

新时期

中国财政政策与体制改革



XINSHIQI
ZHONGGUOCAIZHENGZHENGCE
YUTIZHIGAIGE

经济日报出版社

新时期

中国财政政策与体制改革

(上)

XINSHIQI
ZHONGGUOCAIZHENGZHENGCE
YUTIZHIGAIGE

经济日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期中国财政政策与体制改革 / 新时期中国财政政策与体制改革编委会编. — 北京: 经济日报出版社,

2006

ISBN 7-80180-611-5

I. 新... II. 新... III. ①财政政策 - 中国 - 文集 ②财政管理体制 - 经济体制改革 - 中国 - 文集

IV. F812-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 116427 号



新时期中国财政政策与体制改革

编 者: 编委会

责任编辑: 傅秋爽 肖晓琴 王文献

出版发行: 经济日报出版社

封面设计: 阴春举

地 址: 北京市宣武区白纸坊东街 2 号 (邮政编码: 100054)

电 话: 010-63567690 63567691 (编辑部) 63567683 (发行部)

网 址: www.edp.com.cn

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京雷杰印刷有限公司

开 本: 787 × 1092mm 1/16

印 张: 113

字 数: 1800 千字

版 次: 2006 年 10 月第一版

印 次: 2006 年 10 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-80180-611-5/F·252

定 价: 598.00 元 (精装三卷)

顾问委员会

郝盛琦 原中国共产党中央顾问委员会副秘书长

李友志 湖南省财政厅厅长

经大忠 四川省北川羌族自治县人民政府县长

林祝昌 福建省财政厅办公室副主任

梁国华 广东省河源市财政局局长

特邀编委 (以姓氏笔画为序):

- | | |
|-----|-----------------|
| 王春来 | 青海省西宁市城东区财政局局长 |
| 申桂玲 | 天津市塘沽区财政局局长 |
| 冉崇儒 | 四川省邻水县财政局局长 |
| 刘建龙 | 湖南省长沙县财政局局长 |
| 刘德权 | 河北省孟村回族自治县财政局局长 |
| 许引凯 | 四川省荣县财政局局长 |
| 许国民 | 甘肃省敦煌市财政局局长 |
| 李卓安 | 广东省东莞市财政局长安分局局长 |
| 张振伟 | 黑龙江省双鸭山市财政局局长 |
| 谷书玉 | 河北省涿州市财政局局长 |
| 陈澄民 | 广东省揭阳市财政局局长 |
| 孟祥意 | 河北省威县财政局局长 |
| 杜国庆 | 河南省鹤壁市财政局局长 |
| 张喜春 | 黑龙江省富裕县财政局局长 |
| 张栋良 | 甘肃省天水市秦州区财政局局长 |

- | | |
|------|-----------------------|
| 陈锦满 | 安徽省铜陵市财政局局长 |
| 张 波 | 山东省无棣县财政局局长 |
| 张治礼 | 山西省晋中经济技术开发区财政局局长 |
| 宋振宝 | 江苏省连云港市海州区财政局局长 |
| 罗廷普 | 广东省阳西县财政局局长 |
| 周建华 | 江苏省昆山市国资办主任、财政局局长 |
| 姜海军 | 河南省安阳市财政局局长 |
| 荆 或 | 天津市东丽区财政局副局长 |
| 莫合甫尔 | 新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州财政局局长 |
| 徐再新 | 湖南省湘阴县财政局局长 |
| 章雨上 | 浙江省衢州市柯城区财政局局长 |
| 曾水清 | 青海省互助县财政局局长 |
| 蒋 勇 | 新疆维吾尔自治区库尔勒市财政局局长 |
| 彭清洪 | 湖南省芷江侗族自治县财政局局长 |

编委

(以姓氏笔画为序):

丁文艺	丁志红	丁勇	丁秋文	于学爱	马为先
马希圣	马良	马辉武	马新忠	云长勇	仇豪杰
孔庆迎	方文明	王中朝	王公华	王凤兰	王文颖
王本跃	王兴瑞	王杨阳	王武	王武定	王信田
王彪	王贺明	王景武	王震	代玉柱	冯文彪
冯浩平	卢琳兵	古开芹	左昭华	甘建华	田中兴
田凤茹	田仲义	田其云	田明才	田洪明	申光芹
石华峰	边庆富	邝俊民	买卫杰	任守英	任居孟
任荣	关影红	刘士华	刘中奇	刘天祝	刘少鹏
刘立坤	刘会建	刘光超	刘吉强	刘旭光	刘坚
刘宏斌	刘应权	刘志和	刘怀振	刘昕	刘细波
刘峰玮	华新宇	孙友庚	孙玉英	孙法民	庄斌
延江华	朱卫东	朱应希	朱闰魁	朱国庆	朱建鹏
朴成浩	江国平	米晓东	米惠云	许小强	许丽琴
许俊峰	齐丰华	严金光	何光明	余学恒	吴志俊
吴国兴	吴明善	吴晓军	吴海艳	吴淑萍	吴斌
吴森民	吴静	宋开军	宋庆朝	宋国祥	宋金秋
张文武	张士田	张书宽	张世文	张民	张安富
张克海	张宏君	张宏涛	张国良	张学良	张宝山

张 建	张建平	张建林	张忠强	张治礼	张贤军
张 映	张晓光	张海宽	张 莉	张 敏	张惠琴
张朝养	张 翔	张新颖	张 禧	李十周	李大鹏
李圣玉	李永海	李 君	李芳春	李言公	李明光
李俊峰	李 洪	李智武	李琪海	李毓华	杜镇松
杨世珠	杨东禄	杨树清	杨晓光	杨海荣	杨彬华
杨理华	杨博	杨 新	杨福英	汪 伟	汪恭礼
沈孝斌	沈恩达	苏小军	苏泽民	邱金水	邱家义
邵德刚	邹建勇	陆文武	陆保杰	陈少忠	陈玉亮
陈伟国	陈 华	陈吉林	陈肖彬	陈岱晨	陈建平
陈 洪	陈崇浩	陈 皓	陈智静	陈新文	陈新平
陈 静	麦蝶娴	冼美群	周于红	周广超	周才旺
周占彬	周国栋	周 勇	周 煜	孟岳亭	孟德和
李祥康	林龙吉	林金烈	武艳丽	罗文青	罗志成
罗泽友	罗荣华	罗 勤	郑 立	郑光平	郑成林
郑 钢	郑海生	侯 强	姜振军	柳春秋	段永孝
胡伦基	胡国清	胡明升	胡晓初	赵 云	赵长结
赵金钟	赵家润	赵振民	赵铁成	赵 越	钟碧平
倪利华	唐汇凯	唐剑恒	徐立帅	徐良书	秦明社
袁庆华	袁朝军	郭建军	郭维民	郭琛琛	钱 旭
钱英文	钱道彬	高友平	高瑞珉	戚胜发	曹正城
曹 新	梁成福	梁明彪	梁 思	梁桃雅	鹿 静

黄日初	黄宏云	黄寿生	黄建利	黄 明	黄高培
黄跃进	黄筱萍	彭运发	曾晓德	曾耀棠	焦宗启
程伦吉	董延安	董成军	董 明	董 峰	董 斌
蒋德贵	谢圣荣	谢廷贵	韩杰彪	韩海龙	韩培涛
赖志英	赖榜宁	路国强	靳建刚	蔡怀清	蔡珏夫
谭阳宇	谭善良	颜常青	颜雪峰	额尔德木图	
颜 霞	戴春铮	戴 琦	魏庆录	瞿世龙	

编审人员 (以姓氏笔画为序):

马 政	于 佳	王 玘	王 建	申月花
刘 燕	张 伟	张金燕	张 婷	陶 伟

前 言

财政是国家的主要职能之一。在市场经济条件下,政府对国民经济的管理与调控主要是通过对特定财政政策的具体实施完成的。财政活动是整个社会政治、经济活动的有机组成部份,也是社会各种矛盾的集中反映。改革开放 20 多年来,我国财政实施了一系列的重大改革,通过不断的改革与完善,打破了统收统支的财政体制。在党中央、国务院的正确领导下,我国初步建立了适应社会主义市场经济发展要求的公共财政框架,有效地发挥了财政的职能作用。财政实力的不断壮大,明显增强了财政的宏观调控能力,有力地促进了社会、经济各项事业的发展。

当前,我国正处于构筑和谐社会、建设社会主义新农村的关键时期,按照科学发展观的要求,更好地发挥财政的职能作用,促进经济、社会的全面发展,协调城乡经济是当前财政工作首要而紧迫的任务。随着社会政治及经济形式的不断发展变化,财政政策改革方向及发展目标,也必将作出相应的调整。坚持科学发展观,努力实现地方经济及各项事业的协调发展,是新时期财政部门面临的艰巨使命,所以各级财政部门,必须紧紧围绕地方经济及建设大局,巩固经济基础,强化财政职能,满足经济快速发展和人民生活水平不断提高对财政部门提出的要求。

《新时期中国财政政策与体制改革》一书,以科学发展观为指导,从政策理论高度着眼,结合“财政工作一线报告”深入研究财政工作,从多个角度总结了我国财政工作发展的特点,深入分析了当前乃至今后一个时期财政工作的发展方向。《新时期中国财政政策与体制改革》是财政系统工作者通力协作的结果,它的出版发行在中国财政发展史上,具有重要意义。

编 者

2006 年 10 月于北京



目 录

第一篇 财政基本理论

第一章 财政概论	3
第一节 财政的起源与发展	3
第二节 财政的要素与本质	10
第三节 财政与经济的关系	13
第二章 财政支出	24
第一节 财政支出分类	24
第二节 财政支出的基本原则	29
第三节 财政支出规模与结构	34
第四节 财政支出的效益	45
第五节 中国财政支出的状况	56
第三章 财政收入	69
第一节 财政收入及其分类	69
第二节 财政收入规模的影响因素	74
第四章 财政管理	78
第一节 财政管理的目标与意义	78
第二节 财政管理的原则	90



第三节 财政管理的内容	95
第五章 财政平衡	102
第一节 财政平衡与社会总供求平衡	102
第二节 财政赤字对经济的影响	109
财政一线报告	114
发挥财政职能作用 确保我区经济发展	
荆 戎	114
用集中支付制度 规范支出管理	
郑海生 张新颖 韩海龙	119
完善预算制度 强化预算约束力	
武艳丽 路国强 张莉 王杨阳	124
财为民所用 利为民所谋	
张宝山	127
增收节支双管齐下 财政工作再创新高	
内蒙古自治区包头市石拐区财政局	132
构建和谐财政体系 提高依法理财本领	
杨树清 张国良	135
充分发挥财政职能作用	
努力提高构建社会主义和谐社会的能力	
马新忠 赵铁成	137
加强资产管理体制改革 防止机关国有资产流失	
黄建利 魏庆录	140
推进乡财县管改革的做法及探索	
齐丰华	145
勤政廉政齐奋进 锐意改革创一流	
张士田	150
壮财源 优结构 建设节约型政府	
高友平 夏孟治 陈青友	153
深化财政改革 促进经济社会发展	
林祝昌	158



老区财政驶上“海西”快车道	
福建省龙岩市财政局	165
红土地上理财人	
罗荣华	169
加强地方税源建设 确保财政收入增加	
陈伟国	173
求真务实 勇于创新	
余学恒 赵长结	177
创新 创业 创举	
王彪 刘吉强	181
创建兴财路 造就理财人	
任居孟	185
采取有力措施 确保财政平衡	
石华峰 王震	189
提高农民参与新型农村合作医疗“自愿度”	
孙法民	191
深化镇村财务改革 促进新农村建设	
张书宽 赵振民	195
发挥财政职能作用 促进工业经济发展	
左昭华 刘会建 陈新文	199
彰显财政职能 支持新农村建设	
陈建平	204
“三个文明”齐手抓 财苑绽放文明花	
陈建平	208
促进县域经济发展 缓解县级财政困难	
刘应权 朱应希 徐立帅	212
勇于探索 力求规范 不断提高非税收入管理水平	
李友志	216
广辟财源 科学管理	
谭善良	220



企业资产与财务统一管理的探索与思考	
广东省广州市荔湾区财政局	222
农村财务管理存在的问题及其对策	
张朝养 郑成林	227
建设公共财政的实践与探索	
梁国华	231
财政人才机制面临的挑战及对策	
李毓华	235
“生命禁区”里飞来的财苑之歌	
田凤茹	239
循序渐进深化改革 以人为本再创新高	
许丽琴	243
关于加强财政部门党风廉政建设工作思考	
郭维民 张晓光	247
跨越发展的南郑财政	
张世文 李大鹏	251
加强财改建设 促进经济发展	
许国民	255
优化支出结构 坚持为民服务	
杨东禄 杨博	259
深化税费改革 化解村级债务	
赵金钟	263

第二篇 财政政策转型与体制改革

第一章 财政政策	269
第一节 财政政策的一般原理	269
第二节 财政政策的功能与类型	272
第三节 财政政策工具的作用与局限	277



第四节 财政政策与货币政策的配合	285
第二章 财政政策转型——从积极到稳健	293
第一节 1994 年以来中国财政政策的周期转换	293
第二节 积极财政政策的利与弊	304
第三节 转向稳健财政政策	311
第四节 稳健财政政策下的财政政策调整的思路	320
第三章 财政管理体制	327
第一节 财政管理体制的内容	327
第二节 财政收支的划分	332
第三节 我国的财政管理体制	340
第四章 财政体制改革	349
第一节 中国财政体制改革的回顾	349
第二节 中国基层财政体制改革的环境、目标与路径	363
第三节 中国财政体制现存的问题及其成因	366
第四节 基层财政体制改革的总体思路	370
第五节 政府财政级次改革——“乡财县管”与“省直管县”	374
财政一线报告	382
创文明单位 树财政新风	
冯文彪	382
加强监督管理 实现综合预算	
王贺明 杨福英	386
在扶持企业中创造财源	
刘立坤	390
以政改革求发展	
王兴瑞	394
推进财政政革 建设节约型社会	
董斌 谢廷贵 陈岱晨	397
深化农村税费改革 全面建设新农村	
云长勇	401



全面总结成绩 严格落实预算	
钱旭 庄斌 焦苏璇	406
体制改革要加大力度 实际落实须因地制宜	
田仲成 邱家义 刘海飞 刘艳春	410
落实可持续发展观 大力发展循环经济	
张振伟	414
依托资源上项目 拓展财源促发展	
马为先	418
深化体制改革 服务县域经济	
王信田 仇豪杰	422
浅谈企业会计信息失真的解决之道	
仇豪杰	427
依托资源优势 创建特色品牌	
颜霞	431
浅谈农业税免征后乡镇财政存在问题及对策	
吴志俊	435
求真务实 大胆创新 推进乡镇财政改革	
黄筱萍 陈智静	438
持之以恒创一流 与时俱进攀高峰	
周建华	442
充分发挥财政职能 努力推进新农村建设	
浙江省慈溪市财政局	447
深化财政体制改革 加强财政收支管理	
罗文青 邹建勇	450
落后不落志 理财有深谋	
郭建军 宋庆朝 梁明彪	453
精心理财 开拓创新	
高瑞珉	457
加快政革 完善管理 开创“十一五”财政工作新局面	
张忠强	462



落实政策 发挥职能 大力支持社会主义新农村建设	
姜海军	466
深化财政体制改革 推进全区经济发展	
张海宽 陆保杰	470
走依法理财之路 积极推进财政法制建设	
杨新 陈涛	474
扎实开展“四为民”活动 着力打造“八型机关”	
张学良	478
践行“三个代表” 服务财政经济	
张克海 邹德智 李君	482
发挥财政职能作用 倾力支持新农村建设	
刘建龙	486
抓重点 突难点 确保财政收入	
蒋德贵	490
壮大乡镇财政实力 建设社会主义新农村	
唐汇凯	492
实行集中支付 强化预算管理	
梁思 张映	496
加快粤东经济社会发展的财税政策思考	
陈澄民	500
谈如何确保财政结算中心良好运行	
林金烈 方文明	504
加大财政“输血”力度 全面推进新农村建设	
颜常青	508
实施财政集中支付改革 建立财政管理新模式	
袁庆华	512
查摆问题 理清思路	
赖榜宁 罗志成	516
坚持改革创新 建设公共财政 推行依法理财	
吴淑萍	519