

中共北京历史专题研究丛书

除旧布新·曲折探索

中共北京市委党史研究室 编

入城前后中共北平党组织的状况

八大后中共北京市委努力坚持实事求是思想路线述论

1949—1966年北京市行政区划变动述略

对北京城市人民公社历史的考察

邓小平1961年北京顺义调查

一场卓有成效的启蒙教育

谁保护了故宫

中共党史出版社

中共北京历史专题研究丛书



除旧布新·曲折探索

中共北京市委党史研究室 编



中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《除旧布新·曲折探索》/中共北京市委党史研究室编. —北京: 中共党史出版社, 2007. 1

(中共北京历史专题研究丛书)

ISBN 978-7-80199-647-3

I. 除… II. 中… III. 中国共产党—地方组织—党史—北京市—1949~1978—文集 IV. D235.1—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 017671 号

书 名: 《除旧布新·曲折探索》

编 者: 中共北京市委党史研究室

责任编辑: 韩冬梅

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京睿特印刷有限公司

开 本: 880×1230 1/16

字 数: 400 千字

印 张: 26

印 数: 1—800 册

版 次: 2007 年 1 月北京第 1 版

印 次: 2007 年 1 月北京第 1 次印刷

ISBN: 978-7-80199-647-3

定 价: 98.00 元 (共三册)

责任编辑：韩冬梅
封面设计：周逸斐



序言

PREFACE

中共北京历史内容十分丰富，它包含了当代、现代甚至是近代的许多基本问题，涉及政治、经济、文化、社会等各个方面。对中共北京历史的研究是一项复杂系统的工程。为了做好这项工程，需要精心设计，精心施工，从多方面来构建科学的资料分析和理论体系。因此，我们把工作分成了几个方面同时进行，以丛书的形式表现出来，即资料丛书、口述史丛书、大事记丛书、人物传记丛书、区县革命史和建设史丛书、研究丛书、宣传教育丛书等等。中共北京历史专题研究丛书就是其中之一。

中共北京历史研究与其他历史学科的研究一样，是有规律可循的。正如我们认识事物总是由点到面、由片面到全面、由表面到本质一样，研究历史也总是从零星、局部、表面的历史现象起步，进而探寻人类活动、人类社会发展的轨迹。从研究的步骤来看，一般都是按照搜集历史资料、梳理大事编年、厘清人物活动脉络、撰写专题论文、编撰研究专著的过程，由浅入深，由粗至精，由低到高地逐步进行。许多历史研究的成功经验都验证了这一步骤的科学性和正确性。

中共北京历史专题研究论文的写作是整个研究链条中非常关键和重要的一环。之所以关键、之所以重要，是由于研究对象内容的丰富和精彩。在近代以来的北京，曾发生过许许多多影响全党、全国以至全世界的重大事件：五四运动、中共创建、一二九运动、卢沟桥抗战、定都北京、三大改造、粉碎“四人帮”、文物的保护、新城的规划等等，不胜枚举；活跃着许许多多出类拔萃的历史人物，陈独秀、李大钊、毛泽东、周恩来、刘少奇、彭真、叶剑英、聂荣臻、刘仁等等，星光灿烂。这些内容都构成了影响历史发展进程的重要专题，每一项都有研究的必要。可以说，是客观实际向研



……除旧布新·曲折探索……………

究者提出了加强中共北京历史专题研究的要求。

中共北京历史专题研究之所以关键、之所以重要，是研究过程自身决定的。历史研究不是简单地重现历史（这种重现也是不可能的），也不能停留在单纯的描述历史的阶段，它要在广泛占有资料的基础上，经过分析和思考，得出大大小小的结论和认识。专题研究论文正是这种大小结论和认识的表现形式。专题研究把复杂的现象、漫长的过程相对地分割，更便于近距离地、清晰地、相对集中地观察和分析，可以有更多的篇幅和更多的文字展开，可以用更多的精力来理清一个或几个难点问题，避免了大而化之、全而不当的弊病，是深得读者和研究者喜爱的形式。

北京的党史工作者和全国有兴趣研究中共北京历史的人员，已经写过和发表过不少专题研究论文，每当相关的重要研讨会后，更会出现一批高质量的专题研究论文。为了积聚和保存这些研究成果，编辑一套丛书就显得更加重要。本书是中共北京历史专题研究丛书的第一辑，涉及时间主要为1949年到1978年即我们常说的北京社会主义革命和建设时期，内容包括政治、经济、文化、社会等诸多方面。选辑时把握的原则是：弥补研究空缺的文章；史料丰富、观点明确的文章；具有北京特色的文章，同时也照顾到了这一时期各个阶段的连续性。文章的作者来自社会的各个方面，但一般都是对所述问题学有专攻的人士。

这套丛书我们会不断地编辑下去，希望丛书的陆续出版，能在中共北京历史研究的总体工程中，起到承上启下的作用，护持着我们的研究工作不断地向更深入的程度，向更广泛的方向发展。

中共北京市委党史研究室

2006年12月

丛书编辑委员会

主 任：谢荫明

副主任：陈 煦

委 员：（以姓氏笔画为序）

陈 静 陆 兵 温卫东 韩勤英 籍援朝

本书编辑部

主 任：韩勤英

成 员：（以姓氏笔画为序）

宋传信 郭晓燕 瞿宛林



目录

CONTENTS

序言	1
入城前后中共北平党组织的状况	◎ 黄玉竹 001
彭真与北平和平接管	◎ 赵 晋 012
从军事管理向民主建政的过渡	
——北平和平接管期间市委、市军管会和市政府关系述论	◎ 宋传信 023
1949 年中共减少城市行政层级的经过	
——以石家庄、天津、北平为例	◎ 李国芳 032
新中国成立初期北京市各界人民代表会议述论	◎ 吴继平 043
北京市郊区首次基层普选及其乡政建设	◎ 宋月红 053
北京市的抗美援朝运动	◎ 瞿宛林 068
解放初期北京市统战工作述论	◎ 张东明 077
坚持自我批评, 纠正“左”的错误	
——对北京市 1958—1962 年历史的反思	◎ 马 旬 087



……除旧布新·曲折探索……



CONTENTS

八大后中共北京市委努力坚持实事求是思想路线述论……	◎ 陈荣光	098
1949—1966 年北京市行政区划变动述略……	◎ 薛玉陵 赵莲晏	109
20 世纪 50 年代我国急速实现农业合作化的原因分析		
——以北京郊区农业合作化运动为例……	◎ 陈 煦 韩勤英	119
毛泽东在合作化决策中的信息渠道分析……	◎ 许亦瑜	138
京郊农业社会主义改造和现阶段“三农”问题的历史思考…	◎ 张文茂	149
北京市工业化的起步……	◎ 王炳林 陈伟刚	161
中共八大前后北京市对首都发展重大问题的探索……	◎ 宋传信	169
京郊农村人民公社化运动初探……	◎ 赵有福 田根生	181
对北京城市人民公社历史的考察……	◎ 李瑞祥	195
“文化大革命”时期北京市的经济工作……	◎ 郭晓燕	206
中共八大以来北京城市总体规划的历程与经验……	◎ 鹿 璐	220
1949—1966 年北京农业的发展……	◎ 王维贤	229

CONTENTS

1949 年北平社会舆论与党的引导	◎ 周 进	238
解放初期北京对社会游民的收容改造	◎ 白云涛	247
“一五”时期北京对城市社会问题的应对及启示	◎ 瞿宛林	255
邓小平 1961 年北京顺义调查	◎ 谢荫明 郭晓燕	267
1961 年京郊调查对纠正“大跃进”运动中“左”倾错误的贡献	◎ 陈 煦 苏 峰	278
1949—1958 年北京市同业公会组织的演变	◎ 崔跃峰	289
1949—1999 年北京城市居民衣着消费的变化	◎ 张太原	299
谁保护了故宫	◎ 谢荫明 瞿宛林	321
20 世纪 50—60 年代北京市古代建筑的保护工作	◎ 王 琦	331
北京古都风貌保护政策的历史变迁及政策环境分析	◎ 陈 静 马玉梅 朱 民	339
北京市科技发展历程回顾	◎ 马 林	356



... 除旧布新 · 曲折探索



CONTENTS

一场卓有成效的启蒙教育

——记 1949 年暑期大中学生学习团 ◎ 王 潞 365

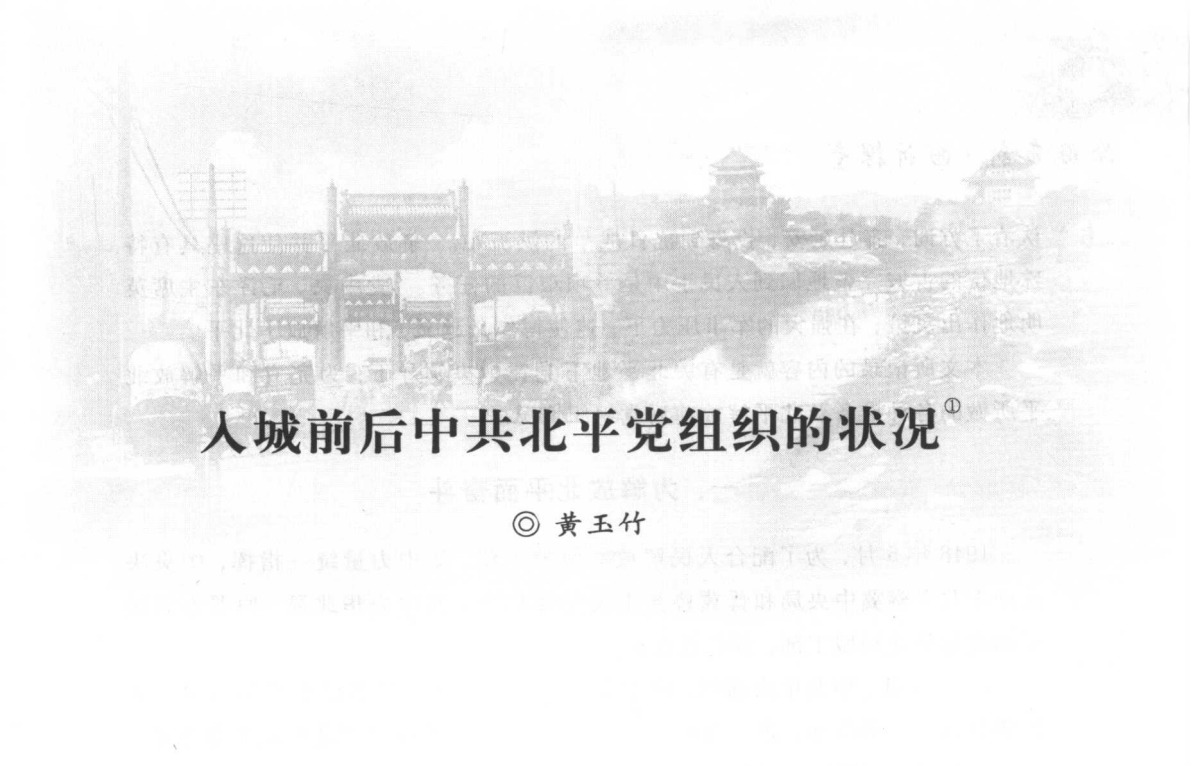
解放初期北京市回民教育工作初探 ◎ 常 颖 371

“文革”前“双百”方针在北京市文艺领域的贯彻 ◎ 宋 湛 379

“团结中西医”方针在新中国的贯彻

——以 1949—1976 年的北京市为例 ◎ 刘慧娟 390

后记 ◎ 401



人城前后中共北平党组织的状况^①

◎ 黄玉竹

1949年是最令中国共产党人扬眉吐气、意气风发的一年。经过几十年的浴血奋战，敌我力量的对比终于发生了根本的改变。胜利的曙光已经出现在眼前，推翻国民党政权即将成为现实。

1948年的春夏，毛泽东主席、党中央从延安迁到西柏坡并在这里指挥了两种命运的大决战，吹响了打倒蒋家王朝的号角。革命形势飞速发展，1948年9月16日至24日的济南战役，揭开了战略决战的序幕。济南的解放使华北、华东两大解放区完全连成一片。继之是更大的辽沈战役，11月2日，辽沈战役胜利结束，东北全境解放。12月11日，平津战役开始，1949年1月15日，华北第二大城市天津解放，华北的傅作义集团已经成为瓮中之鳖，消灭傅作义部队，解放中国北方最大的城市北平，将成为全国胜利的里程碑。

北平是闻名世界的文化名城，不仅有数千年的文化积淀，而且是中国革命的发源地。20世纪初，推翻满清王朝后，先进的中国知识分子在此发动了反帝反封建的五四运动，提出了争取科学、民主的口号。陈独秀、李大钊等以北京大学为基地，宣传马克思主义，为建立中国共产党打下了坚实的基础。九一八事变后，中国共产党为宣传抗日，领导并发动了一二九学生运动，使众多知识分子

^① 作者注：此文内容，主要是根据中共北京市委原书记处书记、副市长赵凡同志口述和市档案馆馆藏档案以及相关书籍整理而成的。此文有马句、李岩同志的重要修改和补充。



认清了方向，奔赴延安，投身到抗日战争的洪流中。解放北平并使这座具有特殊地位的古城完整地回到人民手中是一项艰巨的任务。党中央、毛泽东主席英明地作出决策，在强大的军事压力下，迫使傅作义起义，和平解放了北平。

本文所记录的内容就是有关北平地下党在中央领导下，为完成和平解放北平所做的各种准备及北平解放前后党组织情况。

一、为解放北平而奋斗

1948年5月，为了配合人民解放军解放平津，集中力量统一指挥，中央决定把中共晋察冀中央局和晋冀鲁豫中央局合并为中共中央华北局，原晋察冀城工部改称华北局城工部，刘仁任部长。

5月19日，中共中央通知，将中共中央上海局领导的平津南系学委组织转到华北局城工部领导，北平南系、北系学委（即原中共中央华北局城工部学委）均由华北局城工部统一领导。北平地下党组织从此在华北局城工部的领导下，统一起来，形成了新的更加坚强的战斗集体，指挥了以学生运动为主体的反抗国民党统治的第二条战线的斗争，宣传了我党的方针政策，揭露国民党的腐朽本质，在领导人民与黑暗势力的战斗中，赢得了古城北平工人、农民、知识分子的爱戴与支持，彻底地动摇了国民党的反动统治基础，有力地配合了人民军队的作战并对和平解放北平作出了重要的贡献。

在华北局直接领导下，北平地下党分设学生委员会、工人工作委员会（后改为市政工人工作委员会）、平民工作委员会和铁路工作委员会。上述各委员会都设在北平城内。1948年11月以后，北平地下党组织按华北局城工部的部署，全力投入迎接北平解放的准备工作中。根据刘仁的指示成立了统一的迎接北平解放指挥部。指挥部由学委书记余涤清、学委委员杨伯箴、工委书记张鸿舜、平委书记赵凡、铁委书记叶克明组成，由余涤清负责。1948年余涤清被捕后，杨伯箴代理余的工作，补学委委员崔月犁为指挥部成员，赵凡被捕后，补平委副书记苏一夫为指挥部成员。

早在1947年2月，地下党的电台即正式成立，电台为解放战争立了大功。1947年7月，当人民解放军由战略防御转入战略进攻时，晋察冀军区司令员聂荣臻就曾指示刘仁，要北平地下党积极开展情报工作，注意了解蒋介石和傅作义的动向。城工部系统在北平的地下电台共有三部，分设在三处。电台隶属地



下党学委，由崔月犁领导，李雪负责技术指导和日常工作。先后担任电台报务员、译电员工作的有赵振民、王超向、艾山、岑铁炎、方亭、何钊等。电报交通员有张彬、徐书麟、吴宽德、沈千、丁文等人。当时，他们将傅作义的情况，通过地下电台及时报送到华北局城工部和前线指挥部，有力地配合了军事斗争和政治斗争。

为了适应迅速发展的战争形势和准备接管北平，1948年12月13日，中共中央、中央军委指派了北平市的党政军主要领导干部：彭真为中共北平市委书记，叶剑英为中共北平市委副书记、军管会主任兼北平市长，聂荣臻为平津卫戍区司令员，薄一波为政治委员。12月17日，中共北平市委在保定正式成立，并召开了第一次全体会议。会上宣布了经中共中央和华北局批准的北平市领导机构和组成人员：中共北平市委由彭真、叶剑英、赵振声（李葆华）、刘仁、徐冰、赵毅敏、谭政文、萧明、王鹤峰、张秀岩、韩钧等11人组成。彭真任市委书记，叶剑英任第一副书记，赵振声任第二副书记。叶剑英兼任市军管会主任和市长，徐冰为副市长。会议还讨论了有关接管北平的思想、政策、纪律及组织、人事等问题。

新建立的中共北平市委领导机构是一个非常强有力的领导班子。彭真、叶剑英、聂荣臻等都是在长期革命战争中经过考验、有崇高威望的领导者，都是党的事业的第一代开拓者。抗日战争时期，彭真和聂荣臻领导的晋察冀边区，被党中央誉为“敌后模范的抗日根据地及统一战线的模范区”。1941年，彭真在延安向中央政治局和毛泽东汇报晋察冀边区工作的经验后，得到毛泽东的高度评价。毛泽东还边听汇报边作记录。解放战争初期，彭真任东北局书记，开创了东北根据地。1949年1月10日，中共中央通知，由林彪、罗荣桓、聂荣臻组织平津总前委，统一管理平、津、唐及其附近区域的一切工作，平津两市委、两军管会均向总前委请示工作，由总前委向中央负责。在中共中央、平津总前委、中央华北局领导下的北平市委认真贯彻中共中央、平津总前委、中央华北局关于接管工作的指示，在北平和平接管中组织领导班子，配备干部，对干部进行思想教育，做了大量的细致工作。彭真和叶剑英就接管工作的方针、政策、工作纪律、作风等曾亲自给接管工作干部进行详细讲解，从组织上、思想上为北平的顺利接管做了充分的准备。曾任中央军委参谋长的叶剑英任新北平市委第一副书记、北平首任市长、北平市军管会主任，在北平和平谈判、和平接管、改编



傅作义军队、建立新政权等方面作出重大贡献。刘仁在抗日战争初期从延安到晋察冀边区，直到北平解放，先后担任晋察冀中央分局秘书长和组织部长、晋察冀中央局城工部长兼敌工部长、华北局城工部长等职。刘仁在城市工作方面作出了卓越贡献。特别是在北平和平解放前，刘仁领导北平地下党为北平的和平解放发挥了特有的作用。北平解放前夕，地下党员已有 3376 人，党的外围组织“民主青年联盟”、“民主青年同盟”等团体的盟员有 5000 多人。解放战争期间，北平地下党领导发动群众开展了一系列反美反蒋斗争，开辟了第二战场，促进了全国革命的高涨。解放前夕，刘仁根据中共中央的决策，大胆利用能对傅作义开展工作的各种关系，直接向傅作义做工作，最终赢得了北平和平解放，创造了著名的“北平方式”。

12 月 21 日，中共北平市委发出《中共北平市委党内通告》第一号，用通告形式宣布了中共中央、中央华北局关于组织中共北平市委员会的决定，以及北平市委、市军管会 and 市政府的组成人员；通告还宣布了军管会时期的中心任务：第一，迅速消灭混乱现象，安定社会秩序；第二，系统地进行接管工作；第三，肃清反革命残余；第四，动员公私力量向城市运输煤粮等主要必需品，力求保证对城市人民及时的供应。中共中央、中央华北局建立北平市委时明确规定，在军事接管中北平市委领导一切，军管会是市委领导下的机构。市委实行集体领导，分工负责。军管会、市政府日常工作由叶剑英负责，重大问题由市委集体讨论决定。12 月 24 日，叶剑英在《关于军管会的任务、组织机构及如何工作的报告要点》中指出：“我们的招牌是中国人民解放军北平市军事管制委员会，在北平市委领导下进行工作。”军管会机构有：第一，市政府及所属局处；第二，武装部队，有警备司令部、防空司令部、纠察总队，协助政府机关维持社会秩序；第三，物资接管委员会；第四，文化接管委员会。

中共中央、中央华北局十分重视接管北平的干部配备工作。早在辽沈战役一开始，党中央就召开了为全国解放到来作准备的九月会议，其主要内容就是干部的配备问题。会议指出，虽然大部分干部的来源应当依靠老解放区，但必须同时注意从国民党统治区的大城市中吸收。1948 年 12 月 13 日，在北平市委成立后，迅速从中共中央、华北局、华北人民政府、华北军区及所属各系统调集了数千名准备接管北平的干部。仅物资接管委员会在入城前就集中了 2800 多名干部，其中有关金融方面的干部从中国人民银行总行所办训练班调配 400 多



人；有关贸易和城市供应方面的干部从冀中、北岳两区相关公司调集 300 多人；从中央机关、华北局机关各系统调集近 600 人。华北局城工部还从平津学生中抽调 300 多人。由各个解放区支援的干部加上经过培训的地下党员成为解放初期北平市干部的主体。1948 年 12 月至 1949 年 1 月，北平市委和军管会利用在良乡建立组织机构等待入城的一个多月的时间，对接管干部进行了教育训练。在此期间，彭真多次给干部讲话，讲党的基本方针和政策，教给工作方法，使广大干部受益匪浅。充分的干部准备工作，使进城后的接管工作得以顺利进行。

二、北平和平解放

按照中央军委和毛泽东的部署，平津战役于 1948 年 11 月下旬发动，很快解放了华北工业重镇天津，傅作义的主力部队在新保安被歼，其南撤西逃的退路全被切断。北平成了孤城，在大势已去的情势下，傅作义终于被迫选择了顺应民意的道路，1949 年 1 月 22 日，在《关于北平和平解决问题的协议书》上签了字。古城完整地回到了人民的手中。北平的解放对全国的伟大历史变革具有极为重大的意义，它预示着新中国即将矗立在世界的东方。

1949 年 1 月 30 日，市委领导召开地下党员负责人会议，布置地下党发动和组织群众迎接解放军进城，庆祝解放和配合接管。1 月 31 日，中共北平市委各部委进入市内办公。2 月 2 日，北平市军事管制委员会和北平市人民政府进入市内办公。军管会、市政府分别向全市发布入城办公的布告。同日，北平市警备司令部宣布成立，司令员兼政治委员为程子华，副司令员为彭明汾、吴克华，副政治委员莫文骅。2 月 3 日，《人民日报》（北平版）在北平创刊，并发表《为建设人民民主的新北平而奋斗》的社论（代发刊词）。这是北平解放后第一张报纸，它迅速地把党的声音传播到各个角落，引起全市人民的强烈反响和热情称赞。北平新华社广播电台也开始播音。

2 月 3 日，人民解放军举行了盛大的入城式。这天一大早，北平的工人、学生、市民从四面八方拥向前门大街，大街上红旗招展，锣鼓喧天，歌声、口号声此起彼伏。群众激动地高呼“中国共产党万岁”、“毛主席万岁”、“人民解放军万岁”、“热烈欢迎人民解放军”等口号。登上前门箭楼检阅入城式部队的有平津前线司令员林彪、政治委员罗荣桓、平津卫戍区司令员聂荣臻，中共北平市委书记彭真、北平市军管会主任兼市长叶剑英，以及北平联合办事处全体代



……除旧布新·曲折探索……………

表等。上午10时，四发信号弹升上天空，庄严隆重的人城式开始。人城部队从永定门进入，沿着永定门大街、前门大街向前开进，人城部队以指挥车和军乐队为先导，依次是装甲车车队、炮兵车队、坦克部队、摩托化部队、骑兵方队和步兵方队。队伍到了前门大街时，学生们爬上军车贴标语，和战士们热情握手，通过前门大街后向东进入东交民巷，自1901年《辛丑条约》签订以来，东交民巷一直被帝国主义霸占着，不许中国人随便出入。那天，中国的军队和人民在这里扬眉吐气、昂首挺胸，可以自由出入了。部队经崇文门内大街、东单、东四、北新桥、太平仓，与另一路从西直门入城的部队会合，再折向南行进，经西四、西单、西长安街、和平门、骡马市大街由广安门出城。

2月12日，北平市20余万人在天安门广场集会，热烈庆祝北平和平解放。叶剑英市长发表讲话，宣布北平新时代的开始及军管时期的任务。大会结束后举行了盛大的庆祝游行。

2月4日，人民解放军入城式的第二天，北平市委在宣武门国会街北京大学四院礼堂（原是北洋政府议会旧址，今为新华通讯社社址）召开了北平市地下党党员大会。由于会场所限，全市3000多名党员，只能出席2000多名，主要是原华北局城工部领导的学委（含文委）、市政工委和铁委系统的党员，以及平委系统总支委员以上的干部。13日，市委又在南新华街北平师范大学礼堂，召开没有参加2月4日大会的平委和其他系统的地下党员大会。

2月4日的大会是地下党员第一次聚会，是一次地下党员大会师。出席大会的领导人有：平津总前委书记、东北野战军司令员林彪，平津总前委委员、平津卫戍区司令员聂荣臻，中共中央华北局书记、华北卫戍区政委薄一波，中共北平市委书记彭真，市委第一副书记、北平市市长叶剑英，第二副书记赵振声，市委组织部部长、原华北局城工部部长刘仁等。当宣布大会开始时，会场响起暴风雨般的掌声。会上，林彪、聂荣臻、薄一波、彭真、刘仁、赵振声先后做了报告和讲话。薄一波在讲话中强调，新老同志，不管是解放区来的，还是地下的，要很好团结，互相尊重。聂荣臻讲话时，着重表扬了北平地下党的工作，并向党员提出要学好中央政策管好城市。赵振声代表市委讲了党组织公开的问题，提出党组织公开的基本目的就是要党放在群众监督之下，领导群众进行革命和建设事业。最后，彭真讲话，他指出北平解放后的工作任务，介绍了中共北平市委领导班子成员，特别介绍了刘仁。彭真和赵振声请刘仁从主席台后排座