么是收缴? (159)

问 153: 收缴的法律依据是什么? (159)

问 154: 收缴的适用对象有哪些? (160)

问 155: 收缴的实施程序有哪些? (162)

第二节 收缴非法装置

问 156: 什么是收缴非法装置? (163)

问 157: 收缴非法装置的法律依据是什么? (163)

问 158: 收缴非法装置的适用对象有哪些? (163)

问 159: 收缴非法装置收缴的实施程序有哪些? (164)

第三节 追 缴

问 160: 什么是追缴? (165)

问 161: 追缴的法律依据是什么? (167)

问 162: 追缴的适用对象有哪些? (167)

问 163: 追缴的实施程序有哪些? (168)

第四节 扣 押

问 164: 什么是扣押? (169)

问 165: 扣押的法律依据是什么? (169)

问 166: 扣押的适用对象有哪些? (171)

问 167: 扣押的实施程序有哪些? (173)

第五节 扣留车辆

问 168: 什么是扣留车辆? (175)

问 169: 扣留车辆的法律依据是什么? (175)

问 170: 扣留车辆的适用对象有哪些? (176)

问 171: 扣留车辆的实施程序有哪些? (177)

第六节 拖移机动车

问 172: 什么是拖移机动车? (179)

问 173: 拖移机动车的法律依据是什么? (179)

问 174: 拖移机动车的适用对象有哪些? (180)

问 175: 拖移机动车的实施程序有哪些? (180)

第七节 抽样取证

- 问 176: 什么是抽样取证? (182)
- 问 177: 抽样取证的法律依据是什么? (182)
- 问 178: 抽样取证的适用对象有哪些? (183)
- 问 179: 抽样取证的实施程序有哪些? (183)

第八节 先行登记保存

- 问 180: 什么是先行登记保存? (185)
- 问 181: 先行登记保存的法律依据是什么? (185)
- 问 182: 先行登记保存的适用对象有哪些? (186)
- 问 183: 先行登记保存的实施程序有哪些? (186)

第九节 强制铲除

- 问 184: 什么是强制铲除? (188)
- 问 185: 强制铲除的法律依据是什么? (189)
- 问 186: 强制铲除的适用对象有哪些? (189)
- 问 187: 强制铲除的实施程序有哪些? (190)

第十节 销毁

- 问 188: 什么是销毁? (190)
- 问 189: 销毁的法律依据是什么? (190)
- 问 190: 销毁的适用对象有哪些? (191)
- 问 191: 销毁的实施程序有哪些? (192)

第十章 处置突发事件强制措施的运用

第一节 现场管制

- 问 192: 什么是现场管制? (193)
- 问 193: 现场管制的法律依据是什么? (193)
- 问 194: 现场管制的适用对象是什么? (194)
- 问 195: 现场管制的实施程序有哪些? (194)

第二节 紧急征用

- 问 196: 什么是紧急征用? (195)
- 问 197: 紧急征用的法律依据是什么? (195)
- 问 198: 紧急征用的适用条件有哪些? (197)
- 问 199: 紧急征用的实施程序有哪些? (197)

第十一章 收容教育与收容教养的适用

第一节 收容教育

- 问 200: 什么是收容教育? (199)
- 问 201: 收容教育的法律依据是什么? (199)
- 问 202: 收容教育的适用对象是什么? (200)
- 问 203: 什么是卖淫、嫖娼行为? (200)
- 问 204: 怎样理解“卖淫嫖娼情节较轻、尚不够
劳动教养”? (200)
- 问 205: 确定收容教育对象应注意什么? (201)
- 问 206: 收容教育的实施程序有哪些? (201)

第二节 收容教养

- 问 207: 什么是收容教养? (203)
- 问 208: 收容教养的法律依据是什么? (203)
- 问 209: 收容教养的适用对象有哪些? (204)
- 问 210: 怎样实施收容教养? (204)
- 问 211: 实施收容教养应注意哪些问题? (205)

第十二章 劳动教养的适用

第一节 劳动教养概述

- 问 212: 什么是劳动教养? (207)
- 问 213: 劳动教养的法律依据是什么? (207)

问 214: 劳动教养的适用对象有哪些?	(208)
----------------------------	-------

第二节 劳动教养的审批程序

问 215: 怎样确定劳动教养对象?	(213)
问 216: 什么是劳动教养审核程序?	(216)
问 217: 县级公安机关法制部门怎样进行审核?	(217)
问 218: 地级以上公安机关法制部门怎样进行审核?	(221)
问 219: 什么是聆询?	(223)
问 220: 聆询的适用范围有哪些?	(224)
问 221: 聆询的适用条件是什么?	(225)
问 222: 聆询的原则有哪些?	(226)
问 223: 聆询的程序有哪些?	(227)
问 224: 什么是劳动教养决定?	(230)
问 225: 劳动教养决定的程序有哪些?	(231)
问 226: 劳动教养决定的基本要求是什么?	(232)
问 227: 劳动教养决定的对象包括哪些方面?	(232)
问 228: 对违法犯罪嫌疑人的处理决定应怎样把握?	(233)
问 229: 决定劳动教养期限应考虑哪些情节?	(237)
问 230: 怎样处理违法所得和非法财物?	(242)

第三节 劳动教养的执行程序

问 231: 怎样执行《劳动教养决定书》的送达程序?	(243)
问 232: 将被劳动教养人员投送场所执行程序有哪些? ...	(243)
问 233: 公安机关怎样实施劳动教养所外执行?	(245)

第四节 劳动教养的行政复议程序

问 234: 什么是劳动教养行政复议程序?	(248)
问 235: 对劳动教养行政复议机关是怎样规定的?	(249)
问 236: 劳动教养行政复议的具体程序有哪些?	(250)