

理论学习与战略思考

— 中共中央党校分校学员论文调查报告选

(第22辑)



中共中央党校

中央文献出版社

理论学习与战略思考

——中共中央党校分校学员论文调查报告选

(第 22 辑)

中共中央党校分校工作办公室编

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

理论学习与战略思考. 第 22 辑: 中共中央党校学员论文调查报告选/中共中央党校分校办公室编. - 北京: 中央文献出版社, 2004. 4

ISBN 7-5073-1590-8

I. 理… II. 中… III. ①中国共产党-党校-毕业论文-汇编②中国共产党-党校-调查报告-汇编

IV. D261. 41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 019756 号

理论学习与战略思考

——中共中央党校分校学员论文调查报告选
(第 22 辑)

编 者/中共中央党校分校工作办公室

责任编辑/李庆田

封面设计/郭 玲

版式设计/吕奇伟

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排 版/北京方方激光照排中心

印 刷/北京蓝海印刷有限公司

850×1168 32 开 16 印张 38 千字

2004 年 3 月第 1 版 2004 年 3 月第 1 次印刷

印数 1-6100 册

ISBN 7-5073-1590-8/A·165 定价: 26.00 元

本社图书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

序

中央党校分校学员的毕业论文和调查报告已经编印出了 21 期，本书是第 22 期。这些论文和调查报告集中展示了分校学员的学习和研究成果，记载了这一期分校学员认真学习党的十六大精神，全面贯彻“三个代表”重要思想，坚持理论联系实际的方针，对社会主义现代化建设中的重大理论和现实问题的深入思考。在本书即将付印之际，写几句话与大家共勉。

中央党校分校在 20 多年的办学实践中，紧密联系领导干部的工作实际和思想实际，有针对性地开展教学活动，创造和积累了不少经验。特别是近两年来，中央党校分校坚持以学习邓小平理论和“三个代表”重要思想为中心内容，从理论基础、世界眼光、战略思维和党性修养等方面提高领导干部的政治素质和业务素质，在坚持和完善党校教学新布局的过程中进行了积极的探索，取得了明显的成效。本书收录的部分毕业论文和调查报告，既有一定的思想理论性，又有现实的针对性，既反映出学员的理论水平，又体现了学员运用理论分析和解决问题的能力。这些文章内容比较广泛，涉及政治、经济、文化和党的建设各个方面，论述的角度各有不同，但都是紧紧围绕党的中心任务和社会主义现代化建设的现实问题进行理论思考和分析。从这些文章中，我们可以感受到分校教学的特点和成果。

这些年来，我们认真落实中央关于党校工作的方针，不断深化教学改革，初步形成新的党校教育体系，逐步建立起党校教学

的新布局。中央确定的党校教学新布局是多年来实践经验的科学总结，体现了党校教育的规律和特点，符合领导干部的要求。我们要坚持和完善教学新布局，首先是学习、贯彻党的十六大精神，在教学中体现十六大对于干部教育的新要求。要把学习邓小平理论和“三个代表”重要思想作为党校教学的中心内容，使十六大精神特别是“三个代表”重要思想进课堂、进教材、进头脑。要始终发扬理论联系实际的马克思主义学风，以我们正在做的事情为中心，加强对中国特色社会主义经济、政治、文化建设和党的建设重大现实问题的研究，切实提高学员的理论水平和运用理论解决实际问题的能力。要坚持解放思想，实事求是，与时俱进，把十六大精神贯穿于教学的全过程、教学新布局的各个方面，深化教学改革，加强教学的研究性，进一步增强教学的针对性，充分发挥学员的积极性和主动性，不断提高教学水平。

石泰峰

2003年12月20日

目 录

序	石泰峰
---------	-----

经济建设与经济体制改革

信息化带动工业化的思考	孔 军 (3)
国有煤炭企业加入 WTO 的应对政策分析	洪 宇 (14)
推进国有矿山企业改革发展的思考和建议	李凤林 (26)
国有企业技术创新问题分析及对策建议	乔云海 (38)
国有企业经营者年薪制初探	杨国民 (49)
国有企业实施股票期权制应注意的几个问题	邓星斌 (56)
贯彻稳健货币政策的实践与思考	金 明 (67)
从系统论角度看待国有商业 银行竞争力的提高	潘 虹 (76)
建立健全公共财政体制框架 加快构建社会安全应急机制	陈志斌 (90)
我国国有企业人力资源管理的改革与借鉴	董一心 (100)

政治建设与政治体制改革

关于加强“勤政”建设的几点思考	张依娜 (117)
关于廉价政府的几点思考	杨有青 (127)

完善保护私人财产法律制度

与我国经济社会发展 王 超 (141)

认真贯彻依法治国方略 积极

推进司法体制改革 梁贵斌 (152)

关于提高政府立法质量的几点思考 张要波 (161)

从公共突发事件的冲击

看执政为民的认识与实践

——由抗击非典引发的思考 王建林 (174)

论利益关系对政府行为的决定性影响 杨维水 (184)

略论中央国家机关年轻公务员

流失的原因与对策 贾广涛 (210)

文化建设与文化体制改革

当前我国的文化问题与文化建设 沈卫星 (221)

网络环境下的精神文明建设之我见 苏少华 (230)

创新是领导工作的灵魂 陈涛明 (237)

关于企业科技创新的几点思考 张 玮 (244)

贯彻“三个代表”重要思想 加快新闻事业的

改革和发展 杨良化 (254)

对出版业深化改革的思考 牛忠宝 (268)

以改革的精神加强和改进国有

企业思想政治工作 徐忠江 (277)

社会发展若干问题研究

中国农村走向现代化的道路选择 高 峰 (287)

略论全面建设小康社会进程中的水资源问题	林泽忠 (300)
当前我国妇女就业存在的问题及对策	易 虹 (308)
我国公立医疗机构体制的存在 问题与改革建议	钟东波 (316)
关于农村税费改革减轻农民 负担的几点思考	李晓林 (332)
尽快建立与小康社会协调发展的 农村养老保险制度	戴广义 (346)
全面小康与协调发展 ——“非典”后的资源环境问题思考	夏 俊 (358)

党的建设

加强党性修养 自觉实践党的先进性要求	陈永录 (373)
关于加强对领导干部民主监督的几点思考	常月英 (382)
试论正确处理坚持执政为民的几个关系	童 怀 (392)
论中青年领导干部战略思维能力	杨永安 (403)
发展党内民主三题	李伯钧 (410)
新时期加强和改进机关党建工作的思考	韩亚菲 (417)
当前我国国有企业党建工作 之现状及相关对策探讨	黄小萍 (424)
伊拉克复兴党垮台原因和教训对新时期 加强执政党建设的启示	周之霞 (436)
依靠机制加强企业领导干部行为自律	田立金 (444)

调研报告

关于四川省社会保障体系建设的调研报告	翟民刚 (457)
--------------------------	-----------

关于湖南省非公有制经济发展

情况的调研报告 齐连振 (465)

经济全球化对外企工会工作

带来的挑战 彭 勇 (473)

江苏省工商系统企业信用体系建设

调研报告 国家工商总局第 43 期党校班调研组 (482)

后记 (497)

经济建设和经济体制改革

信息化带动工业化的思考

孔 军

一、问题的提出

党的十六大报告明确提出：“坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。”这是党中央在我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段作出的重大战略决策。

这一战略决策的提出，有着深厚的时代背景和国际背景。自20世纪90年代以来，信息化浪潮席卷全球。1993年，美国提出了国家信息基础结构行动计划，投资4000亿美元建设美国的“信息高速公路”。这项计划的实施，不仅给美国带来了一场深刻的信息化革命，引起了美国政治、经济、文化诸方面的深刻变化，也大大推进了全球信息化进程。1999年，欧盟提出并实施了《E-Europe》规划，通过采取增加信息技术服务领域的竞争性、加快建立高速信息传输网、普及互联网应用知识和增加各种在线服务等措施，实现建立价格便宜、传输速度快、信息资源丰富的互联网，大幅度提高居民使用信息网络的技能和使互联网得到广泛应用等目标。2000年，日本制定《E-JaPan战略》，提出要

通过建立世界最先进的高速信息通讯网络、加强信息知识教育、促进电子商务发展、促进政府等公共领域信息化、确保信息安全等一系列战略举措，实现“在5年内使日本成为世界最先进的信息化国家”。

在发达国家进行大规模信息化的同时，亚洲许多国家也在不遗余力地推进国家信息化建设。新加坡制定了《信息技术2000年计划》，目标是建设更先进的国家信息基础设施，把新加坡建成一个“智力岛”。韩国政府计划投入550亿美元兴建韩国的“信息高速公路”，并提出在2010年把韩国建成信息经济领先的国家。印度在发展信息产业方面也不甘落后，近年来，印度软件出口以每年60%的速度增长，信息网络经济快速发展。

目前，互联网已经接入全世界240多个国家和地区，其覆盖面超过了拥有180多个成员的联合国。基于互联网的各种网络已达到100多万个；网上连接的计算机已超过1亿台；全球约有5亿网民可以共事网上的各种信息源；网上每昼夜的信息流量达到了万亿比特。

面对这场世界性信息化革命，我国面临着既要完成好工业化又要加快信息化建设的双重任务。对此，党中央高瞻远瞩，审时度势，根据实际情况，提出了“以信息化带动工业化，发挥后发优势，实现社会生产力的跨越式发展”战略。并要求政府有关部门抓紧制定相关措施，利用税收政策、采购政策、资本市场政策等推动我国信息化。这些都标志着信息化已摆到了国民经济现代化建设的重要位置上。如何利用信息化与工业化的内在联系，使它们实现互动发展，通过信息化带动工业化，加速工业化进程，成为摆在我们面前的重大理论和实践问题。

信息化带动工业化是个庞大、复杂的社会经济技术系统工程，涉及国民经济和社会诸多方面和领域。本文仅从我国工业化

现阶段面临的主要任务和信息化能够解决的主要问题角度出发,探索信息化带动工业化的主要着力点。

二、我国工业化现阶段的主要任务和存在问题

(一) 我国工业化阶段基本判断

按照经济学理论,工业化是人类社会在生产中用机器体系取代手工劳动的历史发展过程。社会经济在工业化阶段的基本任务是生产手段的彻底改造。工业化过程不只是表现为工业部门高速增长,而且还表现出一系列复杂的经济和社会关系的总体进化。从长期看,工业化阶段的主要任务是发展大规模高效率的制造业,并以此带动农业和服务业的发展,向社会提供丰富的物质产品和服务。根据发达国家经验,工业化是一个漫长的历史过程,在不同阶段,工业化的具体任务不同。因此,我们需要判断,目前我国工业化处在哪个阶段,并确定工业化现阶段面临的主要任务和需要解决的问题。

判断并划分工业化阶段的方法很多,有霍夫曼阶段划分法、库兹涅茨阶段划分法和钱纳里阶段划分法等。工业化阶段划分也涉及到许多指标,既有总量指标也有结构性指标。本文采用工业化三阶段划分法,即将整个工业化过程分为工业化初期、工业化中期和工业化后期,依据以下几个常用指标对我国工业化阶段做出判断。

1. 从人均收入水平看,我国处于工业化中期阶段。按照世界银行 PPP 方法(购买力评价法)测算,我国在 1994 年就进入了工业化中期阶段。按照我国统计部门测算,目前人均 GDP 在 850 美元左右,考虑到实际购买力差别适当向上修正和考虑到实际生活环境质量金当向下修正,可以判断目前正处于人均收入 560~1120 美元阶段,处于钱纳里等人按人均收入水平划分的第

二个阶段之间，即工业化中期阶段。

2. 从就业结构水平看，我国处于工业化初期阶段。在我国三次产业就业结构中，2000 年第一产业的比重仍高达 50%，第二产业的比重只有 22.5%，这种就业结构水平所反映的工业化水平只处于工业化初期阶段。

3. 从工业结构水平看，我国处于工业化的中期阶段。经过改革前的重工业化以及 20 世纪 80 年代后期的快速发展，我国正从以原材料工业为重心的重工业化阶段向高加工度化阶段转变，但重加工工业尤其是装备工业没有得到应有的发展，影响了工业技术进步和结构升级，从这个角度看，我国工业结构高度所反映的工业化水平，只处于工业化中期阶段。

4. 从产业结构水平看，我国已处于工业化的中后期阶段。按当年价格计算，在 2000 年 GDP 构成中，第一产业为 15.9%，第二产业高达 50.9%，这标志着工业化进入了中期阶段。从我国第二产业比重看，2000 年工业增加值占 GDP 的比重为 44.26%，达到了一般模式中工业化结束阶段的水平。也就是说，我国工业在 GDP 中的比重所反映的工业化水平，已经达到甚至超过了工业化完成阶段的水平。

（二）我国工业化现阶段面临的主要任务和存在的主要问题

从发达国家工业化实践看，工业化由低级阶段向高级阶段发展要完成好两大主要任务：一是完成产业结构特别是工业结构的升级，即通过发展新兴产业，高技术产业，不断提高新兴产业在经济总量中的比重。同时，利用高新技术改造传统产业，提高传统产业素质。二是提高生产效率。即在工业化发展过程中，通过提高劳动者素质、技术水平、管理水平、生产社会化程度和实现规模经济等措施，使生产效率不断提高。

由于我国工业化要在快速国际化环境中完成，所以，工业化

还有一个特殊任务，就是提高国际竞争力。按照我国入世承诺，2005年后，我国将全面对外开放，工业化要在广泛、深入和快速参与全球化的环境中完成。在经济全球化条件下，一国能否获得利益最终取决于其产业国际竞争力的强弱。因此，我国必须在积极参与国际竞争和合作的同时，发挥好自己的比较优势，逐步培养竞争优势，才能较好地完成工业化进程，并实现由工业大国向工业强国的转变。

面对上述三大任务，我国工业化现阶段还存在许多突出问题，主要表现在经济结构不合理，社会化大生产水平低，技术落后，创新能力差，管理水平不高，市场效率低等多个方面。要实现工业化由低级向高级阶段过渡，加快我国工业化进程，必须要解决好这些问题。

三、信息化内涵及与工业化的关系

（一）信息化的内涵及特点

信息化的概念起源于20世纪60年代的日本。最初是由日本学者从社会产业结构演进的角度提出来的，是一种反映社会发展阶段的新学说。信息化是指工业社会向信息社会前进的过程，亦即加快信息产业发展，提高信息技术在经济和社会各领域的推广应用水平并推动经济和社会发展的过程。信息化的进程通常以信息产业在国民经济中的比重、信息技术在传统产业中的应用程度和国家信息基础设施水平为标志。

目前，对信息化内涵的理解很多，但在以下内容方面已经取得共识：信息化是指通过各类社会和经济活动中利用计算机、互联网、数据库、通信等现代信息技术，最大限度地开发、利用和共享信息资源的过程。信息化实现由工业社会向信息社会转变的过程。

信息化产生的直接原因是现代信息技术革命。现代信息技术有以下几个明显特点：一是渗透性强，可以广泛渗透到国民经济和社会的各个领域；二是技术进步快；三是应用传播快；四是规模效应明显。

（二）信息化与工业化的关系

信息化和工业化是两个具有本质差别又有一定联系的概念，它们是两个性质不同的社会发展过程。如上所述，现代工业化不只是表现在工业部门高速增长的过程，而且还表现出一系列复杂的经济和社会关系的总体进化过程。在工业化过程中，胎生了信息技术，并为信息化的问世奠定了坚实的基础。

从总体上看，工业化与信息化相互作用，共同发展。具体地讲，工业化与信息化的关系主要表现为：一是工业化是信息化的基础，为信息化的发展提供物资、能源、资金、人才以及市场。只有自主和完整的工业体系，才能为信息化提供坚实的物质基础。二是信息化的发展在一定程度上直接导致工业化向纵深发展，信息化主导着新时期工业化的方向，使工业朝着高附加值化发展。没有信息化，世纪之交的工业化将停滞不前或徘徊不定。信息化虽然对工业化具有推动作用，但不能因此忽视传统工业自身作用及功能的发挥。

（三）正确理解“以信息化带动工业化战略”

以信息化带动工业化是指：通过微电子、计算机、网络技术的应用，推动产业研究开发和设计水平的提高以及工艺技术的变革；通过电子商务特别是企业间电子商务的应用，推动营销、运输和服务方式的变革，降低成本，扩大工业品市场规模；通过促进信息产品与传统产品的融合与及信息技术在新产品中的应用，增加产品的信息技术附加值，加速企业生产、经营管理的信息化