

人民公社怎樣進行造林規劃設計

敖匡芝編



中國林業出版社

人民公社怎樣進行造林規劃設計

敖 匡 芝 編

中國林業出版社

1960年·北京

人民公社怎样进行造林规划设计

敖匡芝 编

中国林业出版社出版

〔北京安定门外和平里〕

北京市书刊出版业营业许可证出字第007号

东单印刷厂印刷 新华书店发行

787×1092 $\frac{1}{32}$ · $\frac{7}{8}$ 印张·18,000字

1960年5月第一版

1960年5月第一次印刷

印数：0001—10,000册 定价：(7) 0.09元

统一书号：16046·743

目 錄

一、为什么要进行造林规划設計.....	1
二、造林规划設計的内容和要求.....	3
三、规划設計的原則和依据.....	7
四、造林规划設計工作方法和步驟.....	8
五、造林典型設計的内容和运用.....	12
六、造林规划設計工作中的注意事項.....	15
附:	
(一) 怎样繪图.....	18
(二) 造林规划設計的表格式样及說明.....	20

一、为什么要进行造林规划设计

我国的林业建设，在党的英明领导下，在总路线、大跃进、人民公社三面红旗的光辉照耀下，经过了几年的努力，已经走上了一个向着林場化、基地化、丰产化迈进的新阶段。

什么叫林場化、基地化、丰产化呢？林場化，就是要在每一处造林和营林的地方，都設立林場來加强经营管理，林場是国家和人民公社经营林业最好的专业組織。有了林場，就可以做到常年作业，长期经营，不仅可以促进林业技术革新和技术革命，同时林場以林为主，林粮间作，开展多种经营，实行林副结合，以林带副，长短结合，以短养长，促进林业和整个山区生产的迅速发展增加国家收入和扩大公社积累。

基地化，就是根据国民经济发展的要求，按照每个地区的特点，经过规划设计，合理安排各种林种、树种，划定各种林业基地，建立专业組織，按照规格要求，集中成片地造林，对已有的幼林、成林加强经营管理，促进林木速生丰产，使林业为社会主义建设高速度发展和改造大自然，发挥其应有的作用。

丰产化就是在造林、营林过程中，全面贯彻执行林业六项基本措施，促进林木早日成材或提前收穫，并且提高单位面积产量。这样不仅可以加快解决我国用材和其他林产品供应的不足，而且可以促进整个造林质量的提高，为实现大地园林化提供有力的保证。

全面地实现林业生产基地化，林业经营林場化，林木培育

丰产化，是我国林业生产建设走向现代化的一个重要步骤，是促进林业技术革新和技术革命的根本措施，也是实现大地园林化必由之路，我们必须尽最大的努力来促进林业三化的实现。我们的行动口号是：样样林产有基地，处处基地设林场，个个林场搞丰产。

人民公社已健全地向前发展，它正象旭日东升一样，光芒万丈，以无限的光和热推动着社会主义建设事业飞跃前进。人民公社一大二公的优越性和强大的威力，也推动着林业建设事业一日千里地向前跃进，给全面绿化荒地荒山，提前完成农业发展纲要对绿化祖国的要求，和实现林场化、基地化、丰产化创造了前提。

为了使人民公社的林业生产迅速实现“三化”，做好规划设计是一项很重要的工作。

大家都知道，各种树种都有不同的生长习性，而宜林地又有各种不同的自然条件，要使造林成活率高，林木速生丰产，防护效果好，全面贯彻六项措施，林场迅速发挥作用，基地安排得合理，就必需了解当地有关造林的各种情况，对种苗、劳力、技术条件，进行全面调查了解和具体分析，发挥最大的创造精神，做出合乎实际需要的发展造林的长远规划和具体的造林技术方案。这样，使林业生产在公社的全面生产中，得到合理的安排，对林种、树种发展比例也规定得很适当，做出了年度造林计划，种苗、劳力都有了可靠的着落，同时估算了于期效益，使群众清楚地看到了园林化的美好前景，明确了林业实现“三化”的重要意义，人人热情高涨，就一定能使我们的绿化造林事业，沿着多快好省的道路向前发展。比如说，山西省平顺县西沟金星人民公社，群众造林干劲很大，但过去有时造林任务下来了，还不知道去什么地方造林，背着种苗临时上山，

現找地方，因而人們早就盼望着要搞規劃設計，可是苦于無法下手，經過最近運用典型設計進行規劃設計後，具體解決了林業生產上的這一大問題，群眾普遍反映說“過去是黑模模眼，現在是有了明燈”，社長李順達也說：“這回我心中有了數”。

以前搞造林規劃設計，多半是依靠專業隊伍，現在有了造林典型設計，每一個典型設計都規定了自然條件方面適用的範圍，造林樹種、株行距規格；單位面積所需用種苗數量，以及整地、造林、撫育補植等一整套造林技術措施的設計。只要按照造林地的具體條件選擇套用，就可以照葫蘆畫瓢按圖施工，簡便易行，因此推廣專業隊伍與群眾力量相結合的方法，使人民公社的造林規劃設計工作全面鋪開，使造林規劃設計真正成為實現基地化、林場化、豐產化的尖兵就是當前一項很迫切的任務了。

二、造林規劃設計的內容和要求

人民公社的造林規劃設計工作，首先，根據規劃原則，必須在公社的土地利用規劃基礎上進行。但是有的人民公社還沒有進行土地利用規劃的情況下，就必須在造林規劃設計工作的同時，在黨委統一領導下，邀集有關主管部門負責人員共同研究，提出農、林、牧、副、漁以及其他土地利用規劃指標，並作好公社的土地利用規劃，使各項生產用地，都能落實到每一山頭、每一地塊上。土地利用規劃是各項生產規劃的基礎，有了它，公社各項生產就能得到全面安排，如果不按照土地利用規劃進行各業生產的規劃設計，造林規劃設計就難以做好，也不容易實現。

土地利用规划主要内容包：

1. 农业用地；
2. 林业用地；
3. 牧业用地；
4. 特用地，包括：居民点和市鎮、交通道路、河渠水庫、文娛場所、学校、厂矿等等的用地。

其次，在已經规划出來了的林业用地上，同样要按照规划設計原則，提出林业生产规划。其主要內容应包括：

1. 林种规划：用材林、經濟林、防护林，以及其他林种所占的比例；

2. 树种规划：按照各个林种规划发展比例，因地制宜的充分考虑树种的发展比例；

3. 林場规划：在已规划出的林业生产基地上，按照建場原則，规划建立社办林場場数，以及管理区（生产大队）办分場場数，并明确地点、范围和經營林业的方針；

4. 苗圃地规划：种苗是造林的物質基础，应根据造林任务大小，作出苗圃用地的规划。如圃地面积、地点、以及采种育苗方法等；

5. 劳力规划：它是实现规划設計的重要保证。在全面规划各项生产所需要的劳动力基础上，对林业生产所需的专业性与季节性劳力，也要充分考虑作出妥善的安排；

6. 年度规划：根据自然、物質等条件，本着多快好省的原則，充分发挥人的主观能动性，訂出造林进度和完成任务的年度规划，以利于做好必要的一切准备工作；

7. 其他规划：包括撫育保护、林产加工、林副业生产等等，都应根据具体情况进行规划。

第三，为了使林业生产规划指标具体化，并落实在每一山

头、每一地块上，还必须进行造林设计，才能达到我们预期的目的。其主要内容与要求，归纳起来，包括下列几点：

1. 在每一块造林地上，算出面积有多大，明确发展什么林种，栽植什么树种，是单一的树种或两种以上树种搭配栽植，那一年那一季或那一个月栽，一次栽完或分次栽植；什么时间整地，规格怎样？整地方式又怎样；是块状、穴状、沟状、水平沟整地呢？还是带状或全面整地。此外，还要根据株行距离大小，计算所需种苗和劳力数量。这对每块造林地来说，都是应当做到的。

2. 为了摸清现有森林资源情况，一般在公社范围以内的小片林子（包括原有林和新造幼林），应在进行造林规划设计的同时，把它的面积、林种、树种、生长了多少年或那年栽植的，以及生长情况都弄清楚，并提出经营管理措施的意见。例如那一块林地需要抚育、补栽，以及由于造林树种选择不当，生长不良难以成材，需要改植更适合造林地条件的树种，等等，都要计算出面积大小、所需种苗和劳力数量，以便于纳入整个林业生产计划。

3. 根据造林任务（包括补栽、改造用种苗）的需要，保证种苗供应，确定设置苗圃面积和地点。力求作到造什么林，育什么苗，采什么种。与此同时，还要估算各年度林业生产所需用劳力和需要劳力的总数量，以便作出统一的安排。

4. 关于社办林场的设置，也要根据具体情况，充分考虑那里需要办林场，办什么样的林场，林场主要是营造什么林种，是用材林，还是特用经济林？是由社办呢？还是由管理区（生产大队）办分场，并明确组织领导和人员编制（包括林业专业队）等。

上述各项工作都是公社发展林业生产上的关键问题，通过

造林規劃設計，才可以得到具体解决。因此造林規劃設計工作是促进公社林业生产迅速发展，合理地布署各种林种的林业生产基地，实现处处基地有林場，場場搞丰产的首要关键，也是实现“三化”的一项根本措施。

第四，公社的造林規劃設計工作結束時，还要求提出简单明确、通俗易懂，而且又切合实用的一整套資料，作为领导合理安排林业生产和指导施工的可靠依据。其中包括：

1. 图面資料：各管理区（生产大队）和人民公社都有土地利用规划、造林設計图。这是一张基本图，它把規劃設計的成果，全部反映到图面上。其主要内容有：

（1）划分了每一块农、林、牧业等用地的界綫；

（2）把現有林地和計劃造林地，作出不同的标志，以資識別；

（3）在計劃造林地上，应根据不同造林地的条件，分別划分界綫，成为現地形状的小块，并用符号标志清楚；

（4）标明林場范围、場址；

（5）将社內現有林的情况标志清楚，包括林种、树种、林龄或那年栽植、面积和编号。并可在相应的表格中查到撫育、补植或改造的措施；

（6）至于村庄、道路、河渠、水庫、山梁、山峯、厂矿、学校等等位置，都应采用各种慣用的符号，划在与現地相应的位置上，同时，应在图的下端註明图例；

（7）各项生产用地的面积計算清楚以后，也应列一土地利用规划表在图面上，这样既說明了土地总面积，又能看出各项生产用地所占的百分比。

由于公社的图，是根据各管理区的图面材料彙总拼成。所以管理区（生产大队）与公社的土地利用规划、造林設計图，

其內容应当完全一致。

2. 文字材料和表格：除了圖面資料外，還應有人民公社造林規劃設計說明書。其內容包括：公社的自然和社會經濟方面的基本概況；規劃設計成果和數字；實現規劃設計的組織措施和技術措施；效益估算等，文字要求簡單明瞭，通俗易懂。

至於表格，基本上可分為二類：

(1) 各管理區（生產大隊）用的登記、統計表：如造林地登記表、現有林登記表、造林年度計劃表、勞力估算表、種苗需要量表、現有苗木苗圃地統計表等；

(2) 以公社為單位的統計表。這是在各管理區（生產大隊）用的各種表格基礎上，經過彙總統計而成。要求從統計表中能看出各管理區（生產大隊）的林业生產各項情況，並增加效益估算表（必要時，各管理區或生產大隊亦可分別估算）。

三、規劃設計的原則和依據

造林規劃設計是一項錯綜複雜而又涉及面很廣泛的工作。因此，在規劃設計時，必須掌握以下各項原則，充分考慮各項生產的全面發展。

1. 為了解決農業、林业、牧業等生產事業在土地利用上的矛盾，並發揮它最大限度的潛力，造林規劃設計工作，必須在土地利用規劃的基礎上進行。但是，有的公社還沒有進行全面的土地利用規劃的情況下，也應根據國家需要，因地制宜地作好這一規劃，並保證糧食生產自給和有余，促進各項生產的全面發展。

2. 必須根據造林規劃指標，把長遠利益和公社當前的要求相結合。因此，在進行造林規劃設計時，必須按照各級黨政提

出的林业生产发展指标，并充分考虑各省（区）已划分造林类型区的经济要求和自然特点，分别注意发展各种林种、树种的比例。这就应当从国家需要着眼，从公社生产现实出发，既要满足社会主义建设的需要，又要考虑到共产主义建设的要求；既要适应公社目前的需要，还要注意到将来的发展。

3. 造林规划设计工作，必须按照林业生产的基地化、林场化和丰产化要求进行。基地化是網，林场化是組織保証，丰产化是奋斗目标，三者有着有机的联系，明确了要求，制訂规划，施工自然有了方向，生产工作就会有效的开展起来。

4. 造林规划设计，必须与公社当前生产相结合。规划的目的是为了发展生产，迅速提高人民的物质生活水平。因此，既要做好当前的生产，又必须进行长远的规划，这是完全一致而互为因果的。只有进行正确的全面的规划，才能事半功倍，多快好省地发展生产。

同时，在林业生产规划的地区，必须贯彻以林为主，林粮结合，开展多种经营的方针，做到以短养长，长短结合，促进林业生产迅速发展。

5. 在造林规划设计工作过程中，必须注意到土洋结合，群众经验与科学技术相结合，并以实事求是的态度与创造性的精神相结合。

6. 为了多、快、好、省地进行公社的造林规划设计，必须依靠群众，运用造林典型设计，在党委统一领导下，全面开展工作。

四、造林规划设计工作方法和步骤

为了适应林业生产新阶段的形势，使造林规划设计工作，

一馬當先，走在造林施工的最前面，成為實現“三化”的尖兵。人民公社必需在黨委領導下，依靠廣大群眾，運用“造林典型設計”為樣版，由群眾自己進行造林規劃設計。目前，全國已經編制出來的典型設計已有8,000種，其中有南方的，有北方的；有適用於高山的，有適用於低山的；有適用於平川的，有適用於沙荒的，各種都有。有些設計有圖、有表、有說明，通俗易懂一看就明白，各地只要根據具體條件，就可以套用。這是迅速完成全國各公社造林規劃設計的群眾路線工作方法；同時，也符合總路線多、快、好、省的精神。人民公社造林規劃設計工作，應以公社為單位，以管理區（或生產大隊）為基礎進行，具體作法和步驟可分為準備工作、規劃工作、設計工作、彙總平衡工作幾個階段。

首先是準備工作：在準備階段中，應當做好以下各項工作。

1. 建立臨時性的組織：在黨委和公社主任統一領導下，吸收農、林、牧、水等有關部門負責人參加，組織規劃設計委員會，研究並提出各項生產發展指標，具體項目，詳見規劃設計內容和要求。應當指出，在研究指標時，既要根據國家要求和公社生產計劃相結合的原則，又要了解省、專、縣和公社對本地區的發展各項生產要求；特別是對發展林業生產的要求，作為進行規劃設計的主要依據之一。

2. 修改、補充和選定造林典型設計：為了使造林典型設計更加充實和符合當地的具體情況，根據省（區）已編制的造林典型設計，按照本地區所屬造林類型區，實地套用造林典型設計，給用做造林的每一塊土地都作出具體技術設計，使全公社的造林面積、造林計劃和造林措施都具體落實。如果感到造林典型設計不夠用，或有修改的必要時，應邀請公社部分林業從

长和技术人員，在总结群众造林經驗的基础上，进行研究討論，作好修改和补充工作。使造林典型設計体现出从群众中来到群众中去，以及群众实际生产經驗和科学技術相結合的精神。編制公社的造林典型設計，应即发給参加造林规划設計工作人員，以便掌握应用。

3. 里外結合、通过試点、培訓干部：前面已經說过，人民公社的造林规划設計还是一个新的工作，虽然有些地区已經进行过試点，摸索和总结了一定的經驗；但从全国各省以至公社來說，仍然是一个比較生疏的工作。因此，在开展工作之前，應該进行培訓干部工作。訓練方法，应该使每一管理区（生产大队）参加二~三人。先由党委作思想动員报告，并說明规划設計对指导生产的重要意义。提高認識，統一步調是群众学好、作好规划設計的关键。接着，就由有經驗的林业干部，逐一講解造林典型設計的内容和运用方法，使群众都能熟悉并掌握技術，同时，还要教会看图和繪图、填写表格、計算面积以及一整套的运用造林典型設計的工作方法。然后在公社里选择一个有代表性的管理区（生产大队）进行試点，采取边学、边作的方法，达到訓練的目的。訓練時間，一般只需三~五天就够了。

4. 收集資料，准备图表：各种資料的收集，是为了把规划設計搞的有根有据。虽然群众对本公社的基本情况比較熟悉，但为了有系統的进行分析，就必须把公社的自然特点，社会經濟状况，生活習慣和群众要求等，以及必需的基本数字都应当弄清楚。例如，自然情况方面包括地形、地势、林地分布和主要种、树气候、水土流失的有无和原因等；社会經濟方面包括公社戶数、人口、土地总面积、男女全半劳力、每人平均耕地多少亩、每人每年的总收入和工、农、林、牧、副、漁各种生产收入情况；

現有土地利用是否合理，單位面積產量怎樣、當地在歷史上是
否為林區等等。除收集現有的資料外，還可採取訪問或開座談
會的方法，將情況了解的更清楚。

圖表是規劃設計時所必需的基本材料。除盡量搜集現有的
各種平面圖或地形圖外，還要複製各種表格，以便在規劃設計
工作中應用。如果萬一沒有圖面材料時，則可採取形象化的辦
法，勾繪出能夠反映實地情況的草圖。勾繪草圖時，由於對當
地情況很熟悉，可以先在室內進行，結合進行外業規劃設計
時，再行修改不符合的部分。其順序是：將圖紙的方位擺正，
一般圖紙的上面為正北、下為南、左為西、右為東。首先把各
個主要的居民點、河流、山脊、道路及其境界，按照相同的比
例尺繪圖，使公社總的面貌都反映在圖紙上，以利于規劃設計
時，把各種生產用地勾繪出來。繪圖時並不要求精確美觀，只
要群眾看懂和起到指導生產的作用就可以了。

其次是規劃設計。各項準備工作做好之後，就以管理區（生
產大隊）為基礎開展規劃設計內業和外業工作。各管理區（生
產大隊）參加學習的人員回去後，應即進行彙報，並組織規劃
設計小組，由有關負責人員參加，在黨的領導下，根據公社規
劃設計委員會所提出的發展各項生產比例，進一步因地制宜地
研究本管理區（生產大隊）的生產指標，然後即可在圖面上進行
規劃。在規劃時，先把農業用地和現有林地（包括原有林和新
造幼林），在圖面上找到與現地相應的位置和形狀，勾繪出每
塊的界綫，並估算其面積。同時，也應記載林種、樹種、那年
栽的和順次編號等項目。再把其他用地（包括村莊、道路、水
庫、廠礦、學校等等）面積相加，並在總土地面積中扣除。由於
這一些項目所占用土地，都難以在圖面勾出界綫，故只在圖上用
符號標出相應的位置就可以了，不必從圖上計算面積。剩下的

土地尚未规划利用的就是林业和牧业用地。然后,就要按照已提出的发展指标,因地制宜的分别规划林业和牧业用地。如果与原指标有很大的出入时,由规划设计小组研究调整。这项工作结束后,为了保证质量,还必须携带图纸到野外验证。如果发现与图面所勾勒的位置、形状、面积,以及由于造林地条件不符合而改用其他造林典型设计等等,都应立即在实地修改,然后,按修正的图面分别计算面积并填入表内。这时所需填写的表格,除土地利用规划表外,只有现有林地(包括原有林和新造幼林)登记表和计划造林地登记表。其他各表,都是在这两个表的基础上,加以计算和统计就可以填写的。这一工作完成后,即以公社为单位,以管理区(生产大队)材料为基础进行汇总,并审查通过,逐级彙报。最后提出的资料,详见造林规划设计内容和要求一节。

必须指出,根据造林设计的要求,各项技术设计措施还是很多的,但由于有了造林典型设计这一样板,把它落实到相适应的造林地块上,其他各项措施,就可得到同时解决。正因为这样,所以必需要求群众掌握这一有力武器,很快的使造林规划设计形成群众性的运动,并扎下根,给公社大搞林业生产创造有利条件。

五、造林典型设计的内容和运用

造林典型设计的编制,是根据历年造林调查设计所收集的丰富资料,总结了群众在林业生产上的宝贵经验,经过科学分析,初步找出了树木生长的自然规律,从而有系统地划分了造林地条件(森林植物条件类型)的基础上,提出与它相适应的造林树种和一系列的技術措施。现把它的内容,按照山西平

順縣金星人民公社的典型設計举例介紹如下：

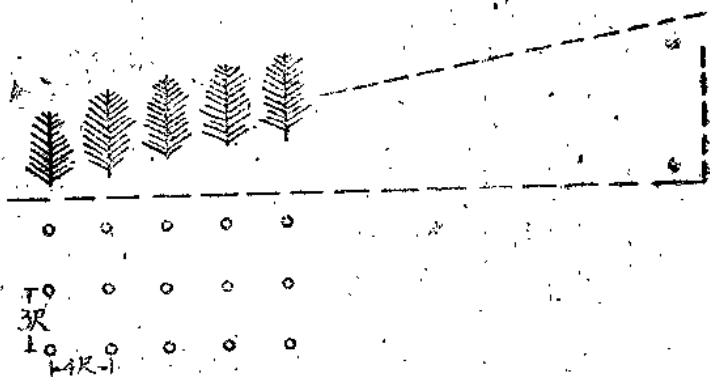
平順縣金星人民公社造林典型設計

編號：4 油松用材林

一、森林植物条件类型（造林地条件）：

1. 坡向：阳坡半阳坡。
2. 土壤名称：黑油土（典型褐色土、碳酸盐褐色土）。
3. 土层厚度：超过一市尺。

二、树种搭配：油松純林。



三、整地及栽植圖式：

