

人民公社土地利用规划

(参考資料)

农业部土壤肥料局編



农业出版社

人民公社土地利用规划

(参考资料)

《红旗》杂志编辑部编

工 工 工 工 工

● ● ● ● ●

人民公社土地利用规划

(参考资料)

农业部土壤肥料局编

农业出版社

人民公社土地利用规划

(参 考 资 料)

农业部土壤肥料局编

农 业 出 版 社 出 版

(北京西总布胡同7号)

北京市书刊出版业营业许可出字第106号

新华书店科技发行所发行 各地新华书店经售

外文印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/32 · 31/8 印张 · 净页2页 · 67,000字

1960年2月第1版

1960年2月北京第1次印刷

印数: 00,001—10,500 定价: (7) 0.30元

统一书号: 4144·120 60.2 京型

前 言

土地是农村人民公社的主要生产资料，是公社发展农林牧副渔各业的重要物质基础。人民公社的组织规模大，活动范围广，集体程度高，它可以在更大的范围内统一安排、调度劳动力和生产资料。这就为最合理的利用土地，充分发挥土地生产潜力，发展农业生产，开展多种经营，创造了极其优越的条件。

一年多来，全国各地人民公社通过土地利用规划，在合理利用土地方面已经取得了很大的成绩。现在，我们国家已经开始了大规模现代化的农业建设。农业的技术改造，即农业的机械化、水利化、化学化和电气化的工作已经成为我们当前的任务。而搞好土地利用规划工作，是保证这一伟大任务顺利进展的基本措施之一。因此，我们对土地利用规划工作提出了更高的、更迫切的要求。各地人民公社必须抓紧时间，根据国家计划和因地制宜相结合的原则进行这一项工作，把农、林、牧、副、渔生产用地和各项农田建设用地安排落实。

实现“少种、高产、多收”，耕作园田化，大地园林化，是我们党和毛主席根据我国具体情况提出的、完全可以实现的伟大理想，也是合理利用土地的方向。但是，要实现这个理想，必须面对我国当前的生产条件，采取积极的措施，逐步实现。这就是说，在当前，各地人民公社在进行土地利用规划时，必须坚决执行广种、薄收与少种、高产、多收的高额丰产田相结合的方针。这一个方针指明：一方面，我们必须现有的耕地上

全面貫徹农业生产“八字宪法”，实行精耕細作，大搞高额丰产田、丰产方和园田化，提高单位面积产量，为实现少种、高产、多收創造条件；另一方面，又要因地制宜扩大耕地面积，提高复种指数，見縫插針，寸土必种，力爭增加各种农产品的产量。

为了給从事土地利用规划工作的同志提供一些参考材料，我們选輯了有关这方面的資料，包括农业部关于加强土地利用规划工作的通知，一些地区关于如何搞好土地利用规划工作的意見，一些地区和公社关于搞丰产方、园田化和基本农田规划工作的方法和經驗，以及个别公社土地利用规划情况調查資料等，編成本書。在选編过程中，我們对所选材料作了一些删节和修改，不当之处，尚希讀者指正。

編 者

1959年12月

目 录

- 一、中华人民共和国农业部关于加强人民公社土地利用规划工作的通知……………(7)
- 二、开展人民公社土地规划工作意见……湖北省农业厅(9)
- 三、关于开展土地利用规划和平整土地工作的意见(初稿)……………江苏省农林厅(12)
- 四、关于加强人民公社土地利用规划工作的意见……………
广东省农业厅土壤肥料局(15)
- 五、大搞技术革命,实现耕作园田化——河北省农林厅
关于大搞园田化、丰产方规划的意见…河北省农林厅(24)
- 六、湖北省黄冈专区土地规划工作计划方案(草稿)……………
湖北省黄冈专署农业局(28)
- 七、全面规划土地,加速发展多种经济——建明人民公社土地利用规划调查……………农业部土壤肥料局(33)
- 八、宁夏回族自治区金积县双湖人民公社马家湖大队
“生产指挥图”推动了生产……………金积县人民委员会(37)
- 九、规划“生产方”,进一步发展生产……………张广友(40)
- 十、浙江省临海县城西人民公社土地利用规划方案……
临海县土壤普查土地规划工作委员会城西人民公社
土壤普查土地规划工作委员会……………(45)
- 附录:浙江省临海县城西人民公社土壤鉴定成果…(88)



中华人民共和国农业部

关于加强人民公社土地利用规划工作的通知

一、全国現有耕地中存在的問題

全国还有可以利用的土地沒有充分利用。截至目前，全国土壤普查已經基本完成，应当根据土性合理安排，有效利用，全国約4亿亩低产田迫切需要改造，約12亿亩耕地需要輪流深耕，約2亿多亩耕地由于土地不平，灌不上水，就是在現有灌区中，还有些地区由于大水漫灌，土壤盐渍化严重，又如南方不少地区，地塊零散，沟道縱橫，耕作、管理不便。四年左右全国将有40%的耕地实现机械化。这就給土地利用规划工作带来了繁重的任务，因此必須加强领导。

二、方針任务

土地利用规划工作是合理利用土地，挖掘土地生产潜力，提高劳动生产率，促进增产增收的一项重要措施。进行这一工作应貫徹“当前受益为主，群众自办为主，合理规划农、林、牧、副、漁等各項用地”的方針，并根据国家計劃和因地制宜相結合的原則，在各級党委統一领导下积极进行。要求在二、三年内基本完成机耕区，即将机耕区和新灌溉区的规划。其他地区要根据具体情况，确定重点，由点到面逐步鋪开。已經进行过初步规划的地区要深入檢查总结，进一步修訂补充，提高

规划質量,更好地指导生产。

三、內容和要求

规划內容应切实抓住深耕、改良土壤、挖掘肥源、平整土地、因地种植,充分利用閒散地,扩大耕地面积等項目,并以深耕、改土为中心,紧密结合进行。另外不同地区还应有不同重点要求,例如机耕区:规划田塊,作物連片,輪作倒茬,調整渠系、道路等。新灌区:规划灌排渠系、平整土地等。丘陵山区:安排农、林、牧、副、漁用地,坡改梯,水土保持等。

要求以公社为单位,以生产队为基础,抓住当前土地利用上的关键問題,本着实事求是的精神,根据既定的生产指标,充分利用土壤普查的成果,做出积极可靠的规划,同时还应根据需要与可能,适当提出发展前景。

四、方法

规划的实现,关键在于群众的需要和行动,在方法上必須充分发动群众,总结群众生产經驗;坚持群众自己规划,干部做好参謀,领导、群众、技术三結合,进行現場规划,边规划,边行动,边充实。必須有計劃、有目的地培养典型,树立旗幟,及时請示汇报,大力宣传,推动全面,并經常进行調查研究,深入摸索經驗指导工作。

1959年9月3日

开展人民公社土地规划工作意见

湖北省农业厅

土地规划工作,在各級党的领导下,由于結合生产,发动和依靠群众,获得了很大的成績,全省已有 46 个县 127 个公社进行了全面的土地规划,并根据生产需要,按照规划,进行了平整土地,消除田間障碍,調整插花地,明确經營范围,进行作物区划,設計田塊,修建道路和水利系統,改造沟壑,出現了平整的土地,方正的田塊,連片的庄稼;山区和丘陵区,还进行了旱改水,坡改梯,使耕地面貌为之一新。这些规划項目的实现,能够因地制宜,逐步貫徹农业“八字宪法”,有效的消灭水、旱、病、虫等自然灾害,提高土壤肥力,作物生长条件达到一致,实现大面积平衡增产。如枣阳县楊堤公社部分实现土地规划后,今年 11 万亩小麦,获得平衡增产,平均亩产 240 斤,比去年增长一倍,其中亩产 200—300 斤的面积占播种面积的 3%。使耕作、管理、排灌、运输大为方便,减少了转弯抹角、路途往返的时间,一般提高工效 20—30%,最高达到 1—2 倍,每亩地一年就可节省人工 5—7 个,使领导心中有数,再不象过去顧此失彼。在生产管理上,队管片,組管塊,人管壟,有条不紊,为领导生产、組織劳力、田間管理,开展劳动竞赛,創造了有利条件。同时为农业机械化开辟了道路,如荆門子公社有 48 台播种机,土地整理前,一直没有使用。土地整理后,除全部利用外,还增購了 4 台,使冬播縮短一半时间,提前半月完成;經过土地整理,去除田間生产障碍,充分利

用零星隙地后，一般还可扩大耕地面积5%左右。但由于土地规划还是一项新的工作，經驗不足，技术指导不够，目前还存在着一些問題。如有的社在规划工作中脱离实际，没有从当前生产需要和生产水平出发，就盲目规划了千亩塊，万亩片，單純強調土地大連片，作物大集中，造成劳力浪費管理上困难。有的社在规划工作中产生了形式主义，不看地势条件，盲目追求路寬沟直，地塊一律南北向，地有多大，沟就設計多长，这样不仅多占了土地，浪費了劳力，同时还增加排灌困难。个别社沒有拖拉机也修寬大的道路，占用了不少土地。还有的社未經规划或规划的不切合实际，就盲目施工，把田間的沟、路、田埂一起去掉，造成生产上新的困难，有的旧路沒去了，修的新路无人走；也有的农田水利沒有通盘规划就动工，結果浪費了人力、物力和土地，影响了生产。

二

开展人民公社土地规划，进一步挖掘增产潜力，既是发展生产所必需，也是群众的迫切要求。两年来，已培养了专业干部，取得了經驗。大部分专县还建立了专业机构，做出了样子，这都是开展土地规划的有利条件，因此必須在党委的领导下，从生产出发，依靠群众，以社为单位，生产队为基础，多、快、好、省地开展这一工作。

1. 今冬明春的任务，是以平原棉区为主，全面开展。丘陵山区由于經驗不够，需加强领导，积极开展試点，摸索經驗，由点到面开展工作。为了便于掌握，特提出以下要求：

(1)因地制宜，全面安排作物。根据县的规划、公社的需要，結合当地种植习惯，以生产队为单位，貫徹自給性生产与商品性生产并举的方针，划分作物种植区，实行輪作換茬。

(2)整理土地,設計田塊。按照自然条件和生产需要,設計田塊,形状一般成正方形、长方形、梯形,面积一般旱地30—100亩,水田3—5亩,丘陵山区主要是沿等高綫修长边梯田(梯地),保持水土,田塊内部,深沟窄厢,一般厢长30—50米,厢寬2—3米,达到排灌两利,便利耕作,便利管理。

(3)道路分級规划。随着生产的发展,运输工具的改革,为了提高劳动生产率,在节约土地的原则下,建立新的道路,以提高运输工效,一般道路,公社通城镇的主干路,运输量大,交通工具种类多,需要修建4—6米寬;管理区和生产队的支干道路,一般2—3米寬;田間道路,寬1米左右,道路寬度根据运输工具和运输量来决定。规划道路时采取一次规划,分期加寬,要尽量利用原有道路,裁弯取直,减少桥梁涵洞等基本建設,节省劳力和投資。

(4)农田水利方面。根据县的水利规划,以公社为单位,生产队和自然地形为基础,系統规划农田水利,作到旱涝双保險。滨湖平原地区結合沟厢改造,实行水利水网化,丘陵山区规划小型山塘水庫,盘山开渠,上蓄下灌,保持水土,消灭过水丘。

2. 經驗証明,开展土地规划的方法。要领导、群众、技术三結合。(1)上下結合、点面結合,充分发挥各級組織积极作用,省、专、县密切配合,以县为主,省、专、县帮助公社做好样子,由点到綫,由綫到面,全面开展;(2)专县选择典型,召开現場會議,及时总结交流經驗、推动工作;(3)加强技术指导。根据不同地区特点,編写土地规划的技术綱要,作为规划工作的依据,并經常进行調查研究,及时加强技术指导。

3. 健全专业机构;加强领导。土地规划工作是个新的工作,是貫徹“八字宪法”的綜合措施,两年来在各級党委领导下,大部地区已建立了专业机构,固定了专职干部,不少公社

也有专人负责这一工作，大部分县已制订了开展这一工作的计划，有的在规划基础上又制订了实现规划的计划。去冬今春凡是这样有组织有计划领导开展的地方，对生产起的作用都很大。领导不够的地方，规划就流于形式，没有起到指导和促进生产的作用，因此必须加强领导，积极开展这一工作。

1959年7月8日

关于开展土地利用规划和平整 土地工作的意见(初稿)

江苏省农林厅

为进一步合理利用土地资源，充分发挥土地的增产潜力，具体贯彻农业生产计划和多种多收与高产多收相结合的生产方针，做到因地制宜，合理布局 and 适应农业机械化日益发展及灌溉面积不断扩大的要求，根据中央农业部关于“加强人民公社土地利用规划工作的通知”，结合我省情况，拟全面开展土地利用规划和平整土地工作。

从我厅近二年在各地所进行的土地利用规划试点的情况来看：一般通过规划可以扩大耕地面积3%左右；同时还能提高土地质量，消灭三类田，并能使播种计划落实到田，从而促进农业生产更大跃进。

现我省所有耕地都已经进行了土壤普查，部分地区并已

經完成了土地丈量工作，这就为进行土地利用规划提供了可靠的依据；同时通过土地利用规划也能使土壤普查成果落脚于生产。为此，专(市)县农林部門应在今年冬明春組織力量进行試点，培养典型，取得經驗后，立即推开。要求各专(市)县首先要完成商品基地的土地利用规划，其他各公社在1960年也要全面进行一次规划。

土地利用规划应貫徹“当前受益和群众自办为主”的方针，密切結合当前生产，抓住土地利用上的关键問題，为农业增产服务，其主要內容有三方面：

1. 提高土地質量方面有：深耕、改良土壤和調整插花地消灭远田。

2. 合理利用土地方面有：因地制宜，安排农、林、牧、漁用地，旱改水、漚改旱。

3. 整理土地扩大耕地面积方面有：平田整地，扩大田塊，調整渠系、道路、坡改梯、水土保持等。

但在不同地区应有不同的重点。在徐淮、沿海及沿江平原地区的规划內容应以深耕、改土、挖掘肥源、作物布局、旱改水、平整土地为主；苏北里下河及苏南太湖水网地区，应着重规划漚改旱、平整土地、作物、品种布局、調整渠系、道路；丘陵山区则应以规划农、林、牧、副、漁用地，坡改梯，水土保持和改良土壤为重点；机耕地区和即将机耕地区以扩大田塊、調整布局、整理渠系、道路等項目为主。总之，各地应根据本地区土地利用方面的具体情况，因地、因社制宜地进行规划。

土地利用规划工作应以公社为单位，以生产大队为基础，在各級党組織的领导下进行工作，要求每个社(队)都要作出土地利用规划方案(書面材料)和规划示意图。图上应反映出作物布局，深耕，改土，渠道布置，改制规划，农、林、牧、副、漁

用地的配置等规划项目，使土地利用规划图成为各级党组织领导生产的指挥图。在规划方法上必须充分发动群众，进行现场规划，边规划、边行动，做到领导、群众、技术三结合；在工作步骤上先以社为单位召开各队规划人员会议，统一认识，明确做法，然后各队进行规划，再由公社汇审，订出全社的土地利用规划。这一工作应该与制订生产规划及“三包”方案结合进行。

二

平整土地工作是土地利用规划一项主要的内容。它是消除小农经济所遗留下来的土地支离破碎的面貌和实行耕作园田化所不可缺少的重大措施；也是进行机耕作业和水利灌溉的先行步骤。通过平整土地对田间管理、节省用水、防止土壤盐渍化，减免地表逕流，节省劳力，提高工效，苗齐苗壮，增产增收，扩大耕地面积等作用是很显著的。苏州专区盛泽公社1958年结合秋播和兴修水利进行了平整土地工作，先后挖去大田埂7,265条，小田埂12,195条，大坎墩805个，小坎墩12,575个，填平池塘、小潭2,425个，小沟285条。不但使田块整齐，耕作方便，劳动效率提高；同时还扩大耕地2,423亩，占耕地总面积4%。结合平整土地还积肥480万担，并清理出旧砖62万块，石头50吨，打死毒蛇541条。

在全省7,836万亩耕地中，有水田约3,600万亩，旱地4,071万亩，水浇地165万亩。4,071万亩旱地中，在1962年以前进行旱改水需平整土地的面积443万亩，有水土流失现象，迫切需要进行土地加工的坡耕地409万亩；3,600万亩水田目前虽已平整，但田块狭小，形状不整，不能适应将来机耕作业的要求，还应并丘去埂进一步加工。此外，近年来尚有

在兴修水利时不应挖废而被挖废的土地約 20 万亩,通过平整后即可利用,合計全省有 4,472 万亩耕地需进行平整土地工作。这些土地經過平整后,可以增加耕地面积 2% 左右,全省就能多出 894,400 亩耕地,以每亩年产粮食 600 斤計,每年就可增产粮食 53,600 万斤。

今冬明春全省計劃平整土地 1,000 万亩。其中:旱改水平整 2,246,000 亩,坡改梯 100 万亩,机耕区平整 139 万亩,水利挖廢平整 20 万亩,水田扩大田塊、平整田面 5,164,000 亩。計徐州专区平整 77 万亩,淮阴专区 184 万亩,盐城专区 153 万亩,揚州专区 151 万亩,南通专区 50 万亩,鎮江专区 103 万亩,苏州专区 209 万亩,南京市 59 万亩,无錫市 14 万亩。

在进行这一工作时,要严格防止追求形式,避免单纯強調塊大好看,浪费人力、物力和土地。耕作田塊的大小要根据地形等条件决定,机耕地区可适当大些。道路、渠系目前不要过分強調規格,要从当前生产需要出发,适当照顧长远利益,結合秋播、多耕、改土、改制及兴修水利等工作因地制宜地进行。

1959 年 11 月 18 日

关于加强人民公社土地利用 规划工作的意見

广东省农业厅土壤肥料局

在党的正确领导下,去冬今春全省各地先后进行了人民公社规划试点工作,由于在工作中貫徹了“领导、群众、技术”三結合和“四边”(边规划、边行动、边辯論、边修改)群众路綫