

FUDANBOXUE
ZHENGZIXUEXILIE

复旦博学·政治学系列



(第二版)

新政治学概要

王邦佐 孙关宏 王沪宁 李惠康 主编

FUDANBOXUE
ZHENGZIXUEXILIE

复 旦 博 学 · 政 治 学 系 列



(第二版)

新政治学概要

王邦佐 孙关宏 王沪宁 李惠康 主编

 复旦大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新政治学概要/王邦佐等主编. —2版. —上海:
复旦大学出版社,1998.9(2006.8重印)
(复旦博学·政治学系列)
ISBN 7-309-02073-1

I. 新… II. 王… III. 政治学-教材 IV. D0

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第03452号

新政治学概要(第二版)

王邦佐 孙关宏 王沪宁 李惠康 主编

出版发行 复旦大学出版社 上海市国权路579号 邮编 200433
86-21-65642857(门市零售)
86-21-65118853(团体订购) 86-21-65109143(外埠邮购)
fupnet@fudanpress.com <http://www.fudanpress.com>

责任编辑 邬红伟
总编辑 高若海
出品人 贺圣遂

印 刷 上海肖华印务有限公司
开 本 787×960 1/16
印 张 22.5
字 数 373千
版 次 2006年8月第二版第十五次印刷
印 数 85 101—91 100

书 号 ISBN 7-309-02073-1/D·122
定 价 30.00元

如有印装质量问题,请向复旦大学出版社发行部调换。

版权所有 侵权必究

内 容 提 要

本书全面、系统地阐述了政治学的一些最基本的概念、原理与相关的基础知识，比较准确地阐释了马克思主义政治学关于阶级、革命、国家、政府和政党等政治学基本范畴的经典表述，并结合时代和理论的发展，对政治参与、政治文化、政治发展以及民族与宗教等政治学领域的一些重大问题作了富有新意而又切合实际的论述。

全书立论严谨，条理清楚，表述规范，尤其第二版根据实际教学需要精心设计了“本章提要”和“思考题”等内容，非常适合各类院校政治学、行政学和国际政治等相关专业师生教与学的需求，是一本政治学领域比较规范的入门教材。

主编简介

王邦佐，中国政治学会副会长，上海市社会科学界联合会副主席，上海市政治学会会长，复旦大学国际关系与公共事务学院兼职教授、博士生导师。

孙关宏，中国政治学会理事，上海市政治学会副会长，复旦大学国际关系与公共事务学院教授、博士生导师。

王沪宁，中国政治学会常务理事，复旦大学国际关系与公共事务学院教授、博士生导师。

李惠康，上海市政治学会常务理事，上海远程教育集团教授。

第二版说明

《新政治学概要》自 1998 年出版以来,被教育部许多直属高校和地方高等院校采用为教材或教学参考书,迄今已印刷了 14 次,销售 85 000 册,但仍供不应求。为此,复旦大学出版社邬红伟等同志多次建议修订再版。

本书阐述的是政治学的基本概念、基本原理和基本知识,对某些相关问题的探讨也多为宏观的,所以有相对的稳定性。这次再版,我们没有作实质性的修改。与原书相比较,稍有变化的是:不再按“目”统一编序(全书共 155 目),改为按“节”编序;增加了“本章提要”和思考题;对少量数据、资料作了调整或更新;对个别字句作了技术性处理等。在这一过程中,刘红、胡雨春两位同志认真负责地做了许多工作。全书最后由王邦佐、孙关宏共同审定。

编 者

2006 年 7 月 1 日

目 录

绪 论	1
一、政治学学科的一般性问题	2
(一) 政治学的对象	2
(二) 政治学的范围	3
(三) 政治学的结构	4
(四) 政治学的学科地位	5
(五) 政治学研究的方法	6
二、马克思主义对政治学的贡献	7
(一) 马克思主义政治学的形成	7
(二) 马克思主义政治学原理	9
(三) 马克思主义政治学的地位及其特点	12
三、现代以前的政治研究	13
(一) 中国历史上的政治研究	13
(二) 西方历史上的政治研究	17
四、现代的西方政治学	20
(一) 历史发展	20
(二) 研究方法	21
(三) 学科领域	23
(四) 政治理论	23
(五) 发展趋势	25
五、政治学在中国的确立和发展	27
(一) 政治学在中国的形成和发展	27
(二) 马克思主义政治学在中国的形成和发展	28
思考题	32
第一章 阶级与革命	33
一、阶级与革命的基本概念	34

(一) 阶级的含义	34
(二) 阶级的起源和消亡	36
(三) 政治革命和社会革命	38
(四) 革命的作用	39
(五) 革命、改良和改革	40
二、剥削阶级社会的阶级和革命	42
(一) 奴隶社会的阶级斗争和奴隶革命	42
(二) 封建社会的阶级斗争和农民革命	43
(三) 资产阶级革命的任务、特点和类型	44
(四) 资本主义社会的阶级结构和阶级关系	47
(五) 无产阶级反对资产阶级的斗争和夺取政权的革命	50
三、无产阶级国家的阶级、革命与改革	53
(一) 社会主义社会的阶级结构	53
(二) 社会主义社会的阶级斗争	55
(三) 社会主义改革是一场新的革命	57
思考题	61
 第二章 国家政权	62
一、国家的基本概念	63
(一) 国家的定义	63
(二) 国家的起源与消亡	64
(三) 国家的本质、形式和职能	70
二、前资本主义国家	73
(一) 奴隶制国家的本质和特点	73
(二) 封建制国家的本质和特点	75
三、资本主义国家	78
(一) 资本主义国家的本质和特点	78
(二) 资本主义国家的职能	80
(三) 民族独立国家的性质和特点	82
四、社会主义国家	84
(一) 新型民主和新型专政的国家	84
(二) 中国的人民民主专政	88

(三) 社会主义国家的职能	91
思考题	96
第三章 国家形式	97
一、国家形式的基本概念	98
(一) 国家形式的含义	98
(二) 政体的分类及民主政体的原则	99
(三) 国家结构形式的分类	101
二、前资本主义国家的政体	103
(一) 民主共和制	103
(二) 贵族共和制	104
(三) 专制君主制	104
(四) 贵族君主制	105
(五) 等级君主制	106
三、资本主义国家的政体及国家结构形式	106
(一) 二元君主立宪制	106
(二) 议会君主立宪制	107
(三) 总统共和制	107
(四) 议会共和制	108
(五) 委员会共和制	108
(六) 法西斯独裁制	109
(七) 资本主义国家的结构形式	109
四、社会主义国家的政体及国家结构形式	111
(一) 社会主义国家的政体	111
(二) 社会主义国家的结构形式	113
(三) 中国的人民代表大会制	113
(四) 中国的单一制	115
思考题	117
第四章 政府机构	118
一、政府机构的基本概念	119
(一) 政府机构的含义	119

(二) 政府机构的组织原则	120
(三) 政府机构的分类和职能	122
二、奴隶制国家和封建制国家政府机构	124
(一) 中国奴隶制国家政府机构	124
(二) 古代希腊、罗马政府机构	125
(三) 中国封建制国家政府机构	127
(四) 西欧封建制国家政府机构	129
三、资本主义国家政府机构	130
(一) 英国政府机构	130
(二) 美国政府机构	132
(三) 法国政府机构	133
(四) 德国政府机构	134
(五) 日本政府机构	136
(六) 瑞士政府机构	137
(七) 印度政府机构	138
(八) 墨西哥政府机构	139
(九) 埃及政府机构	140
四、社会主义国家政府机构	141
(一) 中国政府机构	141
(二) 朝鲜政府机构	144
(三) 越南政府机构	145
(四) 古巴政府机构	146
(五) 苏维埃类型的政府机构	147
思考题	148
第五章 政党制度	149
一、政党和政党制度的基本概念	150
(一) 政党的定义与特征	150
(二) 政党的产生与作用	153
(三) 政党制度的含义和类型划分	156
二、资本主义国家政党制度	157
(一) 一党制	157

(二) 两党制	158
(三) 多党制	161
三、社会主义国家政党制度	163
(一) 无产阶级政党的领导地位	163
(二) 共产党领导的多党合作	167
(三) 中国政党制度的特点与优点	170
思考题	173
第六章 行政与人事	174
一、行政管理与人事制度的基本概念	175
(一) 行政管理的定义与范围	175
(二) 行政管理的产生与发展	176
(三) 行政管理的体制与职能	177
(四) 人事制度的定义与内容	182
二、资本主义国家的官僚制度	186
(一) 资本主义国家官僚制度的产生及其弊端	186
(二) 资本主义国家文官制度的建立与改革	187
(三) 资本主义国家文官制度的特点与作用	191
三、社会主义国家行政与人事制度	192
(一) 社会主义国家行政管理的基本原则	192
(二) 社会主义国家干部人事制度的特点	194
(三) 中国干部人事制度的形成与发展	197
(四) 中国公务员制度的建立	200
思考题	202
第七章 政治参与	203
一、政治参与的基本概念	204
(一) 政治参与的含义	204
(二) 政治参与的类型	205
(三) 政治参与的一般功能	207
(四) 政治参与的程度及其影响因素	208
二、资本主义国家的政治参与	210

(一) 资本主义国家政治参与的形态	210
(二) 资本主义国家政治参与的性质与特点	214
三、社会主义国家的政治参与	215
(一) 社会主义国家政治参与的性质与特点	215
(二) 中国政治参与的内容与形式	218
思考题	222
第八章 政治决策	223
一、政治决策的基本概念	224
(一) 政治决策的含义与特征	224
(二) 政治决策的结构与功能	226
二、资本主义国家的政治决策	228
(一) 资本主义国家政治决策的性质	228
(二) 资本主义国家政治决策的过程	230
三、社会主义国家的政治决策	232
(一) 社会主义国家政治决策的主要依据	232
(二) 社会主义国家政治决策的制定与执行	234
(三) 社会主义国家政治决策实施的条件	236
(四) 中国政治决策的科学化与民主化	239
思考题	240
第九章 政治发展	241
一、政治发展的基本概念	242
(一) 政治发展的含义	242
(二) 政治发展的普遍性和特殊性	244
(三) 政治发展与政治稳定	247
(四) 政治发展的基本模式	249
二、发达资本主义国家的政治发展	251
(一) 发达资本主义国家政治发展的一般历史进程	251
(二) 发达资本主义国家政治发展的不同道路	255
(三) 发达资本主义国家政治发展的历史局限性	257
三、发展中国家的政治发展	260

(一) 发展中国家政治发展的总体特征	260
(二) 发展中国家面临的政治问题	262
(三) 发展中国家政治发展的策略	265
(四) 社会主义中国的政治发展道路	267
思考题	271
第十章 政治文化	272
一、政治文化的基本概念	273
(一) 政治文化的含义与特征	273
(二) 政治文化的结构与功能	276
(三) 政治文化的类型	281
二、剥削阶级社会的政治文化	283
(一) 奴隶主阶级、封建地主阶级的政治文化	283
(二) 资产阶级的政治文化	284
三、社会主义社会的政治文化	285
(一) 社会主义政治文化的基本内涵	285
(二) 正确对待中国的传统政治文化	287
(三) 当代中国的政治文化	288
(四) 加强中国的社会主义政治文化建设	290
思考题	292
第十一章 民族与宗教	293
一、民族和宗教的基本概念	294
(一) 民族的定义	294
(二) 民族的形成和融合	295
(三) 宗教的起源和种类	298
(四) 民族、宗教和国家	300
二、资本主义国家的民族与宗教	303
(一) 民族问题与阶级问题	303
(二) 宗教与政治	306
三、社会主义国家的民族与宗教	308
(一) 社会主义国家民族问题的内容	308

(二) 处理民族关系的根本原则	311
(三) 中国的民族区域自治	314
(四) 中国的宗教政策	320
思考题	323
第十二章 时代与国际关系	324
一、把握时代的基本特征	325
(一) 时代的含义及其划分的科学原则	325
(二) 马克思主义分析时代与国际关系的主要观点	327
二、当代国际关系	330
(一) 影响当代国际关系的主要因素	330
(二) 当代国际关系格局的演变	333
(三) 当代国际关系的主要特点	335
三、中国的对外政策	338
(一) 中国对外政策的发展	338
(二) 中国对外政策的基本原则	340
(三) 中国对外政策的主要内容	344
思考题	346
后 记	347

本章提要

作为当代社会科学研究的一个主题领域,政治学是一门研究一定经济基础之上的公共权力的活动、形式和关系及其发展规律的学科。由于不同区域和处于不同发展阶段的人们对政治本身的理解并不完全一致,政治学在不同的时空背景下所提供的政治知识和研究方法也就随着政治内涵本身的变化而不断变化。因此,我们在学习和研究政治学的知识框架、研究方法以及各主体领域之前,必须先了解政治内涵本身的变迁,进而才能研究政治学在中国、西方的发展状况。

邓小平同志 1979 年 3 月 30 日在党的理论务虚会上指出:“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究,我们过去多年忽视了,现在也需要赶快补课。”^①遵循这一指示和要求,中国政治学界的老中青三代人团结进取,认真补课,取得了众多的研究成果。相继出版了数十种具有教材性质的政治学原理、政治学概论类的书籍,复旦大学出版社 1986 年出版的《政治学概要》是其中之一。它被国家教委(现为教育部)评为“全国优秀教材”,多次印刷,受到许多大学和众多读者的普遍欢迎。该书使用 10 多年后,现因社会

^① 《邓小平选集》第 2 卷,第 180—181 页。

需求,有必要更新内容,重新编写。为使读者准确把握政治学的重要概念和相关知识,我们把张友渔、石嘯冲、王邦佐、王沪宁四位教授为中国大百科全书政治学卷撰写的“政治学”总条目作为本书的绪论^①。我们相信这样安排,有助于提高这本教材的学术水平,且使读者高屋建瓴地理解和掌握这门学科的有关知识。

一、政治学学科的一般性问题

(一) 政治学的对象

一般而论,政治学是研究社会政治现象的一门科学。由于人们对政治现象的理解不同,观察的角度和分析的重点不同,对政治学研究对象看法也不相同。20世纪80年代,中国政治学界对这个问题曾有过热烈的讨论,较有代表性的观点有以下几种:① 国家学说、政府的具体机构以及实行革命与专政的理论策略等;② 以国家为主体的政治关系、政治形式、政治活动及其发展规律;③ 国家,包括国家的一般理论、国家的政治制度、国家的活动以及与国家有关的一切政治力量、政治活动、政治关系等;④ 以国家政治权力为中心的一切政治关系的总和;⑤ 不限于国家问题,举凡一切政治现象都是政治学的研究对象。

概括以上几种观点,可把政治学研究对象分为狭义和广义两种。就狭义而言,国家的活动、形式和关系及其发展规律,是政治学的研究对象;就广义而言,在一定经济基础之上的社会公共权力的活动、形式和关系及其发展规律,是政治学的研究对象。无论是狭义的内容还是广义的内容,都具有二维的涵义。从时间上看,狭义的对象涉及阶级社会的政治现象,广义的对象则包括人类历史发展的各个阶段;从空间上看,狭义的对象涉及国家的政治现象及活动的一般理论,而广义的对象则包含国家的活动、形式与关系,以及与社会公共权力相关联的各种权力现象和社会政治关系、行为与活动。当然,在阶级社会中,社会公共权力主要表现为国家,政治学研究的主要方

^① 《中国大百科全书·政治学》,中国大百科全书出版社1992年版。引用时略有删节和调整。

向是国家的活动、形式和关系及其发展规律。因此,广义的对象和狭义的对象之间并没有内在的矛盾,而是相辅相成的。广义对象的研究可以为狭义对象的研究奠定深厚的基础,而狭义对象的研究则为广义对象的研究确定核心的领域。

(二) 政治学的范围

政治学的研究范围应当围绕社会公共权力的理论和实践展开。但是,政治学的范围究竟有多大,按照什么标准去划分研究范围内的各个领域,人们的观点却不尽相同。在第二次世界大战以前,人们大致把政治学的范围划分为政治学原理、本国政治、比较政治和国际政治四大领域,战后关于政治学研究的范围则众说纷纭。《不列颠百科全书》第15版把政治学的研究领域主要归结为政治理论、政治机构、政治过程、国际关系研究等方面。1973年美国政治学会提出的政治学研究范围是:①外国、国际政治制度和行为;②国际法、组织和政治;③方法论;④政治稳定、不稳定和变迁;⑤政治理论;⑥公共政策的形成和内容;⑦公共行政;⑧美国政治制度、程序和行为。

中国学者对政治学的范围和分支学科的认识也不完全相同,但比较共同的认识大致有以下几个主要方面:①**政治理论**,包括马克思主义政治学说、中国和外国政治思想史、当代政治学理论和政治哲学、政治学的基本概念和范畴、社会的意识形态体系等;②**中国政治**,包括中国政治史、社会主义中国的政治结构、政治制度、政府体制、党的领导和建设、干部与人事、地方政府、民族问题、统一战线问题、人民与政治家问题、政治心理、政治参与、政治过程、政治文化、政治发展等;③**比较政治**,包括各国的政治制度的模式、政治形式,一些主要国家的政治制度史和现行政府体制、政党制度、政治过程、政治文化、精英人物,一些国家特别是第三世界国家的政治发展、政治稳定、政治变迁及其各种模式以及地区研究和国家研究等;④**公共政策**,包括公共政策理论、决策科学、政策分析、决策的模型研究,以及福利政策、就业政策、教育政策、科学政策、民族政策、都市政策、外交政策、军事政策的研究等;⑤**公共行政**,包括行政管理、市政学、行政法学、官员体制、比较行政、组织和管理分析、组织理论和行为、人事行政等;⑥**国际政治**,包括国际政治理论、国际关系、国际组织、国际政治格局、国际法、世界性和地区性冲突