

行政争议知多少，大事化小小事了，
和谐社会同构建，本书帮您支高招……

行政争议 法律援助

工商

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

行政争议法律援助

工 商

冯青生 汪 明 编著

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政争议法律援助. 工商/冯青生, 汪明编. —北京:
中国法制出版社, 2006. 9
ISBN 7-80226-521-5

I. 行... II. ①冯... ②汪... III. ①法律-基本知识-中国 ②工商行政管理-法规-基本知识-中国
IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 114255 号

行政争议法律援助

工 商

GONGSHANG

编著/冯青生 汪 明

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/850×1168 毫米 32

版次/2006 年 10 月第 1 版

印张/6.25 字数/111 千

2006 年 10 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80226-521-5

定价: 12.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

传真: 66031119

编辑部电话: 66034242

邮购部电话: 66033288

出版说明

“行政争议法律援助”系列丛书

——告诉您如何与行政机关打交道！

——帮您解决行政争议中遇到的难题！

本丛书具有如下鲜明特点：

轻松化解矛盾、维护您的权益——当发生行政争议您需要帮助时，

本丛书能够让您在最短的时间内弄清法律的相关规定，知道通过哪些程序和途径、向哪些部门寻求帮助，从而最大限度地保护自己的利益、减少损失，避免您因为疏忽或不了解法律而无端增加负担。

覆盖领域广泛、程序提示准确——丛书分为公安、工商、城管、

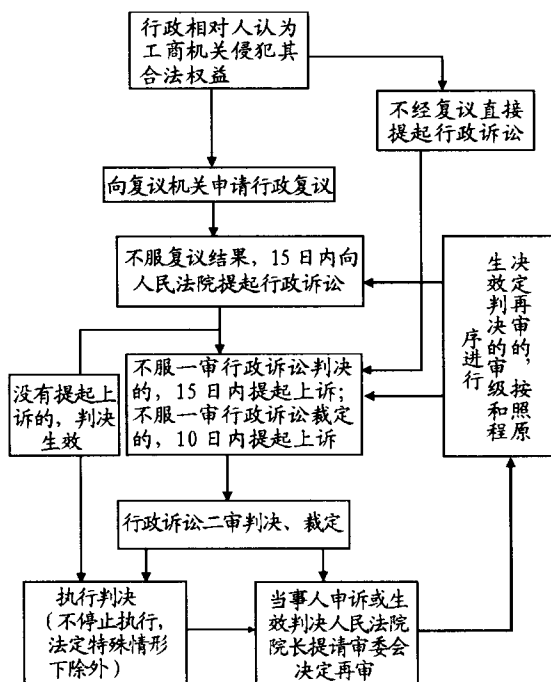
土地房管、民政、税务、文教卫生、劳动和社会保障、城建、农业环保共计十册，以行政争议发生后的处理程序为主线，告诉您应该依次走哪些救济途径，申请文书应该怎么写，如欲进行行政诉讼应该告谁、去哪里告，之前应该注意收集保存哪些证据等等。

体例清晰了然、内容通俗易懂——紧贴您的需求，把法律的相关

规定从繁冗的法律文本中提炼出来，组合成流程和步骤，告诉您在与行政机关发生争议后应当如何一步步应对，为您省事、省力、省钱。

2006 年 10 月

工商行政争议解决总表



目 录

一、企业登记

1. 当事人在进行企业名称登记时, 应当注意哪些问题? 1
2. 个体工商户办理登记时应遵守哪些规定? 违反这些规定被工商行政管理机关处罚的, 应该怎么办? 9
3. 合伙企业办理登记时应遵守哪些规定? 违反这些规定被行政管理机关处罚的应该怎么办? 17
4. 企业法人办理登记时应遵守哪些规定? 违反这些规定被工商行政管理机关处罚的, 应该怎么办? 19
5. 外商投资企业办理登记时应遵守哪些规定? 违反这些规定被工商行政管理机关处罚的, 应该怎么办? 22

二、市场规范与公平交易

1. 因投机倒把被工商行政管理机关处罚的, 应该怎么办? 27

2. 办理商品交易市场登记应遵循哪些程序规定？违反相关规定被工商行政管理机关处罚的，应该怎么办？ 30
3. 不服工商行政管理机关因认定有不正当竞争行为而作出的行政处罚，应该怎么办？ 31
4. 工商行政管理机关应当如何认定、处理侵犯商业秘密的行为？ 34
5. 因以商业贿赂手段销售或购买商品而被工商行政管理机关处罚的，应该怎么办？ 39
6. 哪些有奖销售行为属于违法应受处罚？ 43
7. 因搭售和附加不合理交易条件而被工商行政管理机关处罚的，应该怎么办？ 47

三、消费者权益保护

1. 消费者依法向行政机关申诉要求经营者给付双倍赔偿而行政机关没有予以支持的，应该怎么办？ 49
2. 消费者因为产品质量问题导致人身伤害或财产损失，向工商行政管理机关投诉没有得到处理的，应该怎么办？ 54
3. 经营者对行政机关作出的行政处罚决定不服，应该怎么办？ 58

四、广告监管

1. 发布广告一定要先经过有关行政主管部门审批吗? 59
2. 因发布虚假广告而被监督管理机关处罚应该怎么办? 61
3. 药品广告有哪些要求? 因药品广告违法而被监督管理机关处罚应该怎么办? 66
4. 因发布违法医疗器械广告与医疗广告而被主管行政机关处罚应该怎么办? 73
5. 因发布违法农药广告而被主管行政机关处罚应该怎么办? 77
6. 发布食品广告、保健食品广告有哪些要求? 因发布违法食品广告、保健食品广告而被主管行政机关处罚应该怎么办? 81
7. 发布酒类广告有哪些要求? 因发布违法酒类广告而被主管行政机关处罚应该怎么办? 86
8. 发布化妆品广告有哪些要求? 因发布违法化妆品广告而被主管行政机关处罚应该怎么办? 89
9. 发布房地产广告有哪些要求? 因发布违法房地产广告而被主管行政机关处罚应该怎么办? 91
10. 发布印刷品广告应符合哪些要求? 因发布违法印刷品广告而被主管行政机关处罚应该怎么办? 95

五、商标注册

1. 商标注册申请人对商标局作出的驳回申请、不予公告的处理决定不服的，应该怎么办？ 99
2. 应当如何对初步审定、予以公告的商标提出异议？对异议裁定不服的，应该怎么办？ 100
3. 商标注册应符合哪些条件？认为已经注册的商标不符合注册的法定条件或对注册的商标有争议的，应当如何处理？ 104
4. 哪些情形下商标局可以撤销注册商标？对商标局的撤销决定不服可以通过什么途径来维护自己的权益？ 109
5. 当事人不服工商行政管理部门对违法使用注册商标或未注册商标行为作出的罚款决定，可以通过什么途径来维护自己的权益？ 113
6. 工商行政管理部门收到当事人保护驰名商标的申请后，应当如何进行审查？ 114

六、行政处罚、行政复议、行政诉讼、行政赔偿

1. 工商行政机关的行政处罚应遵守哪些法律规定？ 116
2. 当事人应当如何对工商行政管理机关作出的行政决定提起行政复议？ 129

3. 当事人对工商行政管理机关作出的行政决定不服
的, 应当如何提起行政诉讼? 133
4. 当事人因工商行政管理机关的违法行为受到
侵害的, 如何提出行政赔偿? 139

七、常用法律法规和流程图

法律法规

1. 中华人民共和国行政复议法 145
2. 中华人民共和国行政诉讼法 159

流程图

1. 商标注册程序流程图 175
2. 行政处罚程序流程图 176
3. 行政处罚听证程序流程图 177
4. 行政复议流程图 178
5. 行政诉讼流程图 179
6. 行政赔偿流程图 180
7. 国家赔偿的计算公式 181

常用法律文书

1. 行政复议申请书 183
2. 行政诉讼起诉书 184
3. 行政上诉状 185
4. 行政申诉书 186
5. 行政赔偿申请书 187

一、企业登记

1

当事人在进行企业名称登记时，应当注意哪些问题？

● 企业名称是由哪些内容构成的？

根据我国法律规定，企业名称的一般形式是：**行政区划** + **字号** + **行业** + **组织形式**，法律和行政法规另有规定的除外。

需要注意的几点是：

第一，除国务院决定设立的企业外，企业名称不得冠以“中国”、“中华”、“全国”、“国家”、“国际”等字样。在企业名称中间使用“中国”、“中华”、“全国”、“国家”、“国际”等字样的，该字样应是行业的限定语。使用外国（地区）出资企业字号的外商独资企业、外方控股的外商投资企业，可以在名称中间使用“（中国）”字样。

第二，企业名称中的行政区划是本企业所在地县级以上行政区划的名称或地名。市辖区的名称不能单独用作企业名称中的行

行政区划。市辖区名称与市行政区划连用的企业名称，由市工商行政管理局核准。省、市、县行政区划连用的企业名称，由所包含的最高级别行政区的工商行政管理局核准。

第三，企业名称中的字号应当由2个以上的字组成。行政区划不得用作字号，但县以上行政区划的地名具有其他含义的除外。

● 申请登记的企业名称应当符合哪些规范要求？

第一，企业法人必须使用独立的企业名称，不得在企业名称中包含另一个法人名称，包括不得包含另一个企业法人名称。《企业名称登记管理规定》明确规定，企业名称不得含有国际组织名称；国家（地区）名称；政党、宗教名称；国家机关、政党机关、军队机关、事业单位、社会团体名称；军队番号或代号。

第二，企业名称应当使用符合国家规范的汉字，民族自治地区的企业名称可以同时使用本地区通用的民族文字。企业名称不得含有外国文字、汉语拼音字母、数字（不含汉字数字）。

第三，企业名称不得含有有损国家利益或社会公共利益、违背社会公德、不符合民族和宗教习俗的内容。

第四，企业名称不得含有违反公平竞争原则、可能对公众造成误认、可能损害他人利益的内容。

第五，企业名称不得含有法律或行政法规禁止的内容。

● 应当如何办理企业集团及其成员的名称登记？

企业集团是指以母子企业为主体，通过投资及生产经营协作等多种方式，以产权为主要纽带，与众多的企事业单位共同组成的经济联合体。

由于企业集团仅仅是多个法人单位组成的联合体，而其本身不是法人实体，企业集团的登记注册通过其核心企业的设立、变更登记完成，企业集团没有营业执照，并且不得以企业集团名义签订合同和从事生产经营活动。因此，从某种意义上讲，企业集团的注册主要是企业集团名称的登记注册。

企业集团名称必须经企业名称登记主管机关核准。未经企业名称登记主管机关核准登记，任何组织和个人不得使用企业集团名称。企业集团的名稱，亦应按照《企业名称登记管理规定》的规定来确定，一般应包括行政区划名称、字号、行业或经营特点及组织形式（即“集团”）。申请企业集团名称时，允许同时申请一个集团简称。

企业集团名称中的行政区划名称应是企业集团核心企业所在地的行政区划名称。如申请企业集团名称不冠以核心企业所在地行政区划名称，须经国家工商行政管理局核准。冠以核心企业所在地行政区划名称的企业集团名称由相应的地方工商行政管理局直接核准。

企业集团名称中的行业经营特点字词一般应与核心企业名称中的行业或经营特点字词一致。如企业集团的核心企业及其他主要成员的经营业务广泛，跨若干个行业大类，允许在企业集团名称中不标注行业或经营特点。

企业集团成员申请在企业名称中使用“集团”字词，一般分两种情况：一是企业集团的核心企业可以申请在企业名称中“使用集团”字词；二是企业集团的其他成员申请在企业名称中使用“集团”字词。

外商投资企业集团是由同一外商投资举办五个以上的外商投资企业成员形成的集团。外商投资企业名称中使用“集团”字词的应是外商投资企业集团的核心企业。

企业集团的核心企业终止，经集团机构协商决议形成新的核心企业的，可保留原企业集团名称；未形成新的核心企业的，自核心企业的核准注销登记之日起，该企业集团名称同时注销。

● 企业分支机构的名称登记应当如何办理？

企业的分支机构是指由企业法人出资设立的，不能独立承担民事责任的营业单位。

企业设立分支机构的，企业及其分支机构的企业名称应当符合下列规定：在企业名称中使用“总”字的，必须下设三个以上分支机构；企业分支机构的名称应当冠以其所从属的企业法人的名称，缀以“分公司”、“分厂”、“分店”等字词，并标明该分支机构的行业和所在地行政区划名称或者地名，但其行业与其所属企业法人一致的，可以从略。

各专业银行营业性分行、支行、分理处、办事处、营业所、储蓄所，其企业名称可以冠以专业银行的名称；中国人民保险公司及其他保险公司营业性从事保险业务的分公司、支公司、营业

所，其企业名称可以冠以上级保险公司的名称。

● 从事经营活动的事业单位的名称登记应当如何办理？

根据《民法通则》的规定，事业单位是法人的一种，也是我国在数量上仅次于企业的一种法人。它包括科研单位、医院、学校、机关后勤部门等。事业单位的管理机关在管理上又将它们划分为全额拨付预算资金的、差额拨付预算资金的、经费自理的三种。根据有关规定需要在工商行政管理机关办理登记的主要是后两种情况。

经费自理的事业单位申请办理自身企业法人登记注册的。其名称不论原来如何称呼，一律按照《企业名称登记管理规定》的规范进行申请和核准。

实行差额拨款或全额拨款的事业单位，对外开展经营活动、申请营业登记的，其名称可以按原事业单位名称进行登记注册。事业单位设立不具备企业法人条件的营业性企业的，应当冠以主办事业单位的法人名称。

● 外国（地区）企业或国际组织在中国境内设立的分支机构、常驻代表机构的名称登记如何办理？

外国（地区）企业或国际组织在中国境内设立的分支机构、常驻代表机构名称，应当冠以该外国（地区）企业或国际组织名称。外国（地区）企业在中国境内从事生产经营活动登记注册时，其中文名称应符合《企业名称登记管理规定》的要求，如日本、韩国的“株式会社”应登记为“股份有限公司”。个体

工商户的名称参照《企业名称登记管理规定》执行。

● 企业进行名称登记应当按照什么程序进行？

企业名称登记程序是指企业名称作为企业登记注册的一个法定登记事项，通过企业提出的企业设立登记或变更登记申请来实现企业名称的登记注册的程序。

除法律法规有特殊规定，企业在申请登记注册前除必须经特殊程序将名称登记注册外，其他企业均可以直接通过一般程序进行企业名称登记。

企业应当按照《企业名称登记管理规定》的要求，确定拟设立企业的名称或拟变更使用的企业名称，并填写《企业申请开业登记注册书》和《企业申请变更登记注册书》连同企业设立登记或变更登记的有关材料一起报送登记主管机关。企业登记主管机关经审查，依法核准登记注册并颁发或换发营业执照后，企业名称登记同时完成。

新设立的企业申请企业名称登记注册时，如按照《企业名称登记管理规定》，其申请名称登记主管机关与企业按《企业法人登记管理条例》确定的设立登记主管机关不一致时，企业应按特殊程序先行向企业名称的登记主管机关申请企业名称预先核准，经核准后，再行向企业设立登记主管机关申请企业设立登记。

企业申请名称变更登记时，如其申请的变更名称按照《企业名称登记管理规定》的核准权限划分，超出了其登记主管机关的名称核准权限时，应由其登记主管机关在受理了企业名称变更登

记申请并进行初步审查后，将企业申请的变更名称连同与变更名称相关的有关材料一起报送按企业名称核准权限划分相应的名称登记主管机关审批。

《企业名称登记管理规定》第 29 条规定，外国（地区）企业可以在中国境内申请企业名称登记注册，由国家工商行政管理局负责核准。这一规定是我国从保护企业的名称权出发，对境外企业的名称权以行政手段予以保护的一个措施。它使国家工商行政管理局和地方工商行政管理局在核准企业名称登记时避免产生与境外企业相同或近似的名称，是一种减少企业名称争议的预防性措施。

● 企业变更名称应当履行什么手续？

企业名称的变更登记是企业变更登记的一种。企业申请变更名称，应向其登记主管机关提出企业名称变更申请，填写《企业申请变更登记注册书》，并提交下列文件、材料：企业申请变更名称的报告（应说明企业申请使用变更名称的理由）；企业营业执照的复印件（应加盖发照机关的鉴证章）；企业的章程；企业名称登记管理机关规定的其他文件、材料。

按照有关规定，企业申请变更名称应当报经主管部门或审批机关审批的，还应提交有关批准文件，并且企业的名称变更申请应当在主管机关或审批机关批准后的 30 日内提出。

根据《中华人民共和国公司法》的规定，有限责任公司、股份有限公司申请企业名称变更登记的，应提交公司股东会的决