

养老、失业保险法律 分解适用集成

主编 唐德华

- 本书由长期担任最高人民法院领导工作的资深大法官主编，熟谙该法及其相关规范的有关专家编纂
- 以该法及其配套法规和最新司法解释为经，以相关法律规范的具体条文为纬，循法条之间逻辑联系，分解组合成若干法律问题，通过该问题迅速查检到所有相关法律的具体规定
- 将纷繁浩大的法律、法规、司法解释、行政规章、行政解释条文，全新组合为主题鲜明、互相联系、有机结合和极为方便适用的法律操作规范
- “集成在手，别无他求！”希望本书能成为广大读者方便查询、准确理解法律与适用法律的良师益友

人民法院出版社

RENMIN FAYUAN CHUBANSHE

常用法律分解适用集成系列

养老、失业保险法律 分解适用集成

主 编 唐德华

人 民 法 院 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

养老、失业保险法律分解适用集成/唐德华主编. -北京:人民法院出版社, 2006. 1

(常用法律分解适用集成系列)

ISBN 7-80217-189-X

I. 养… II. 唐… III. ①养老医疗保险-保险法-法律解释-中国
②失业保险-保险法-法律解释-中国 IV. D922.284.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 001019 号

养老、失业保险法律分解适用集成

主编 唐德华

责任编辑 辛言 高林 高洪 立峰
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话 (010) 85250579 (责任编辑) 85250516 (出版部)
85250558 85250559 (发行部)
网 址 www.courtpress.com
E-mail courtpress@sohu.com
印 刷 保定市恒艺印务公司
经 销 新华书店

开 本	890×1240 毫米	A5
字 数	900 千字	
印 张	25.875	
版 次	2006 年 2 月第 1 版	2006 年 2 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-80217-189-X	
定 价	58.00 元	

版权所有 侵权必究

编写说明

一、随着社会主义法治国家原则的确立和社会主义市场经济体制的建立,越来越多的社会关系和经济关系需要运用法律手段来调整。为此,国家立法机关相继公布施行了一系列重要的法律,国家行政机关和司法机关也发布了数量可观的行政法规、部门规章和司法解释,我国还缔结或参加了许多国际公约。由于上述法律规范门类广、层次多、数量大,且立改废较频繁,给广大法律工作者在检索和适用相关法律法规的具体规定时带来诸多不便。有鉴于此,我们组织最高人民法院、国务院有关部委和大专院校的专家学者编写了这套《常用法律分解适用集成系列》。

这套书打破以往法律汇编类图书的罗列形式,采取分类编纂方法,即以常用法律为主干,按照法条之间的逻辑联系,分解组合成若干具体的法律问题,将涉及该问题的相关法律、法规、部门规章、司法解释的具体规定以及立法说明等都集中编排在一起,使读者能够在该问题中迅速查检到与该问题相关的所有法律的具体规定。如此,使纷繁浩大的法律条文形成互相联系、有机结合和方便适用的整体。

二、《养老、失业保险法律分解适用集成》以《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》、《失业保障条例》及最高人民法院最新司法解释为经,以相关法律、法规、行政规章的具体条文为纬,进行全面系统的分解适用集成。全书分第一编 养老保险、退休、退職、离休、基本养老保险、企业年金、私营企业、个体工商户基本养老保险、农民工、临时工养老保险、农村养老保险、地方养老保险新规定、第二编 失业保险、一般规定、失业保险基金、失业保险待遇、管理与监督、罚则、下岗失业人员生活保障与再就业、地方失业保险规定等,共计二编 14 章,59 类。

三、本书所收的相关法律、法规和部门规章，根据具体情况，采取全文和节录两种方式。数个问题涉及同一文件（或同一法律条文）的，为减少前后查找翻阅不便，按其类别做适当的重复收录；所收文件不宜分解的，与所涉较主要的问题编排在一起，较次要的问题也涉及的，采取“参见”的方法。

四、本书的编排尽可能地考虑到减少重复和便利查检，但囿于编写者水平，书中可能存在各种疏漏，恳请广大读者批评指正。

“‘集成’在手，别无他求”，是本书的编写宗旨。希望本书能成为广大读者常用案头法律工具书和方便查询、准确适用法律的良师益友。

《养老、失业保险法律分解适用集成》

编写组

二〇〇六年二月

总 目 录

第一编 养老保险	(1)
第一章 退休、退职、离休	(1)
一、退休、退职规定	(1)
二、提前退休	(24)
三、离休	(51)
四、工龄计算	(96)
第二章 基本养老保险	(106)
一、一般规定	(106)
二、基本养老保险的覆盖范围	(114)
三、基本养老保险的统筹	(129)
四、基本养老保险费的征缴	(140)
五、基本养老保险个人账户管理	(154)
六、养老保险待遇	(180)
七、养老保险金的发放	(186)
八、养老保险基金的管理	(224)
第三章 企业年金	(262)
一、企业年金的定义	(262)
二、可以建立企业年金的企业	(265)
三、企业年金建立的程序	(265)
四、企业年金的缴费	(266)

五、企业年金基金的组成与管理	(267)
六、企业年金的领取	(285)
七、企业年金的监督管理	(286)
八、企业年金合同争议的处理	(288)
第四章 私营企业、个体工商户基本养老保险	(289)
第五章 农民工、临时工养老保险	(340)
第六章 农村养老保险	(354)
第七章 地方养老保险新规定	(368)
第二编 失业保险	(530)
第一章 一般规定	(530)
一、《失业保险条例》的立法目的	(530)
二、《失业保险条例》的适用范围	(538)
三、失业保险的主管部门	(544)
四、失业保险费的征缴	(544)
五、《失业保险条例》的施行日期	(545)
第二章 失业保险基金	(546)
一、失业保险基金的构成	(546)
二、失业保险费的缴纳主体和比例	(547)
三、失业保险基金的统筹	(550)
四、失业保险调剂金的建立	(550)
五、失业保险费费率的调整	(551)
六、失业保险基金的支出	(551)
七、失业保险基金的管理	(554)
八、失业保险基金的财务制度与会计制度	(562)
第三章 失业保险待遇	(563)
一、可申领失业保险金的失业人员	(563)
二、停止领取失业保险金的情形	(566)
三、申领失业保险金的程序和失业保险金的发放	(567)
四、失业人员领取失业保险金的期限	(573)
五、失业保险金的标准	(574)
六、失业人员患病就医的保险待遇	(575)
七、失业人员死亡的保险待遇	(576)

八、农民合同制工人的失业保险待遇·····	(577)
九、劳动者跨统筹地区转移或流动的, 失业保险关系的接续·····	(577)
十、失业人员享受城市居民最低生活保障待遇·····	(581)
十一、失业保险待遇争议的解决·····	(587)
第四章 管理与监督 ·····	(594)
一、劳动保障行政部门的职责·····	(594)
二、社会保险经办机构的职责·····	(598)
三、财政部门 and 审计部门的职责·····	(598)
第五章 罚 则 ·····	(599)
一、骗取失业保险待遇的法律责任·····	(599)
二、社会保险经办机构违法开具领取失业保险待遇单证的法律 责任·····	(600)
三、主管部门和经办机构滥用职权等的法律责任·····	(601)
四、挪用失业保险基金的法律责任·····	(601)
第六章 下岗失业人员生活保障与再就业 ·····	(603)
一、下岗失业人员的生活保障·····	(603)
二、下岗失业人员再就业·····	(619)
三、下岗失业人员再就业的税收优惠政策·····	(645)
第七章 地方失业保险规定 ·····	(661)
常用养老、失业保险法律规范·····	(764)

目 录

第一编 养老保险

第一章 退休、退职、离休

一、退休、退职规定

【相关法律】

- 全国人民代表大会常务委员会关于批准《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》的决议…………… (1)
- 全国人民代表大会常务委员会关于批准《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》的决议…………… (2)
- 全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院对职工退休退职办法进行部分修改和补充的决定…………… (2)

【相关行政法规及法规性文件】

- 国务院关于颁发《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》和《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》的通知…………… (3)
- 附一：国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法…………… (3)
- 附二：国务院关于工人退休、退职的暂行办法…………… (6)
- 国务院关于严格执行工人退休、退职暂行办法的通知…………… (9)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发劳动和社会保障部等部门《关于积极推进企业退休人员社会化管理服务工作的意见》

的通知 (12)

【相关行政规章及文件】

劳动和社会保障部、人事部、财政部、科学技术部关于转制单位
部分人员延缓退休有关问题的通知 (17)

劳动和社会保障部关于对异地居住退休人员领取养老金资格
协助认证工作的通知 (17)

【相关行政解释】

国家劳动总局关于贯彻执行《国务院关于工人退休、退职的暂行
办法》中几个具体问题的解答意见 (20)

劳动和社会保障部办公厅关于给企业造成经济损失的职工办理退
休手续问题的复函 (21)

劳动和社会保障部办公厅关于机关事业单位劳动合同制工人退休
待遇问题的复函 (22)

劳动和社会保障部办公厅关于企业职工“法定退休年龄”涵义的
复函 (22)

劳动和社会保障部办公厅关于对户籍不在参保地的人员办理退休
手续有关问题的复函 (23)

人事部、劳动和社会保障部关于实行企业化管理的事业单位参加
企业基本养老保险统筹后职工退休待遇问题的复函 (23)

二、提前退休

【相关行政法规及法规性文件】

国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法（节录） (24)

国务院关于工人退休、退职的暂行办法（节录） (25)

国务院关于在若干城市试行国有企业破产有关问题的通知
（节录） (25)

国务院关于在若干城市试行国有企业兼并破产和职工再就业有关
问题的补充通知（节录） (26)

【相关行政规章及文件】

劳动人事部关于改由各主管部门审批提前退休工种的通知 (28)

劳动部关于严格掌握企业职工退休条件的通知 (38)

劳动部关于严格按照规定办理职工退休的通知 (39)

劳动部关于加强提前退休工种审批工作的通知 (40)

劳动部关于严格按照国家规定办理职工退出工作岗位休养问题的通知	(41)
劳动部、中国纺织总会关于做好纺织行业压锭减员分流安置工作的通知 (节录)	(42)
人事部关于禁止赎买工龄和违反规定办理提前退休等问题的通知	(42)
劳动和社会保障部关于制止和纠正违反国家规定办理企业职工提前退休有关问题的通知	(43)
【相关行政解释】	
劳动部办公厅关于核定职工退休年龄问题的复函	(45)
劳动部办公厅关于办理职工退休手续时认定出生日期问题的复函	(46)
劳动和社会保障部办公厅关于兼并破产企业职工提前退休问题的函	(46)
劳动和社会保障部、民政部、财政部关于贯彻国务院 8 号文件有关问题的通知 (节录)	(47)
关于贯彻执行《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步做好资源枯竭矿山关闭破产工作的通知》有关问题的意见 (节录)	(48)
劳动和社会保障部关于提前退休人员养老金计发有关问题的复函	(49)
劳动和社会保障部办公厅关于特有工种不是提前退休特殊工种的复函	(49)
劳动和社会保障部办公厅关于企业职工提前退休基本养老金计发办法问题的复函	(50)

三、离 休

【相关法律】

全国人民代表大会常务委员会关于批准《国务院关于老干部离职休养的暂行规定》的决议	(51)
---	------

【相关行政法规及规范性文件】

国务院关于公布《国务院关于老干部离职休养的暂行规定》的通知	(51)
-------------------------------------	------

附：国务院关于老干部离职休养的暂行规定	(51)
国务院关于发布老干部离职休养制度的几项规定的通知	(54)
国务院发布《国务院关于高级专家离休退休若干问题的暂行规 定》的通知	(55)
附：国务院关于高级专家离休退休若干问题的暂行规定	(55)
国务院关于高级专家退休问题的补充规定	(57)
国务院办公厅转发劳动人事部《关于中央和国家机关离休干部生 活待遇问题的补充规定》的通知	(57)
附：劳动人事部关于中央和国家机关离休干部生活待遇问题的补 充规定	(58)
国务院办公厅转发劳动人事部、公安部、商业部、国家计划委员 会、城乡建设环境保护部《关于离休干部跨省安置的补充规定》 的通知	(59)
附：关于离休干部跨省安置的补充规定	(60)

【相关行政规章及文件】

劳动人事部关于发布《贯彻国务院关于老干部离职休养规定中具 体问题的处理意见》的通知	(61)
附：贯彻国务院关于老干部离职休养规定中具体问题的处理意见	(61)
劳动人事部关于建国前参加工作的老工人退休待遇的通知	(65)
劳动人事部关于离休干部健康休养的几项规定	(66)
中共中央组织部、人事部关于认真执行干部退（离）休制度有关问 题的通知	(67)
人事部关于高级专家退（离）休有关问题的通知	(68)
中共中央组织部关于进一步加强老干部工作的通知	(69)
中共中央组织部、人事部印发《关于加强干部退休工作的意见》 的通知	(71)
附：关于加强干部退休工作的意见	(71)
民政部安置司、总政治部干部部关于移交政府安置管理的军队离 退休干部生活待遇上几个问题的通知	(73)
中共中央组织部、人事部、劳动和社会保障部、财政部关于调整 因瘫痪等原因生活长期完全不能自理的离休干部护理费标准的 通知	(82)

中共中央组织部、人事部、劳动和社会保障部、财政部关于给部分离退休专家发放生活补贴的通知	(83)
中共中央组织部、财政部、劳动和社会保障部关于一次性补发拖欠离休干部离休费、医药费有关问题的通知	(85)
劳动和社会保障部、财政部关于提高企业离休人员基本养老金水平的通知	(87)
劳动和社会保障部关于从 2003 年 7 月 1 日起增加企业离休人员基本养老金的通知	(88)

【相关行政解释】

劳动人事部印发《关于〈贯彻国务院关于老干部离职休养规定中具体问题的处理意见〉的问题解答》的通知	(88)
附：关于《贯彻国务院关于老干部离职休养规定中具体问题的处理意见》的问题解答	(89)
劳动人事部关于贯彻执行劳人老〔1983〕20 号文件中一些具体问题的答复	(92)
劳动部办公厅关于企业离休人员按正常调整机制增加的基本养老金是否作为计发生活补贴基数问题的复函	(94)
劳动和社会保障部关于对建国前参加革命工作的退休老工人待遇问题的复函	(95)

四、工龄计算

【相关行政法规及法规性文件】

国务院关于处理国家机关工作人员辞职退休时计算工作年限的暂行规定	(96)
国务院关于国家机关工作人员退休和工作年限计算等几个问题的补充通知（节录）	(97)

【相关行政规章及文件】

内务部、财政部、国务院人事局关于《国务院关于处理国家机关工作人员辞职、退休时计算工作年限的暂行规定》在执行中若干具体问题的说明（节录）	(98)
关于确定建国前干部参加革命工作时间的规定	(98)

【相关行政解释】

劳动部办公厅关于贯彻执行《国有企业富余职工安置规定》中有	
------------------------------	--

关职工辞职后的工龄计算问题的批复 (节录)	(101)
劳动部办公厅关于驻藏人员折算工龄问题的复函 (节录)	(102)
劳动部办公厅关于除名职工重新参加工作后工龄计算问题的复函	(103)
劳动部办公厅对《关于除名职工重新参加工作后工龄计算有关问题的请示》的复函	(103)
人事部关于机关、事业单位工作人员辞职、辞退及自动离职参加工作后工作年限计算问题的复函 (节录)	(104)
劳动和社会保障部办公厅关于职工从事特殊工种的工作年限折算工龄问题的函	(104)
劳动和社会保障部办公厅关于劳动合同制职工工龄计算问题的复函	(105)

第二章 基本养老保险

一、一般规定

【相关行政法规及规范性文件】

国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案的通知	(106)
国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定	(113)

二、基本养老保险的覆盖范围

【相关行政法规及规范性文件】

国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定	(114)
国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知 (节录)	(114)

【社会保险费征缴暂行条例条文】

社会保险费征缴暂行条例 (节录)	(115)
------------------------	-------

【相关行政规章及文件】

劳动部、总后勤部关于军队企业贯彻《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》的通知	(115)
劳动和社会保障部、国家经济贸易委员会、科学技术部、财政部关于国家经贸委管理的 10 个国家局所属科研机构转制后有关养老保险问题的通知	(117)
劳动和社会保障部、财政部、人事部、中央机构编制委员会办公	

室关于职工在机关事业单位与企业之间流动时社会保险关系处理意见的通知(节录)	(119)
劳动和社会保障部关于完善城镇职工基本养老保险政策有关问题的通知	(120)
劳动和社会保障部、财政部、人事部、总政治部、总后勤部关于转业到企业工作的军官、文职干部养老保险有关问题处理意见的通知	(122)
劳动和社会保障部、财政部、农业部、国务院侨务办公室关于农垦企业参加企业职工基本养老保险有关问题的通知	(123)

【相关行政解释】

劳动和社会保障部办公厅关于对破产企业离退休人员养老保险有关问题的复函	(125)
劳动和社会保障部办公厅关于单位外派职工在境外工作期间取得当地居民身份证后社会保险关系处理问题的复函	(126)
劳动和社会保障部办公厅关于转制科研单位劳动合同制工人参加养老保险有关问题的函	(127)
劳动和社会保障部办公厅关于取得国外永久性居民身份证回国工作人员在国内工作期间有关社会保险问题的复函	(127)
劳动和社会保障部办公厅关于执行劳社部发〔2000〕13号文件有关规定的复函	(128)
劳动和社会保障部办公厅关于对社会力量所办学校等民办非企业单位参加城镇企业职工养老保险的复函	(129)

三、基本养老保险的统筹

【相关行政法规及法规性文件】

国务院关于实行企业职工基本养老保险省级统筹和行业统筹移交地方管理有关问题的通知	(129)
---	-------

【相关行政规章及文件】

劳动和社会保障部、财政部关于建立基本养老保险省级统筹制度有关问题的通知	(132)
财政部、劳动和社会保障部关于进一步做好部分中央直属困难企业基本养老保险统筹工作的通知	(134)
劳动和社会保障部、财政部关于切实做好清理基本养老保险统筹	

项目和计发标准工作有关问题的通知·····	(136)
劳动和社会保障部、财政部关于铁道行业离休人员基本养老保险移交地方管理有关问题的通知·····	(138)
劳动和社会保障部、财政部、中国人民银行关于农村信用社参加基本养老保险社会统筹有关问题的通知·····	(139)

四、基本养老保险费的征缴

【相关行政法规及法规性文件】

国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定（节录）·····	(140)
国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知（节录）·····	(141)

【社会保险费征缴暂行条例条文】

社会保险费征缴暂行条例（节录）·····	(141)
----------------------	-------

【相关行政规章及文件】

企业基本养老保险缴费比例审批办法·····	(144)
劳动和社会保障部、财政部关于调整原行业统筹企业缴纳基本养老保险费比例等有关事项的通知·····	(145)
劳动和社会保障部关于开展基本养老保险费征缴稽核和养老金领取资格核查工作的通知·····	(147)
劳动和社会保障部关于调整基本养老保险个人缴费比例的通知·····	(149)
劳动和社会保障部、财政部关于调整原行业统筹企业基本养老保险缴费比例的通知·····	(150)

【相关行政解释】

劳动部关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》若干问题的意见（节录）·····	(152)
劳动和社会保障部、办公厅关于企业生产自救期间应否缴纳社会保险费问题的复函·····	(152)
劳动和社会保障部办公厅关于基本养老保险费征缴有关问题的复函·····	(153)
劳动和社会保障部办公厅关于原行业统筹单位基础养老金计发基数核定问题的复函·····	(153)