

和谐与发展

——2005年柳州市社科
联资助课题研究论文集

● 邹继业 主 编

广西人民出版社

和 谐 与 发 展

——2005 年柳州市社科联资助课题研究论文集

邹继业 主编

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

和谐与发展:2005年柳州市社科联赞助课题研究论文集/邹继业主编,一南宁:广西人民出版社,2006.12

ISBN 7-219-05768-7

I.和... II.邹... III.社会主义建设模式—中国—文集
IV.D616-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第143260号

和谐与发展

——2005年柳州市社科联资助课题研究论文集

主 编 邹继业

责任编辑 邓迪星

出版发行 广西人民出版社

(邮政编码:530028 南宁市桂春路6号)

网址 <http://www.gxp-ph.cn>

印刷 柳州铁路局印刷厂

开本 850毫米×1168毫米 1/32

印张 9.1

字数 216.4千字

版次 2006年12月 第1版

印次 2006年12月 第1次印刷

印数 1000册

书号 ISBN 7-219-05768-7/C·188

定价 35.00元

版权所有 翻印必究

编辑委员会

顾 问：彭晓春 甘 霖

成 员：邹继业 王佳吾 罗永光 郑志远
 蓝天强 赵选忠 韦柳革

主 编：邹继业

副主编：王佳吾 罗永光 蓝天强（执行）

编 辑：蓝天强 赵选忠 韦柳革 赵芬兰
 陈雪霞 莫励芬

校 对：刘 慧 郭 慧 韩 斌 胡鉴萍
 吴燕雄

前 言

为贯彻落实《中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》、《广西壮族自治区党委关于大力繁荣发展哲学社会科学的意见》，充分发挥哲学社会科学在“认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会”的重要作用，柳州市社科联每年都组织市属各社科学术团体的专家学者，针对城乡经济社会发展过程中的热点问题，开展专题调查研究，并形成课题研究报告。编入本书的10篇文章，就是2005年度柳州市社科联主持完成的课题研究论文集。这些文章从多角度、多层面就柳州市构建和谐社会、经济发展、人力资源开发、文化建设等方面的热点、难点和焦点，进行系统的分析和研究，并为解决有关经济社会发展中出现的问题提出了相应的思路和对策措施，其中的不少观点可谓真知灼见，具有一定的实用价值和学术价值，可作为柳州市委、市政府有关部门的决策提供可资借鉴的科学依据，对柳州社会经济的发展将起到一定的促进作用。

在本书编辑出版过程中，得到中共柳州市委、市政府及其有关部门的领导和广西人民出版社的大力支持，在此谨表示衷心的感谢。

由于编者水平有限，时间比较仓促，书中错漏之处在所难免，敬请读者给予指正。

编 者

2006年10月

目 录

● 政 治

- 在构建社会主义和谐社会中进一步促进城乡协调发展
——柳州市城乡协调发展与构建和谐社会的对策
研究 联合课题组 (3)
- 柳州市县处级领导班子领导经济工作能力研究
..... 中共柳州市委组织部课题组 (19)
- 柳州市农民工问题研究
..... 柳州市邓小平理论研究会课题组 (47)

● 经 济

- 进一步发展柳州工业对策研究 联合课题组 (77)
- 培养新的工业经济增长点研究
..... 柳州市政策应用研究会课题组 (115)
- 柳州市农业产业化问题研究
..... 柳州市农学会课题组 (146)
- 柳州市贫困县人力资源开发研究 联合课题组 (180)
- 加快柳州外向型经济发展研究 联合课题组 (210)

● 文 化

- 柳州少数民族文化资源挖掘、保护和开发研究
..... 柳州市社科联课题组 (241)
- 从柳宗元的“民本”思想到以人为本建立和谐柳州
..... 柳州市柳宗元学术研究会课题组 (260)

政治

在构建社会主义和谐社会中 进一步促进城乡协调发展

——柳州市城乡协调发展与构建和谐社会的对策研究

联合课题组

构建社会主义和谐社会，是用科学发展观的理念，运用法律、经济、行政、政策等多种手段，统筹各种社会资源，综合解决社会协调发展问题。这是一项社会系统工程。

如何缩小差距跨越鸿沟，调整好城乡关系，是柳州市建设和谐社会进程中的重点和难点。因此，构建和谐社会必须抓住城乡经济社会统筹发展这个关键，大力推进柳州市社会主义新农村建设。

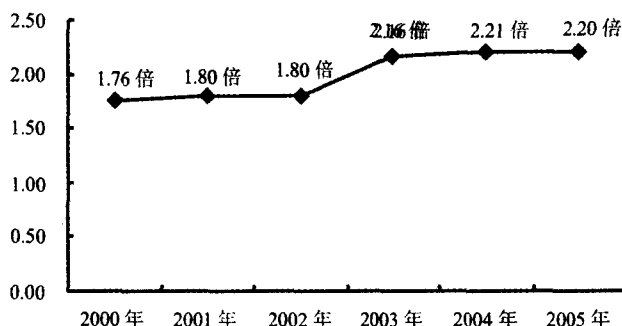
一、柳州市城乡经济与社会差距现状

（一）经济发展差距

1. 城市经济总量与县域经济总量差距扩大

从经济总量看，城市经济总量与县域经济总量差距呈逐年扩大的趋势。2000年，城市GDP总量是县域GDP总量的1.62倍，2005年，城市GDP总量是县域GDP总量的2.2倍。特别是2003年以来，城市经济步入了发展的快车道，城市经济与县域经济发展的差距扩大加剧。

城市 GDP 是县域 GDP 的倍数图



2. 城市经济实力与县域经济实力相差 5 倍

城市经济实力与县域经济实力之间存在的差距远高于经济总量的差距。2000 年，城市实现的财政总收入为 27.02 亿元，而县域实现的财政总收入仅有 6.07 亿元，城市是县域 4.45 倍；2005 年，城市实现的财政总收入为 67.68 亿元，而县域实现的财政总收入仅有 12.5 亿元，城市是县域的 5.41 倍。

由于县域人口大大超过城市人口，人均财政收入城市与县域相差 10 倍以上。

2005 年，城市人均财政收入超过 6000 元，到达 6910 元，而县域的人均财政收入不足 500 元，仅为 485 元。

城市与县域财政收入、人均财政收入情况

	财政收入（万元）			人均财政收入（元）		
	城市	县域	城市与县域的差距	城市	县域	城市与县域的差距
2000 年	270189	60694	4.45 倍	3015	241	12.51 倍
2001 年	350428	71573	4.9 倍	3826	283	13.52 倍
2002 年	404672	85330	4.74 倍	4329	336	12.88 倍
2003 年	474118	107766	4.4 倍	4983	423	11.78 倍
2004 年	574066	103320	5.56 倍	5945	403	14.75 倍
2005 年	676813	125038	5.41 倍	6910	485	14.25 倍

3. 三次产业发展存在巨大差异

城市三次产业发展：第二产业发展，特别是工业经济的发展始终是支撑城市经济发展的主要动力。2005 年，工业增加值占 GDP 的比重已超过 50%，达 54.72%，经济发展的格局呈现非常明显的“二三一”，三次产业的比例为 1.47：60.02：38.51。

县域三次产业发展：在县域经济中，第一产业，即农业成为主导产业，而工业却是最弱的产业，2005 年，第一产业增加值占 GDP 的 33.61%，而工业增加值占 GDP 的 30.72%。经济发展格局呈现不明显的“二一三”。

城市与县域 GDP 构成情况%

	城 市					县 域				
	GDP	第一产业	第二产业	工业	第三产业	GDP	第一产业	第二产业	工业	第三产业
2000 年	100.00	2.19	52.16	49.42	45.65	100.00	37.19	25.85	22.37	36.96
2001 年	100.00	2.07	51.23	48.50	46.70	100.00	35.11	26.10	22.88	38.79
2002 年	100.00	2.60	52.37	48.41	45.03	100.00	33.48	26.30	23.25	40.22
2003 年	100.00	1.67	54.21	48.98	44.12	100.00	35.35	30.39	25.85	34.26
2004 年	100.00	1.66	60.51	54.79	37.83	100.00	36.02	30.91	27.17	33.07
2005 年	100.00	1.47	60.02	54.72	38.51	100.00	33.61	34.26	30.72	32.13

随着城乡三次产业发展的差距拉大，城市与县域工业化进程的差距也进一步扩大。工业化率是体现工业化进程的一个主要指标，2005 年，城市工业化率为 37.1778（工业增加值与农业增加值的比值。全区“十五”规划中提到的工业化率便是依此作为量化指标），而县域的工业化率仅为 0.9142。

在 6 个县中，除柳江县和鹿寨县的工业化率大于 1，进入

到工业化初期水平，其余各县的工业化率均小于1，处于初级产品生产阶段。

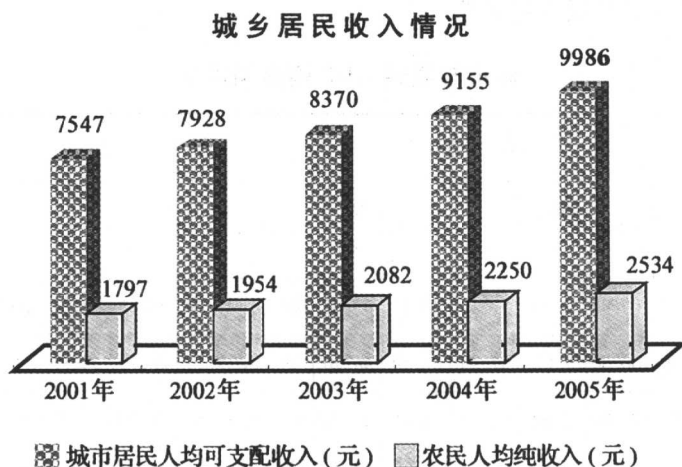
(二) 居民收入与消费差距

1. 居民收入差距

(1) 城乡居民收入差距过大

城乡居民收入比率达3.9:1。

2005年，柳州市城市居民人均可支配收入9986元，农村居民人均纯收入2534元，城乡居民收入比达3.9:1。



图中的数据表明，城乡居民收入存在着巨大的差距，农村居民纯收入与城市居民人均可支配收入的比例最高的一年也只有25.38%。2001年农民人均纯收入是城市居民人均可支配收入的23.81%，2002年是24.6%，2003年是24.87%，2004年为24.58%，2005年为25.38%。

按照国家统计局统一口径计算出来的城市居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入的比例，还不能全面地、真实地反映城乡之间的实际收入、实际福利水平上的差距。城市居民可支配收入还没有涵盖城市居民所享有的医疗、教育、养老、失业等保障补贴。城市社会保障程度的提高，无形之中加大了城

乡居民的实际收入的差别。

(2) 城乡居民收入年增加额差距扩大

2005 年, 城市居民人均可支配收入比 2001 年增加 2439 元, 年均增加 610 元, 而农村居民人均纯收入 2005 年比 2001 年仅增加 737 元, 年均增加 184 元。农村居民 4 年收入的增量仅比城市居民 1 年收入的增量多一点。

(3) 城市农村居民收入与县域农村居民收入差距较大

柳州市辖四城区六县, 四城区的农村居民人均纯收入均高于六县。2005 年, 四城区中农民人均纯收入最高的鱼峰区为 4663 元, 比 6 县中农民人均纯收入最低的融水县 (1794 元) 高出 2869 元, 相差 2.6 倍。

在所辖 6 县中, 融安县是自治区级贫困县, 融水苗族自治县和三江侗族自治县是国家级的贫困县, 3 个县的农民收入一直处于较低水平, 农村居民人均纯收入与柳州市的平均水平有较大的差距。

县、区农民人均纯收入 (元)

	2003 年	2004 年	2004 年比 2003 年增加	2005 年	2005 年比 2004 年增加
柳江县	2414	2589	175	2844	255
柳城县	2580	2740	160	2905	165
鹿寨县	2306	2539	233	3008	469
融安县	1859	2032	173	2310	278
融水苗族自治县	1487	1562	75	1794	232
三江侗族自治县	1450	1616	166	1903	287
城中区	2928	3244	316	3725	481
鱼峰区	3587	4188	601	4663	475
柳南区	2719	2933	214	3325	392
柳北区	2708	2913	205	3317	404

(4) 城市与县域在岗职工平均工资差距扩大

2005 年, 城市在岗职工平均工资已突破 2 万元, 达 20311 元, 比六县 14354 元的在岗职工平均工资高出 5957 元。六县在岗职工平均工资低于柳州市在岗职工平均工资水平。

在岗职工平均工资 (元)

	柳州市	城市 (市区)	六 县	柳州市与 县域差距	城市与 县域差距
2003 年	13832	15058	10864	2968	4194
2004 年	16199	17913	12286	3913	5627
2005 年	18517	20311	14354	4163	5957

2. 城乡居民消费水平差距过大

由于城乡经济发展及城乡居民收入有着过大的差距, 因而城乡居民消费水平也存在巨大的差距, 且差距也呈扩大之势。

城市居民消费: 2005 年, 城市居民人均消费性支出 7850 元, 比 2004 年增加 733 元; 其中, 食品支出 3067 元, 恩格尔系数为 39.07%。

农村居民消费: 2005 年, 农村居民生活消费支出 2175 元, 比 2004 年增加 282 元; 其中, 食品消费支出 1209 元, 恩格尔系数为 55.59%。

城乡居民消费差距: 城乡居民消费支出差距由 2003 年的 3.49 倍扩大到 2005 年的 3.61 倍; 2005 年, 城市居民消费支出增加额是农村居民消费支出增加额的 2.6 倍; 城市居民食品消费支出是农村居民食品消费支出的 2.54 倍; 城市居民恩格尔系数比农村居民恩格尔系数低 16.52 个百分点。

从消费结构看, 城乡也存在较大的差距。2005 年差距最小的是食品类支出, 相差 2.54 倍; 差距最大的是衣着类支出, 相差 8.14 倍。

城乡居民人均消费支出情况

	2004 年			2005 年		
	城 市 居 民	农 村 居 民	城市居民 与农村居 民的差距	城 市 居 民	农 村 居 民	城市居民 与农村居 民的差距
消费支出(元)	7117	1893	3.76 倍	7850	2175	3.61 倍
#食品支出	3128	1117	2.80 倍	3067	1209	2.54 倍
衣 着	472	61	7.74 倍	619	76	8.14 倍
家庭设备用品及服务	434	60	7.23 倍	420	81	5.19 倍
医疗保健	331	73	4.53 倍	748	146	5.12 倍
交通和通讯	513	126	4.07 倍	757	187	4.05 倍
教育文化娱乐服务	1076	199	5.41 倍	1316	218	6.04 倍
居 住	794	209	3.80 倍	687	211	3.26 倍
杂项商品和服务	369	48	7.69 倍	237	47	5.04 倍

(三) 基础设施建设、文化、教育及卫生等社会事业发展同样存在巨大差距

当城市基础设施建设如火如荼,城市面貌日新月异的时候,县域的基础设施却仍处于较低的水平。2005年,在6个县中,仍有62个村没有通汽车,有155个村没有通电话。特别是融水、三江两个国家级贫困县,是典型的“九山半水半分田”的农业贫困县,至2005年末,融水县和三江县仍分别有13.13%、17.5%的村没有通汽车;分别有44.44%、10.63%的村没有通电话。

目前,城乡之间文化、教育及卫生等社会事业方面存在的差距更大。如农村学生辍学问题,目前农村适龄儿童入学率并没有显著提高,辍学率也没有明显下降,相反,农村教师却开始流失,一些边远山区学校濒临关闭。主要原因是贫困群众仍然缴不起学杂费,山区学校基本没有办公费,特别是支撑山区学校的代课教师断了工资来源。这种状况使新文盲不断产生,农村“普初”面临下滑,后果十分堪忧;农村“健康贫困”问

题，目前，农民有病无处看、无钱看的问题十分突出，因病贫困人口不断增加；农村居住环境差的问题，我市桂北三县的农民绝大多数生活在边远山区，他们远离现代城市文明，不少群众至今仍然过着“面朝黄土背朝天，辛苦一年够吃穿”的小农经济生活，特别是居住环境仍然是千百年流传下来的泥棚草屋、烟熏火燎、人畜共屋的景象。

二、城乡经济与社会差距过大的主要原因

（一）城乡分割的管理体制

城乡差距扩大的最直接原因，是城乡分割的管理制度以及长期以来政府运用政策和制度手段，通过工农业产品价格的“剪刀差”，将资本从农业转向工业：一是工农产品不能平等交易。二是城乡之间要素不能自由流动。三是城镇居民与农民权利和发展机会不能平等。这些都加剧了城乡结构失衡，使城乡差别制度化。改革开放以后，随着市场经济的引入，城乡要素交流的范围和规模得到扩大，城乡关系逐步得到改善。然而，由于历史形成的原因沉淀太重，迄今为止。原来计划经济体制下形成的城乡分割的二元结构体制尚未从根本上改变。

（二）产业发展不平衡的因素

首先，产业发展不平衡主要体现在工业经济的发展远高于农业经济的发展。一直以来，农业经济作为柳州市的弱质产业，处于平稳发展的态势，“十五”时期，农林牧渔业总产值的年均增长速度为 8.13%，2003 年、2004 年的增长速度分别只有 5.85%、5.44%。第一产业增加值占 GDP 的比重呈逐年下降趋势，由 2000 年的 14.85% 下降到 2005 年的 11.51%，与此同时，柳州市的工业经济却处于高速增长时期，“十五”时期，柳州市工业总产值以年均 18.21% 的速度增长，工业经济成为柳州市经济发展的最主要力量。工业增加值占 GDP 的比重呈上升之

势，由 2000 年的 39.63% 上升到 2005 年的 47.22%。而柳州市的农业经济主要集中在县域，而工业经济却主要集中在城市。

其次，对农业的投入长期不足，影响了农业产业的发展，从而使农民收入增长的后劲乏力。财政支持方面，尽管柳州市财政对农业的投入不断增加，但农业支出占财政支出的比重却很小，近两年来，在地方财政支出中，支农支出占的比重在 5% 左右（全区农业支出占地方财政支出的比重在 10% 左右）；银行信贷支持方面，农业贷款占各项贷款的比重也在 5% 左右。与此同时，由于受生产经营规模小，收入水平低的因素制约，农户对农业生产的投入也不足，造成许多农业基础设施年久失修，抗灾防灾能力逐渐下降，制约了农民来自农业的收入。

（三）城镇化水平不高

6 个县的城镇化率（非农业人口占总人口的比重）没有一个超过 20%。2005 年，柳州市所辖六县的城镇化率分别为：柳江县 14.78%、柳城县 14.11%、鹿寨县 18.87%、融安县 16.02%、融水县 11.60%、三江县 8.38%。

城镇化水平低，城镇对农村的辐射带动作用弱小，工业与农业相互促进作用没能充分发挥，就业领域狭窄，农村中非农行业劳动力转移缓慢。

（四）社会福利及社会保障严重欠缺

目前，社会保险制度绝大部分着眼于城镇居民，农民在发展过程中不能完全享有与城市居民同等的权利。在农村，普遍缺乏必要的社会保障，不能享受公共卫生、医疗和教育。即使进入城市，实际上已成为城市的建设者和财富的创造者，但仍不能享有与城市居民同等的城市公共福利。

城市的社会保障程度将会随着城市经济的发展而不断提高。就拿城市居民最低生活保障线来说，近两年来，随着柳州市经济的快速增长，城市居民最低生活保障线逐年提高，2005 年又由原来的每人每月 173 元提高到每人每月 190 元。