



社会主义新农村发展与建设研究丛书

县域经济发展 及结构优化的理论与实践

隆少秋 编著



华南理工大学出版社

社会主义新农村发展与建设研究丛书

县域经济发展及结构优化的理论与实践

隆少秋 编著

华南理工大学出版社

· 广州 ·

内 容 提 要

壮大和发展县域经济,是我国今后相当长时期内社会经济发展的重中之重,对国民经济的良性循环具有重要作用,是建设和谐社会和小康社会的基础。本书将县域经济作为一个大系统,综述了县域经济发展及其结构优化的相关理论,论述了县域新型工业化、农业产业化、科技进步、产业资本、劳动力资源、民营经济、城镇化、综合竞争力培育、制度创新等关键要素对县域经济发展及其结构优化的影响和作用机制。同时,系统阐述了实现这些要素的良性发展和协调发展、促进县域经济发展及其结构优化的对策和措施。

本书对于县域经济管理政府部门、县域经济及相关领域研究的科研院所在理论和实践上有一定的借鉴意义。

图书在版编目(CIP)数据

县域经济发展及结构优化的理论与实践/隆少秋编著. —广州:华南理工大学出版社, 2006. 10
(社会主义新农村发展与建设研究丛书)

ISBN 7-5623-2487-5

I. 县… II. 隆… III. 县-地区经济-经济发展-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 109613 号

总发行: 华南理工大学出版社 (广州五山华南理工大学 17 号楼, 邮编 510640)

营销部电话: 020-87113487 87111048 (传真)

E-mail: scutcl3@scut.edu.cn

http: //www. scutpress. com. cn

责任编辑: 张 颖

印刷者: 广东省农垦总局印刷厂

开 本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 22.5 字数: 750 千

版 次: 2006 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 68.00 元

版权所有 盗版必究

序

党的十六大和十六届三中全会提出了“壮大县域经济”和“大力发展县域经济”的重大战略部署，这是针对我国县域经济发展历史和现状作出的英明决策。县域经济是国民经济的基础，也是统筹城乡协调发展、区域协调发展、解决“三农”问题的切入点。树立和落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，建设新时期社会主义新农村，必须加快县域经济的发展。壮大县域经济已成为我国全面建设小康社会进程中的重点。

县域经济应走可持续发展之路。县域经济可持续发展，对国民经济及社会发展具有十分重大的意义，我们称之为“小县城，大战略”。中国有2800多个县，其人口占全国总人口的70%以上，国民生产总值2004年占全国的54.5%，可见县域经济是我国实现现代化的基础。县域经济可持续发展，必须坚持协调、有序、持续地发展，同时要坚持集约和控制发展。要明确县域在区域中的功能定位，利用自己的特色和优势来主导产业，搞好产业的空间布局，加大基础设施投入，突破基础设施建设瓶颈；要从客观实际出发，找准当地经济及社会发展的增长点和增长极，大的区域还要找准经济重心区，培育城市化发展的中心镇，培育产业发展的产业集群，这样才能为县域经济的可持续发展注入活力和提供保障。同时，要树立代际代内公平和“以人为本”的发展观，这是构建和谐社会的前提与根本。

县域经济可持续发展是一项利国利民的社会系统工程，必须从理论与实践上全面、正确、客观地理解其内涵，树立科学发展观，用科学的世界观与方法论去分析问题和解决问题。

隆少秋同志1997年从中山大学研究生毕业后，就去了增城市基层工作，在实践中坚持学习，从理论上思考问题，从实践中总结和解决问题，发表了大量关于县域经济社会可持续发展、小城镇建设等方面的文章，出版了《广州市边缘区发展研究》、《广州东部现代化新城区规划建设的理论与实践》等著作，认真做好政府部门的参谋。近几年，增城建立了由市域社会经济发展研究、市域规划、增城市城市建设总体发展战略概念规划、中心镇总体规划、市政专项规划、中心村规划等一套完整的科学的规划体系，系统而科学地指导了增城市域社会经济发展的方方面面，这些都倾注了他的心血。可喜的是，近几年来增城社会经济取得了全方位的进步，县域经济综合实力为广东省第一，荣获广东省文明城市和卫生城市。隆少秋同志也以其出色的研究成果和卓越的贡献，被评定为广东省规划界年轻的教授级高级城市规划师。

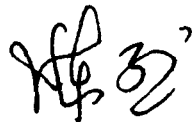
本书观点鲜明，论据翔实，措施可行，具有一定的学术水平。它对广大学者开展县域经济相关研究具有一定的借鉴意义，对于从事县域经济发展实践工作的相关部门，具有一定的指导意义，可作为开展县域规划、镇域规划、中心镇规划、中心村规划的理论指导和编制依据。

国家建设部顾问

广东省可持续发展研究会副会长

中山大学城市规划设计研究院院长

教授、博士生导师



Abstract

To strength the county economy and develop the county economy vigorously is priority of our current and future socio-economic development in a very long period. To promote the county economy development has played an important role in a virtuous circle within the entire national economy, and is the base of the building of a harmonious society and a prosperous society.

The county economy is a big system. This book introduces the related theories on the development of the county economy and its structural optimization detailed, exposes the influences and mechanisms of the key elements to the development of the county economy and its structural optimization, such as new industrialization, agricultural industrialization, technological progress, industrial capital, labor resources, the private economy, urbanization, the nurturing of the comprehensive competitiveness and system innovation, on the basis of in-depth analysis of the status of these elements and problems, on the guidance of these theories, describes the strategies and measures to achieve healthy development and coordination of these elements development and to promote the county economy development and its structural optimization systematically.

This book has the theory and practice of positive significance to the county economy management of the government departments and the studies of the county economy of the scientific research institutes, institutions of higher learning.

目 录

1 县域经济基本理论	1
1.1 我国县域的历史沿革	1
1.2 县域经济的概念	1
1.3 县域经济的基本特征	3
1.4 县域经济的地位和作用	6
1.5 县域经济发展的一般内容和基本原则	6
1.6 中国县域经济发展基本历程	9
1.7 发展县域经济必须处理好的几大关系	11
1.8 我国县域经济发展模式	14
1.9 县域经济发展中存在的问题与发展对策	16
1.10 发达国家县的发展及其启示	20
1.11 县域经济发展的战略重点	23
2 县域经济结构调整优化的基本理论	25
2.1 产业结构理论的形成与发展	25
2.2 西方经济结构理论简述	28
2.3 区域经济研究的新态势	33
2.4 区域产业结构的演变	39
2.5 区域产业结构调整	48
2.6 产业结构效应	54
2.7 产业结构优化	55
2.8 主导产业的选择	61
2.9 产业结构的合理化	66
2.10 区域经济布局	69
2.11 可持续发展与产业结构调整	76
2.12 产业政策	78
3 工业化与县域经济发展及结构优化	88
3.1 乡镇企业与县域工业化	88
3.2 县域工业化的地位、特征和现状	95
3.3 走新型工业化道路,推进县域经济结构优化升级	99
3.4 走新型工业化道路,调整县域经济的对策措施	100
3.5 工业可持续发展与县域经济结构调整	108
3.6 县域产业集群的发展与县域经济结构调整	114
3.7 县域工业化的思路	119
4 农业产业化与县域经济发展及结构优化	123
4.1 农业产业化的内涵	123

4.2	农业产业化的类型	123
4.3	国外农村区域发展经验	124
4.4	国内农业产业化的发展经验与模式	129
4.5	县域农业产业化存在的主要问题及原因	133
4.6	农业产业化的措施、对策	139
4.7	县域农业结构调整需处理的几个关系	143
4.8	县域农业产业结构优化的思路	147
4.9	可持续农业的概念和目标	149
4.10	广东省县域农业发展思路	151
5	科技进步与县域经济发展及结构优化	156
5.1	用高新技术和适用技术改造县域经济结构的传统产业	156
5.2	技术进步对产业结构的影响	162
5.3	县域经济结构调整中的科技进步	163
5.4	县域经济结构调整与农村科技的研究开发体系	167
5.5	县域经济结构调整与县域农村科技的推广创新体系建设	169
5.6	县域经济结构调整与农村科技创新的管理体系建设	171
5.7	县域经济结构调整与农村科技创新的支撑体系建设	172
5.8	区域创新与县域产业发展	174
6	资本与县域经济发展及结构优化	186
6.1	产业资本形成的机制	186
6.2	财政与县域经济结构调整	189
6.3	县域金融与县域经济结构调整	193
6.4	外商投资与县域经济结构调整	196
7	竞争力与县域经济发展及结构优化	205
7.1	区域竞争力与县域竞争力	205
7.2	县域产业国际竞争力发展战略	206
7.3	县域综合竞争力发展策略	207
8	民营经济与县域经济发展及结构优化	212
8.1	民营经济的内涵及特征	212
8.2	民营经济的地位和作用	213
8.3	民营经济在县域经济调整中的地位和意义	218
8.4	广东发展民营经济的成功经验	218
8.5	县域民营经济在发展中存在的问题和制约因素	219
8.6	促进县域民营经济发展的对策	221
8.7	推进民营经济的产业集群建设	225
9	城镇化发展与县域经济发展及结构优化	233
9.1	城镇化与经济结构优化理论	233
9.2	小城镇发展背景与县域经济的互动关系	238
9.3	小城镇对县域经济发展的作用和意义	240
9.4	小城镇建设的运作模式	241
9.5	县域小城镇发展中存在的问题	243

9.6 国内小城镇建设的成功经验	245
9.7 小城镇发展与县域产业结构	248
9.8 县域中心镇建设	250
9.9 中心镇产业发展现状分析	252
9.10 中心镇产业发展战略的指导原则	253
9.11 中心镇产业发展的主要模式分析	256
9.12 促进县域经济结构优化的城镇发展战略	265
9.13 广东城镇化的目标及战略	272
9.14 县域城镇建设的几种投融资方式	275
10 劳动力转移与县域经济发展及结构优化	277
10.1 中国劳动力的三次产业配置结构与国际比较	277
10.2 中国农村劳动力转移和城市化进程与国际比较	279
10.3 劳动力成长对产业结构演进的作用	281
10.4 中国劳动力素质提高的途径	282
10.5 县域劳动力素质现状分析	287
10.6 提高县域劳动力素质的措施	288
10.7 县域农村劳动力的转移	292
11 制度与县域经济发展及结构优化	299
11.1 制度创新及其意义	299
11.2 现行市县管理体制的创新	301
11.3 县域发展制度变迁的理论分析	305
11.4 制度与县域经济结构调整	309
11.5 广东优化县域经济结构的制度创新	313
11.6 促进县域城乡统筹发展的制度创新	322
11.7 加快县域城市化的制度创新	327
11.8 县域农村土地产权制度创新	331
12 增城市(县)域经济发展及结构优化	334
12.1 增城市(县)域经济发展历程及现阶段评价	334
12.2 增城市(县)域产业发展现状及特征	336
12.3 增城市(县)域发展定位和发展目标	337
12.4 增城市(县)域经济发展及结构优化	338
12.5 增城市(县)域经济发展和结构优化对策措施	341
参考文献	345

Catalogues

1	The basic theories on the county economy	1
1.1	The history of counties in China	1
1.2	The concept of the county economy	1
1.3	The basic characteristics on the county economy	3
1.4	The status and role of the county economy	6
1.5	The general contents and basic principles on the county economy development	6
1.6	The basic course on China's county economy development	9
1.7	Several major relations must be dealt with well in the county economy development	11
1.8	China's county economy development models	14
1.9	The problems on the county economy development and it's development strategies	16
1.10	The development of counties in developed countries and it's inspiration	20
1.11	The strategic focus of the county economy development	23
2	The basic theories on the restructuring and optimization of the county economy structure	25
2.1	The formation and development of the industrial structure theories	25
2.2	Brief on the western economic structure theories	28
2.3	The new trend of regional economy study	33
2.4	The evolution of the regional industrial structure	39
2.5	The regional industrial restructuring	48
2.6	Effects of the industrial structure	54
2.7	Optimization of the industrial structure	55
2.8	The choices on leading industries	61
2.9	The rationalization of the industrial structure	66
2.10	The regional economic layout	69
2.11	The sustainable development and the industrial restructuring	77
2.12	Industrial policies	77
3	Industrialization, the county economy development and it's structural optimization	88
3.1	Township enterprises and the industrialization of the county economy	88
3.2	The status and identity of the industrialization of county economy	95
3.3	Following the new road of industrialization to promote the optimization and upgrading of the county economic structure	99
3.4	Following the new road of industrialization, and the countermeasures to adjust the county economy	100
3.5	The sustainable industrial development and county economy restructuring	108
3.6	The development of the county industry clusters and county economy restructuring	114
3.7	The ideas on the industrialization of the county economy	119
4	The industrialization of agriculture, the county economy development and it's structural optimization	123
4.1	The connotations on the industrialization of agriculture	123
4.2	The types on the industrialization of agriculture	123
4.3	The regional development experiences in rural abroad	124

4.4	The development experiences and models of the domestic agricultural industrialization	129
4.5	The major problems and causes on the domestic agricultural industrialization	133
4.6	The measures and countermeasures on the industrialization of agriculture	139
4.7	Several major relations must be dealt with in the restructuring of the agricultural structure in counties	143
4.8	The ideas on the optimization of the industrial structure of agriculture	147
4.9	The objectives of the sustainable agriculture	149
4.10	The ideas on Guangdong Province county agricultural development	151
5	The scientific and technological progress, the county economy development and it's structural optimization	156
5.1	The keys in the county economy restructuring is to transform traditional industries with high technology and application technology	156
5.2	The impact of the technological progress on the industrial structure	162
5.3	The technological progress in the county economy restructuring	163
5.4	The county economy restructuring, the research and development system of the rural technology	167
5.5	The county economy restructuring, the building of the promotion and innovation system of the county rural technology	169
5.6	The county economy restructuring, the building of the management system of the technological innovation in the rural	171
5.7	The county economy restructuring, the building of the support system of the technological innovation in the rural	172
5.8	The region innovation and the industrial development	174
6	Capital, the county economy development and it's structural optimization	186
6.1	The industrial capital formation mechanism	186
6.2	Finance and the county economy restructuring	189
6.3	The banking of the counties and the county economy restructuring	193
6.4	Foreign investment and the county economy restructuring	196
7	Competitiveness, the county economy development and it's structural optimization	205
7.1	Regional competitiveness and county competitiveness	205
7.2	The development strategies on the county industry international competitiveness	206
7.3	The development strategies on the county comprehensive competitiveness	207
8	The private economy , the county economy development and it's structural optimization	212
8.1	The contents and characteristics on the private economy	212
8.2	The status and role of the private economy	213
8.3	The status and significance of the private economy in the adjustment of the county economy	218
8.4	The successful experiences in the development of the private economy in Guangdong	218
8.5	The problems and constraints in the development of the county private economy	219
8.6	The countermeasures to promote the development of the private economy	221
8.7	To promote the construction of the industry clusters of private economy	225
9	Urbanization, the county economy development and it's structural optimization	233
9.1	Urbanization and the economic structural optimization theories	233
9.2	The development background of the small towns and its interaction with the county economy	238

9.3	The role and significance of the small towns to the development of the county economy	240
9.4	At this stage the operation models of the construction of the small towns	241
9.5	Currently the problems in the development of small towns	243
9.6	The successful experiences on building the small towns domestic	245
9.7	The development of the small towns and the county industrial structure	248
9.8	The building of the center towns	250
9.9	The analysis of the current industry development in the center towns	252
9.10	The guidelines on the strategies of the industrial development of the center towns	253
9.11	The analysis of the main mode of the industrial development of the center towns	256
9.12	The strategies of small towns to promote the optimization of the economic structure	265
9.13	The targets and strategies on urbanization in Guangdong	272
9.14	Several investment and financing models on the construction of the county towns	275
10	Labor transformation, the county economy development and it's structural optimization	277
10.1	China's structure of three industries on the labor force and the international comparison	277
10.2	The international comparisons on China's transformation of the rural labor and the process of urbanization	279
10.3	Growth of the labor force is an indispensable condition for the development of the industrial structure	281
10.4	Ways to enhance the quality of the Chinese labor force	282
10.5	Analysis of the status of the counties' labor quality	287
10.6	Measures to improve the quality of the labor force	288
10.7	Transformation of the county rural labor force	292
11	Systems, the county economy development and it's structural optimization	299
11.1	System innovation and it's significance	299
11.2	Innovation on existing city (county) management system	301
11.3	Theoretical analysis of changes of the county development system	305
11.4	System and the county economic restructuring	309
11.5	Walking new industrialization path, the system innovation of optimizing the county economic structure; for example Guangdong	313
11.6	The system innovation on promoting the development of the integration of urban and rural	322
11.7	The system innovation on accelerating county urbanization	327
11.8	The property rights system innovation on the county rural land	331
12	An example: Zengcheng city (county) economy development and it's structural optimization	334
12.1	The course of the county economic development and it's evaluation	334
12.2	Currently the status and characteristics of the Zengcheng city (county) industrial development	336
12.3	The development of positioning and development goals of Zengcheng city (county)	337
12.4	Zengcheng city (county) economy development and it's structural optimization	338
12.5	The countermeasures on Zengcheng city (county) economy development and it's structural optimization	341
	References	345

1

县域经济基本理论

1.1 我国县域的历史沿革

我国县制的建立至今已有两千多年的历史,据史料记载,春秋时期就已经建立了县制。当时县的创立主要有三种途径:一是通过战争大国吞并小国后设立县制;二是在大封邑的基础上设立的下一级行政单元,即县制;三是通过对原来的行政系统进行政治改革形成县的建制。最初,“县”与“郡”是同一层级的行政组织,但县的建制要略早于郡。两者的区别在于:“县”一般设在人口稠密、经济相对发达的地区,其职能主要体现在经济方面;而“郡”往往设立在相对边远的地区,其主要职能是对边远地区进行军事控制。到战国中后期,随着人口的不断增长以及生产规模的不断扩大,“郡”的社会结构也日益复杂。为了对这种日益复杂的社会结构进行有效管理,开始在“郡”内设“县”,从而逐渐形成了“郡”统“县”的地方行政管辖格局。秦统一六国后,秦始皇为了加强自己的统治地位,对社会结构的各个方面进行了一系列卓有成效的改革。在行政体制上,秦彻底改变了封建世袭制度,建立郡县制,并由统治者直接任命郡县的行政管理者。秦始皇统治的初期,将全国版图划分为36个郡。随着秦的版图的不断扩大,后来将原来的36个郡增加到48个。

郡县制彻底改变了自西周以来奴隶社会较为松散的社会管理模式,从而建立起从中央到地方层层控制的社会治理结构,极大地强化了中央集权。从某种意义上说,秦朝郡县制的设立对于维护国家统一、保持社会结构的稳定起到了积极作用。

到了汉代,统治者认为秦的灭亡同废除封建宗法制的郡县制有直接关系,于是,对秦的郡县制社会治理结构进行了调整。汉王朝在实行郡县制的同时,又在一定程度上部分地恢复了封建宗法的分封制度,形成了两种管理体制并存的局面。实际上,这是社会政治制度的倒退,其后果是产生社会混乱、失序,从而破坏了社会结构的稳定,汉景帝时期出现的“吴楚七国之乱”,就是这一政治架构失败的例证。

晋朝建立后,统治者错误地认为,曹魏政权为司马氏篡夺是不分封同姓诸侯王所致。于是,晋册封皇族27人为王。这些诸侯王都拥有自己的领地和武装,形成了晋朝内部强大的割据势力,最终出现了“八王之乱”。

唐朝是实行郡县制度最为兴盛的时期。但是,在“安史之乱”后,这种行政体制发生了一些变化,即“州”作为与郡同级的行政单位逐渐占据行政系统的主导地位。由唐至宋,“州”制日益盛行,元朝时,郡制已被完全废除。

到了近代,县制及县的隶属关系基本上处于相对稳定的状态。辛亥革命后,北洋政府对行政系统作了较大调整,取消了州府建制,建立了省、道、县三级行政区划体系,县隶属于道。1928年以后,国民政府对行政制度进行了新的改革,将行政区划设为省、县二级体制。

中华人民共和国建立后,新中国对地方行政区划制度作了统一调整,形成省(自治区、直辖市)、市(盟、自治州)、县(旗)三级行政管理体制。

总体上看,我国的县制已经走过了2000多年的历史进程。在这2000多年的沧桑巨变中,县制基本保持稳定,大部分县域的行政区划和边界都延续了历史上的形成路径。同时,由于历史的积淀,县域居民所特有的文化习俗、风土人情形成了独特区域文化背景,构成了县域人文资源的根本要素。

1.2 县域经济的概念

县域经济是指以县级行政区划为单元的区域经济。区域经济是指该地域分工、自然资源分布、经济增长极等因素的一致性 or 相近性影响的不同行政区域之间或同一行政区域内运行和发展的一体化经济。

区域的概念最早是为地理学所使用的。地理学上的区域是指地球表壳的地域单元,并具有可重叠性和不遗漏性。英国地理学家罗伯特·迪金森概括了近代地理学对区域的认识,他指出:区域是指各种物质的、生物的和人文的现象在地表特定地区内结合而成的复合体。这种复合体有一个场所、一个核心和在它们边缘地区的、明确程度不同的变化梯度。经济学上的区域引自于地理学,但经济学上的区域概念与地理学的区域概念有所不同,它是指由人的经济活动所创造的具有特定的地理构成要素的经济社会综合体。区域经济学家程必定认为,经济学上的区域具有以下几个特征:一是它离不开人的经济活动,必须以人的经济活动为基础,如长年冰封的南极无疑具有物质性,但由于南极不存在人类的经济活动,所以不是经济学研究的地理区域,而只能是地理区域;二是必须有一定的空间范围,因为人类的活动是复合的、长期的经济活动,只在一定范围内,才具有满足人的这种经济活动的基本条件;三是区域的范围、布局 and 组合必定随经济和社会的发展而不断调整;四是经济学上的区域不是封闭的,而是开放的。

县域经济发展是指县域范围内的经济和社会的全面发展。县域经济从产业结构看包括县域内的各种产业;从空间结构看包括城镇经济和农村经济;从生产资料所有制结构看包括各种所有制经济。研究县域经济发展有两个角度:一是县域范围内各个经济部门和各种经济活动中的资源配置、产业结构、运行模式及其发展;二是县域经济在整个国民经济中的地位和作用。就前者而言,具体包括以下几个方面:

(1) 县域空间范围内的经济特点。差异性区域经济发展的基础。美国区域发展经济学家威廉森曾指出,在一个国家发展的早期阶段,往往会见到一种区域差异持续拉大的态势,在经济发展到一定的稳定和成熟阶段之后,这种情况一般会渐趋消失。

(2) 县域经济发展的聚类分析。县域经济发展的差异性研究从全国范围来看可以说是“点”基础上的研究,有些地区之间的差异性小些,有些地区之间的差异性大些,通常把差异性较小的地区归为一类,由点成面,这是一般的经济区划过程。目前的县域经济区划大多是根据地理要素完成的,即地理要素决定了县域经济区划的标准。客观上由于不发达县域经济受自然条件的制约,因此对于不发达县域来说,这种地理要素决定的经济区划是有其理由的。

(3) 县域经济区域化。县域经济区域化反映了区域经济发展的运行规律。在一定区域内不同的县域经济之间是相互联系、相互影响、相互制约的,不同县域之间经济的相互协作有可能使这些地区从协作中获利并收益于整个区域。由于这种增加的利益的存在,县与县之间的经济联系合作得到进一步加强,最终形成区域之间内部联系很强的经济体系。经济区域化是一种客观规律,但经济活动很多时候也受到行政体制和文化等因素的制约。县域经济区域化是中国县域经济发展的重要出路。

(4) 县域经济发展模式。由于县域经济增长和发展的差异性,各县域之间的经济增长和发展模式也不同。县域经济发展模式,实际上是要回答不同的县的经济究竟应该如何发展,应该制定什么样的产业政策。县域经济发展模式研究是一种综合性研究,包括县域中主导产业的选择和布局;县域经济发展中的市场体系建设;县域的城镇化进程,农民的就业;县域经济和社会发展的环境建设;县域经济发展的总体目标和围绕总体目标的实施步骤;实现县域经济发展的政策等。

(5) 县域经济要素的最佳配置。县域经济要素的最佳配置侧重于对县域经济技术条件和效率的分析,相对来说这是一种静态研究,即在某一个设定的时刻对县域经济发展模式的设计,这种要素配置和经济发展模式设计,以区位论和布局论为核心,主要服务于县域经济发展目标。

(6) 县域经济合作。当一个具体县的县域经济形成以后,就要考虑县域内外部的分工合作。县域经济合作的一个重要因素就是要在区域内部形成合力,形成对外的比较优势,它是县域经济发展过程中一切对外分工、合作与联合的基础。

(7) 县域产业发展。县域经济发展最终都要落实到有关产业的发展上。如农业的产业化和农产品加工对发展和壮大县域经济十分重要。工业化是中国县域经济发展现代化的基石。县域工业化和中小工商业的发展是重中之重。发展县域中小工商业的主要任务是如何根据资源素质结构,发展地方特色工业,形成具有工业特色的发展格局。

1.3 县域经济的基本特征

1.3.1 县域经济是综合性的地域经济系统

一般而言,城市经济基本上以第二、三产业为主体,而县域经济则涉及到生产、流通、消费、分配等各个环节,以及国民经济第三产业的各个部门。从经济活动的地域分布来看,它既包含城镇经济,又包含农村经济;从经济活动的产业格局来看,它囊括了一个县级行政区域内的农业、工业和服务业;从资产的所有制结构来看,它是由国有经济、集体经济、个体私营经济以及混合经济所组成的经济综合体。

1.3.1.1 农业是县域经济的基础

农业在县域经济体系中占有较大的比重,特别是在经济尚不发达的中、西部地区。而且,从我国产业结构演变的进程来看,城乡二元结构将在相当长时期内难以扭转,这就决定了我国县域经济在今后较长的时期内仍不能脱离农业这个基础。我国县制虽然历经了 2000 多年的发展历程,它之所以基本上能保持原来的面貌,这与长期以来我国县域经济都是以农业为主这一特征分不开的。因为农业生产存在着地域上及季节上的稳定性,而农业生产的稳定性又决定了生活方式的稳定性。因此,农业作为县域经济的基础,是县制长期得以沿用的一个重要原因。

从国情来看,我国大部分人口居住在县域中,县域经济是我国人口生活资料的主要来源;县域中的农业吸纳着县域 80%~90% 的劳动力。目前,我国城市区域大多处于结构转型期,城市经济社会发展面临着巨大的就业压力,还难以为县域内的劳动力资源提供转化的渠道。这就决定了我国县域经济在今后相当长的时期内仍然要以农业为基础产业,农业仍将是县域经济的重中之重。另外,对于满足人们生活需要而言,农产品的地位是不可替代的,这也决定了农业在县域经济乃至整个国民经济中的作用是无法取代的。

1.3.1.2 工业是县域经济的主导

工业化是地区经济发展过程中必然出现的一个阶段,也是生产力不断发展所提出的内在要求。因此,逐步向工业社会过渡是县域经济发展的必然之路。从我国目前县域经济的实际情况看,很多县域工业经济占据着县域经济总量的较大份额。“百强县”之所以能够成为最具活力的发展板块,最主要的原因之一,就是他们牢牢抓住了“工业”这个中心。事实上,对于任何区域而言,如果没有发达的工业作支柱,那么在激烈的市场竞争及区域经济合作中,都将因其处于次要的地位而逐渐被边缘化,从而丧失发展机会。从产业联系的角度来看,县域工业的发展水平直接关系到县域农业以及第三产业的发展规模和水平。首先,县域工业的发展必然会为农业的进一步发展创造出新的空间,并促进农业的发展;其次,县域工业规模的扩张、水平的提升,必然会促进城乡居民收入水平的提高,并将直接刺激消费需求的增长,从而带动商贸、餐饮以及社会事业的发展;再次,工业的发展也离不开交通运输、金融保险等行业的支持,从而带动了第三产业的发展。总之,没有县域工业的现代化,就没有县域农业以及服务业的现代化,更谈不上整体经济的现代化。

20 世纪 80 年代以来,乡镇企业的异军突起使县域工业成为我国经济发展中异常活跃的力量。近些年来,尽管作为县域工业主体的乡镇工业自身的发展出现了一些问题,但这并不能动摇我国乡镇企业已经取得的地位。从根本上讲,县域经济的发展将在较长的历史时期内依赖于县域工业、特别是乡镇企业的发展,这是我国县域经济发展的一条基本经验,也是我国县域经济特征的一个重要方面。

1.3.1.3 第三产业的地位将越来越突出

在我国县域经济发展中,存在着将第三产业边缘化的倾向。事实上,农业与工业确实是发展县域经济的两个关键环节,但不能因此而忽视或否定县域经济中第三产业的应有地位。县域经济是一个相对完整的综合性经济体系,县域经济的健康运行客观上需要在第一、二、三产业之间建立起良性的互动关系。从第三产业自身的性质而言,它是以服务生产、服务生活为目标的。如果第三产业实力薄弱,就不能对第一、二产业提供足够的支持,甚至成为约束整体经济健康发展的“瓶颈”。从社会经济生活的“流程”来看,生产、流通、分配、消费中的任何一个环节,都与第三产业中的相应部门密切相关,如

流通环节,其功能的实现本身就是由第三产业中的交通运输及销售市场网络来完成的。县域虽然是一个微观层次的地域单元,但县域经济健康发展同样要以第一、二、三产业间协调发展为前提。从当前有关县域经济发展战略来看,存在着忽视第三产业的倾向,这可能是影响县域经济发展的一个潜在的不利因素。事实上,我国第三产业发展水平的地区差距,基本上是与地区间整体经济发展水平的差距成正相关关系,即第三产业发育良好的地区,也是经济发展水平较高的地区。另外,我国很多县域有着丰富的自然景观及人文景观资源。以此为依托,大力发展以旅游及相关配套产业为主的第三产业,本身也是一个很有发展前景的战略选择。

1.3.2 县域经济是中介性的地域经济系统

从某种程度上说,县域经济是城市经济与农村经济的复合体,它既包含着城市经济的成分,也包含着农村经济的因子,这就是县域经济的中介性本质所在。从区域范围来看,县域中的中心城镇一头连接着它所依附的中心城市,另一头连接着它所吸附的广大乡村地域,处于城市和农村的中间地带。这种中介性的地位使县域中的中心城镇往往成为城市经济与农村经济对接的场所:把农村的农副产品输送到城市,并把城市的工业品输送到乡村。当然,县域经济的中介性并非仅仅体现在产品的集散方面,更主要的是,县域中的中心城镇是接受中心城市辐射,并将这种辐射向乡村地域扩散的“中继站”。当前,以人口向城市地域集中为特征的城市化进程,是社会发展的一种必然趋势。随着我国现代化进程的不断加速,我国目前居住在农村地域的人口也将从第一产业中逐步分流出来,并向城市转移、集中。不过,这种转移不可能是一个突变的过程,它要经过一定时期的传导与积累,而这种传导与积累过程主要是通过接受城市文化的辐射来实现的。从区域过程来看,县域中的中心城市首先成为承接城市辐射的载体而成为县域内的增长中心,并在县域内形成一种“极化”过程,即各类要素向县域的中心城镇集聚。当中心城镇的增长规模达到一定程度时,它的“极化”过程会逐渐减弱,“扩散”过程会逐渐增强,并将相关产业、城市文化及生活方式向次一级乡镇转移,从而形成次一级的而总体规模不断扩大的“极化”与“扩散”过程。通过这一区域过程,县域中的中心城镇将来自于中心城市的经济、文化辐射不断放大、传送给次一级乡镇,从而实现城乡共同发展。

1.3.3 县域经济是开放型的地域经济系统

随着我国市场经济体制的建立和逐步完善,县与县之间、县与大中城市之间形成了相互辐射、相互联系、相互依赖的新态势,县域经济的外延性发展必然要突破县行政区域的范围。从经济发展规律来看,一定经济量的集聚也必然会产生经济吞吐和内外经济交流。县域经济的发展将进一步依赖于这种全方位的开放趋势。在改革和开放的实践中,许多乡镇企业实现了跨乡、跨县、跨省甚至跨国的联合,这种联合有纵向的,也有横向的;有生产过程的联合,也有生产要素的联合;农工贸一体化、产学研一体化、产供销“一条龙”等,已经打破了原先县域经济“小而全”的格局,朝着更为开放经济系统的方向发展。

1.3.4 县域经济是特征鲜明的区域经济

我国各个市县都有着不同的发展历史和区位优势。在市场机制的引导下,大部分县域地区依托不同资源禀赋条件和比较优势,形成了各具特色的经济发展模式与路径。从我国县域发展的实践来看,那些经济相对发达的县基本上都是靠“特色”起家,特别是在东南沿海地区,基本上形成了“一乡一业、一村一品”的发展格局。这种追求“特色”的发展思路,往往可以把潜在的资源优势转化为现实的经济优势,从而促进县域经济实现跨越式发展。县域经济发展的实践也证明,立足“特色”是发展县域经济的根本出路,其原因在于县域受主客观条件的限制,不可能具备全方位、全门类发展经济的能力,而只能依据有所为、有所不为的原则,依托本地比较优势来发展特色经济。另外,县域资源的差异性、独特性也为县域经济选择“特色”道路提供了客观基础。在一个县域范围内总能找到具有相对比较优势的生产要素,如:有的县域矿产资源比较丰富;有的县域旅游资源独具特色;有的县域农业生产条件优越;有的县域人口密集,市场潜力较大;有的县域企业存量资产较大,等等。在市场经济条件下,这些都是发

展特色经济的条件。有了特色就会逐步形成优势,有了优势,就会在市场竞争中占据有利地位,县域经济就会步入良性发展的轨道。

1.3.5 县域经济是以农业为基础的经济

县域经济的农村性特征是由农业在县域经济发展中的基础地位决定的。加快县域经济发展步伐,对于繁荣农村经济,推动城乡经济的协调发展,全面建设小康社会具有特殊的意义。县域经济的农村性主要表现为:①以农业为基础。历史上,农业一直是县域经济的主体产业。20世纪80年代以后尽管乡镇工业迅速崛起,县域产业结构发生了重大变化,但农业仍然是县域主要的产业和重要的收入来源,其他部门的经济活动大都或多或少地与农业生产有联系。据统计,目前,县域经济中从事农业生产活动的劳动力约占75%,农业产值约占社会总产值的35%。②经营活动相对分散。由于县域经济以农业为基础产业,由于农业生产直接受制于土地,因而决定了县域经济的相当部分经营活动比较分散,点多面广,空间聚集性较弱。③经济波动性相对较大。由于农业生产活动的主要对象是生命有机体,生产周期长,必须依赖于光照、雨露等自然条件,受自然条件影响较大,客观上存在着丰欠年轮,因此,往往造成县域经济的不稳定,起伏较大。④经济发展水平较低。农村产业结构单一,商品经济发展迟缓,资金匮乏、技术落后、文化教育水平低下,资源没有得到良好的开发和利用,农业大都处于传统耕作阶段,因此,县域经济的发展总体上远落后于城市,相当部分县域处在贫困状态。据统计,我国县域人均社会总产值仅占城市的四分之一左右,人均收入相当于城市的三分之一左右。

1.3.6 县域经济具有明显的层次性

县域经济是指一个县的全部经济的总和,它既有产业的总和,也有各种经济所有制的总和;既有老百姓经济,也有政府经济。我国县域经济的层次性包括两种含义:①县域经济作为中国位于省、市之下的一级行政区域经济,是中国国民经济和农村经济的一个重要层次,具有联结城乡的作用,承担着贯彻落实中央和省、市各项发展农村经济的政策,领导和协调各个乡村的经济活动的职责,是连接农村宏观经济与微观经济两大基本层次的中间环节,对实现国民经济特别是农村经济发展目标具有决定意义。②县域经济具有内在的层次性。县域经济在内部可划分为县城经济(中心层)、乡镇经济(中介层)和村级经济(基础层)三个基本层次,形成以乡村为基础、乡镇为纽带、县城为中心的多层次特征。县域经济包含了公有经济和民营经济等多种所有制形式,集体统一经营和个体承包经营等多种经营方式。

1.3.7 县域经济呈不平衡性的特征

我国是一个幅员辽阔、各地经济发展差异十分显著的发展中国家。同样,我国县域面广量大,各个县域所处的自然、地理、经济和社会环境不同,市场经济的发达程度不一,经济发展水平也必然千差万别,从而形成了不平衡性的特征。根据国家统计局农调总队的测算,目前我国县域经济的发展正呈现出两极分化的趋势:①发达县(市)的经济继续强劲增长。2001年,中国县域社会经济综合发展指数平均达到27.6分,比2000年上升了1.5分,其中最发达的100个县的综合指数平均已经达到56.2分,比2000年上升了4.2分,排在前10位的是广东顺德、广东南海、江苏张家港、江苏江阴、江苏昆山、江苏常熟、浙江萧山、江苏太仓、上海南汇、浙江绍兴。在最发达的100个县中,有53个县的国内生产总值超过100亿元,41个县的地方财政收入超过5亿元。2001年,城乡居民储蓄存款余额超过50亿元的县已经达到56个。最发达的100个县的总人口仅占我国全部县(市)的6.8%,而国内生产总值占到全部县(市)的21.75%,地方财政收入占到全部县(市)的25.3%,城乡居民储蓄存款余额占到全部县(市)的23%。可见,最发达的100个县的经济总量在我国县域经济中占有举足轻重的地位。②发达县(市)与不发达县(市)的差距继续拉大,县域经济发展不平衡性越来越突出。2001年,中国最发达100个县的人均国民生产总值为18782元,是全部县(市)平均水平的3.2倍;人均地方财政收入870元,是全部县(市)平均的3.7倍;农民人均纯收入4903元,是全国平均农民人均纯收入的2.1倍。以最发达的100个县和最不发达的100个县作对比,2000年两者的平均综合发展指数比为3.66:1,2001年这一比例扩大到3.75:1。③东西部之间发展不平衡。东部发展水平、发展活力强于西部,而西部

发展潜力优于东部。

1.4 县域经济的地位和作用

(1) 县级区域经济约占整个国民经济总量的 60%

据统计, 2002 年全国县级单位国土面积 910 万平方公里, 占全国的 95%; 人口 9.5 亿 (其中区 3404 万人, 县 6.7 亿人, 县级市 2.4 亿人), 占全国总人口的 74%; 国民生产总值 (GDP) 总量为 6.1 万亿元, 占全国的 60%, 其中第二、三产业增加值分别为 2.6 万亿元和 2 万亿元, 占全国的 50% 和 58%。而与国计民生息息相关的粮、棉、油等主要农产品则基本上产于县级区域单位。

(2) 县级区域经济发展水平约为全国平均水平的 80%

2002 年全国县级区域经济人均 GDP 值为 6439 元, 其中区为 12957 元, 县为 4775 元, 县级市为 10094 元, 县级区域单位人均 GDP 值约为全国平均水平的 80%。经济密度 (每平方公里国土面积上的 GDP 值) 为 67 万元, 是全国平均水平的 63%。

(3) 县级区域的新兴城市是我国最具活力的经济体

从 1997 年到 2002 年, 所有县市的 GDP 总量增长 39% (当年价格), 略高于同期全国 GDP 总量的增长速度, 其中转为区的县域单位的 GDP 总量增长 48%, 明显高于同期全国 GDP 总量的增长速度。根据国家统计局农调总队对县域社会经济综合发展的指数测算, 10 个最发达的县域单位的 GDP 总量在 5 年中增长了 85%。

不难看出, 县作为一级最基本的行政区域, 县域经济在国民经济中处于十分重要的地位: ①县是相对固定的行政区域。县作为行政、司法、财政等职能最完善的一级基层政权, 其经济的发展关系到基层政权的稳定, 加快县域经济的发展具有客观必要性; 县又是相对稳定的行政区域, 规划县域经济的发展具有现实可能性。②作为县域经济中心的县城是城乡经济的结合部, 无论是加快工业化和城市化进程, 还是解决农业、农村和农民问题, 都必须以县城为依托, 发挥县城的辐射、引导和调节作用。③县是发展差距最大的行政区域。在计划经济时期, 由于自然差异较大, 加上农业的比重较大, 县是经济发展差距最大的行政区域。在市场经济条件下, 尽管非农产业的比重大幅度提高, 但竞争机制和鼓励“一部分地区先富起来”的政策, 却使县域经济的发展差距进一步拉大。④县是社会矛盾的集中地。在工业化、城市化和市场化进程中, 农业、农村和农民所受的震动最大, 积累的社会矛盾最多。作为职能完善的一级基层政权, 很多社会矛盾都要求在县一级妥善解决, 而解决社会矛盾归根结底要靠经济实力, 靠县城经济发展。⑤当前, 就国民经济整体而言, 最薄弱的是县域经济。国民经济和社会发展中诸多问题的症结, 最根本的原因在于县城经济发展的严重滞后, 县域经济上不去, 就摆脱不了困难的局面。发展县域经济是统筹城乡经济社会发展, 解决“三农”问题, 全面建设小康社会的根本出路所在。浙江省的 GDP 值在全国各省区名列前茅, 而其中近 80% 是来自县域。浙江是一个以县域经济为主的省份, 浙江坚持以农村工业化推动全省工业化, 走出了一条专业市场、块状产业和小城镇建设相互促进发展区域特色经济的路子, 县域经济获得了迅速发展, 为全省增强综合经济实力、提前实现小康做出了贡献。

总之, 县在我国现代化中的作用可谓举足轻重。它在国家行政管理和国家经济发展中的战略地位正在日益突出, 成为中国农村经济的组织者、管理者和调节者, 也是国家政治行为和经济发展的聚结点。与此同时, 县级行政管理还直接影响到城市文化和农村文化的交流, 乃至农民的思维方式、生活习俗和精神面貌, 关系到全民族素质的提高。县域经济的发展状况, 直接关系到国民经济的健康发展和社会的稳定。

1.5 县域经济发展的一般内容和基本原则

壮大县域经济, 必须明确县域经济发展的主题和基本原则, 从实际出发, 以科学为重, 以发展为先, 按经济规律办事, 因地制宜, 突出特色, 发挥优势, 整体推进。