

奎屯文史

第 六 辑

政协奎屯市文史资料委员会编

圍繞中心發揮
優勢參政議政

程振山於六月

中共奎屯市委书记程振山同志题词

شىندىقتا جۇگىنۇ
تارىختى اپنا ەتۇ
قايسىلار جايدامرۇلى

实事求是
以史为鉴

海沙尔·加依达尔
一九九六年七月

奎屯市市长海沙尔·加依达尔同志题词

借鉴历史
教育后人

安宪文
一九九六年七月一日

奎屯市政协主席安宪文同志题词

目 录

一、奎屯史料

- 发挥奎屯优势、振兴奎屯经济……………程振山 (1)
- 奎屯经济技术开发区四年综述
- 奔向辉煌……………刘陆君 (7)
- 古驿道上展鹏程
- 记日新月异的奎屯邮电通信事业…范建生 (13)
- 千秋基业
- 奎屯教育发展巡礼……………雨 帆 (20)
- 奎屯体校的诞生与发展……………张建国、马季 (38)
- 路在脚下延伸
- 记前进中的奎屯市市政公司……………闫又春 (44)
- 大地飞虹……………马季明 (51)

二、史海拾贝

- 过眼烟云
- 抗战生活琐记……………陶天白 (57)
- 奎屯历史沿革与地名……………戴良佐 (82)
- 奎屯市建制沿革考略……………李 潼 (88)
- 奎屯生活小记
- 往事依稀……………陶天白 (96)

三、人物春秋

- 为了奎屯的明天
- 记奎屯市市长海沙尔·加依达尔…何先学 (99)

寸草报春晖

- 刘振世同志传略……………孙山西 (105)
老关保重……………李成强 (109)

四、文苑天地

纪昌盛诗词三首

七律·龙塞迎春

- 古驿迎春（政协）茶话会即席作…………… (112)

- 水调歌头…………… (112)

- 六州歌头…………… (113)

- 奎屯河（散文）……………李 潼 (115)

- 走笔奎屯（散文）……………闫又春 (117)

- 读《奎屯道中》记……………江水寒 (123)

- 大事记…………… (126)

发挥奎屯优势 振兴奎屯经济

中共奎屯市委书记 程振山

奎屯市是伊犁哈萨克自治州的直属市，为北疆地区的通讯、交通枢纽，是一个新兴的、沿铁路开放的工商业城市。东距乌鲁木齐 253 公里，周围分别同克拉玛依市、乌苏县、独山子矿区、沙湾县接壤，全市总面积 1036 平方公里，呈扇形辐射北疆，有优越的地理优势。第二座亚欧大陆桥上我国西部境内的第一个区段编组站——奎屯火车站，已成为北疆重要的物资集散地。

近几年来，奎屯市的改革开放和现代化建设事业出现了前所未有的机遇，在自治区、自治州党委、政府的正确领导下，各项建设事业得到了较快的发展。据统计，1994 年全市实现国民总产值 66.11 亿元，全市工业总产值完成 8.75 亿元，财政收入完成 18619 万元。经济技术开发区建设取得实质性进展，基础设施进一步完善配套，项目推进力度加大，呈现出引资与开发衔接、工业与商业并举、建设与生产并进的良好局面。

市委和市人民政府根据迅速发展的形势，结合奎屯的实际及时地调整并确定了经济发展战略重点，它的核心内容是：坚持科技兴市，发挥商贸优势，突出发展工业，调整产品结构，提高经济效益，促进全市经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

由“商贸兴市”战略的实施，到逐步把发展工业放在

突出的地位，重点发展骨干企业，努力建立充满生机与活力的工业体系是奎屯经济发展的现实要求和优势所在。长期以来，市委、市人民政府同全市人民一道，从本市实际出发，确定了奎屯经济发展的明确思路，特别是“商贸兴市”战略的提出和实施，对奎屯市的经济发展起到了重要的推动作用。商贸的发展，产生了两个直接结果，一是扩大了市场、繁荣了流通，沟通了工业、建筑业及第三产业的紧密联系。二是商贸的发展使流动人口和常住人口增多，社会消费、社会需求相对增加，为工业生产开辟了广阔的前景。

在奎屯商贸发展和市场建设取得明显突破的今天，把发展工业摆在突出的地位，重点发展骨干企业，努力建立充满生机与活力的工业体系，已经成为我们面临的重要任务。一方面，商贸的发展迫切需要不断扩大的工业生产规模和日益提高的工业企业效益，形成新的市场条件；另一方面，奎屯市工业骨干企业还很少，经济基础还很脆弱，这就决定了必须大力发展一批行政区内的骨干企业，使工业企业具备比较雄厚的实力，增强经济发展的后劲，拓宽奎屯经济发展的广阔道路。同时，市属企业的现状，也迫使我们必须面对现实，采取多种方法和措施，下狠心使它摆脱困境。发展奎屯的工业企业有三条道路，一是走速度效益型，即内涵和外延扩大再生产并举之路，二是走现代企业制度之路，三是走以改革谋生之路。其目标是经过三年努力，使市属工业企业走向良性循环。具体途径是：

1、把经济技术开发区当作经济发展的主战场，走扩大外延再生产之路。奎屯市经济技术开发区建设的起点高、发展速度快，已成为对外开放的重要窗口和带动经济发展的

龙头，其工业企业的投资体制、管理方式、发展速度在一定意义上代表了奎屯企业发展的方向。开发区有各项优惠政策，有投资 9000 万元的基础设施建设，为招商引资创造了良好的条件。1995 年投资预计 2 个亿。6 月 6 日，总投资 1.93 亿元的农七师糖厂在开发区已开工建设。

2、市属工业企业以走内涵扩大再生产之路为主，加强现有企业的内部管理和改制，增强企业的活力。坚持从实际出发，以国家政策为依据，采取一厂一策的办法，条件成熟一个改造一个，有计划、有步骤、积极稳妥地推进企业改制，为企业的发展创造良好的条件。

3、充分利用地缘优势和优惠政策，利用开发区和独山子乙烯工程的有利条件，加大招商引资力度。根据建立现代企业制度的要求，努力发展一批个体、私营、股份、联办等多种经济成份的企业，充分发挥卷烟、酿酒、纺织、石材、食品、化工等工业网络的优势，促进工业发展，形成有活力的工业群体。

4、狠抓重要项目的论证及前期准备工作，为发展骨干企业奠定良好的基础。建立资金市场，进一步改善企业的生产经营外部环境。努力做到每年有新上项目，每年有在建项目，每年有投产项目。

5、1995 年是我市企业改制的攻坚阶段，我们走以改革谋生存之路，在企业改制中要坚持三个有利于标准。即一是有利于形成新的生产能力，二是有利于国有资产的保值和增值，三是有利于职工收入的增加。在改制过程中要落实三个责任制，一是体改部门抓宏观、抓试点、抓难点；二是企业主管部门要抓企业改革具体责任的落实，积极主动地推进企业改制；三是市委、政府的分管领导要负责具体

改革项目的推进、检查和指导。

奎屯的经济是一个有机整体，经济的结构和布局，资源的配置要有区域合作观念和大工业、大服务的观念。经济发展要正确处理好三种关系，一是市属工业、商业和农牧业的关系；二是与周边友邻单位的关系，要共同造成良好的开发建设环境和协作关系；三是行政区的关系，要强化行政区管理，搞好服务和合作，通过协调各个方面的关系，逐步形成整体优势，这是奎屯经济发展的潜力之所在。

坚持“科技兴市”，要抓好“一个示范”、做到“四个结合”、建立“一个基金”。“一个示范”就是要在经济技术开发区设立高新技术项目示范点。“四个结合”就是（1）科学技术要与新建项目相结合；（2）科学技术要与技改项目相结合；（3）科学要¹，养人才、提高职工队伍素质相结合；（4）科学技术要与改善人民群众的生产、生活条件相结合。建立“一个基金”就是科学技术基金。把“科技兴市”体现在社会生产、生活的各个方面，各个领域。

坚持科技兴市，发挥商贸优势，突出发展工业，既是奎屯经济发展的重要条件，又是奎屯经济上一个新台阶的重要措施。我们在分析奎屯工业发展的过去、现在和将来的时候，要把奎屯的工业纳入到全市经济工作的整体来分析。

奎屯有北疆铁路的编组站，有优越的地缘优势，有发达的商业和交通，地边贸易也有很多优势条件和机遇，我们要尽可能把这些优势发挥出来，积极开拓国际国内两个市场，使奎屯不仅成为吸引外商、外资的窗口，而且成为外向型经济的重要基地。要充分利用铁路优势，做好“铁路三篇文章”，第一篇是争取奎屯到内地的直达客车；第二

篇是争取建立海关、边检等联检机构，使国际列车在奎屯停靠，充分发挥国家二类口岸的作用，积极开拓国际国内市场；第三篇是充分利用铁路运输优势，搞好货运包括冬季蔬菜运输。使奎屯真正成为北疆的人流、物流、信息流中心，实现产业联动，推动经济大发展。

市委二届八次全委扩大会议，根据奎屯的实际情况，提出了“菜篮子”工程建设必须在“基地、流通、储存、管理”这四个方面做文章。经过半年多的运行，四位一体的“菜篮子”工程建设取得了明显的成绩。基地建设本着“小块起步、集约经营，逐步形成规模”的长远设想，成功地建立起了“军民共建菜篮子基地”。流通，充分利用交通优势，加强了与铁路、公路交通的联系与合作。储存，利用和改善现有设施，做到了早储、多储、储好。管理，充分发挥物价、工商部门的职能作用，切实加强市场和物价的管理，形成统一、开放、竞争、有序的市场体系。

奎屯市 1036 平方公里行政区的经济结构是比较完整的，市东区的开干齐，有 30 万亩的可垦耕地，其中有近 5 万亩的荒漠林。这是一片非常有潜力的开发基地，它的开发和利用将对奎屯经济结构的布局和未来的发展产生深远的影响，同时也恰恰弥补了奎屯作为一个年轻的工商业城市所缺乏的农牧基地和旅游资源的不足。对开干齐 30 万亩耕地开发和利用，将是奎屯今后一段时间的一个工作重点，在这片基地上可置种植、养殖、旅游为一体，使奎屯市经济建设，各项事业的广度和深度又有了新的内容，为奎屯的发展开辟了新的前景。

确立开发区发展的龙头地位，并逐步规范管理体制，以带动全市工业的发展。开发和利用开干齐 30 万亩耕地，以

农业综合开发为主，逐步扩大种植、养殖、旅游基地，是奎屯经济发展的两大支柱。半年来的实践表明，去年 12 月的市委常委扩大会议和今年 2 月召开的二届八次全委扩大会议确定的经济发展战略和思路是符合奎屯实际的，这一战略和思路的确定和实施，必将对奎屯的经济发展起到积极地推动作用。

我们面临的任务是比较艰巨的，有许多新困难、新问题需要去克服和解决。我们坚信，只要我们坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，在州党委和人民政府的正确领导下，团结和带领全市人民抓住机遇，发扬艰苦创业的精神，集中人力、物力和财力，迎接挑战。我们就不会辜负党和人民的重托，把奎屯的经济发展和各项事业不断推向前进。

奔 向 辉 煌

——奎屯经济技术开发区四年综述

刘陆君

有一位长者，奎屯市发展的见证人，现任奎屯市人大常委会主任陈善诱同志，曾在一九九五年十月十三日奎屯市委“开发区工作会议”上这样概述道：奎屯市的发展，经历了三次大的历史性飞跃。第一次，1975年奎屯设市；第二次，党的十一届三中全会的召开；第三次，1992年奎屯经济技术开发区的创建……第一次、第二次飞跃已经成为历史，第三次飞跃正在如火如荼地进行。

这，是一幅更为波澜壮阔的宏伟画卷。四年来，奎屯人已经为之挥洒出绚丽的浓重底色。

奎屯，南傍天山，西、北、东是极目尽望的苍茫戈壁。当强国富民、改革开放的政策击荡边疆时，历史将目光聚焦在市区东南这方寂寥的土地上。1992年3月28日，新疆维吾尔自治区党委、人民政府提出“两线”开放，东联西出，东引西出，振兴天山北麓综合经济带的战略构想，正式批准启动奎屯市经济技术开发区。中共奎屯市经济技术开发区工委、奎屯经济技术开发区管委会，做为市委、市人民政府委托开发区这片特殊经济区域的管理机构，按照

三年打基础，五年见成效，八年上规模，十年大发展”的目标，运用开放的思维、优惠的政策，在将奎屯抽象的地缘优势、交通优势、通讯优势等转化为经济优势，使之成为带动奎屯经济腾飞的龙头，成为西出产品加工基地和西出贸易窗口，开始了前所未有的开拓。

奎屯经济技术开发区，规划控制面积 10.08 平方公里，南依 312 国道、筹建中的乌——奎高等级公路、奎屯火车站、奎屯火车站，西、北紧接城市中心区，东部融于城市工业区内。开发区地势平坦，地质优良，整体规划分为商贸区（1.38 平方公里）、工业区（8.7 平方公里）。1995 年根据发展需要，划出商贸区、工业区的部分，规划了高新技术园地（0.77 平方公里）；划出工业区一部分，建立了石化下游产品加工区（5 平方公里）。

启动迈出的第一步，就是为引凤而筑巢，就是为投资客商创造良好的软硬条件。奎屯经济技术开发区基础设施的总原则是：“统一规划，分步实施，注重实效，滚动发展，适度超前，有利生产，方便生活”。四年的建设，总体分为两个阶段：前两年是基础设施大规模投入，大规模建设；后两年是在上述范围内的填平补齐，完善配套。

粗略统计，开发区基础设施累计投入资金 1 亿元。完成了开发区范围内纵深 200 米的地质情况勘查；建成高标准、高质量混凝土道路 13.4 公里，达 20.9 万平方米；建成 60 吨、30 吨集中供热锅炉各一座，埋设供热主管道 3.27 公里；建成 2×320 立方米/小时水井， 2×1000 立方米贮水池和与之相配的加压供水系统，埋设供水主管道 5.8 公里，排水主管道 8.3 公里，架设电力专用线 66.5 公里，铺设通讯电缆线路 11.1 提长公里，线路长度 19.5 孔公里，装机

1600 对电话工程；安装路灯 2.7 公里；完成绿化面积 2.6 万平方米。由财政投资和社会集资兴建的幼儿园，以及农贸市场、宾馆、商场、金融等服务设施相继投入营运；主对开发区的第二水场建设正在顺利建设。开发区已经形成了“五纵四横”的道路大环道，4.5 平方公里内“六通一平”基本到位。仅道路工程一项，总规模超过全市“八五”建设的总和。基础配套、社区服务已经为投资洽谈、项目进驻提供了较好的“硬”环境。

与此同时，奎屯开发区认为，以“精干、务实、高效”为标准，建立并优化管理服务体系，创造优越的软环境，双翼丰羽才能真正实现展翅高飞。第一，奎屯开发区结合边疆实际和内地开发区的成功经验，制定了《奎屯经济技术开发区投资指南》、《奎屯经济技术开发区内联企业优惠政策》等，《奎屯经济技术开发区外联企业优惠政策》，奎屯市人民政府颁布了《奎屯市吸引资金、技术、人才奖励办法》，共同缔造了开发区的政策优势。

第二，按照小机构大服务的构想，在管理机构适应现实发展上进行了不懈的探索、调整。从开发区筹建至今，管委会经历了筹备领导小组→市委书记、市长兼职负责制→委员制→市委、政府派出机构的演变。目前，开发区设有工委、管委会、纪检委，下设四处四局，即综合处、财政处、土地规划建设处，调研咨询处、招商局、国税分局、地税分局、工商分局，兼职、专职、聘用工作人员 31 人。这些机构高度浓缩了市委、政府职能，以精干、务实、高效、服务的思想，为中外客商提供洽谈投资、建设经营全方位便利快捷的服务。这些机构管理与服务有机结合的目的，就是促进每个项目尽快开工，最短周期产生效益。

第三，全市上下始终灌输了改革开放，才能振兴奎屯的教育，坚定不移地推进开发区建设，日益成为奎屯人民的共识。程振山书记在一九九五年十月十三日开发区工作会议上的讲话，特别是关于开发区发展五个关系的论述，即远期目标和近期目标的关系，高科技项目和一般项目的关系，项目引进和项目服务的关系，眼前利益和长远利益的关系，开发区职能部门和市委、政府有关职能部门的关系，既是奎屯人意识转变的总结，也是开发区发展必须从认识上解决的新的问题，具有现实的、发展的指导意义。

1994年以来，开发区的工作重心逐步从优化投资环境转向投资招商引资。招商引资的重点走过了商贸启动→工商并举→突出工业的进程。每一时期，每一次转变，积极主动、有的放矢是工作的主要特点。第一，宣传先行，利用中央、省（区）各级各类新闻媒体，宣传奎屯、宣传优惠政策，扩大了开发区的知名度；第二，和兵团农七师、独山子石化系统、周边县市建立了密切的联系，调研筛选、积累储备了有30多个工业项目的招商引资项目库；第三，通过参加“广博会”、“乌洽会”，赴各地招商，开发区主要在引进兵团系统、石化系统项目、资金上取得了实质性的突破，“突出工业”的主导思想和地缘、资源优势的转化已经初见成效。

截止1995年底，奎屯经济技术开发区共批准注册企业253家，注册资金达2.95亿元。其中“三资”企业7家，注册资金8700万元，形成了工业、商业各展所长，全民、集体、“三资”、股份制企业平等竞争、共同发展的格局。累计立项的93个项目，其中工业项目39个，商贸综合项目54个，计划投资总额达到17.7亿元，预计建筑面积达到

89.4 万平方米。目前，累计开工建设的项目共 65 个，总投资 8.5766 亿元，建筑总面积达 47.93 万平方米。已有黄金大厦、东方国际大酒店、西域大厦、金桥商场、华侨商场、华侨饭店、通济市场、金穗写字楼、开发区写字楼、白云宾馆、州糖烟酒公司大厦、沙湾路商业街等 26 项商贸综合项目建成投入营运；有华岩石材厂、兴达石材厂、立信卫生材料厂、新北医药保健品厂、金三角溶解乙炔厂、长新彩板门窗厂、华新番茄酱厂、乐清彩印厂等 20 个工业项目投入生产。1995 年底规划的石化下游产品加工区，石化项目的逐步进点，将给开发区，以至奎屯市的支柱产业增添新的成员。第一期选定的 5 个项目，投资总额达到 4.8 亿，年产值达 5 亿元，期望“九五”期间全部投资上马。

四年来，开发区边启动、边招商、边建设、边生产，已累计完成工业总产值 1.45 亿元，实现税收 1085.95 万元，其中，兑现优惠政策退税 197 万元。商贸区和工业区先期开发近五平方公里寥无人迹的戈壁荒漠，如今已是高楼林立，工厂密布。这些成就，已成为新奎屯的主要象征。

“九五”期间，国家政策向西倾斜，乌——奎、乌——克高等级公路及直达内地列车的开通，“一关四检”陆续到位，奎屯的优势将更为明显。开发区将充分把握发展带来的机遇，踏上历史的快车道，以求实、开拓、速度、效益树立自己的形象，奔向辉煌的二十一世纪。

随笔游思，成吉思汗的征马铁蹄曾踏出了“奎屯”这个名称，林则徐被谪驿住也曾留下了“奎屯”油灯如豆般的记载。而奎屯走向全国，走向世界，是伴随着改革开放的宏伟事业的深入。这一时期，奎屯出了许多人，奎屯开