

褚庆义 李悦 刘润石

中国 经济·金融 热点问题聚焦

*Focus on Hotspots of
Economics and Finance*



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

褚庆义 李悦 刘润石◎著

中国 经济·金融 热点问题聚焦

*Focus on Hotspots of
Economics and Finance*



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目(CIP)数据

中国经济金融热点问题聚焦/褚庆义,李悦,刘润石著. —北京:中国经济出版社,2006.10

ISBN 7-5017-7605-9

I. 中… II. ①褚… ②李… ③刘… III. ①经济—研究—中国 ②金融—研究—中国 IV. ①F12②F832

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 056726 号

出版发行:中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑:刘晨(电话:010-88377716)

责任印制:石星岳

封面设计:北京任燕飞制图设计工作室

经 销:各地新华书店

承 印:北京君升印刷有限公司

开 本:787mm×960mm 1/16

版 次:2006年10月第1版

书 号:ISBN 7-5017-7605-9/F·6320

印张:15 字数:186千字

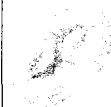
印次:2006年10月第1次印刷

定价:30.00元

版权所有 盗版必究

举报电话:68359418 68319282

目录



产业结构调整与优化升级： 转变经济增长方式、提高经济增长质量的重要途径

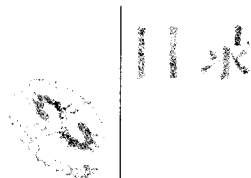
产业结构的内涵	(2)
我国产业结构的格局演变	(3)
我国产业结构调整的必要性和现实意义	(6)
我国产业结构调整的目标和原则	(12)
我国产业结构调整的方向和重点	(15)

区域协调发展： 构建和谐社会的重要基础与必要条件

推动区域协调发展的紧迫性和现实意义	(28)
推动区域协调发展的战略部署	(32)
我国主要经济区的发展策略与政策重点	(39)

建设创新型国家： 实现经济社会持续健康发展的必由之路

创新型国家的内涵	(54)
建设创新型国家的重大意义	(56)
建设创新型国家的有利条件和不利因素	(63)
建设创新型国家的途径和任务	(71)



循环经济：可持续发展的保障

循环经济的含义及其特征	(80)
我国发展循环经济的必要性、可行性及主要困境	(83)
国际上循环经济发展的几种基本模式	(91)
我国循环经济的发展模式探讨	(94)

信用体系建设：打造市场经济的基石

信用及信用体系	(102)
我国信用体系建设的必要性及存在的主要问题	(105)
建设和完善我国信用体系的途径	(110)

国有商业银行改革：打造具有竞争力的现代商业银行

国有商业银行的改革历程	
——国家渐次放权,机制逐步转变	(124)
国有商业银行的现实选择	
——实施综合改革,硬化经营约束	(129)
打造现代商业银行的必由之路	
——培育核心能力,增进微观效率	(146)

目录



金融创新： 金融机构的活力源泉

金融创新的含义及其分类	(158)
我国的金融制度创新	(159)
我国的金融业务创新	(167)
我国的金融工具创新	(175)

人民币汇率制度改革： 建立社会主义市场经济体制的必然要求

汇率与汇率制度	(184)
人民币汇率制度改革的进程与成就	(188)
人民币汇率制度改革的动力	(192)
人民币升值对我国经济的影响	(199)
人民币汇率发展趋势与政策措施	(203)

股权分置改革： 证券市场健康发展的关键

股权分置问题的历史由来	(211)
股权分置问题对我国证券市场的影响	(212)
股权分置改革的实施	(218)
股权分置改革的重大意义	(226)

产业结构调整与优化升级

转变经济增长方式、提高经济增长质量的重要途径

产业结构的内涵

产业结构是指各产业的构成及各产业之间的联系和比例关系。在一个经济实体当中,在每个具体的经济发展阶段、发展时点上,组成国民经济的产业部门是大不一样的。各产业部门的构成及相互之间的联系、比例关系不尽相同,对经济增长的贡献大小也不同。

对产业结构进行分析的前提是对产业结构进行分类。目前对产业进行分类使用最多的是三大产业分类法,即将产业分为第一产业、第二产业和第三产业。第一产业是和人类第一个初级生产阶段相对应的农业和畜牧业;第二产业是和工业的大规模发展阶段相对应的、以对原材料加工并提供物质资料的制造业为主;第三产业是以非物质产品为主要特征的、包括商业在内的服务业。

产业结构调整是指产业结构随着经济发展的变化而不断变化的过程。产业结构的变化和经济发展是对应的,这种对应关系主要表现在不同的经济发展阶段,产业结构会作出相对应的调整。在产业结构调整 and 演变规律方面,最著名的是配第一克拉克定律。根据配第一克拉克定律,随着经济的发展,即人均国民收入水平的提高,劳动力首先由第一产业向第二产业转移,当人均国民收入有进一步提高时,劳动力便向第三产业转移;劳动力在产业间的分布状况,第一产业将减少,第二产业和第三产业将增加。

产业结构优化升级是产业结构调整的一个重要内容,它是指在产业结构和经济增长的互动过程中,产业结构从低级向高级状态逐渐演

进的过程。一般地说,产业结构调整和优化升级主要表现为产业结构的改善和效率的大幅提高。产业结构改善一方面表现为产业之间比例关系的协调和关联水平的提高;另一方面指产业结构从低水平状态向高水平状态的发展,即产业结构遵循第一、第二、第三产业优势地位的变化依次递进,沿着劳动密集、资本密集、技术和知识密集的方向升级,从低加工度产业占优势地位逐步向高加工度产业占优势地位的方向演变。

我国产业结构的格局演变

从1952年开始,我国工业生产过程中新的结构关系初步建立,我国开始了工业化进程。从那时起,可将我国产业结构的演变格局划分为改革开放前的产业结构调整 and 改革开放后的产业结构调整两个时段。

一、改革开放前我国产业结构调整

1953年,我国开始实行第一个五年计划,正式拉开了我国产业结构调整 and 升级的步伐。“一五”计划的中心任务就是提高我国产业结构的高级化程度,为尽快步入工业化阶段打好初步基础。当时,在“一五”时期,我国集中力量进行156个建设项目为中心的、限额以上的694个建设项目,改造了原有产业结构 and 建立新的基础产业以及飞机制造、汽车、拖拉

机、发电设备、矿山设备、重型和精密机器等产业部门,大大提高了新中国产业结构的完整性。到“一五”期末,我国产业结构状况发生了重大变化,工业总产值占工农业总产值的比重由1952年的46.9%上升到1957年的56.7%,重工业在全部工业中的比重由1952年的37.3%上升到1957年的45%。

从1958年开始,我国经济开始出现“浮夸风”和“大跃进”的现象。“大跃进”使工农业比重发生了较大调整,工业产业结构的重型化趋势大大增强,工业增长主要依靠重工业支持,工业内部结构严重失调。重工业的孤立增长换来了表面的经济持续增长,却导致国民经济和工业产业结构的进一步失衡,并将结构失衡因素由表层推向深入,为以后重复出现的低效的增量—存量周期性调整埋下了伏笔。重工业的过快发展,也造成农业和服务业投资不足,并直接导致有效供给严重不足,影响了整个国民经济的健康发展,产业结构被迫大调整。

1966年,我国开始了历时10年的“文化大革命”。在这一时期,产业结构进一步刚性化,产业结构失衡问题比较突出。农业长期缓慢增长,在国民经济中的比重由1965年农业产值占当年工农业总产值的37.27%迅速下降到1978年的27.81%。工业保持了较快的发展速度,钢铁工业、重工业得到优先发展。1966年,轻、重工业产值比为1:1.03,到1978年,上升为1:1.31。重工业脱离农业和轻工业进行自我循环,加工工业和原材料工业比例失调。

二、改革开放以来我国产业结构调整

改革开放以后,在逐步以建设和完善市场经济体系、满足人民群众需

求的思路下,我国产业结构随着经济的发展和消费需求的变化而出现了几次较大的调整。

在 20 世纪 80 年代初期,产业结构存在的突出问题是产业结构失衡,农业、轻工业和重工业的比例失调,满足日常生活的农业和轻工业发展严重滞后,因此,在这个时期,产业结构调整的主要任务是解决农业、轻工业与重工业的比例失调问题。通过抑制重工业的过度发展,加快轻纺工业的发展来克服消费品市场的短缺。1979、1980 年两年,农业、轻工业增长速度超过了重工业,轻工业内部生产和产品结构也发生了变化,顺应了消费结构的变化要求。到 1985 年,我国轻工业在工业总产值中的比重由 1978 年的 43.09% 上升到 47.44%,农业在我国国民生产总值中所占比重从 28% 上升到 32.2%。

随着农业和轻工业的快速发展,到 20 世纪 80 年代中期,我国基本解决了人民的温饱问题,但提升生活水平的耐用消费品严重不足,同时国内基础产业的供给不足的矛盾也日益突出。因此,20 世纪 80 年代中期以后,我国产业结构调整的重心放在发展耐用消费品和加强基础产业建设。当时,为消除基础产业发展滞后的“瓶颈”制约,国家加强了能源、原材料和交通运输等基础产业的建设,同时,加快了基础产业的价格改革,取消了能源原材料的价格双轨制,逐步放开了这些产业的价格,增强了其自我积累和发展的能力,90 年代中期,基础产业供给不足的矛盾明显缓解。而以电器设备为主体的耐用消费品也从小到大,到 20 世纪 90 年代中期时,耐用消费品开始出现产能过剩的情况。

从 1997 年开始,我国产业结构调整的背景发生了重大的变化,我国经济摆脱了短缺经济性质。20 世纪 90 年代中期以前,我国经济都是短缺经济,产品的需求大于产品的供给。但从 1997 年开始,我国各产业的生产能力普遍过剩,绝大多数工业品呈现出供过于求的情况。工

业产业结构的调整不再是解决短缺和国民经济重大比例关系的失调问题,供求结构失衡问题成为新的工作重心。这时,产业结构调整更多地是通过调整资本存量的调整实现产业升级和资源配置效率的提高,主要采用企业间的兼并、收购、联合等资产重组方式进行。这种企业间的资产重组一直持续到现在。

从2000年开始,我国产业结构调整在继续通过资本存量的调整实现产业升级的同时,产业结构调整的重心开始向发展高新技术产业和大宗消费品产业转移。从2001年开始,住宅、汽车、城市基础设施建设、通信成为新的带头性高增长产业,并由此带动了钢铁、机械、建材、化工等提供中间产品的行业快速发展。这次产业结构调整与居民的消费结构升级和高新技术发展有关,形成了消费结构升级和高新技术发展推动产业结构升级的发展规律。

我国产业结构调整的必要性和现实意义

一、必要性

20多年来,我国产业结构调整取得了巨大的成就,然而旧的矛盾解决了,新的矛盾又接踵而至,目前我国产业结构矛盾比较突出,存在产业结构调整和优化升级的必要性。主要表现在三个方面:

一是第一产业基础薄弱,一些结构性问题需要解决。主要表现在农业的生产技术没有大的改进,整个农业的机械化、电气化、水利化的水平

较低,2/3耕地靠畜力、人力耕种,1/2耕地靠自然灌溉。而且我国农业科技成果的转化率很低,与一些发达国家已达70%~80%的转化率相比,我国的转化率仅有30%~40%,普及率只有30%,真正形成规模的不到20%。优质高效的农业发展不尽如人意,农业生产结构不适应高产优质高效的农业发展要求,农产品结构不适应变化的市场需求和城乡消费结构升级的需求。随着城乡居民满足温饱之后的发展性消费和享受性消费的需求增加,对农产品提出了新的要求,农业结构调整和优化升级不能不考虑市场对农产品优质化和多样化的要求。

二是第二产业缺乏高加工度产业的带动作用。在我国工业化过程中,第二产业尤其是高加工度产业必然成为经济发展的主要动力,第二产业内部的结构状况在很大程度上决定着我国经济结构的水平和特征。

从目前情况看,我国第二产业缺乏高加工度产业的第一个表现是:我国各产业的消耗水平差距很大。从我国目前情况来看,第二产业中,依据物质消耗程度、技术含量及加工程度,可以把各产业分为两大类:一类是高消耗低加工度的基础产业、建筑业、一般加工业等;另一类是高加工度、高附加值、低消耗的机电工业部门。据有关资料表明,在我国目前技术条件下,基础工业、建筑业是我国原材料、能源的两个最大消耗部门。由于基础产业、建筑业生产过程中对原材料、能源中间消耗强度大,所以这两个部门的消耗占到社会总消耗的很大比重。在全社会各产业部门能源、原材料的总消耗中,这两个部门就占62.7%,而同期消费品工业和机电工业对能源原材料的消耗分别只占全社会消耗总量的7.3%和18.3%。我国基础产业部门的产出与能、材消耗之比为0.6,即每消耗1单位能源、材料仅增加0.6单位的产出;而机电工业的产与能、材消耗之比为1.56,即每消耗1单位能源、材料可增加1.56单位的产出。也就是说,机

电工业消耗同样多的能源、材料可以创造的产出是基础工业的 2.6 倍。同时,以上两类产业对运输条件的依赖程度也相差很远。占工业总产值 30%左右的煤炭、石油、钢铁、水泥、建材、矿石等初级加工产品一直占到我国铁路运量的 80%,而占工业总产值 28%左右的机电产品在铁路运量中所占比重长期在 10%以下。

我国第二产业缺乏高加工度产业的第二个表现为:高技术含量、高加工度的机电工业发展滞后。供大于求与供不应求并存的局面实际反映了国民经济素质不高、供给结构不能适应需求结构升级的突出矛盾。高技术含量、决定国民经济发展后劲的装备及零部件工业发展滞后,制约着工业各行业开发能力的提高。尽管我国工业结构有一定的进步,然而其整体技术水平仍然不高,制造业内部中等技术产业大约占据了半壁江山,而以资源为基础的产业依然具有重要地位,超过高技术产业所占份额。高技术产业在国民经济中的地位不突出,生产质量和水平较低,高附加值产品和服务较少。

三是第三产业发展相对滞后,在国民经济中所占比例偏低。与发达国家相比,我国服务业比重较低。表 1 给出了 2000 年中国和世界一些发展中国家和发达国家第三产业增加值比重的数据,从此表的数据可以看出,一些国家服务业增加值占国内生产总值的比重已经达到了 1/3 强,甚至 70%以上,而中国服务业增加值占整个国内生产总值的比重则仅 1/3,与世界各国相比明显偏低,不仅大大低于发达国家的水平,而且也明显低于与中国经济发展水平相近的国家的水平,甚至还低于经济发展水平比中国低的国家的水平。其次,我们再考察一下中国产业结构演变的历程,从表 2 可以看出,自 1978 年以来,我国服务业的产出比重的增加很少,服务业增加值占国内生产总值的比重只由 1978 年的 23.7%上升到了 2004 年的 33.9%。综合上述分析可以看出,中国

服务业的发展具有两个明显的特点：一是服务业产出比重长期偏低；二是此比重的提升速度特别缓慢。

表 1 各国三大产业比重

国家	人均 GDP	第一产业比重	第二产业比重	第三产业比重
中国	1000	15	51	34
印度	510	23	26	51
巴西	2641	6	21	73
美国	35707	1	25	74
日本	35516	2	32	66
英国	27027	10	26	64
加拿大	21305	2	32	66
马来西亚	3905	9	47	44
泰国	2060	9	43	48
俄罗斯	2398	6	34	66
阿根廷	2795	11	32	57

表 2 1978 年以来我国三大产业比重

年份	第一产业	第二产业	第三产业
1978	28.1	48.2	23.7
1984	32.2	43	24.8
1985	31	44	25
1990	27.1	41.6	31.3
1991	24.5	42.1	33.4
1992	23	48	29
1993	22.4	48.3	29.3

续表

年份	第一产业	第二产业	第三产业
1994	20.2	47.9	31.9
1995	20.5	48.8	30.7
1996	20.4	49.5	30.1
1997	19.1	50.0	30.9
1998	18.6	49.3	32.1
1999	17.6	49.4	33.0
2000	17.2	50.1	32.6
2001	15.8	50.1	34.1
2002	15.3	50.4	34.3
2003	14.6	52.2	33.2
2004	15.9	50.2	33.9

二、现实意义

产业结构调整对我国转变经济增长方式、提高经济增长质量具有重大的现实意义,从一定意义上讲,经济发展正是通过增长方式的转变和产业结构的优化升级实现的。

在良性的经济发展中,经济总量的迅速增长总是同时伴随着经济结构的不断演进,尤其突出表现在国民收入的增长和产业结构的高级化上。在经济良性发展中,总量增长与结构变动是既相互联系又相互促进的,只有总量增长了,结构变动才是必要和可行的;结构的适当适时变动又可以促进总量合理平衡地增长,同时也是总量高质高效增长的前提和保证。

针对这一事实,经济学家把那些仅有总量增长而无结构变动的增长称为“无发展的增长”,这显然不是我国追求的目标。

建国以来,我国经济总量的增长水平一直较高,近 20 多年来,GDP 平均增长速度超过 8%,但这种增长是非均衡的,为此不得不多次进行经济调整。目前,我国经济又进入了一个新的发展阶段,这一阶段的特征将有别于以往。在这个阶段,产能总体过剩,高新技术和消费结构升级推动经济的增长,我国经济从以数量型增长为特征的发展阶段转入以质量型增长为特征的发展阶段。因此,经济结构的调整就显得更为必要和迫切,而产业结构作为经济结构的重要组成部分,它的调整对实现我国当前经济增长方式转变的意义是非常重大的。产业结构是分析经济发展的最主要依据,它合理与否关系到资源能否合理配置和有效利用。产业结构合理化的过程是随经济发展不断高级化、协调化的过程,它既包含产业结构整体的协调高级化,从而使结构重心发生偏移,又包含单个产业内部结构的趋向高级。所以,当经济发展到一个新的阶段时,产业结构就必须进行适时相应的调整,否则,将对经济发展起不良的制约作用。当前,我国产业结构层次低,整体技术装备水平不高,能耗、物耗高,产品性能落后,市场竞争力不强,日益成为影响经济增长和经济效益提高的主要因素,严重阻碍了我国经济整体竞争力的提高,产业结构的调整和升级对转变我国当前经济增长模式、提高经济增长质量具有重大的现实意义。