

城市建設經驗汇编

建筑工程部城市建設局編

内部发行

中国工业出版社

城市建設經驗彙編

建築工程部城市建設局編

中國工業出版社

本书内容包括城市管理、公用事业、市政工程和园林绿化四个部分，它是近几年来城市建设实践中，管理、建设和养护维修方面的一些经验和先进事迹。

这些资料都是比较好的，是多年来城市建设部门实际工作经验的总和，有不少参考价值，但其中有些还不够成熟，尚待进一步完善和提高。

城市建設經驗匯編

建筑工程部城市建設局 編

建筑工程部图书編輯部編輯（北京西郊百万庄）

中国工业出版社出版（北京佟麟閣路丙10号）

北京市书刊出版业營業許可証出字第110号

中国工业出版社第一印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行·各地新华书店經售

开本787×1092¹/₁₆·印张9¹/₄·字数213,000

1965年1月北京第一版·1965年1月北京第一次印刷

印数0001—1,620·定价（科四）1.00元

統一書号：15165·3614（建工-422）

目 录

一 城市建設管理

- 一、城市建筑管理工作的几点經驗……………上海市城市建設局(1)
- 二、坚决依靠群众,勤俭办城市建設……………佛山市城市建設局(4)
- 三、城市建設管理工作的几点做法……………哈尔滨市建設局(9)
- 四、哈尔滨市太平公社火車头分社,依靠群众进行城市建設……………哈尔滨市建設局(12)
- 五、开展城市污废水管理工作的几点体会……………齐齐哈尔市污水办公室(18)

二 公用事业

- 六、开展增产节约运动和“五好”竞赛的几点体会……………上海市公用事业管理局(23)
- 七、加强計劃調度,合理組織运行……………上海市公共交通公司(28)
- 八、关于巩固紅旗十三路的几点体会……………北京市公共汽車公司(35)
- 九、密切結合生产开展技术练兵……………北京市公共汽車公司(44)
- 十、一个勤俭办企业的公共汽車公司……………牡丹江市建設局(52)
- 十一、錢庆余在客运战綫上的十三年……………重庆市公共交通公司(57)
- 十二、发揚解放軍光荣传统,用革命精神办企业……………福建省建設厅
福州市建設局(62)
- 十三、水质管理工作的几点体会……………北京市自来水公司(68)
- 十四、关于开展群众性节约用水的几点做法……………旅大市自来水公司(73)

三 市政工程施工和养护維修

- 十五、关于加强市政工程設施养护維修工作的几点体会……………上海市城市建設局(77)
- 十六、改造南京东路的設計施工經驗……………华东市政工程設計院
上海市城市建設局(82)
- 十七、市政工程施工的几点体会……………北京市市政工程局局长王明之(86)
- 十八、“五好”集体甄占奇石工班……………北京市市政工程局第二市政工程公司(92)
- 十九、在“五好”竞赛中快速进步的史小群小队……………北京市市政工程局第三市政工程公司(96)
- 二十、广州市道路公司养护維修工作的經驗……………建筑工程部城市建設局
广东省建筑工程局工作组(101)
- 二十一、青島市小阳路养护維修工作的經驗……………建筑工程部城市建設局
山东省建設厅工作组(105)

四 園林綠化

- 二十二、湛江市是怎样进行普遍綠化的……………湛江市城市建設局(111)
- 二十三、实行六个坚持,普遍綠化城市……………南京市城市建設局(115)

IV

- 二十四、园林艺术問題研究提綱..... 建筑工程部城市建设局(121)
- 二十五、关于广州市园林綠化工作的調查报告..... 建筑工程部城市建设局 工作組(126)
广东省建筑工程局
- 二十六、北海公园的管理經驗..... 北京市园林局北海公园管理处(133)
- 二十七、花港公园的管理經驗..... 杭州市园林局(138)

一、城市建設管理

城市建筑管理工作的几点經驗

上海市城市建設局

为了保証城市的合理发展，加强城市建筑管理工作，在城市合理布局的基础上，有計劃、有組織地綜合安排各項建設，是一項十分重要的任务。

上海市从第一个五年計劃以来，逐步建立了用地、修建、管綫等一套建筑管理制度，基本上保証了各項基本建設的順利进行。在建筑管理工作中，我們注意了以下几个問題：第一，保証貫徹工业充分利用、合理发展的方針，避免工业盲目发展，造成城市不合理的現象。上海市在解放后，除了新建少数必要的工厂企业外，絕大部分是利用旧厂扩建、改建的，这就需要在建筑管理工作中进行反复比較，采取必要的措施，以达到合理发展的要求。第二，坚持勤儉建国、勤儉办一切事业的方針。在各項建設中，建筑管理可以起把把关口的作用，使基本建設按照規定的程序进行，防止把攤子鋪得过大，大手大脚，大拆大建。第三，貫徹为生产服务为人民生活的方針。生产設施和生活設施，必須妥善配置，統筹兼顧，該配套的必須配套，需填平补齐的必須填平补齐，要在管理工作中不断地进行綜合平衡。

一、用地管理

用地管理的任务是使各項基本建設能够有組織地有計劃地实现城市总体布局的要求，并正确处理各个建設項目的选地、核地、征地、拆迁和土方等各項工作。在选地、核地、征地、拆迁等工作中，既要做到保証国家建設的需要，又要照顾群众的切身利益。因此，对每块建筑用地應該反复研究，逐案解决。上海市从1950年以来，通过有計劃地組織各項建設，对城市布局进行了合理調整，对旧市区逐步进行了改造，并且有計劃地开辟了十个近郊工业区和五个卫星城鎮，使上海的城市結構由一个单一的城市开始变为一个組合的城市。

在用地管理中，必須注意以下几个方面：

(一)节约用地，支援农业。认真地解决农业生产和各項建設用地之間的矛盾，是用地管理中十分重大的問題。在基本建設中节约用地，支援农业，就必須注意充分挖掘原有的和已征土地的潜力，紧凑合理布置，加强建設单位相互間土地的調拨，防止盲目保留土地。必須征用农田时，应充分了解当地农业生产和土地使用情况，不跟农民爭好田和高产田，避免建設用地和农业用地的相互交錯現象，尽可能要在农作物收获后使用土地。在建設用地中，还必须避免填浜、筑路、废水、废气等造成对排水灌溉及农业生产的影响。过去几年，我們在工作中由于以农业为基础的思想不明确，片面強調基本建設需要的一面，因而在1958~1960年的三年中，对用地的审核管理不严。在征用的土地中，早征迟用，多征少

用，征而不用土地占18%以上，造成了严重的浪费。通过总结經驗，提高了認識，我們加強了对用地的管理。在1963年的核拨用地中，采取合理調整城市用地、調拨单拨用地、吹泥填塘、交換土地等一系列措施，既保證了建設，又节省了良田，支援了农业。在基本建設中，需要大量的土方，我們便实行土方管理，合理确定标高，进行土方平衡，并利用黃浦江吹泥、废渣回填等办法，解决了基本建設中大量土源問題，从而防止了取用农田影响农业生产和破坏地基的現象。在注意節約基建用地的同时，我們还根据规划和建設需要組織河道工程部門利用浚浦泥土吹填沿江一带的滩地洼塘成为良田，为今后沿江建設征地創造了条件，并且有力地支援了农业。

(二) 控制拆迁，妥善安排。在城市建設，特别是旧城市的改建中，不可避免地会遇到房屋拆迁問題。拆迁房屋，不仅直接影响人民生活，而且增加基建费用，影响基建进度。在总结了拆迁工作以后，为了进一步貫徹勤俭建国方針，加強了对拆迁房屋的控制，坚决制止擅自拆迁現象。这样不仅对拆迁民房管了起来，而且对拆迁公共房屋，拆迁有关单位自管房屋，拆迁危險房屋也都統一管了起来。在总平面设计中，力求紧凑布置，尽量不拆、少拆房屋。在旧市区改建中，強調有重点地进行。对必須拆迁的房屋，坚决貫徹先安排后拆迁的方針，根据市、郊区不同的具体情况，采用利用原有房屋、建造不同标准的周轉用房等不同的安置方案，对拆迁戶进行妥善安置。对居住公共房屋的拆迁戶，其原有房屋則給以公平合理的补偿。如果因經濟条件，負担新建安置房屋房租有困难的住戶，則組織調整予以安置。

(三) 遵守制度，严格审批。征地拆迁是有关人民群众切身利益的大事，必須遵守有关的規章制度，严格审批征地拆迁方案。但是又必須力求簡化手續，提高工作效率。上海市于1962年在总结过去工作的基础上，制定了“上海市征用土地暫行管理办法”、“上海市拆迁房屋暫行管理办法”。基本建設必須排队落实后才能进行征地和拆迁工作；同时，一切征地、調地、租地等都要按照節約用地、减少拆迁、妥善安排农业生产、照顾群众生活的原則进行严格审查，以减少用地的浪费現象。

(四) 充分協議，加强配合。在基本建設用地工作中，必須同有关单位充分協議，加强配合，其办法是：1.經常將用地情况向市計划委员会、市公办、农办等汇报并取得支持；2.召开用地會議、收集資料、組織調查、分批审查、落实用地、及早对中央和地方的年度建設进行安排；3.听取各区、县人委意見；4.指定专人或成立工作組具体进行征地、拆迁工作；5.及时进行用地检查，制止浪费現象；6.取得建設单位、設計单位的协作，紧缩征地范围、减少并避免和左邻右舍、天上地下的影响；7.充分利用旧有建筑物和基地进行改建、扩建或互相調剂。

二、修 建 管 理

修建管理的任务是：配合用地管理，把各項基本建設在空間、平面、群体上，合理加以組織，使各項建設順利进行，防止城市的建筑混乱。

修建管理工作中要抓以下几个环节：

(一) 利用原有基础，合理安排建設。上海是个旧城市，有一些布局是不合理的，为了充分利用原有工业基地，結合新的基本建設逐步調整改造，以求得城市的合理发展。近

几年来，通过有计划地把规模大的工厂企业建设在近郊工业区和迁出一部分对市区影响较严重的工厂，这样既有利于市区的逐步改造，也有利于工业生产的发展。与此同时，对市区内其他一些工厂企业也结合修建管理，按照生产发展的需要，进行厂房调整，适当提高层数，紧凑布置，改进工艺路线，加强废水、废气处理措施等方法，以缓和或解决一部分突出矛盾。由于管理目标比较明确，因此取得计划部门、各工业主管部门的支持，获得了一定的效果。而在管理工作方面，管理的内容和要求也随之逐步深入。审核内容，包括建设计划、总平面布置、层数、密度、红线、标高和废水、废气、废渣处理方式等方面，不是消极的提出各种限制，而是积极的促进生产。

(二) 协调设计要点，核发建筑执照。通过建筑执照，控制各项建设，是贯彻城市建筑管理的重要手段和方法。但是，在审核执照时，设计已经完成，往往不易进行修改。为使各项建设符合城市总体布局的要求，不论是在原基地或需要征地建设的项目，必须在设计以前，与建设单位和设计单位协调设计要点。修建管理对总体布置、层数、红线、标高和废水、废气处理方式等提出城市规划方面的要求，作为设计的重要依据。各方面意见有不一致的地方，应充分协商；有关消防、卫生、人防等方面的矛盾，要事先取得一致意见。通过协调设计要点，可以按照协调范围核拨土地，贯彻紧凑布置节约用地的原则，把用地管理和修建管理工作衔接起来。各设计单位在进行设计以前，取得城建部门同意，并且取得协调，这样就更有利于基本建设的进行。

(三) 控制零星修建，制止违章建筑。这是防止城市建筑混乱的一个重要方面。解决办法是：1. 加强宣传教育，及时督促检查和制止；2. 配合计划、材料、设计、施工等各部门，堵塞漏洞，从各方面严格控制零星修建。在大城市中，各生产单位都有不同要求，往往发生相互干扰和影响，盲目违章搭建，容易给国家建设造成重大损失；3. 明确市、区分工，充分发挥区建设管理部门的作用。

三、管线管理

随着城市建设的发展，各项架空、地下管线的矛盾也日益增多，不仅在空间地位中相互干扰，而且由于施工进度的交叉，往往造成一再开掘路面的现象。因此，管线管理工作的任务，是从位置上、进度上综合安排各项城市管线，减少彼此影响和相互矛盾。管线管理工作，主要从下列几个环节着手：

(一) 合理安排道路断面。管线工程的矛盾，是多方面的，有管线之间的矛盾，如电讯线 and 高压线；有管线和绿化的矛盾，如架空、地下管线都限制了树木向空间向地下的发展；有管线和路面的矛盾，敷设和检查修理管线都会使路基路面受到极大损害。因此，就必须根据各公用事业管线系统规划，将城市道路的断面合理安排，防止过多的管线集中到同一路；也防止先排管线，抢先排在不合理位置的现象，采取与各管线单位协调解决。合理安排断面，不仅要解决平面位置，而且要解决高程和交叉口位置，防止管线无法穿越交叉口。两旁沿红线建造的房屋，也要避免把基础、管线占用城市道路，以防缩小空间地位。

(二) 综合平衡管线工程。综合各项管线工程有两方面：一是结合大工程进行，象中山环路改建，南京东路拆轨工程等，都牵涉到各项管线的合理调整；另一方面是根据各管线单位的排管计划，加以综合平衡，适当进行组织，使相互间能配合进行。综合平衡各项

管綫工程时，应尽可能組織配合同时进行，可以少开掘路面，各項管綫都能得到較合理的位置。由于交通运输的需要，很多道路都改建成混凝土高級道路，对管綫工程的矛盾，就必须采取一定措施来解决，除了对原在路面下管綫适当迁移、加固、預留一定的活絡过道外，近期内新設的管綫也需有一定的安排。为了具体解决計划上的矛盾，采取了各单位年度計划綜合平衡相互配合协作的方法，使矛盾减低到最少限度。

(三) 不断整理管綫資料。要把管綫工作做好的另一重要条件，就是不断整理管綫資料。城市的管綫图紙，不仅标明各公用事业系統的工程管綫，而且更重要的是标明各項管綫之間相互的关系和地位。特别是地下管綫，如果没有及时測量它的正确位置，在敷設以后，就不易正确确定，这样不仅会造成今后排設管綫的困难，而且还易使管綫受到外来损坏。为了正确掌握各种管綫情况，經過最近几年的整理，以及对新排設管綫的实测，全市已有較完整的五百分之一的城市管綫图，它不仅提供各建設单位必要的設計依据和提高管理质量，而且也减少了管綫之間的相互矛盾。

城市建筑管理工作，总的說来，还远不能滿足城市各項建設发展的需要。为了把上海建設成为一个先进的科学技术和工业基地，滿足工业发展以及人民生活水平逐步提高的要求，有系統的建筑管理是必不可少的，它既是促进城市逐步改建合理发展的必要工具，也是投資少、收效快、充分利用原有基础的重要手段。在千头万緒的建筑管理事务中，必须以保証城市合理发展和基本建設任务为中心，集中力量，一个一个地解决具体問題，使城市建設更好地为生产、为人民生活服务。目前新的大好形势，对建筑管理工作提出了不少新的任务，同时，在建筑管理方面也还存在不少問題。我們正在結合工作中暴露出来的缺点，修訂建筑管理各項办法，健全市、区分級管理制度，改进工作方法，提高工作效率，以进一步加强管理，把城市建筑管理工作的水平提高一步。

坚决依靠羣众，勤儉办城市建設

佛山市城市建設局

广东省佛山市是一个有着 1,500 多年历史的手工业城市。在历史上，它和河南的朱仙鎮、湖北的汉口鎮、江西的景德鎮，并称为中国四大鎮。解放前在国民党反动派的残酷統治下，这个历史名城的城区被毀大半，百业雕零，民不聊生，人口銳减，廢墟成片。解放后，佛山市人民在共产党的领导下，迅速医治了創伤，恢复和发展了生产。特别是 1958 年以来，在三面紅旗的光輝照耀下，貫徹了依靠羣众、勤儉建設的方針，虽然建設投資用得不多，但面貌起了巨大的变化。昔日全市的大門口——市区北面的廢墟、打靶場、乱坟堆、死水塘和瓦砾地，現在已經扩建成为面积具有 26 万多平米的大公园。在这基础上，发

动群众，綠化外围，开辟西接車站广场，南接汾江两岸，綠树成蔭較具規模的风景区。这个工程，按工程量投資估計，需55万元，但实际投資只是37万元。过去被人们称为佛山“龙鬚沟”的臭水沟，經過两次发动群众，清除污泥4万2千多立方米，并利用群众拾撿的旧石料，在两岸砌上了石护坡，从而节约投資12万元；現在已进行了綠化，种上了树木鮮花，和附近著名古迹祖庙联在一起，形成一个优美的风景区。全市街头巷尾的200多处瓦砾崗和垃圾堆，完全依靠群众沒有花国家一文錢，把它开辟成200多个街头花园、果园和儿童乐园，使古老、破烂、骯髒的旧佛山，面貌一新。

1958年，发动群众把长达6万多米又臭、又烂、又堵的下水道，进行了整治。原来估計需投資150万元，結果仅用了60天時間、投資17万元就完成了。1960年以后，又局部調整了管径，把不适于內街的明渠改为暗渠，同时又引长和处理出水口共7,000多米，进一步提高了工程质量，巩固了大跃进成果。特别是渠道的維修养护与管理费用，由于貫徹了勤儉建設方針，依靠了群众，每年节约投資3~4万元。經過八年来的努力，城市排水問題已基本上获得解决；过去那种污水橫流、臭气薰天的旧面貌，已一去不复返了。

在市容的整飾和旧居民点的改造方面，也做了大量的工作，大大改善了城市面貌；这主要是依靠各有关部門及群众自己动手，使用城市建設的預算投資不多。

我們采取发动群众与专业队伍相結合的办法，还进行了大街小巷的改造，将死胡同打通，把窄胡同拓寬；这样的工程占全市內街面积的70%以上，过去破烂不平的路面現在已变成了平整的灰沙、瀝青、条石或水泥等路面，而且还节约了国家投資30~40%左右。

二

几年来，我們依靠群众、勤儉办城市建設的主要做法是：

第一、坚持总路綫，依靠党的領導。

解放后，特别是1958年以来，佛山市的生产水平有了很大提高，人民生活有了很大改善，群众迫切要求改变原来那种骯髒破烂的城市面貌。市委认为，群众这种要求是改造旧城市的最有利的条件，如果不用革命精神把群众組織起来搞好城市建設，那就不仅影响生产的更大发展和人民生活条件的进一步改善，而且势必挫伤群众的积极性。因此，必須以革命者应有的气魄把群众发动起来，使佛山这个古老、破烂、骯髒的城市，在人民的手里面貌一新。1958年初，市委提出把佛山市建成一个具有現代輕工业、整潔美丽而又富有民族传统的新城市。这个战斗口号一經提出，群众热烈拥护。但是也有少数人存在着不同的看法。有的顾虑佛山条件很差，短期内难以改变；有的认为和渗井、臭沟、垃圾瓦砾、蒼蝇、蚊子打了几十年的交道，沒有必要这样緊張地、迫不及待地去改变它，要搞也只能依靠专业队伍。针对这种情况，市委及时批判了見物不見人的思想，并引导群众以不断革命精神解决城建中最突出的問題，这就是大战“龙鬚沟”，根治下水道，变烂地为花园，使路面大平整，让厕所大改观等等，用打歼灭战的办法，一个一个地解决。这样，群众在取到一个个战果之后，积极性不仅調动起来，而且还能保持下去。

1961年以后，由于有些干部和群众对国家建設的长期性、艰巨性認識不足，特别是对国家的經濟形势和八字方針認識不足，认为压缩基建以后，国家投資不多，群众生活有困难，发动群众大搞城市建設不大可能。市委了解到这种思想，及时批判了对执行八字方針

的消极态度，总结了1958年以来城市建设的成就，坚决贯彻总路线，强调继续发扬群众的革命精神，这样，群众又继续展开了以提高服务质量为中心的改造旧城市的战斗。在这个战斗中，有了成就，市委就总结表扬；同时，通过社会主义教育运动，用图片、现身说法等形式对比解放前后，特别是1958年前后城市面貌的变化。这一切，就长了群众的志气，更高地举起总路线的革命红旗。虽然在当时生活比较困难和材料、资金不足，但是，城市建设仍得到了发展。这又一次生动地说明了人的革命因素具有决定的作用，人有了革命精神，“鸡毛可以升天”，即使条件再差，也可以把城市建设搞好。

市委在加强城建工作思想领导的同时，还注意了具体领导，把城建工作列入市委的议事日程。每组织一次全民行动，都在市委常委会上讨论，要求各级党委认真贯彻。公社的城建管理工作，在市城建部门的统一计划、统一管理下，每项具体任务都落实到各个居民委员会；市委还指定一位书记、一位副市长专抓城建工作；各公社除有一位书记兼管城建工作外，还指定一位副社长专抓城建工作，这样就使城建工作有了坚强的领导和健全的組織，保证了任务顺利地進行。

领导动手，亲临前线，抓住重点，作出样板，这是市委在具体领导城建工作中的一个特点。市委书记、市长，在城建工作中，哪里难，哪里紧，哪里脏，哪里問題多，就出现在那里，和群众一道制定方案，攻打难关。1958年根治下水道时，市委书记发现群众用无熟料水泥作排水渠，施工进度很慢，花钱较多，便及时提出在管径适合的地段采用陶土管，结果加快了施工速度，减少了投资。1961年大搞道路时，市委书记和市长不只是看着地图苦思冥想，而且还经常带领技术干部爬到屋顶上或树上，观察地形、勘定路线及范围，务求搞出一个尽量少拆民房节约投资的方案。1963年下半年，同安居委会决定自己动手搞个内街小花园，市长知道后，便亲赴现场，同群众一起劳动，一块儿研究问题，鼓起了群众的干劲，节省了资金，仅小花园的围墙，就比正常造价节约了1,700多元。正由于领导亲自动手，不断地发现和解决城建工作中的各种问题，大大鼓舞了群众的斗志。此外，市委还加强对规划工作的领导，不仅实行了规划统一管理，而且指出长远规划与近期规划相结合的具体方向，避免了返工浪费。

第二、从“四个出发”，把各方面积极因素充分调动起来，用在最需要的方面。

群众起来之后，怎样把他们的积极性用到最需要的地方去呢？市委提出，必须从生产出发，从群众最迫切需要出发，从勤俭节约出发，从实际可能出发。城市建设必须有利于生产，方便人民群众生活，支援工农业生产；同时，还要分清先后缓急，根据可能条件，做到少花钱多办事。市城建部门根据市委这个指导思想，通过调查研究，确定城建工作的重点是：根治下水道、修建道路，搞园林绿化和改造旧街坊等四个方面。这个指导思想和奋斗目标，体现出国家利益和群众利益的一致性，各方面的积极因素就被充分地调动起来，群众的革命精神大大发扬，革命干劲空前高涨，一切困难都被他们踩在脚下。

比如根治下水道，群众懂得这不仅是国家的建设，而且关系到自己的健康。不根治下水道，卫生就无法搞好。因而在根治下水道工程中，群众日以继夜地投入战斗，哪里有困难，哪里群众就自己来解决。缺乏技术力量，群众中就涌现出成批的“土技术员”；缺乏模板，群众就自己拿出旧门板做模板；缺乏碎砖，群众就自己动手到处拾取，缺乏运输力量，群众就自动拿出工具并积极参加运输。

比如修建道路，由于群众从实际生活中深刻体会到，道路破烂不平，既使交通来往不便，又影响市内卫生。有的群众说：“过去我真不想在内街居住，更不愿意多走路”。有些工厂企业作坊设在内街，由于道路不通、不平，运输来往极不方便，他们迫切要求解决道路维修问题。因而，当提出有计划地修建道路时，他们都积极支持，平土方、整路基、运输材料，节约了国家投资。如高基街路面的拓宽和修铺沥青路面，原计划投资1万2千元，实际只用了不到4,000元。

第三、正确处理建设、维修和管理的关系。

正确处理建、修、管三者的关系，是调动群众和专业部门双方积极性的一个关键性问题，也是多快好省地进行城市建设的重要问题。佛山市由于底子薄，摊子乱，城市建设任务重，既有某些必要的较大的建设项目，又有大量的小型修建项目。特别是需要进行大量的市政设施管理工作。如果对这三者的关系处理不当，会影响群众与专业部门双方的积极性，带来不良后果，或则是专业部门包办，群众等待依赖；或则是盲目放手，群众办不了。不管那一方面的后果，都会造成少、慢、差、费。回顾1958年以前，建设、维修、管理全部由城建部门担起来，结果投资大、办事少、进度慢、工作被动。诸如坑渠淤塞、道路破损、路灯损坏、危墙拆除、市容整饰等等，事无大小都找到城建部门，有的一时维修不及，群众就有意愿。

正确处理建、修、管三者的关系，要做到既要发挥业务部门主导作用，又要发挥群众积极作用；既不包办又不依赖，既有领导又要放手。坚持实事求是的原则，群众能办到的事情，要放手让群众办。坚持专业队伍与发动群众相结合的方法，使城市建设既有骨干力量，又有持久的群众运动作为补充，互相促进，各施所长。

汾江大桥是一项投资较大的工程，投资达120万元。桥面工程群众不能承担，必须靠专业队伍。但是，土方工程可以采取专业队伍与发动群众相结合的方法来解决。这样一来，投资大大节省，工程进度加快。

内街路面及下水道的小型修建项目，群众是能够办到的。同时，市区各公社都有它自己的修建队、市政维修组。只要城建部门与群众紧密合作，事情就能办好。合作的办法一般是：修建项目经审批后，原材料供应、技术指导、质量验收由城建部门负责，工程工资及施工由公社负责。小修工程由城建部门按月拨付各公社一定数量的市政维修费包干使用。公社进行小型市政设施的维修，实行专业队与依靠群众相结合，因而花钱也不多。

由于正确处理了修、建关系，不但可以少花钱、多办事，而且能干得及时，效果良好。如在水泥路面的养护期间，群众自动拿出木板、长凳作为行人过路桥板，必要时他们还轮值看管，免被踏坏；在修铺沥青路面时，群众互相监督在施工前不要泼水，施工中不要弄脏碎石。由于这些工程与设施是经过群众自己动手，他们格外珍惜自己的劳动成果，设法避免受到破坏。通过劳动，还培养了集体主义思想，为管理工作打下了稳固的基础。

道路、下水道和园林绿化的管理工作，我们完全放手交给群众，当然也必须制定一些市政管理条例，作为群众管理的依据。几年来的实践证明，既不要国家花钱，又能管好。如什么样的道路，行驶什么车辆，群众自觉地热心监督，大大减少了道路的损坏。全市大小200多个街头花园在群众自管下，也搞得很好。最突出的是下水道的管理，群众实行分段包干，随淤塞随疏通，并建立了按月按季检查清理沙井的制度，广大群众都严格执行，

自覺的遵守。一切造成渠道淤塞的行為，隨時受到居民群眾的制止。如有一次，某醬油廠生產的殘渣廢水未經處理即排入城市下水道，把下水道堵塞了，當地居民組織知道以後，立即要求該廠負責清渠。由於下水道管理工作做得比較好，因而使結構簡單的下水設備，幾年來保持暢通無阻。此外，群眾為維護花草樹木不受破壞，街道基層組織和居民經常通過各種形式，教育兒童愛惜花木，保證了花木的正常生長。

第四、城市建設和愛國衛生運動緊密結合。

佛山市是全國衛生先進單位之一。在1960年全國城市衛生運動現場會議上，總結出一條經驗，就是愛國衛生運動必須與城市建設相結合。因為這兩者的關係非常密切，是互相促進，互相推動的兩個方面。沒有城市建設的配合，愛國衛生運動中許多問題，如下水道、道路等等，不易解決；反過來，城市建設如果沒有愛國衛生運動的促進，也很難搞好。目前這兩者之間結合到什麼程度，在許多問題上是分不清你我的，可以說是完全扭在一起。基層組織和居民群眾把維修道路、下水道和進行綠化、改造舊居民點都作為衛生運動任務，把衛生基本建設看作城市建設重要內容，因而使城市建設易於大搞群眾運動並使這個運動數年來如一日地堅持下來。

為了使城市建設和愛國衛生運動的緊密結合，城建、園林、房管、衛生幾個部門的工作是由一個市長統管的。公社黨委把城建工作和衛生運動作為改造自然環境基本內容之一，一把抓起來。城建部門和衛生部門既有合作又有分工，相互主動，緊密配合。如下水道的管理，衛生部門作為除四害重要措施之一，把它承擔下來；下水道的修建，城建、衛生部門各盡所能共同負責；改造舊居民點，衛生部門也作為改善居住環境的重要內容，這樣就使城建工作不象過去那樣孤軍作戰了。

三

幾年來，佛山市的城市建設工作，雖然取得了一些成績，但與上級的要求還相差很遠，遠趕不上形勢發展的需要，工作上也存在不少問題。主要表現在：市政設施還不夠完善，城市防洪尚沒有解決，自來水廠仍未建成，工業廢水和生活污水還未能處理等等。因此，必須繼續高舉總路線的紅旗，發揚自力更生、奮發圖強、艱苦奮鬥、勤儉建國的精靈，依靠群眾勤儉辦城市建設，必須教育幹部改變作風，深入下層，總結和推廣群眾先進經驗；必須加強調查研究，了解群眾要求，有計劃有步驟地發動群眾辦城市建設事業，把群眾的積極性更好的發揮出來；還必須戒驕戒躁、謙虛謹慎，認真學習兄弟城市的先進經驗，進一步改進我們的工作。

城市建設管理工作的几点做法

哈尔滨市建設局

城市建設是国民經济的重要組成部分，是城市生产和人民生活不可缺少的物质条件。城市管理工作則是巩固城市建設成果，保护市政設施經常完整有效，保持市容整洁和美观的重要手段。因此，做好城市管理工作，既有很大的經濟意义，又有重大的政治意义。

哈尔滨市解放前是一个消费城市，市政公用設施的基础极为薄弱。解放以后，在党的领导下，工业建設迅速发展，現已成为一个以現代工业为中心的、科学文化比較发达的重要的工业城市。随着城市性质的根本变化，市政公用設施的状况也有了很大变化，設施数量不断增加，城市建設部門的管理任务也日益繁重。因此，如何管好这些設施，使之經常保持完整，从而最大限度地滿足生产和生活的需要，則成为我們长期以来一直在积极探索和認真探討的中心課題。几年来，通过工作实践，我們初步摸到了一些办法，为了更好地推动今后的市政管理工作，我們初步总结如下。

一、做好市政管理工作，必須广泛地发动群众，坚决地依靠群众，做到专业部門与发动群众相結合

市政管理工作的任务大，涉及面广，和市政建設相比，它更是一项长期的、艰巨的、細致而又复杂的工作。因此，单纯依靠专业部門的有限力量是无無論如何适应不了需要的，而必須广泛地发动群众，把一切可以調动的积极因素全部調动起来，全市人民大家动手，群策群力地进行管理。在发动群众、依靠群众工作中，我們主要抓住了以下几个环节：

(一) 利用各种形式，經常地、广泛地、随时随地向广大群众进行爱护市政設施的宣传教育工作，使他們清楚地認識到，城市中的每一項市政設施都是为生产和人民生活服务的，都是全市人民的共同财富，保护好这些設施，是每人应尽的光荣职责，从而不断提高广大群众的主人翁責任感，积极、自觉地参加市政建設、管理工作。例如，有的公社，除了专门召开居民組长和群众积极分子会議以外，还通过广播、說快板、放映幻灯、張貼画报以及組織居民讀报等多种形式，进行了广泛地宣传教育。在这项工作中，他們还注意了把社会教育、学校教育和家庭教育結合起来。同时这个公社的中、小学校，都把爱护市政設施列入对学生进行品德教育的重要内容，每周向学生进行一次专题教育。因此，广大中、小学生都积极行动起来，自觉地作为市政設施的“監督管理員”。特别是针对学龄前儿童不懂事，經常无意地破坏市政設施的情况，这个公社还通过居民委员会和家长經常向孩子們进行教育。如組織学龄前儿童参加幼儿队，召开“淘气孩子教育会”等等，都取得了良好效果。经过广泛地宣传教育，建設和管理城市的思想逐渐深入人心，形成风气。这样破坏市政設施的現象大大减少了，而爱护市政設施，参加城市建設的积极性却日益高涨。如果有的市政設施遭到破坏，馬上就会有人出面劝阻，并报告有关部門。75岁的朱占熬老大爷說：“市政設施人人有份，应该大家修，大家管。”50多岁的柳树春老大娘每天都把她家周围的一些街道树看上几遍，就象看待自家物品那样負責、精心。

(二)健全基层組織，充分發揮基层組織作用。市政管理工作是一項接觸群眾的工作，沒有一個相適應的基层組織，不充分發揮基层組織作用，是做不好的。因此，從1962年開始，我們在各公社成立了市政管理所，充實了專業管理力量。同時還通過公社在各分社指定一名幹部兼管市政的建設和管理工作，並且以居民委員會為“片”，成立市政管理監督站，組織以居民、單位和保潔隊員為骨幹的市政管理監督員。按照監督站管點、保潔隊管面、分片包干的辦法，組成了一個以公社、分社為領導，以市政管理所為骨幹，以各單位、保潔隊和廣大居民群眾為基礎的市政管理監督網。由於下面有了“腿”，就使每一項市政設施的管理責任都落了實，基本上做到了處處有人管，事事有人管。

(三)管理和建設相結合，以建設推動管理。在這方面我們採取的辦法是：主要街道、地區由專業隊伍建設（動員群眾義務勞動做為補充），群眾管理；一般街道、地區則交給群眾管理和建設（專業部門進行幫助、指導）。從分社來說，則採取單位包廠區，居民保潔隊包附近街道，包干負責的辦法。由於很多設施的修建（如挖築排水溝、植樹造林、整修土砂路，等等）同群眾的切身利益關係密切，因而群眾參加勞動的積極性很高；正由於很多設施是群眾自己動手修建的，在管理上也十分盡心，大大增強了他們的責任感。

(四)組織公社之間、分社之間、居民委員會之間、組與組之間以及單位之間、保潔隊之間的競賽活動，定期進行評比、獎勵，樹標兵，插紅旗，並注意總結、推廣先進經驗，從而不斷提高廣大群眾的積極性。近兩年來，我們每年都組織各公社、分社進行三、四次以市政管理為中心內容的評比檢查，並在一個階段（如“五一”、年終）進行獎勵。很多分社還把做好城市管理工作列為“五好居民”的評比條件之一，對工作起了很大推動作用。例如有的公社，1963年通過評比，樹立了很多旗幟，如“保潔隊、工務段環境衛生好”、“第四、第六居民委員會整修道路好”、“第八居民委員會植樹護樹好”、“第十一居民委員會供水管理好”等9個先進集體和37名先進人物，對群眾鼓舞很大。

二、市政管理部門應當同有關部門密切協作，互相配合

市政管理是個綜合性的工作，涉及面廣，關係單位多。特別是市容管理，它是公用設施管理、房產管理、環境衛生管理和治安管理的綜合表現。因此，要做好這項工作，必須同有關部門互相配合，密切協作。幾年來，我們在市政管理工作中主動配合的單位主要有：公安部門（特別是交通警察）、衛生部門（特別是保潔人員）和房產管理部門（特別是房產管理人員）。公安部門主要是協助我們管理與制止損壞市政設施和有礙市容觀瞻的行為；房產管理部門主要是配合市容整頓、粉刷和修繕房屋；衛生部門的配合則更為緊密，因為市政設施整修和管理的好壞，直接關係着環境衛生的好壞，因此，保持市政設施的經常完整，也是衛生清掃部門的重要工作內容。幾年來，由於各級市政管理部門充分利用了這一有利條件，因而取得了很大成績。例如，某公社的分社保潔隊，在搞好街道衛生的同時，一年來，還協助市政建設和管理部門清除街道殘土和雨水井內的污泥、糞便200多噸，整修道路2,000多平方米，洗刷海報4,500多張。某公社分社保潔隊，採取分片包干的辦法，把全分社的每項市政設施都設專人管理，並且在隊內開展了“四包”（包街道、包樹木、包管理、包洗刷海報）競賽，做到了每日有檢查，每周一小評，每月一大評，每季度有獎勵。因此，隊員們個個干劲十足，把分社內的所有市政設施都管理得井井有條。

三、日常管理应当和临时性的整頓相結合

日常的管理，是为了巩固临时性突击整頓的成果，保持市容的經常整洁、美观；而临时性的突击整頓，則又是为了在日常管理的基础上，集中、成片地进行整頓，以求得城市面貌在节日前后的一个时期內有一个較大幅度地改观，因此，两者必須有机地結合起来。

几年来，我市的市容整頓工作之所以取得了一定成績，一方面是由于各級市政管理部門加强了日常管理；另一方面也是由于紧密地結合了各重大节日，适时地开展了突击性的整頓。近两年来，仅在春节、“五一”、“十一”和新年等四大节日前后，全市就突击清除垃圾、冰雪20多万吨；清理了基建残土1万8千多立方米；处理了违章占、挖道路2万5千多平方米。同时，还对各重要街道的数千盞路灯灯具进行了多次洗刷和补換，既保證了节日期間市容面貌的整洁、美观，又为以后的日常管理工作創造了条件。

四、要做好市政管理工作，还应当建立一套比較完整的切实可行和行之有效的規章制度

几年来，随着城市建設事业的发展，我市市政管理方面也相应地建立了一些規章制度，例如：“道路桥梁管理暫行办法”、“江河堤防管理暫行办法”、“园林綠化設施保护管理暫行条例”以及“街头宣传品管理暫行办法”等等，这些对做好市政管理工作起到很大作用。但有些規定，随着情况的变化和形势的发展，已經不能适应需要。現有的規章制度，在贯彻上也不够有力。因此，今后我們一方面要进一步补充、修改現有的各项管理制度，使其更加完善与切合实际；另一方面，还要加强宣传教育工作，使全市各单位和广大群众能够自觉地认真地遵守市政管理方面的各项規章制度，以便使市政管理工作做得更好。

五、市政管理工作必須認真贯彻“为生产、为人民生活服务”的方針，一切从促进生产、方便群众出发，做到管、帮結合

市政管理工作的最終目的是为了促进生产，方便群众。因此，在按章管理的同时，还应当帮助单位或居民群众解决一些具体困难。事实証明，沒有具体帮助的管，而只是单纯地加以限制，是难以做好的。例如在市內乱貼海报的問題，过去只是限制不准貼，但是总是限制不住。因此1963年以来，我們想了一个办法，即在市区繁华場所設立了50多处公共揭示板。这样有了指定的張貼地点以后，乱貼海报的現象就逐漸减少了。又如有的群众随处乱挖黄土的問題，过去一个时期，尽管管的很严，但是效果并不好。近来，由于我們加强了对市內土源的管理，設立了一些售土点，因此，乱挖的現象，也逐漸减少了。

除了上述几点外，通过几年来的实践，使我們深深体会到，依靠党的领导，是做好市政管理工作的根本保證。几年来，省、市委，省、市人委不仅給我們做了許多方向性的指示，而且还給了我們許多具体地帮助，使我們明确了方向，增强了信心，保證了工作的順利开展。今后，我們应进一步依靠党的领导，認真贯彻执行党的方針、政策，更好地发动群众，依靠群众，把我市的市政管理工作提高到一个新的水平。

哈尔滨市太平公社火車头分社， 依靠羣众进行城市建設

哈尔滨市建設局

一、三棵树地区的面貌已經发生了根本变化

太平公社火車头分社，位于哈尔滨市东部三棵树地区，面积约4万平方公里，共有12个居民委员会，有2万5千多人口。这个地区具有半城市半郊区的特点，一方面，地区比较偏僻，居住也较零散，平房多楼房少，其中多数是土草房，给水、排水、道路、园林绿化等市政设施的基础很薄弱；另一方面，全市铁路运输枢纽——三棵树车站，又在分社的中心，来往车辆和旅客川流不息，加之，居民大部分是铁路职工家属，生活要求较高，因此，城市建设基础薄弱和客观要求不相适应的矛盾，就成为这个分社迫切需要解决的问题。

从历史上来看，解放前，这个地区仅有几个铁路站段，人烟稀少，荒草齐腰，坟墓遍地，是一个偏僻荒凉的地方。当时的树木不仅有三棵树，而且房前屋后、路旁的树木稀疏零落，参差不齐；成型的道路很少，坑洼不平；排水不通，一遇雨季，道路泥濘，积水成河，居民经常被淹，交通十分不便；卫生状况更为恶劣，垃圾、炉灰、粪便到处堆放，房前屋后杂草丛生，蚊蝇很多，经常发生传染病，正象群众所说的那样：“无风三尺土，下雨一街泥”，“名副其实的水利街、水利胡同”，“是街没有路，有树不成荫”。

解放以后，在党和政府的关怀和领导下，随着生产的发展和人民生活水平的不断提高，这个分社的城市建设工作，取得很大成绩，三棵树地区的面貌发生了根本的变化。特别是从1958年以来，进行了大量的城市建设工作，促进了生产的发展和人民生活的改善。但是，由于当时我们在思想上强调了依靠国家投资和专业队伍进行建设，忽视了组织发动群众自己动手建设和管理城市。1961年以来，我们按照党的“调整、巩固、充实、提高”的方针和关于安排好人民生活的指示，加强了城市建设工作的领导。把城市建设工作作为分社主要任务之一，党支部、分社经常讨论城市建设和管理工作。并进行了一系列的宣传和组织工作，发动群众参加整修道路、疏通排水沟渠、植树绿化、清扫环境卫生，保护树木、路灯、道路等公共设施，以及整顿市容等力所能及的建设和管理工作。经过两年多的努力，把17条破损严重、所谓“无风三尺土，下雨满街泥”的道路整修成土砂路。其中有5条重点整修为有路拱、路肩、侧沟的道路，在一般情况下，保证了晴雨都能通行；挖掘、疏通排水沟渠3万1千多米，把过去没有或者长年堵塞的排水沟都疏通了。过去一遇大雨就积水成河，冲淹居民的“水利街”和“水利胡同”，消除了大雨不能走路、房屋受淹的威胁；而且这里栽植树木5万余棵，成活率在80%以上，还补植了参差不齐的街道树木，并绿化美化了一些居民庭院。这儿的果树有的今年已开花结果，深受居民欢