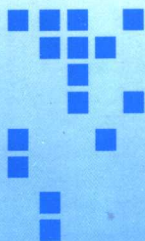


SHIJIANYUCHUANGXIN

中共贵州省委宣传部 组编

学习贯彻科学发展观文集之一

实践与创新



贵州人民出版社

SHIJIAN YU CHUANGXIN

中共贵州省委宣传部 组编

学习贯彻科学发展观文集之一

实践与创新

江苏工业学院图书馆
藏书章

贵州人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

实践与创新. 1: 贵州省领导干部和理论工作者
学习贯彻科学发展观文集/中共贵州省委宣传部组
编. —贵阳: 贵州人民出版社, 2006. 10
ISBN 7-221-07538-7

I. 科... II. 中... III. 社会发展—中国—文集
IV. D668-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 117863 号

责任编辑: 戴 俊

封面设计: 唐锡璋

实践与创新

中共贵州省委宣传部 组编

出版发行: 贵州人民出版社

(贵阳市中华北路 289 号)

经销: 新华书店

印刷: 贵州师范大学印刷厂

开本: 1/16 787 × 1092mm

印张: 17.25

字数: 248 千字

版次: 2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-221-07538-7/D · 455

定价: 28.00 元

王富玉

利用后发优势 加快科学发展 (代 序)

以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的科学发展观,深刻反映了我们党对发展问题的新认识,反映了当今世界和当代中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展必须长期坚持的指导方针。近年来,我省广大理论工作者和实际工作者,对如何全面贯彻落实科学发展观进行了积极的、卓有成效的理论和实践探索。省委宣传部、省社科院编辑出版的《实践与创新》、《理论与探索》两本文集,在一定程度上反映了这种探索的一些初步成果。结合自己的学习体会和工作实践,我写了一篇题为《利用后发优势,加快科学发展》的文章发表在《人民日报》上,应邀以该文作为两本文集的代序,目的是抛砖引玉、共同探讨。

一、更新发展观念,利用后发优势

全面贯彻落实科学发展观,必须全面、准确、辩证地认识省情,以更好地结合贵州实际推动科学发展。“欠开发、欠发达”这“两欠”是对贵州省情认识的深化和高度概括,体现了唯物辩证法的观点,既看到了贵州发展的差距,以增强加快发展的紧迫感和责任感;又充分认识到了贵州的比较优势和后发优势,以树立加快发展的信心和志气。欠发达地区如何以科

学发展观为指导,更新发展观念,找准比较优势,利用后发优势,促进经济社会又快又好发展,这是实现历史性跨越首先应当解决的问题。

一是认清资源优势,树立科学的资源观念。贵州是能源大省,已探明的煤炭保有储量居全国第五位;是矿产资源大省,能源与矿产资源组合优势突出;是生物资源大省,是我国重要的动植物种源地和中药材四大产区之一;是旅游资源大省和文化资源大省,拥有神秘雄奇的自然风光、古朴浓郁的民族风情、悠远厚重的历史文化、冬暖夏凉的宜人气候。从资源角度看,贵州是富饶的。因此,把资源优势变为经济优势、市场优势和发展优势,是实现贵州经济社会发展历史性跨越的关键。应合理有效地利用耕地、林地、山地、淡水、生物、植物、光热、气候等资源,依托生物多样性,利用环境差异性,发展高产、优质、高效、生态、安全农业,调整农业产业结构,推进新农村建设;合理有效地利用水、煤、铝、磷等资源,继续发展水电,优化发展火电,大力发展煤及煤化工、磷及磷化工、铝及铝加工等产业,提高技术水平和科技含量,延长产业链,推进新型工业化进程;特别是要充分认识贵州文化、生态、气候等资源的唯一性、独特性,大力促进文化与旅游的结合,合理有效地利用生态旅游资源、红色旅游资源、民族文化旅游资源,把旅游业培育成支柱产业,推动贵州由文化资源大省向文化产业大省转变。

二是认清生态环境优势,树立科学的生态观念。构筑“两江”生态屏障,不仅关系贵州省经济社会的可持续发展,而且对保护长江、珠江中下游地区的生态环境具有重要意义。按照建设资源节约型和环境友好型社会的目标,遵照循环经济的发展理念,发展资源型产业,对资源的合理利用和生态环境的保护尤为重要。应按照减量化、再利用、资源化的原则,以优化资源利用方式为核心,以提高资源利用率和降低废弃物排放为目标,以技术创新和制度创新为动力,以工业基地、工业园区、中心城市为重点,大力推广循环经济发展模式,推进资源节约、资源综合利用和清洁生产,逐步形成低投入、低消耗、低排放和高效益的节约增长方式。坚持“在保护中开发、在开发中保护”的原则,把节约放在首位,提高资源综合

利用水平,建设节约型社会。强化生态安全意识,实施生态立省战略,大力抓好退耕还林、封山育林、植树造林等工作,不断推进生态建设。坚持发展经济与控制人口一起抓,降低人口自然增长率,提高人口素质,变人口压力为人力资源优势。

三是认清区位优势,树立科学的市场观念。贵州省位于西南地区联结华南地区的前沿,处于大西南南下出海的交通枢纽位置,是西南的重要物资集散地,是“泛珠三角”和西南六省、区、市区域合作的重要组成部分。随着中国—东盟自由贸易区的建立,贵州的区位优势更加突出。然而,由于开发较晚,经济欠发达,贵州市场发育程度仍然很低,省内市场特别是农村市场尚未真正启动,省外市场特别是国外市场开发程度低,外贸依存度仅为6%。树立科学的市场观念,形成大开放格局,着力抓好消费和对外贸易,对于促进贵州经济社会发展至关重要。

二、坚持统筹协调,促进科学发展

贵州省要实现科学发展,任务更具有复杂性和艰巨性:既要保持经济持续快速增长,又要全面加快社会建设步伐;既要大力推进工业化和城镇化,又要高度重视解决“三农”问题和扶贫问题;既要加快省内优势产业的发展,又要扩大对外开放;既要推动技术进步和产业升级,又要千方百计扩大就业再就业;既要注重人的全面发展,又要重视生态环境保护。解决这些问题,必须更加注重以人为本,更加注重全面、协调、可持续发展。

始终把加快发展作为富民兴黔的第一要务,努力提高经济总量和人均水平。全面贯彻落实科学发展观,首要任务就是保持经济持续快速发展。胡锦涛同志指出:“像贵州这样的西部省区,只要符合科学发展观的要求,有条件、有效益,就要努力加快发展。”加快发展是贵州最大的政治,是广大人民群众的迫切愿望。加快发展,就要努力保持全省经济增长速度快于全国的良好势头。为此,应改革和完善投融资体制,实施好西部大开发的各项重点工程,拉动经济快速发展;努力提高城乡居民收入水平

和购买力,改善消费环境,增加即期消费,改善消费预期,为经济快速增长提供强大动力;积极培育具有国际竞争力的出口企业,切实推进外贸增长方式转变,扩大机电产品、特色农产品、高科技产品出口的比重,提高出口对经济增长的贡献率;大力发展以能源、优势原材料为主的新兴支柱产业,以烟酒为主的传统支柱产业,以民族制药、特色食品为代表的特色优势产业,以航空、电子信息和先进制造业为代表的高新技术产业,以旅游业、生态畜牧业为重点的后续支柱产业,为加快发展提供产业支撑。

始终坚持统筹协调,注重发展的全面性、协调性、可持续性。一是统筹城乡发展。在努力加快城镇化、新型工业化步伐的同时,更加注重解决“三农”问题。坚持工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针,合理调整国民收入分配结构,加大对农业和农村的支持力度。调整农村经济结构,加快科技进步,提高农业综合生产能力。着眼于减少农民、提高农民、富裕农民,建立城乡统一的劳动就业、户籍管理、义务教育等制度,形成有利于城乡相互促进、共同发展的体制机制。同时,集中力量抓好扶贫开发工作,稳步解决贫困人口的温饱问题。二是统筹区域发展。牢牢把握共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题,在推动重点地区发展的同时,加大省级财政转移支付力度,建立健全互助通道,鼓励较发达地方通过对口支援、社会捐助等多种方式支持、带动相对落后的地区加快发展。三是统筹经济社会发展。建设现代国民教育体系,优化教育结构和教育资源配置,特别是大力发展义务教育、农村教育和职业教育。加强基础研究和先进适用技术研究,提高自主创新能力。加快公共卫生体系建设,尽快形成覆盖城乡、功能完善的疾病预防控制和医疗救治体系。建立和完善公共文化服务体系,繁荣发展文化事业和文化产业,把文化产业培育成新的经济增长点。四是统筹省内发展和对外开放。大力实施开放带动战略,努力优化发展环境,更好地吸引资金、技术、管理和人才。加强与发达国家和东部发达地区的经济交流与合作,紧紧抓住其产业转移的机遇,主动承接其产业转移。五是统筹人与自然和谐发展。正确处理经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,推动整个社会走上生产发

展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。

坚持以人为本,推进和谐社会建设。在加快发展的同时,更加关注民生,不断满足广大人民群众多方面的需求。努力提高人民群众的思想道德素质、科学文化素质和身体素质,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,促进人的全面发展。尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,加大对人力资本的投入,发挥各类人才的聪明才智。从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,进一步做好就业再就业、社会保障、安全生产、维护人民群众合法权益、促进社会稳定和谐、纠正各种不正之风等工作。

三、创新体制机制,保障科学发展

落实科学发展观,实现贵州经济社会发展的历史性跨越,必须坚决消除一切阻碍发展的机制体制。只有创新体制机制,才能为科学发展提供体制保障。

建立健全科学的决策机制。完善党领导经济社会发展工作的体制机制和方式,加强对经济社会发展全局性、前瞻性、战略性问题的研究,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力和领导科学发展的本领。对涉及经济社会全局的重大事项,广泛征求意见;对专业性、技术性强的重大事项,认真组织专家论证、技术咨询、决策评估;对与群众利益密切相关的重大事项,认真实行公示、听证制度,使各项决策更好地反映民情、集中民智、体现民意。同时,建立健全决策失误责任追究制度。

健全完善科学的政绩考评机制。按照科学发展观的要求,进一步完善对各级领导班子和领导干部的政绩考核评价机制。政绩考评应既看经济指标,又看社会指标、人文指标和环境指标;既看城市变化,又看农村发展;既看当前发展,又看可持续发展;既看“显绩”,又看“潜绩”;既看主观努力,又看客观条件。通过健全完善科学的政绩考评机制,鼓励和引导各级干部重实干、办实事、求实效,使各项政绩经得起实践、历史和群众的检验。

进一步深化各项改革。推进政府行政管理体制改革,将政府职能切实转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来,减少和规范行政审批,更大程度发挥市场配置资源的基础性作用。深化投资、财税、金融体制改革,建立市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制,逐步健全省直接对县的财政转移支付制度,实行促进电力体制改革、煤炭生产集团化、烟草工业结构优化、高新技术产业化的财税政策措施,从体制上解决产业结构趋同、增长方式粗放、低水平扩张等问题。创新旅游投资体制,进一步加强政府的引导性投入,鼓励各类投资者参与景区的开发、建设和经营,拓宽旅游投融资渠道,走多条腿发展旅游业的新路子。创新生态环境建设机制,促使生态环境建设与加快经济社会发展、建设新农村、发展旅游业更好地结合起来,充分调动各方面保护和建设生态环境的积极性、主动性和创造性。总结“多彩贵州风”等文化体制改革的经验,推进文化事业和文化产业发展。

四、树立良好作风,落实科学发展

作风关系党和政府的形象,关系科学发展。从总体上看,我省领导干部的思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风是好的。但是,与全面贯彻落实科学发展观的要求相比,与党和国家事业的要求相比,与人民群众的要求相比,还有不少差距。必须坚决贯彻落实“八个坚持、八个反对”,牢记“两个务必”,用好的作风确保经济社会发展的各项任务落到实处。

要始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态。切实增强对贵州文化的认同感和自豪感,增强加快贵州发展的自信心和坚定性,抢抓机遇而不丧失机遇,开拓进取而不因循守旧,奋起直追而不甘落后,始终保持昂扬向上的良好精神状态,以人一之我十之的精神和科学的态度,切实做好改革发展稳定的各项工作。

要坚持实事求是,抓好落实。办好贵州的事情,必须结合贵州实际,努力做到“四个要”:要吃透中央的精神,按照中央的方针政策办事;要准确把握贵州省情,创造性地开展工作;要根据中央精神、结合贵州实际提出独具贵州特色的工作思路,讲好贵州“普通话”;要把确定的工作思路变成全省广大干部群众的自觉行动,把各项工作落到实处。

要坚持求真务实,务求实效。坚持深入基层,深入群众,深入第一线,围绕改革发展稳定的重要问题,开展系统的调查研究,了解真实情况,掌握工作的主动权。想群众之所想、急群众之所急,为群众多办好事、实事。大力加强基层党组织建设,着力解决基层党组织和党员队伍存在的突出问题,使他们真正成为带领群众脱贫致富的战斗堡垒、领头人和群众的贴心人。

要始终保持艰苦奋斗的良好作风,清正廉洁。带头发扬求实、务实、落实的作风,发扬特别能吃苦、特别能忍耐、特别能战斗的精神,发扬自力更生、艰苦奋斗、坚忍不拔、苦干实干的“大关精神”,扎扎实实地推进各项工作。按照党要管党、从严治党的方针,坚持标本兼治、综合治理,惩防并举、注重预防,进一步完善教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。领导干部要带头学习和遵守党章,遵守法律和纪律,带头执行廉洁从政的各项规定,充分发挥表率作用,始终做到为民、务实、清廉。

目 录

利用后发优势 加快科学发展(代序) 王富玉/001

认真落实科学发展观 推进遵义经济社会又快又好发展 傅传耀/001

全面贯彻科学发展观 努力实现“黔中崛起” 陈海峰/007

在科学发展中推进新的跨越 辛维光/012

以科学发展观为指导
全力构建贵阳和谐发展的城市交通体系 袁 周/018

关于统筹我省城乡就业的思考 王礼全/025

落实科学发展观 加快贵州工业发展步伐 金隆昆/030

贯彻落实科学发展观 促进国防工业新发展 鲁智云/035

认真贯彻科学发展观 努力开创国家安全工作新局面 杨 涛/041

用科学发展观统领劳动保障工作 何文江/047

用科学发展观统领卫生工作全局 为构建社会主义和谐社会提供健康保障	何崇远/054
落实科学发展观 促进贵州外贸增长方式的转变	邵祥林/060
贯彻科学发展观 切实维护人民群众的根本利益	潘 健/066
对我省新闻出版工作落实科学发展观的几点思考	刘援朝/072
发挥工商行政管理职能 推进社会主义新农村建设	杨正国/078
用科学发展观审视 GDP	陶谋立/083
以科学发展观为指导 努力提高价格工作水平	陈仁贵/089
牢固树立和认真落实科学发展观 推动贵州邮政持续快速协调健康发展	杨志文/095
完善专利制度 促进我省科技创新和进步	蒋天才/101
认真树立安全发展重要理念 努力推进全省安全生产状况的稳定好转	何 刚/106
全面贯彻落实科学发展观 努力推进贵医跨越式发展	姚小泉/112
坚持科学发展观 努力办好民族院校	高万能/117
准确把握科学发展观对高校工作的基本要求	杨晓苏/122

贵州经济社会发展道路的思考

蔡福顺/127

贵州农村劳动力转移的现状、特点及发展趋势

石朝江/132

科学发展观是对“增长极限”的全面挑战

徐 静/138

关于建立和完善贵州农村劳动力培训转移工作机制的思考 刘素芬/144

全面贯彻落实科学发展观 切实维护农民工合法权益

赵铁军/150

水钢落实科学发展观 走循环经济之路的探索与实践

赵松桓/156

树立和落实科学发展观 构建和谐企业

戴绍良/161

科学发展观在煤炭企业的实践与探索

魏永柱/166

坚持以科学发展观统领全局 强力推进企业又快又好发展 赵仲春/172

推进党的先进性建设与坚持科学发展观

江 超/178

以科学发展观统领社会主义新农村建设

马长青/183

用科学发展观指导欠发达少数民族地区新农村建设

宋 健/188

文明生态小康村是社会主义新农村的科学实践

周建琨/194

贯彻落实科学发展观 实现强县富民新跨越

付国汉/200

充分发挥区域优势 坚持科学和谐发展
推进白云经济社会实现新跨越

董兰杵/205

以科学发展观统领平坝县域经济发展实践

王 跃/210

全面落实科学发展观 加快普定县域经济可持续发展

鲁红卫/215

用科学发展观指导建设新贵定

吴胜华/220

树立和落实科学发展观 建设社会主义新农村

陈忆秋/224

找准着力点 抓住关键点 推进经济社会又快又好发展

王振金/230

树立和落实科学发展观
推动三都经济社会发展的历史性跨越

刘长江/235

坚持科学发展观 加快推进玉屏经济社会全面发展

杨春光/241

以科学发展观为指导 推进社会主义新农村建设

饶小华/246

以科学发展观为指导 加快推进安龙新农村建设

王立辉/250

树立科学的发展观 有效促进西部县域经济健康发展

张国华/256

傅传耀

认真落实科学发展观 推进遵义经济社会又快又好发展

党的十六届三中全会坚持以“三个代表”重要思想为指导,全面落实十六大精神,提出了树立和落实科学发展观这一命题。怎样树立和落实科学发展观?我认为重点要从以下五个方面去把握。

一、发展是实质

科学发展观,实质是发展。没有发展或发展慢了就没有资格谈发展观,更不要说“科学”二字。

第一,强调发展是党的三代领导人的一贯思想。毛泽东同志在战争年代就曾提出过“发展经济,保障供给”。党的七届二中全会、八大的内容主要是经济社会的发展。小平同志更是一针见血,作出振聋发聩的号召:“发展才是硬道理。”江泽民同志的讲话自始至终贯穿一条“发展”的主线,他的文章中用得最多的词组是“发展”,而且通常加上“加快”二字,“加快发展”是他执政的一大特点和标志。胡锦涛总书记强调,当今世界的竞争实际上是经济实力的竞争,要能参与国际合作与竞争,只有加快发展。他特别强调要树立和落实科学发展观,告诫全党大兴求真务实之风。由于我们党的领导人对发展的思路是一以贯之的,所以在短短的 50 多年

间,我国取得了举世瞩目的成就,2005 年国内生产总值达 1.8 万亿美元,人均 GDP 超过 1700 美元,赢得了全球的赞誉。

第二,发展不是一般意义上的数量增加而是数量与质量的统一。经济的发展,就其微观系统来讲,也要讲求质量,如产值与利润的比例、产值与税收的比例、产品产量与市场份额的比例、产品与消费者的预期等;从宏观系统来讲,有 GDP 与财政税收的比例、GDP 与能耗的比例及人均占有 GDP 等。“十五”期间遵义的 GDP 年均增长近 12%,财政税收年增长 20%,税收占 GDP 的比例由不到 10% 提高到 15%,能耗下降也很明显。可以肯定,在“十一五”期间效果还会更好。

第三,发展不是一般意义上的加快速度而是速度与效益的统一。发展就意味着追求一种速度,速度按照国际通行的核心指标之一是 GDP 的速度。这一指标尽管有种种局限,但 GDP 仍是全世界通用的最重要的宏观经济指标,可以基本反映一个地区的经济规模、经济实力及其变动情况。但单纯追求 GDP,一切为了 GDP,把 GDP 增长作为唯一的目的,甚至不惜以低层次的重复建设、破坏资源、增加失业作为代价片面追求 GDP 的增长,是不可取的。必须注重效益,做到速度效益的统一,实现综合实力的最大化、结构的最优化。在“十一五”期间,我们要重点在结构优化、做大特色、降低能耗、保护环境的前提下,加快发展,力争 GDP 年均增长超过 12% 以上,有一批循环经济为主的项目建成。

二、协调是关键

树立和落实科学发展观,协调是关键,包括经济与社会、城市与农村、区域之间、所有制之间及人与自然之间的协调。

第一,经济与社会的协调,特别要重视科技、教育、文化、卫生等事业的发展。按照统筹经济社会发展的要求,发展应该是经济发展和社会发展的有机统一,经济是基础,但在经济增长的同时,也要切实关注和解决科技、教育、文化、公共卫生等问题,在最大限度地为群众提供社会公共产

品以满足群众物质需求的同时,满足精神产品的需求,尤其应重视百姓“看不起病、上不起学、购不起房”的问题,以达到保证经济持续发展,实现社会全面进步的目的。

第二,城市与农村的协调,特别要重视农民生产、生活、生存条件的改善。在推进“三化一强”进程中,我们既要实行重点突破,又要考虑协调发展;既要追求高效增长,又要保证社会公正公平。前者的落实在于进一步完善城市功能,让城市真正能起到带动、辐射作用,同时也要考虑农村的水、电、路、讯、医、教、沼、厕等具体实际问题。当前就是认真把“四在农家”为载体的创建活动,扎实有效地推向前进,让更多的农民享受这一成果。我们还必须统筹兼顾,重视不同利益主体之间的利益调整,可以考虑为城郊失地农民建立保险制度,或者将失地农民组织起来办工厂、建市场,让农民重新就业,以解决失地农民的后顾之忧;可以从城市自来水收费中提取一定比例,用于库区源头农民退耕还林的补助,切实改善农村生产、生活、生存条件。

第三,所有制之间的协调,特别要加大招商引资和发展民营经济。从所有制结构看,遵义市的非公有制经济所占比重小,关键缺少一批品牌企业和知名企业家。全市去年招商引资到位资金 70 亿元,超额完成了年初计划的任务,成绩可谓不小。但是我市各级政府在服务效率上还应提高,硬环境还需改善,尤其还应研究把银行里近 200 亿元的存差款用好。如何用好这笔资金,潜力还很大,要从项目、机制和环境等入手,为民营经济提供发展的空间。放宽政策,改革体制,创新投融资机制,为民间资本大规模进入创造良好的外部环境。通过努力在支持现有国企做大、做强的同时,使民营经济及其股份制经济占绝对优势。

第四,人与自然的协调,特别要加大生态的保护和污染的治理。自然界是包括人类在内的一切生物的摇篮,自然界为人类提供了生存发展的条件,也承载着人类对其掠夺甚至是破坏的压力。我国正处在经济快速发展时期,因此统筹人与自然的的关系更加迫切。人与自然的协调,就是保持人类社会自身的永续生存和长治久安。就遵义来讲,首先是要大量退