



国家发展和改革委员会宏观经济研究院 中国宏观经济丛书(2006)
A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY(2006)

中国服务业发展

ZHONGGUO FUWUYE FAZHAN

现状、问题、思路

XIANZHUANG WENTI SILU

任旺兵 主 编 刘中显 副主编



中国计划出版社



国家发展改革委宏观经济研究院 • 中国宏观经济丛书(2006)
A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY

中国服务业发展:现状、 问题、思路

任旺兵 主 编
刘中显 副 主 编

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国服务业发展：现状、问题、思路/任旺兵主编
北京：中国计划出版社，2007.1
(中国宏观经济丛书. 2006)
ISBN 978-7-80177-731-7

I. 中… II. 任… III. 服务业—经济发展—研究—中国
IV. F719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 158490 号

中国宏观经济丛书(2006)
**中国服务业发展：现状、
问题、思路**

任旺兵 主 编

刘中显 副主编

☆

中国计划出版社出版
(地址：北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)
(邮政编码：100038 电话：63906433 63906381)
新华书店北京发行所发行
世界知识印刷厂印刷

880×1230 毫米 1/32 9.625 印张 234 千字
2007 年 1 月第一版 2007 年 1 月第一次印刷

☆

ISBN 978-7-80177-731-7

定 价：20.00 元

前 言

服务业在我国经济社会发展中的作用日益凸显,党中央、国务院高度重视服务业发展工作。党的十六大报告提出服务业要全面发展,“十一五”规划进一步提出要拓宽服务业领域、扩大服务业规模、优化服务业结构、增强服务业功能、规范服务业市场,这些都对服务业发展提出了明确要求。

目前,我国服务业发展水平还不高,主要表现在服务业在国民经济中的比重较低,结构性矛盾突出,服务业的行业效率低下和服务质量偏低,服务功能不强等等。围绕这些问题,近年来社会各界进行了大量研究。国家发改委产业所服务业研究室在 2001 年开展的“加快发展我国第三产业的问题研究”和 2005 年开展的“加快我国服务业发展面临的问题与对策研究”课题,都是从总体上探讨和研究我国服务业发展问题。但两个课题所处的背景不同。在开展第一个课题研究时,当时社会普遍认为我国服务业比重较低,是一种产业发展的偏态现象,需要进行调整,要在大力发展第三产业(服务业)上下工夫,并且认为第三产业有着很大的发展空间。因此在当时的各种规划中将提高第三产业的比重列为重要目标,并提出要使第三产业的增长速度不仅超过 GDP 增速,而且逐步超过第二产业增长速度。但经过几年的发展和深入研究发现,我国服务业比重较低有其特殊性,主要是工业增长过快,服务业统计中有大量漏统问题(这一点新的普查数据已经说明)。从服务业自身的发展行为看,我们所期待的服务业比重有较大幅度提高的结果也没有出现,服务业增速相反出现了低于 GDP 增速的现象。因此,对服务业的发展规律需要进一步认识,需要重新解释我国服

务业目前的增长行为,这也是开展第二个课题研究的出发点和立足点。

全书共分八章。第一章,总论,对我国服务业加快发展面临的问题进行深入剖析,提出服务业发展的对策思路。第二章,以宽阔的视野,对服务业发展的有关理论进行了总结与探讨,并提出了我国服务业发展急需研究和探讨的问题。第三章,通过大量的国内外数据分析与比较,在纵向和横向两个层面对我国服务业发展现状进行重新认识与客观评价,深入剖析近年来我国服务经济行为的内外部影响因素和存在的主要问题。第四章,通过考察世界一些发达国家服务业的整体增长过程,研究服务业加快发展的基本经济背景。第五章,在认识我国服务业发展现状和进行相关国际比较的基础上,进行服务业内部结构分析,按照服务业发展的一般规律和结构变动的一般过程,对未来一段时期我国服务业发展的基本趋势进行判断。第六章,主要研究我国服务业增长的行业与地区差异特征。尽管近年来我国服务业总体增速不尽人意,但无论从空间上看还是从行业分析,却存在着较快发展的行业和地区,联系我国实际,深入分析这些行业保持较快发展的原因,有利于加快服务业发展命题的解决。第七章,探讨我国服务业加快发展面临的政策与体制性障碍问题,通过深入分析我国服务业发展面临的政策与体制性问题,从我国服务业政策的着力点出发,提出政策调整方向。从体制障碍的难点出发,提出体制创新的关键点。第八章,重点探讨现阶段我国服务业发展对策。以贯彻党的十六大精神和落实科学发展观为基点,提出与现阶段我国服务业发展要求相适应的新命题,澄清发展思路,明确发展任务和基本政策取向。其主要研究结论包括以下几个方面:

1. 关于对我国服务业发展现状的认识。长期以来,人们在对我国服务业发展现状的认识主要建立在国际比较基础之上,而在开展国际比较时主要进行相对量的比较而忽视了绝对量的比较。从服务业占 GDP 的比重看,我国服务业比重确实较低(调整后的结果也是

如此),不仅远低于发达国家,而且也低于与我国发展水平相当的国家。但事实上,从人均服务业占有量看,我国服务业发展水平并没有普遍认为的那么低。这还没有考虑到各国统计制度不同和我国服务业统计上的大量漏统问题。

2. 关于对提高服务业比重问题的认识。一段时期以来,我们普遍认为我国服务业比重在短期内是可以大幅度提高的。但研究发现,在工业化任务完成之前,服务业比重往往处于来回振荡状态,并不总是表现为持续上升,美国如此,英国亦如此。况且由于廉价的劳动力成本,世界制造业仍在向我国集中,我国正成为世界的制造工厂。而从国外发达国家经济服务化过程看,国内服务业比重持续上升的过程往往也是制造业向外不断转移的过程,我国目前在这方面的条件还不完全成熟。

3. 关于对服务业增速和 GDP 增速关系的认识。通过对国外发达国家的经济发展过程比较发现,服务业增速快于 GDP 增速的基本消费环境是:服务消费增速不仅超过全社会总消费,而且超过 GDP 增速,是服务业比重加快发展的必要条件。而目前我国的服务消费能力还较低,这也是内需还较乏力的原因。我国发展中的农业大国国情决定了服务消费作为国民经济增长的第一动力还需要一个过程。

4. 关于对未来服务业发展定位的认识。课题组在进行广泛的国际比较和长系列的国情纵深考察的基础上,将我国服务业发展的基本目标取向定位于增强功能上。这不仅与“十一五”规划精神相吻合,而且符合服务的产业性质。作为服务于一、二产业和为自身服务的产业,始终应以增强服务功能为目标,比重的提高乃是功能增强的具体表现。在此基础上,课题组进一步提出了要改变目前我国服务业发展中的功能不全与功能丧失问题,提出要构建生产服务体系、消费服务体系和公共服务体系的服务三大体系观,使服务业的发展导向性更为明确。

总之,该项研究取得了较为理想的成果,对服务业发展很多问题

的认识有了进一步深化。但也难免存在纰漏和肤浅,恳请各界批评指正!

本书课题组

2006年9月18日

《中国宏观经济丛书》编委会

编委会主任 朱之鑫

编委会副主任 王一鸣 陈东琪 张昌鸣 马晓河

编委会委员 (按姓氏笔画排序)

马晓河	王 建	王一鸣
王永治	白和金	史育龙
朱之鑫	刘福垣	张汉亚
张苏平	张昌鸣	张燕生
陈东琪	杨朝光	周大地
林兆木	罗云毅	胡春力
郭小碚	俞建国	聂高民
常修泽	董 焰	韩文科

本书课题组成员

顾 问 白和金 夏 农

负责人 任旺兵 刘中显 王昌林

成 员 (按姓氏笔画排序)

才立新	马小平	马 兵	王佳元	申玉铭
史作庭	皮建华	许克敏	孙 波	孙茜文
刘 燕	刘志坚	岳 娜	吴 优	邹彦林
张银生	李 娟	林顺辉	杨彬彬	姜长云
钱士春	郭怀英	曹利利	曹 新	魏作磊

总 序

《中国宏观经济丛书》是国家发展改革委宏观经济研究院从每年的课题研究报告中,选出一些为社会各界比较关注的成果,结集公开出版的。从1999年面世,至今已经是第七套。出版这套丛书,主要目的是向社会介绍宏观经济研究院的研究成果,加强与同行的学术交流,更好地为经济管理部门、经济研究部门和社会各界提供服务。

《中国宏观经济丛书(2006)》包括《中国粮食综合生产能力研究》、《中国服务业发展:现状、问题、思路》、《铁路投融资体制改革方略》、《人民币汇率形成机制研究》和《中国经济研究:国家发改委宏观经济研究院研究报告选(2006)》等5本。

由于水平和经验所限,这套丛书难免有不足之处。我们诚恳期待社会各界提出批评意见和建议,以帮助我们不断提高课题研究的水平和丛书的质量。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院

《中国宏观经济丛书》编委会

2006年12月

目 录

前 言	(1)
第一章 总论	(1)
一、当前我国服务业发展面临的主要问题	(3)
二、现阶段我国经济社会发展对服务业的基本要求	(22)
三、服务业加快发展的国际视野与功能性问题	(28)
四、新时期我国服务业发展的基本取向与重点领域	(35)
五、加快我国服务业发展的若干对策建议	(45)
第二章 服务业增长理论的发展演进与前沿进展	(57)
一、国际上关于服务业发展理论的争论	(58)
二、我国服务业发展研究的主要进展	(63)
三、加快我国服务业发展有待深入研究的问题	(68)
第三章 对我国服务业发展现状与增长行为的再认识	(70)
一、我国服务业增长现状及阶段定位	(71)
二、制约我国服务业发展的主要因素分析	(100)
三、开放条件下我国服务业发展面临的两个主要问题	(110)
第四章 国外服务业增长过程及其对我国的启示	(117)
一、发达国家工业化进程中服务业的增长特征	(118)
二、20 世纪 70 年代以来世界各国服务业的增长过程	(122)
三、世界各国服务业发展过程对我国的启示	(132)
第五章 我国服务业发展的特点及增长趋势	(140)
一、服务业成长机理:理论模型和实证探讨	(140)
二、我国服务业发展的计量分析	(147)
三、我国服务业发展的趋势分析及判断	(163)
第六章 我国服务业增长的行业与地区差异特征	(166)

一、1990 年代以来我国服务业增长的行业特征 及其影响因素	(167)
二、我国服务业增长的区域特征及原因分析	(178)
第七章 制约我国服务业发展的体制障碍和政策限制	(188)
一、改革开放以来我国服务业发展政策的着力点分析	(189)
二、制约我国服务业发展的体制障碍和政策约束	(195)
三、制度性缺陷抑制了服务业供给和需求的良性互动	(211)
第八章 促进我国服务业持续健康发展的对策思路	(215)
一、我国服务业发展思路的重新审视	(216)
二、促进服务业持续健康发展的对策选择	(225)
附录 1 关于加快我国服务业发展所面临问题的调研报告	(237)
一、调研反映出的突出问题	(237)
二、几点建议	(249)
附录 2 减少政府干预与扩大对外开放:韩国服务业发展的 经验借鉴	(255)
一、概述	(255)
二、东北亚服务业	(256)
三、减少对服务业的干预和外国直接投资的引入	(262)
四、对政策内涵的讨论	(269)
五、结论	(271)
附录 3 中、日、韩三国间的服务贸易自由化及合作前景	(272)
一、第三产业在 GDP 中的比重的变化趋势	(272)
二、中、日、韩三国间的服务贸易	(273)
三、日本服务业贸易与中国、韩国的联系	(275)
四、对服务业商业人士关于 CJK 自由贸易协议的 民意调查	(277)
五、结论与内含	(278)
参考文献	(279)
后 记	(289)

Contents

Preface	(1)
Chapter 1 General introduction	(1)
1. Major problems of China's service industry development at present	(3)
2. Basic requirements of social and economic development of the service industry under new situation	(22)
3. Basic conditions and springboard of quickening service industry development	(28)
4. Basic orientation and key fields of China's service industry development in new period	(35)
5. Some measures to accelerate the development of China's service industry	(45)
Chapter 2 Development and front progress in service industry growth theory	(57)
1. International controversy about service industry development theory	(58)
2. Main progress in the development of China's service industry studying	(63)
3. Further issues to accelerate the development of China's service industry	(68)
Chapter 3 New understanding about development situation and growth behavior of China's service industry	(70)
1. Present growth situation and stage localization of China's service industry	(71)

2. Main factors restricting the development of China's service industry	(100)
3. Two main problems of China's service industry under open condition	(110)
Chapter 4 Growth process of foreign service industry and the enlightenment for China	(117)
1. Growth characteristics of service industry of developed countries in the process of industrialization	(118)
2. Growth process of service industry in other countries since 1970s	(122)
3. Enlightenment to China's industrial growth from other countries	(132)
Chapter 5 Research about development characteristics and growth trend of China's service industry	(140)
1. Theoretical model and empirical exploration of service industry growth mechanism	(140)
2. Quantitative analysis of the development of China's service industry	(147)
3. Analysis and judgment of the development trend of China's service industry	(163)
Chapter 6 Research about industrial and regional differences in the growth of China's service industry	(166)
1. Industrial growth characteristics of China's service industry since 1990s	(167)
2. Regional characteristics and the reasons for the growth of China's service industry	(178)
Chapter 7 Institutional barriers and policy restrictions on the development of China's service industry	(188)
1. Focal analysis of overall policy in China's service	

industry since reform and opening up	(189)
2. Institutional barriers and policy constraints restricting the development of China's service industry	(195)
3. Systematic defects inhibiting benign interaction of supply and demand of service	(211)
Chapter 8 Solutions to promote the sustained and healthy development of China's service industry	(215)
1. Re-examination of the development of China's service industry	(216)
2. Strategies to promote the sustained and healthy development of China's service industry	(225)
Appendix 1 Investigation and report of the problems to accelerate development of China's service industry	(237)
Appendix 2 Reduced government intervention and expanded opening up to foreign countries—the experience of South Korea service industry development	(255)
Appendix 3 Prospects of cooperation and liberalization of trade in service among China, Japan and Korea	(272)
Bibliography	(279)
Postscript	(289)

第一章 总 论

内 容 提 要

自上世纪 90 年代以来，加快服务业发展成为我国社会各界关注的焦点，有关部门先后两次出台了这方面的政策性文件，取得了一定成效；但从本质上看，人们认定的我国服务业发展“滞后”问题没有得到根本解决。一是服务业占 GDP 的比重提升不大，有些年份还略有下降；二是服务业增长速度没有出现加快发展的态势。其原因众说纷纭，莫衷一是。本报告认为，我国服务业加快发展面临的基本问题在于：首先是对我国服务业发展现状认识不清，由此开出的药方不准；其次是对服务业发展出现的阶段转换及其要求关注不够，提出加快发展的目标与内涵有偏差；三是体制性障碍十分突出，成为服务业加快发展的拦路虎；四是开放不力，限制了服务业利用两个市场、两种资源的能力；五是城市化战略上有出入，注意到了城市化量变对服务业发展的影响，忽视了城市规模结构对服务业发展的重要作用；六是对公共服务体系建设机制的轻视，带来了严重的公共服务体系建设滞后问题。

从需求角度看，服务消费的快速增长，服务需求增速超过社会总需求增速，是服务业加快发展、在 GDP 中比重快速上升的必要条件。从供给角度看，作为第一、二产业投入的对服务业中间需求的生产性服务供给比直接满足最终需求的生活性服务供给更快增长，

是加快服务业发展、提高其在 GDP 中比重的必要条件。目前,我国服务业发展无论在需求面还是供给面上都显不足。从需求面看,由于公共服务体系的缺位和新兴生活服务业发展不足使大量现实需求无法实现,出现了服务业功能残缺问题。在供给面上,一、二产业对生产性服务业的需求强大,但由于供给能力不强,出现了服务业部分功能性丧失。由此可见,功能性问题是我国服务业加快发展的首要问题。

根据新时期经济社会发展对服务业发展与结构升级提出的新要求,以增强功能为突破口,我国服务业发展的基本取向是:①在思想上,应将服务业从适应发展转移到突破发展上来;②在政策上,要将增强服务业的功能作为加快发展服务业的归宿;③要将促进服务业的结构升级和提高竞争力放在更为重要地位;④要全面深化服务业领域的体制改革;⑤要坚定不移地扩大服务业领域的对内对外开放;⑥应充分发挥服务业在解决多层次就业方面的功能。为了进一步完善功能,针对服务业发展呈现出的结构性不平衡问题,报告提出了加快服务业发展的三大重点领域——公共服务体系建设、现代生产性服务业突破与新兴生活服务业发展,并就服务业的加快发展提出了相关对策建议。

加快服务业发展不仅是我国经济发展的重要问题,同时也是东亚诸国面临的共同问题。韩国政府自上世纪 90 年代开始就为如何有效促进服务业发展而苦恼。日本提出,东亚诸国的服务业发展是短腿,东亚目前的服务业发展水平与其经济发展水平不相适应,与进一步提高东亚在世界中的地位