

2005

GUANGXI FAZHAN BAOGAO (2005)

广西发展报告

广西壮族自治区人民政府发展研究中心 编著

广西科学技术出版社

广西发展报告

(2005)

广西壮族自治区人民政府发展研究中心 编著

广西科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

广西发展报告(2005)/广西壮族自治区人民政府发展研究中心
编著. —南宁:广西科学技术出版社, 2006. 7

ISBN 7-80666-718-0

I. 广... II. 广... III. ①地区经济—经济发展—研究报告
—广西—2005②社会发展—研究报告—广西—2005 IV. F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 083146 号

广西发展报告(2005)

广西壮族自治区人民政府发展研究中心 编著

*

广西科学技术出版社出版、发行

(南宁市东葛路 66 号 邮政编码 530022)

南宁市广香彩印厂印刷

(南宁市地洞口路 12 号 邮政编码 530003)

*

开本 890mm×1240mm 1/32 印张 13.25 字数 340 000

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

印数:1—1 500 册

ISBN 7-80666-718-0/F·7 定价:50.00 元

本书如有倒装缺页,请与承印厂调换

广西发展报告

(2005)

编辑委员会

顾 问 李金早

名誉主任 王跃飞

主 任 宋晓天

副 主 任 崔忠仁 梁赞安

编委委员(以姓氏笔画为序)

韦乃煌 何有学 杨 丛 邹荣林

赵志伯 郑 莉 黄东山 梁卓平

编辑部主任 梁赞安

副 主 任 韦乃煌 郑 莉

序

2005年,自治区人民政府发展研究中心广大研究人员认真贯彻落实“三个代表”重要思想,紧紧围绕自治区党委、自治区人民政府的中心工作,以推进决策民主化、科学化为己任,用智慧和汗水形成了一批质量较高的决策咨询研究成果,部分研究成果已进入自治区决策领域并产生了应有的社会、经济效益。

《广西发展报告》已持续出版数年,取得了良好的效果。《广西发展报告(2005)》汇编的十六个课题,涵盖了广西发展的诸多领域,从宏观到微观、从经济到社会、从综合到行业多种角度,以解决改革发展稳定面临的难点、重点问题为切入点,提出了操作性较强的对策意见和建议,为党委、政府决策和工作推进之所急需。这批研究成果符合决策咨询研究的一般要求。从研究方法上看,注意坚持理论研究 with 实证分析、定性研究与定量分析、综合研究与个案分析、现状研究与比较分析、思路研究与对策分析等六个方面的结合;从技术路线上看,注意遵循“宏观背景—实地调查—分析—综合—咨询—结论”的程序;从成果形式上看,注意构建“现状描述—比较分析—问题揭示—原因分析—思路提出—对策选择”的完整体系,而且努力把研究成果体现在发展的总体构想、思路与对策措施上。

《广西发展报告(2005)》具有一定的理论价值和实用价值。大部分研究报告努力在平实的表述里透露出诸多比较深刻的理论主张和思想观点,有的还具有一定的创新意义;努力就解决某一个具体问题提出具有较强的针对性、现实性和可操作性的思路、方法、对策及措施;其中部分研究成果已以决策文件、领导批示、内部情况通报等形式进入了自治区的决策领域,产生了社会、经济效益。此

外,每个研究成果都具有较合理的结构、较清晰的层次、较流畅的文字以及较翔实的资料和数据。

对《广西发展报告(2005)》的出版发行,我们表示热烈祝贺。

李金早

2006年3月于南宁

(本序作者系广西壮族自治区党委常委、自治区副主席)

目 录

区域经济篇

- 建立东盟—广西—香港经济走廊研究 (2)
- 广西参与构建环北部湾经济圈合作研究 (25)
- 发挥综合优势 加快园区经济发展研究 (47)
- 加快边境口岸建设 服务中国—东盟博览会
对策研究 (70)

宏观经济篇

- 进一步加快我区开放型经济发展问题研究 (96)
- 以中国—东盟博览会为平台 推动广西与东
盟产业合作问题研究 (121)
- 发挥侨乡优势 发展广西开放型经济问题研究 ... (154)
- 拓宽投融资渠道 加快广西经济发展研究 (174)
- 广西经济形势分析与预测 (200)
- 当前国家房地产市场宏观调控对广西经济
的影响 (212)

农村经济篇

- 统筹城乡公共投入 加大农村公共产品供给 (228)

发展农村劳务产业问题研究	(249)
广西鲜活农产品流通绿色通道实施情况 的调研报告	(270)
 产业经济篇	
广西工业企业技术改造研究	(284)
广西“十一五”县域工业发展研究	(308)
 社会发展篇	
广西行业协会改革与发展研究	(336)
广西教育与经济协调发展研究	(358)
广西电站库区移民安置若干问题研究	(385)
落实科学发展观 广西采取“大会战”促进贫困县 跨越式发展	(407)
 结语	 (416)

区域經濟篇



建立东盟—广西—香港经济走廊研究

近几年,在中国与东盟双方共同努力下,中国—东盟自由贸易区区域合作取得很大进展。2002年11月,中国国务院总理朱镕基提出启动中国与东盟自由贸易区进程的建议,与东盟10国领导人签署了《中国与东盟全面经济合作框架协议》文件;2004年11月,中国国务院总理温家宝与东盟10国领导人签署了《中国—东盟全面经济合作框架协议货物贸易协议》和《中国—东盟争端解决机制协议》两个文件;2005年7月,《中国—东盟全面经济合作框架协议货物贸易协议》正式生效,中国—东盟自由贸易区内大范围降税。这一系列举措标志着中国与东盟经济合作进入了实质性阶段。

东盟区域内人口约为5亿,面积450万平方千米,东盟单一市场建成后将成为一个庞大的经济体。香港和广西作为中国与东盟经贸合作的两支重要力量,香港有完善的市场经济体制、雄厚的经济实力、发达的信息网络等等,广西有优越的区位条件和丰富的自然资源。东盟、广西、香港三地合作将会形成一个具有广阔经济前景的共同体。因此,研究建立东盟—广西—香港经济走廊具有重大的现实意义。

一、东盟、广西、香港经贸现状分析

(一) 广西与东盟的经贸现状

(1) 近几年,广西与东盟的经贸往来快速发展。2002—2004年

广西与东盟的进出口总额年平均增长 33.99% (其中,进口年平均增长 36.58%;出口年平均增长 32.28%)。从 2001 年起,东盟一直是广西第一大贸易伙伴。1997—2004 年广西对东盟一直是贸易顺差。

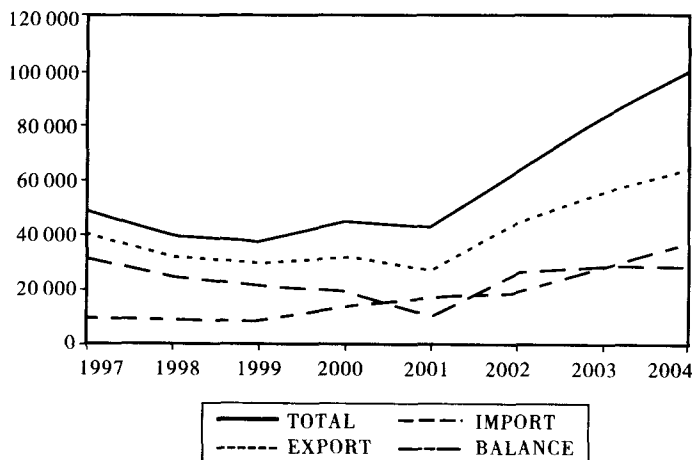


图 1^① 近几年广西与东盟的进出口情况

(2)从内部结构看,广西与东盟新 4 国的进出口贸易量大大超过东盟老 6 国。2004 年,广西与东盟新 4 国的出口总额 45 850 万美元、进口总额 29 888 万美元,进出口总额 75 738 万美元,分别比东盟老 6 国多 28 080 万美元、23 286 万美元和 51 366 万美元。

但广西与东盟老 6 国的进出口增长率大大超过东盟新 4 国。2004 年,广西与东盟老 6 国的出口总额同比增长 63.67%,进口总额同比增长 38.12%,进出口总额同比增长 55.85%;而同期广西与东盟新 4 国的出口总额增长 3.32%,进口总额增长 32.23%,进出口总额增长 13.08%。在所有东盟国家中,广西与越南的进出口总

^① 图中的 TOTAL 指广西与东盟的进出口总额;EXPORT 指广西对东盟出口总额;IMPORT 指广西从东盟进口总额;BALANCE 指贸易差额。横轴代表年份,纵轴代表数额,单位是万美元。

额最大,其次依次是马来西亚、印度尼西亚、泰国和新加坡等。

(3)东盟一直是广西利用外资的主要来源地区之一,2004年在所有投资广西的国家或地区中,东盟位居第二。从内部结构看,东盟老6国对广西的投资比新4国大。在所有的东盟国家中,对广西投资最多的是新加坡,其次依次是泰国、马来西亚、越南、菲律宾、印度尼西亚和柬埔寨等。

(4)广西对东盟新4国的投资远远大于对东盟老6国的投资。在所有的东盟国家中,广西对越南的投资最多,其次依次是柬埔寨、新加坡、马来西亚、泰国和老挝等。

(5)广西与东盟进出口的商品种类主要是初级产品、原材料、加工产品及一些机电产品等。

(6)存在的问题:双方的贸易层次较低,主要是初级产品和一般的加工品;广西与东盟相互投资的总额都不大,且地区分布不平衡;广西与越南经贸关系紧密,但与东盟新4国的其他三国贸易往来不多。

(二) 广西与香港的经贸现状

(1)1997—2001年广西与香港的进出口总额大幅下降,年平均下降27.32%;2002—2004年广西与香港的进出口贸易逐年递增,年平均增长16.88%,但增幅逐年减弱。

(2)从贸易差额看,1997—2004年广西对香港一直是贸易顺差。

(3)香港是广西非常重要的贸易伙伴,2000—2004年一直排在广西贸易伙伴的前5位。

(4)香港是广西的第一大投资来源地区。目前,在所有投资广西的国家和地区中,香港的项目数、合同金额和实际利用外资金额均排在第一位。

(5)香港对广西投资主要分布在制造业、房地产业和社会服务业等领域。从地区分布看(2004年),主要分布在南宁市、梧州市、

崇左市和贵港市等。

(6)存在的问题:从绝对数额看,广西与香港的进出口贸易虽然近几年呈增长态势,但到目前为止远远没有恢复到1997年、1998年的水平。1997—2004年,广西与香港的进出口占广西总进出口的份额逐年递减。从1997年起,广西实际利用香港外资金额一直呈下降趋势;从2002年起,广西合同利用香港外资与实际利用香港外资的差额越来越大。

(三) 香港与东盟的经贸现状

(1)近几年,香港与东盟的经贸往来不断加强。自2001年后,香港对东盟的出口及从东盟的进口都逐年递增,但是进口增长大于出口增长。

(2)从贸易差额看,香港对东盟一直是贸易逆差。

(3)东盟是香港的第三大贸易伙伴,香港也是东盟的重要贸易伙伴。

(4)香港与东盟进出口的商品种类主要有机电产品、石油产品和纺织品等。

(5)香港与东盟投资的主要领域分布在批发、零售、金融业、劳动密集型和出口导向型工业等。

(6)存在的问题:香港对东盟的贸易逆差逐年扩大;香港与东盟的进出口品种单一,贸易层次低;香港与东盟的经济技术合作少。

二、构建经济走廊的总体设想

(一) 构建经济走廊的背景分析

1. 经济走廊的内涵

经济走廊是指以空间上相对接近的大城市为依托,以铁路、公路、航空、航运线为纽带,以沿线中小城市为接点,以人流、物流、资

金流、信息流为基础,开展贸易、投资和工业、农业、旅游、交通、服务等产业的合作,建立辐射交通沿线的优势产业群、城镇体系、口岸体系以及边境经济合作区,实现各种资源和生产力要素的跨区域或跨国流动,以形成优势互补、区域分工、共同发展的国内和国际经济走廊。经济走廊是一种次区域经济合作,它以区域的全面合作为基础。建立东盟—广西—香港经济走廊,就是要在东盟、广西、香港三地间建立起无障碍的贸易和投资通道,实现三地生产要素的自由流动。

2. 建立经济走廊的时代背景

建立东盟—广西—香港经济走廊,加强东盟、广西、香港三地的经贸合作,具有深刻的时代背景。

(1)在历史上,由于地缘上的连接,缅甸、中国和印度及东欧曾出现过以中国为中心的繁荣的经济走廊。后来随着海上运输的发展,该经济走廊逐渐衰落,继而发展起来的是沿海地区。最典型的是中国改革开放后,20世纪80年代崛起的“珠三角”地区,90年代崛起的“长三角”浦东新区,以及现在(21世纪前十年)的“黄三角”地区(环渤海经济区)。在太平洋西岸,还有一个重要的三角地区,就是“湄三角”地区(湄公河及其三角洲)。在“珠三角”、“长三角”、“黄三角”经历一定的发展后,作为处女地的“湄三角”及环北部湾经济圈会随着东盟单一市场进程的不断推进而日益显现其优势,在下一个十年,它将是太平洋西岸经济发展的热土,东盟、广西、香港三地建立经济走廊,合作前景广阔。

(2)建立经济走廊是世界经济潮流的必然要求。当今世界经济有两大潮流:一是经济全球化,二是区域经济一体化。区域经济一体化是经济全球化的分步骤,在区域经济一体化的进程中最终实现经济全球化。任何国家或地区都不可避免这一趋势,中国和东盟也不例外,建立东盟—广西—香港经济走廊正是顺应了这一历史潮流。

(3)建立经济走廊是“C—P—C经济通道”的内在要求。“C—

P-C 经济通道”是指中国加入 WTO 以后,2003 年一年内,从签署 CEPA 到 CAFTA(中国与东盟自由贸易区)实质性启动,再到 PECO(泛珠三角区域经济合作组织)的出笼,CEPA、PECO、CAFTA 三大政策迅速形成一种类似通道、走廊的区域一体化态势,学界称之为“C-P-C 经济通道”。建立东盟—广西—香港经济走廊正是国家推出“C-P-C 经济通道”开放战略的重要手段和主要内容之一。

(4)建立经济走廊是香港和广西经济长期发展的战略选择。经济全球化的浪潮一方面使国与国之间的合作加强,另一方面却加剧了发达国家或地区抢占发展中国家市场的竞争。对东盟这个极具发展潜力的地区,香港在开拓东盟市场时与美国、日本、欧盟、韩国及中国台湾等国家和地区存在着激烈的竞争。2002 年香港排在东盟(6 国)进口来源国的第 8 位,2003 年排在第 9 位;香港对东盟的出口在 2003 年的排序下降了 1 位,被澳大利亚抢占。出于战略的考虑,香港必须抓住机遇、抢占先机,充分利用广西与东盟的地缘优势,借广西开拓东盟新 4 国市场。广西要发展经济,可以采取的途径有二:一是主动接受香港、广东等发达地区的辐射;二是加强与东盟的合作,从中国、香港与东盟的合作中受益。因此,建立东盟—广西—香港经济走廊对于香港、广西都具有战略层面的意义。

3. 建立经济走廊的现实基础

建立东盟—广西—香港经济走廊,加强东盟、广西、香港三地的经贸合作,当前具备了现实基础。

(1)具备一定的经贸基础。从前面的现状分析可知,近几年东盟、广西、香港三地的进出口总额逐年递增,进出口贸易发展迅速,从总量上奠定了加强三地经贸合作的基础。从贸易差额看,近几年,广西与东盟的进出口一直表现为广西的贸易顺差,广西与香港的进出口表现为广西的贸易顺差;东盟与香港的进出口表现为东盟的贸易顺差,中国内地与香港的进出口表现为中国内地的贸易

顺差,中国与东盟的进出口表现为东盟的贸易顺差。所以,广西有与东盟、香港加强合作的动力;东盟有与中国内地、香港加强合作的动力;中国内地有与香港加强合作的动力。东盟、广西、香港三地建立经济走廊具备了现实的经贸基础。

(2)三地地理位置接近,交通便利。广西、香港与东盟都位于太平洋的西岸,香港与东盟各国在海运方面较方便,广西与中南半岛各国相连,陆路和海路运输都很方便,尤其是与越南相接。三地具备建立经济走廊的地缘条件。此外,三地的交通、通讯等基础设施具备一定的基础,广西与东盟、香港在公路、铁路、航空、港口等方面都能便利通行。

(3)经济发展有梯度。香港是亚洲“四小龙”之一,具有高度发达的市场经济、先进的技术和管理经验、雄厚的资金实力及众多的优秀人才,而广西正处于经济大发展的起步阶段,东盟各国(除新加坡、马来西亚、泰国和文莱4国外)尚处在经济欠发达阶段。建立东盟—广西—香港经济走廊符合区域经济梯度推进和辐射理论的有关原理。

(二) 构建经济走廊的思路

从理论上说,建立东盟—广西—香港经济走廊有三种思路。

第一种思路:在现有的 CEPA 和 CAFTA 法律框架下,按既定的进程,加强东盟、广西、香港三方的沟通、协调、信息共享、经贸合作及投资促进等。

第二种思路:在 CAFTA 和 CEPA 法律框架下,加速推进东盟—广西—香港经济走廊的建设。东盟、广西、香港三地比中国—东盟自由贸易区既定进程提前 5—10 年实现有关事项的合作,提前实现货物贸易的零关税或关税减让,提前取消服务贸易的市场准入限制或投资限制等。

第三种思路:突破 CAFTA 和 CEPA 法律框架,在三地实行特殊的政策,实现货物贸易自由化、服务贸易自由化、生产要素自由

流动和投资自由化等。

从现实看,广西与香港在货物贸易关税减让、服务贸易限制性措施取消及投资便利化方面有很大的突破,但在人员自由流动、投资自由化等方面还受很大制约;广西与东盟的经贸合作与以前相比有很大的进展,但本质上仅仅是相互的关税减让和投资推介,在服务贸易全开放、生产要素自由流动和投资自由化等方面的任务任重道远。另一方面,东盟、广西、香港三地区域差异巨大,在三地同时建立统一对等的经贸政策(即三地等同的一体化进程)可能性也不大。

综上所述,其实东盟、广西、香港三地已在实践第一种思路,主要是考虑如何实现更好更快合作的问题,建立经济走廊应在此基础上进一步推进。从上述现实出发,建立东盟—广西—香港经济走廊应分步骤、分阶段实施:鉴于已有的经贸基础和同属一个国家,广西与香港短期可按第二种思路操作,中长期可按第三种思路操作;鉴于巨大的区域差异和当前的合作现状,广西、香港与东盟短期仍按第一种思路操作,中长期可按第二种思路操作,在 CAFTA 法律框架下加速提前实施货物贸易零关税或关税减让,提前取消服务贸易的市场准入限制,提前取消限制投资便利化的措施等。

也就是说,建立东盟—广西—香港经济走廊,广西与香港一端短期可按第二种思路操作,中长期可按第三种思路操作,实现实质性的贸易投资自由化;广西与东盟一端暂按第一种思路操作,短期目标是无障碍的贸易通道及真正的贸易投资便利化,中长期按第二种思路操作。

因此,按以上原则,广西与香港应在 CEPA 法律框架下,加速推进广西、香港有关事项的合作。以此作为广西、香港与东盟接轨的基础,然后开拓东盟市场,尤其是东盟新 4 国,形成有梯度的经济带,促进中国—东盟自由贸易区进程,最终在广西、香港、东盟三地真正实现贸易和投资的便利化、自由化,建立无限制、无障碍的贸易区。