



建设高等院校

创新型党支部

编著：
胡小松
张运良
党胜利
刘稳丰
陈晏辉

中国人事出版社

建设高等院校创新型党支部

编著

胡小松 张运良 党胜利

刘稳丰 陈晏辉

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设高等院校创新型党支部 / 胡小松等编著. — 北京:
中国人事出版社, 2006.8

ISBN 7-80076-756-6

I. 建... II. 胡... III. 中国共产党—基层组织,
高等学校—党支部—工作 IV. D267.6

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第098339号

中国人事出版社出版

(100101北京朝阳区育慧里5号)

新华书店经销

陕西海兰印务有限责任公司印刷

*

2006年8月第1版 2006年8月第1次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 8

字数: 193千字 印数: 1-3000册

定价: 15.00元

版权所有 侵权必究 邮箱: booksxa@263.net

如有印装错误, 请致电029-82082999调换

序 言

中国共产党自成立之初就设置了基层党组织,随着党推动社会革命、建设和改革的深入发展,基层党组织成为了党组织的基本细胞,成为党的重要组织力量,成为发展党员、进行党员教育和管理的基本单位,成为党联系群众的桥梁和纽带,也成为了党整合社会基层组织的战斗堡垒。也正因如此,我们党始终重视加强和改进基层党组织建设。

党的理论在与时俱进的发展,党的建设同样要求体现时代精神,时代要求,围绕党的历史使命,中心任务创新型的发展。党的十六大在对党的建设作出总体部署的同时,明确要求基层党组织要成为“三个代表”的组织者、实践者和贯彻者。党的先进性建设和党的执政能力建设,必须以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础。落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村,建设创新型国家也必须以基层党组织为依托。基层党组织的重要地位和时代的新发展,要求基层党组织不断加强和改进,并增强自身的适应性。加强和改进基层党组织建设,不能再就事论事、就现象谈现象,而应该准确定位基层党组织的基本职能,寻找当前基层党组织建设存在问题的主客观原因,在此基础上积极探索、创新基层党组织建设的基本思路。

在现代社会,基层党组织应当反映民意,宣传和贯彻党的路线方针政策,维持社会稳定,维护政党自身的纯洁性和先进性。随着时代的变迁和社会的发展,基层党组织的作用以及发挥作用的途径发生了变化。党的十六大提出,街道、乡镇党委和村、社区党组



织发挥“领导”作用，公有制企业和实行党组织领导下的行政领导人负责制的事业单位的党组织发挥“政治核心”作用，非公有制经济组织中的党的基层组织发挥“协助”、“监督”和“引导”作用。这就更加需要我们关注基层党组织如何更好地履行其基本职能。

应该注意到，党建本身不是目的，基层党组织最终要用完成本单位工作任务的实际效果来检验党的建设的成效，因而加强和改进基层党组织建设的成效也需要在工作实践中体现。基层党组织是为完成党的任务而设立的，它既不是经济组织和行政组织，也不是一般的社会群众团体，而是党的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。因此，基层党组织要围绕党的中心任务开展党的建设，确保生产、工作和各项任务的完成。

因为基层党组织建设在整个党的建设中占有特殊重要的地位，所以把基层组织都搞好了，党的整个组织体系就会巩固起来，党和群众的联系就会更加紧密，党的凝聚力、战斗力和创造力就可以大大提高，增强党的生机和活力才能有可靠保证。

高校党支部是党在高校的基础，是党的各项工作在高校的落脚点，党对高校工作的路线、方针、政策，要通过党的基层支部有效的工作带领广大师生员工贯彻落实，广大师生员工的意见、呼声要通过党的基层组织及时准确的反映上来，党对高校的领导、高校这块社会主义阵地的巩固和加强，最重要通过高校党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用加以实现。

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达不竭的动力。作为知识人才密集的高校在我们国家全面建设小康社会的征途中起着重要的作用。对于我们高校党支部而言，要坚持以创新的理论指导创新的实践，创新的理论为指导建立创新型的党支部。

以此为序。

本书编写组

目 录

第一章 正确认识高校党支部的定位	(1)
第一节 高校党支部的性质	(2)
第二节 高校党支部的地位	(3)
第三节 高校党支部的作用	(4)
第二章 高校党支部的科学设置、明确职责、主要任务与 主要特点	(7)
第一节 高校党支部设置的原则及设置程序、方式	(7)
第二节 高校党支部的职责和主要任务	(10)
第三节 高校党支部工作的主要特点	(12)
第三章 高校党支部的组织形式	(14)
第一节 高校党支部党员大会	(14)
第二节 高校党支部委员会	(17)
第三节 高校党支部委员的职责	(19)
第四节 党小组	(24)
第四章 健全高校党支部的组织生活	(29)
第一节 高校党支部组织生活的基本内容和基本形式	(29)
第二节 高校党支部组织生活的职能和措施	(32)
第三节 高校党支部的党员组织生活管理	(34)
第五章 加强高校党支部的领导班子建设	(39)
第一节 高校党支部领导班子建设的重要作用	(39)



第二节 高校党支部领导班子建设的标准和要求	(41)
第三节 高校党支部领导班子建设的主要内容和重点	(46)
第四节 高校党支部书记的地位、作用、基本素质和工作方法	(49)
第六章 加强高校党支部的制度建设	(59)
第一节 高校党支部制度建设的重要性和原则	(59)
第二节 高校党支部制度建设的主要内容	(62)
第三节 高校党支部制度的执行	(73)
第七章 高校党支部的发展党员工作	(75)
第一节 党支部发展党员工作的重要性和指导思想	(75)
第二节 党支部发展党员工作的指导方针、原则和方法	(77)
第三节 党支部对入党积极分子的培养教育及预备党员的考察和转正	(82)
第八章 高校党支部的党员教育和管理工作	(86)
第一节 党支部党员的教育工作	(86)
第二节 高校党支部的党员管理工作	(94)
第九章 高校党支部的纪律检查工作	(103)
第一节 高校党支部纪律建设的重要意义及内容	(103)
第二节 高校党支部纪律检查工作的方针、原则和主要任务	(110)
第三节 高校党支部要做好纪律处分工作	(115)
第十章 高校党支部的选举工作	(123)
第一节 高校党支部选举工作的重要意义	(123)
第二节 高校党支部选举工作的主要任务和基本原则	(125)

第三节	高校党支部选举工作的主要程序	(128)
第十一章	高校党支部的思想政治工作、群众工作和 统一战线工作	(133)
第一节	高校党支部的思想政治工作	(134)
第二节	高校党支部的群众工作	(144)
第三节	高校党支部的统战工作	(154)
第十二章	高校党支部的工作程序	(162)
第一节	高校党支部自身建设工作程序	(162)
第二节	高校党支部党员队伍建设工作程序	(168)
附录 1	高校党支部工作常用文体	(177)
附录 2	中国共产党章程	(196)
附录 3	中国共产党纪律处分条例	(216)



第一章 正确认识高校党支部的定位

在高校设立党的组织,开展党的活动,坚持党的领导,加强党的建设,是坚持高校社会主义办学方向的根本。《中华人民共和国高等教育法》规定:“国家举办的高等学校实行中国共产党高等学校基层委员会领导下的校长负责制。中国共产党高等学校基层委员会按照中国共产党章程和有关规定,统一领导学校工作,支持校长独立负责地行使职权”。高校党支部是高校党的组织中最基层的组织形式。党的十六大部分修改的《中国共产党章程》(以下简称党章)指出,党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。党章还明确规定了党支部的基本任务。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》(以下简称《决定》)指出:“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。根据基层党组织建设面临的新情况新问题,调整组织设置,改进工作方式,创新活动内容,扩大覆盖面,增强凝聚力,使基层党组织都紧密联系群众、充分发挥作用。”由于各高校的情况和工作性质的不同,不同类型高校党支部的任务也有所不同。抓好高校党支部建设和做好高校党支部工作,必须从各单位的实际情况出发,切实把党章的规定和《决定》的要求落到实处。一定要注意打牢基础,着眼于服务和建设,不断地寻找新办法、创造新经验,努力提高高校党支部解决新情况新问题的能力,为高等教育事业的发展不断作出努力。

当前我国已经进入了全面建设小康社会的新阶段,中央提出了要加强党的执政能力建设和构建社会主义和谐社会的目标,这



对加强和改进高校党支部建设提出了一系列新要求。因此,进一步明确高校党支部的性质、地位和作用,充分发挥高校党支部的战斗堡垒作用,对于自觉实践“三个代表”重要思想,牢固树立和全面落实科学发展观,全面贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,促进高等教育适应中国特色社会主义现代化建设事业的发展要求,有着十分重要的意义。

第一节 高校党支部的性质

高校党支部是党联系群众的桥梁和纽带,是从政治上、思想上和组织上团结和凝聚广大教师、科研人员、管理人员的基层组织,是贯彻落实党的教育方针政策的决定性力量。高校党支部也是对高校党员进行教育和管理的最基本单位。加强党的自身建设,加强高校党员队伍的教育和管理,维护党的纪律,教育党员严格履行党员的义务,这些任务都要靠高校党支部这一党的基层组织去落实。

我国的高等学校是社会主义性质的大学,担负着为社会主义现代化建设培养建设者和接班人的重任。高等学校必须全面贯彻党的基本路线和教育方针,把学生培养成为德、智、体、美、劳全面发展,适应社会主义现代化建设需要的新型人才。高等学校必须成为建设社会主义精神文明的坚强阵地。实践证明,加强高校党支部的建设,有利于加强党对高等学校的领导,保证高等学校的社会主义办学方向,有利于培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。高校党支部主要包括教师党支部和学生党支部,它们在校党委会、院(系)党总支的领导下开展工作,发挥战斗堡垒作用。

(1)教师党支部。教师党支部一般按教研室或研究部门设



置。由于它处于教学、科研及学校各项工作的第一线,因此它是完成学校各项工作的重要保证,是联系群众的桥梁和纽带,是基层单位团结广大群众的核心。

(2)学生党支部。学生党支部按年级或院(系)设置,党员人数比较多的按班设置。学生党支部主要工作是把握学生的思想脉络,引导学生努力学习,开展丰富多彩的活动,提升大学生的综合素质。

第二节 高校党支部的地位

高校党支部是高等学校党组织中最基层的组织形式,在整个高校党的建设中,党支部占有特殊的重要地位。

一、高校党支部是高校党委的组织基础

中国共产党是由中央、地方和基层组织共同构成、相互作用的严密而完整的组织体系。在这个体系中,党支部是最基本的细胞。我们党正是通过党支部这一组织形式,将全国各地各条战线和各个单位的每一个党员紧密地组织起来,形成一个具有统一意志、统一纪律、统一行动的整体,从而奠定了我们党全部工作和战斗力的基础。高校党支部就是中国共产党这个具有强大生命力的一个基层组织机构。有了这样的党支部,我们的党就会在高校形成具有强大战斗力和凝聚力的战斗集体。

二、高校党支部是开展高校党的活动的基本单位

高校党支部担负着高校教育管理党员、发展新党员、执行党的纪律的重要责任。按照党章规定,发展党员必须经过党的支部。所有的党员都要参加党的一个支部,由党支部负责教育、管理和监督。党支部是党员履行义务、行使权利的基本场所,党员通过党支部参与对党内事务的管理。发展新党员、处分违纪党员以及处置



不合格党员都要由党支部严格把关。因此,高校党支部是否坚强有力,能否切实履行党章规定的职责,对于提高高校党员素质,发挥党员作用,保持党的先进性和纯洁性,增强高校党组织的战斗力和凝聚力,具有十分重要的现实意义。

三、高校党支部是党在高等学校基层组织中的战斗堡垒

我们党是执政党,是社会主义现代化事业的领导核心。实现党的领导,首先要制定正确的路线、方针、政策,而正确的路线、方针、政策的贯彻执行,最终要通过党支部的大量工作,使之变为广大党员和群众的实际行动。

高校党支部是党在高等学校中的战斗堡垒,要担负起团结、组织党内的干部群众,努力完成本单位的教学、科研和管理任务;要做组织和宣传工作,把党的主张变为群众的实际行动,协调各种社会组织之间的关系,加强思想政治工作,化解矛盾,维护团结,在紧急关头和关键时刻把握方向、驾驭全局、稳定形势。高校党支部的这种地位,是党的领导在高等学校中的具体体现,是其他任何社会组织都无法代替的。

第三节 高校党支部的作用

高校党支部处于教学、科研、管理、服务等各项工作的第一线,是高等学校党委发挥领导核心作用的基础。落实党的各项方针、政策和任务,发展、教育和管理党员等工作,都要党支部去具体组织和执行。加强高校党支部建设,充分发挥党支部政治核心和战斗堡垒作用,是推进高等学校改革发展、完成各项任务的重要组织保证。

一、高校党支部政治核心作用的体现

政治核心作用主要是指党的基层组织在本单位的各种关系中



所处的位置,这种核心作用主要是指思想政治方面。高校党支部政治核心作用具体体现在:一是保证监督党和国家方针政策的贯彻执行,坚持社会主义办学方向,依靠全校师生员工推进学校改革和发展,围绕提高教学、科研水平,做好思想政治工作;二是在党的统一领导下,支持行政领导依法行使职权,坚持和完善行政首长负责制;三是全心全意依靠学校教工和学生,支持教工和学生开展各项工作,贯彻执行党的知识分子政策,为优秀人才的成长创造良好的工作环境和生活环境;四是参与讨论和决定本院(系)教学、科研和行政管理工作中的重要事项,切实参与讨论和加强党员管理工作。

二、高校党支部是党联系群众的桥梁和纽带

高校党支部是党在高校的最基层组织,处在同教学、科研和管理人员最接近的位置,时时处处保持着与人民群众的密切联系,是沟通党与人民群众的桥梁和纽带。一方面,党的高等教育的方针、政策和各项具体任务,要通过高校党支部生动活泼、深入细致的宣传和思想工作,教育、发动、组织党员和群众去具体实施,使人民群众围绕党的中心工作,结合本部门实际,为实现共同目标而奋斗;另一方面,人民群众的意见、要求、建议、愿望和思想情绪,要通过高校党支部经常地、真实地反映到学校领导机关,从而使高校领导能够及时了解群众的思想状况、情绪动向,保证决定和决策的制定与执行,符合人民利益和学校发展。

三、高校党支部是做好师生员工思想政治工作的重要力量

高校党支部担负着做好师生员工的思想政治工作的任务。做好教师的思想政治工作,对于教师骨干队伍的建设具有非常重要的作用;做好学生的思想政治工作,对于培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义建设者和接班人,具有十分重要的意义。因此,加强高校党支部的建设,充分发挥高校党员的先锋模范作用,



对于完成高校的各项工作,对于培养社会主义事业的建设者和接班人,对于建设社会主义精神文明,都具有十分重要的意义。

四、高校党支部是贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者

党的十六大报告要求党的基层组织应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。这一与时俱进的要求把高校党支部的地位和作用提到了一个新的高度。“三个代表”重要思想是对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国发展变化对党和国家的新要求。贯彻和落实“三个代表”重要思想不仅需要党中央的努力,更需要从党的每一个基层组织做起。高校党支部应切实成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者,切实把“三个代表”重要思想贯彻到学校改革、发展、稳定的各项工作中去。只有这样,“三个代表”重要思想才能在高校得到生动具体的实践,才能真正落到实处。



第二章 高校党支部的科学设置、明确职责、主要任务与主要特点

高等学校中党的基层组织是高校党支部,它是党在高校的组织基础,是党的各项工作在高校的具体落脚点。党对高校工作的路线、方针、政策,要通过高校党支部有效的工作去带领师生员工贯彻落实。广大师生员工的意见、呼声要通过高校党支部及时、准确地反映上来。党对高校的领导工作和高校这块社会主义阵地的巩固和加强,最终要通过高校党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用来实现。

第一节 高校党支部设置的原则及 设置程序、方式

一、高校党支部设置的原则

设置高校党支部总的原则是要有利于推动高校教学、科研事业的发展,有利于高校各项管理的顺利进行,有利于高校党支部自身建设的加强,有利于加强和改善高校党的领导。按照党员人数和单位设置党支部,是设置党支部的一般原则。按照党员人数设置高校党支部,可以使高校基层党的上级组织和下级组织、党组织的领导干部和普通党员保持适当比例,有利于高校各级基层党组织的效能得到充分发挥。按照院(系)和科研单位、管理部门设置党支部,有利于党的教育方针和政策在各基层单位的贯彻执行,有



利于发挥高校党支部的战斗堡垒作用、政治核心作用和党员的先锋模范作用,有利于密切党与群众的联系。

党章规定,企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位,凡是有正式党员三人以上的,都应当成立党的基层组织。党的基层组织,根据工作需要和党员人数,经上级党组织批准,分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。

二、高校党支部设置程序和设置方式

(1) 建立党支部的一般程序

①向上级党委写出建立党支部的请示。请示的主要内容包括:建制单位的工作性质、人员数量等基本情况;现有正式党员、预备党员的人数;建立党支部的依据和理由;所建立的党支部的性质;党支部委员会组成人数和委员设置方案等。

②上级党组织批准建立党支部后,应当召开支部党员大会,用无记名投票方式差额选举产生支部委员会。

③召开支部委员会会议,等额提名或直接选举产生党支部书记、副书记,并对委员进行分工。

④向上级党组织写出党支部委员会组成的请示。请示的主要内容有:选举支部委员会的根据;支部党员大会进行选举的简要情况,包括时间、地点、出席大会的党员情况、候选人名额与应选人名额差额情况、选举结果等;党支部委员会选举书记、副书记的情况以及党支部委员的分工情况。

⑤上级批复后,党支部委员会开始工作,履行自己的职责。

(2) 高校党支部的设置:根据党章规定,高等学校党的基层组织的设置形式,应依据院(系)和科研机构的工作需要和党员的人数来确定。党员 50 人以上的系级单位成立党的总支部。党员不足 50 人的系级单位,根据工作需要,经校党委批准,也可以设立党



的总支部。党的总支部委员会由党员大会选举产生,任期两年或三年。党的总支部应配备必要的专职党务工作人员。党员 100 人以上的系级单位,根据工作需要,经校党委批准,可以成立党的委员会。系级单位党的委员会由党员大会选举产生,接受校党委的领导,任期四年。为了完成某项临时性任务而需要成立临时性单位或临时机构、短期学习班等,经上级党组织批准,可以设立党的临时委员会、总支部委员会或者支部委员会。临时党组织的书记、副书记和委员会委员由上级党组织指定。

教师党支部一般按教研室或研究室设置;学生党支部按年级或院(系)设置,党员人数较多的可按班设置;机关、后勤等部门的党支部一般按部门设置。正式党员不足三人的,可与业务相近的部门或单位联合成立党支部。

党支部的领导机关是支部党员大会,在党员大会闭会期间,党支部的领导机关是支部党员大会所选出的支部委员会,支部委员会负责处理党支部的日常工作。

党章规定,党的“基层委员会、总支部委员会、支部委员会选出的书记、副书记,应报上级党组织批准”。根据这一规定,党的基层委员会、总支部委员会、支部大会经党员大会或党员代表大会选举产生以后,应在充分酝酿、讨论的基础上选举产生书记、副书记,并报上级党组织批准。不能采取由委员会协商分工的办法产生书记、副书记。

支部委员应推选党性强、品质好,热爱党的事业,胜任工作的党员担任。支部书记一般应由思想作风正派,敢于坚持原则,善于团结同志,在党员和群众中有威信,并有较强的组织领导和解决实际问题能力的干部党员担任。党支部委员会每届任期两年或三年,期满后应按时改选。委员如有缺额,应当召开支部党员大会及时补选。