

 中国经济前沿问题学术论丛

区域产业政策 与中国农村区域协调发展

Regional Industrial Policies
and Co-ordinated Regional Development
In China's Rural Area

黄小晶 / 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

 中国经济前沿问题学术论丛

区域产业政策 与中国农村区域协调发展

Regional Industrial Policies
and Co-ordinated Regional Development
In China's Rural Area

黄小晶 / 著

 中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

区域产业政策与中国农村区域协调发展/黄小晶著. 北京: 中国经济出版社, 2006. 3

(中国经济前沿问题学术论丛)

ISBN 7-5017-7326-2

I. 区… II. 黄… III. ①产业政策—研究—中国②农村经济—经济发展—研究—中国 IV. ①F120②F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 000277 号

出版发行: 中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 叶亲忠 (电话: 010-88380089 E-mail: yeqz@sina.com)

责任印制: 石星岳

封面设计: 红色方块

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京人民文学印刷厂

开 本: 787mm×980mm 1/16

印张: 25 字数: 350千字

版 次: 2006年3月第1版

印次: 2006年3月第1次印刷

印 数: 1-3000册

书 号: ISBN 7-5017-7326-2/F·5891

定价: 35.00元

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282



> 作者简介

黄小晶，女，1966年1月出生，浙江温州人。文学学士，经济学硕士、博士，曾从事人口、资源、环境经济学博士后研究工作。先后在浙江和广东省县一级党政机关，广东省政法机关、省委机关工作。出版了《时光玫瑰——英伦城乡考察回望》、《民营产业竞争优势与地方政府创新》、《中国城市化进程中的政府行为》等专著。1984年至今，共发表学术论文、新闻通讯、散文近200篇。

 中国经济前沿问题学术论丛

- 投入产出体系与经济结构变迁
- 国民产品的价格模型
- 中小企业集群发展与创新
- 企业价值:不对称结构变革不确定价值
- 企业价值:核心能力创新企业价值
- 我国政府科研经费运作机制初探
- 区域产业政策与中国农村区域协调发展
- 时光玫瑰——英伦城乡考察回望

责任编辑:叶亲忠
电话:010-88380089
邮件:yeqz@sina.com

 封面设计/谭雄军
TEL:13651393672

致读者

古希腊神话中，有个热爱生命的神灵西西弗斯，因得罪宙斯被投入地狱，在地狱中他向死神恳求放他出去完成一个心愿，了结了就回来。到了人间后，他重新看到阳光大海，再也不肯履行诺言，不愿再回到那个暗无天日的地狱。于是诸神震怒，罚他到一座高山做苦役，每天昼夜不止地推着一块巨石上山，等推到了山顶，巨石又因自身的重力而滚回山脚，于是他又再下山重新把石头推上去，无休无止，直到永恒。

在中国也有一个“吴刚伐桂”故事。相传，汉朝有个吴刚，学仙修道，触犯天规，被罚往月宫砍桂树，要他把桂树砍倒方能回到人间。月亮中的那棵大桂树高五百丈，吴刚挥斧砍桂，刚被砍开的树一下又长合了。尽管吴刚不分昼夜地砍，但桂树始终不断，吴刚也因此无法重回人间。

两个类似的故事中的人物，经历相似，最后的命运也相同。和西西弗斯、吴刚相比，愚公幸运多了。愚公的行为和志向感动了天帝，山终于被移走。

当前，中国共产党这个当代的无神论“愚公”，正带领中国人民推进城市化进程、推进区域协调发展和从根本上推进解决“三农”问题，这是中华民族亘古未有的旷

世壮举，也是中华民族实现伟大复兴的根本所在。中国的问题只能中国自己解决，通过努力，我们要避免的是西西弗斯推石以及吴刚伐桂故事的重演，要努力实现“愚公移山”的效果。黄小晶同志曾在县一级基层工作12年，能以拳拳之心，写出《区域产业政策与中国农村区域协调发展》一书。书中，我们可以俯瞰到中国发展借以摆脱“拉美陷阱”的理论和经验的展示，可以品味到她诠释中国“三农”如何突破困难重围的独到见解。

中国经济前沿问题学术丛书编委会

2006年1月

序

陈锡文

在发展中如何实现区域协调，一直是经济学家和实践工作者很想解答却始终未能圆满解答的难题之一。促进区域协调发展，逐步缩小地区发展差距，特别是城乡经济社会发展的差距，同样也是我国推进社会主义现代化建设所面临的一个难题和一项重大的历史任务。

改革开放二十多年来，我国经济社会发展取得了巨大成就，国内生产总值（GDP）翻了五番多，农产品供求实现了从长期短缺到基本平衡、丰年有余的历史性变化，人民生活实现了从温饱向整体小康的历史性跨越，各项社会事业蓬勃发展。但是，我们也必须看到，这种发展却伴生了许多矛盾和问题，比如城乡差距不断扩大、区域发展很不平衡、经济社会发展并不协调、经济发展与资源环境之间的冲突越来越尖锐等。产生这些问题和矛盾的一个重要原因就是在短缺经济条件下，我们把发展的目标只是放在追求数量的扩张上，忽视了增长的质量，单纯地把增长等同于发展；在增长方式上更多的是采取粗放型的方式，忽视了资源的可持续利用，资源和生态环境在一定程度上遭到了破坏；发展的重点放在城市，忽视了农村地区特别是中西部地区的发展，城乡之间和区域之间的发展严重失衡；把发展只看作经济的发展，在一定程度上忽视了人与社会的全面发展，结果社会发展特别是教育、文化和卫生事业严重滞后，经济和社会发展出现不协调。

针对这些种种矛盾和问题，十六大以来，党中央、国务院总结国

内国际发展的经验教训，提出了一系列新的理念、新的方针，并作了新的部署，以适应经济社会发展的阶段性变化，实现以人为本、全面、协调、可持续发展。党的十六大明确提出要统筹城乡经济社会发展。十六届三中全会决定进一步确立了统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然发展、统筹国内发展和对外开放“五个统筹”的科学发展观。在十六届四中全会上，胡锦涛总书记提出了“两个趋向”重要论断，又在接着召开的中央经济工作会议上强调，之所以要讲“两个趋向”，一个非常重要的判断，就是“我们国家的经济社会发展，目前已经到了工业反哺农业、城市支持农村这样一个阶段”。按照发展经济学的理论，在这个阶段上，经济社会发展的矛盾不断累积交织、相互冲突，处理得好，就会克服瓶颈，步入良性发展的康庄大道。相反，如果处理不好，就很可能陷入到“拉美陷阱”中去，一边是现代化，一边是数量庞大的穷人队伍，有增长而没有发展，绝大多数人享受不到现代化的成果。因此，十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》进一步明确指出，“十一五”时期是我国推进区域协调发展、变“先富后富”为“共同富裕”的重要时期，要求在“西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先”的总体战略基础上，按照资源节约和环境友好的要求，不断优化整合区域定位，实行差别化的区域调控政策，实现区域协调发展。

相对于国民经济发展的区域差距而言，我国农村区域发展差距显得尤为突出。2004年，东、中、西部地区农民人均纯收入分别为3987元、2727元和2091元，东部是中部的1.46倍、西部的1.91倍。2003年，东、中、西部地区农村全面小康实现程度分别为35.6%、13.8%和-9.7%，西部地区比东部地区至少落后10年，比中部地区落后5年左右。推进现代化，全面建设小康社会，必须在加快农村区域经济社会发展的基础上，促进农村区域协调发展。否则的话，现代化就只是部分现代化和不发达、不平衡的现代化，小康就是部分小康和不发达、不平衡的小康。

促进我国农村区域协调发展，重要的是要注意把握以下三点：

第一，要坚持以发展农村经济为中心，进一步解放和发展农村生产力。农村区域协调发展，必须是在经济发展基础上的协调发展。只有农村经济发展了，实现农村区域协调发展才有意义。没有物质财富的快速增长，其他各方面的发展目标就很难实现。我们既不能只追求经济增长的数量而忽视经济增长的质量，甚至以经济发展代替社会和自然发展，也不能因为要强调提高发展的质量和全面性而否定经济发展在社会发展和人的全面发展过程中的基础性地位，否定经济建设这个中心工作。从根本上说，以经济建设为中心是由我国社会主义初级阶段的基本国情决定的。我国人口多，人均资源占有量少，同发达国家相比，还处于十分落后的状态，发展经济的问题，首先是一个改变落后、赶上先进的问题。因此，在整个社会主义初级阶段，都必须始终抓住发展这个第一要务，不管搞什么，都必须把物质财富的增长放在最核心、最基本的位置。农村区域发展差距的问题，只能在工业化、城市化和现代化的发展进程中逐步加以解决。

第二，发展要立足和发挥当地优势。自然资源、劳动力和资本优势是经济社会发展的支撑，加快区域发展，必须找到自己的优势，资源丰富也好，资本充裕也好，总之是要认真分析，对当前的状况和可能的变化都要认真分析，充分加以利用，发展主导产业，建立起与资源优势相适应的产业结构。当然，比较优势总是在不断发展变化，有的资源会因为技术进步或者交通等外在条件的改变而得到加强，另外一些资源却会由此得到削弱，有的产品会因为消费观念的改变而受到欢迎，而另外一些产品却会由此而受到排斥。因此，必须牢牢记住一点，即不能用静止的、不变的观点来看待当地的资源和经济优势，而必须用动态的、变化的观点来分析当地的资源和经济优势，不断创造优势，充分利用好既有的优势，把经济和社会发展建立在长远的、可持续的基础之上。

第三，协调发展，不是要同等发展、同步发展。保持比较发达的地区快速发展的势头和扶持落后地区加快发展，是我国推进现代化的既定政策。古人说得好，“君子和而不同”，区域发展也是如此。不同的区域，各方面的条件不可能一样。任何追求相同的努力，都不可避免地要遭到失败。所谓区域协调发展，就是要实现互促互进，相得益彰，各得其所，

就是快的要更快，慢的要努力赶上来，而不是要让发展快的区域把步子慢下来，等发展慢的跟上来。也不是大家必须用同样的速度前进，你进一步，我也就只能进一步，不能进两步。必须逐步淡化行政区划色彩，强化经济区域功能。要打破部门、地域界限，本着“互惠互利、优势互补、结构优化、效益优先”的原则联合起来，推动城市间、地区间的规划联动、产业联动、市场联动、交通联动和政策法规联动，提高生产要素的市场化程度，通过整合区域资源，调整区域产业结构，壮大跨区域的龙头产业，以较低的成本促进产业优势的形成。

黄小晶同志以长期的工作经验为基础，写成了这本《区域产业政策与中国农村区域协调发展》专著，对不同区域加快发展的政策选择作了初步分析，尤其是对立足优势加快发展和立足贸易促进协调的思路和办法作了比较细致的探讨，为解决“三农”问题特别是农村区域协调发展问题提出了一些可供选择的方案，是一种难能可贵的尝试。书中的一些观点也很有创意，值得我们加以关注。如，全书贯穿了区域协调发展必须加快发展、不强求缩小区域间发展差距的基本思想，这是全面领会科学发展观的具体体现；又如，书中把区域划分成传统农区、经济发达地区和贫困山区进行分析对比，从现实出发提出不同区域的产业发展重点，跳出了理论分析的传统框架，这是逻辑学理论的灵活运用；再如，在城镇化、工业化和现代化过程中，提出加快农村新社区建设，全面改善农村生产生活条件，在城镇之外为农民创造良好的人居环境，这些观点发展了城乡一体化的理论和实践，是对中国特色现代化的一种新的理解。

促进农村区域协调发展，是今后一个时期农村政策需要重点考虑的热点和难点问题，也是我国全面建设小康社会历史进程中最繁重、最艰巨的一项任务。希望更多有志于解决“三农”问题的同志进入到这个领域，进行更加深入细致的研究探索，争取为尽快解决我国农村经济区域发展不平衡问题，作出自己的贡献。

2005年10月8日

前言

7年前的1998年，我对农村，更多的只有美好的回忆。小溪清流，天高云白，野老牧童，袅袅炊烟……还有那鸡犬相闻的宁静，“黄发垂髫、怡然自乐”的纯真，“农夫荷锄至、相见语依依”的真诚，都让我感到甜蜜和温馨。正好是那一年，我远涉重洋，赴英伦5个月，耳濡目染中，深深感到，英国的乡村与城市好像是一个手掌的手心和手背，相生互荣，各有千秋。尤其是看到蔓延到天际的草地，间或点缀的如童话世界般晶莹的几个村庄，更加加深了我童年时留下的像世外桃源一样的关于故乡的种种印象。历史竟有惊人的巧合，第二年的同一月同一天，我到一远离广州的韶关市翁源县“客家村”蹲了7个多月的点，亲身感受了农民的艰辛与沉重，体会了农村的落后与贫穷，与国内大都市的情况和国外的状况形成了巨大而强烈的反差，使我常常陷入沉思，惶恐和戚然时时走上我的眉头、心头。新中国都50多年了，为什么还有相当一部分勤劳善良的农民在过着贫穷艰难的日子？是什么阻碍了农村经济社会的发展？我自己又能为农村摆脱贫穷落后做点什么呢？于是，1999年，我开始了对农村问题的探究，并从产业政策、产业经济的角度研究分析我国现阶段的“三农”问题。

从新中国成立起，我国始终高度重视“三农”问题，一直在下决心协调工业化、城镇化和农业现代化的关系。改革开放初期，连续下发了五个关于农业和农村工作的“中央1号文件”，确立了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，吹响了推动我国国民经济长期持续健康稳定发展的号角。中央先后推出了“西部大开发”、“振兴老工业基地”、“中部地区崛起”和“东部地区率先发展”等

推动东中西部协调发展的重大发展战略。近几年来,新一届中央领导集体更是以科学发展观统揽全局,在保持政策连续性和稳定性的基础上,根据新的形势,按照与时俱进的要求,提出了“两个趋向”的重要论断,明确了“统筹城乡发展”的方略,提出了对农民“多予、少取、放活”的方针,更加注重调整分配结构以巩固农业基础,更加注重发挥政策的作用以调动农民和地方政府的积极性,更加注重通过深化改革以激发农村发展活力,更加注重统筹城乡发展加强农村社会事业。特别是去年以来,就“三农”工作连续下发两个“中央1号文件”,指导思想明确,政策力度更大,加上市场价格和气候条件总体有利,农业和农村发展再一次出现了非常喜人的形势。

但问题就像我们所看到的那样,并没有得到彻底解决。按照通行的说法,就是农业和农村经济发展仍处在艰难的爬坡阶段,农业基础设施薄弱、农村社会事业滞后、城乡收入差距扩大的矛盾仍然非常突出。如何推进城乡协调发展,实现全面建设小康社会的宏伟目标,仍然是摆在我们面前的一项十分艰巨的历史任务。本书把区域产业政策与相应区域范围内的农业和农村经济发展联系起来进行深入研究,力求从产业政策的角度对区域农业和农村经济协调发展和可持续发展作出多方面的分析和解释,主要基于三点考虑:

第一,实现农业和农村经济发展区域协调,在我看来,首先必须加快发展,必须在加快发展农村经济的基础上达到区域协调。而要加快发展,就必须以正确的产业政策作为导向,充分发挥区域比较优势。这是农村发展的客观要求和历史要求。农业和农村经济的发展,总是伴随着不同时期、不同产业政策的变化而变化,不同时期有不同的产业政策,而不同的区域也有不同的区域产业政策。因此,应当统筹考虑工业化、城市化的发展与农业和农村的现代化,从不同角度、不同侧面、不同历史阶段弄清楚我国农村区域产业政策的历史脉络,反思政策的得失并提出进一步改进的建议,以求得科学的发展,避免重蹈经济社会发展、城乡发展、区域发展、人与自然发展不协调的覆辙。

第二,研究和制定合理的区域产业政策,对发挥区域比较优势、

推进产业梯度转移和扩散,促进农业和农村经济发展,有着重要的意义。现代产业经济及区域经济发展多样性和复杂性的现实,也使我们认识农业和农村经济运动的本质规律更加重要,有关理论研究显得更为迫切。而有了研究方法的改进,又让我们对农业和农村产业经济及区域经济的实践活动做出更严密的理论归纳和概括成为可能。因此,应当以区域产业结构调整为主线,以经济发展进程为基础,针对农业和农村经济发展进入新阶段的实际,对农村产业结构及区域经济领域新的进展进行初步梳理,分析在不同历史阶段、不同条件下农村产业结构政策、组织政策、区域政策、技术政策、农村社会发展政策的演变及其实施绩效,以为实践的进一步发展提供有效的理论指导。

第三,促进区域农业和农村经济协调发展,涉及资源条件、发展战略和具体产业政策等各个层面,既是一个宏观的决策过程,又是一个微观的组织过程。因此,应当采用宏观经济与微观经济分析、一般均衡和局部均衡分析、全面调查与典型调查、理论与实践相结合的方法,对农业和农村产业结构及区域政策实施的绩效进行评析,对涉农产业及农村需求结构、就业结构等相关政策以及农业产业化组织、现代农业和农业可持续发展等命题作出分析,运用一般均衡和局部均衡比较研究分析法,归纳出农业和农村产业布局区域特点,比较国内外典型产业政策,初步解释我国农业和农村产业及区域政策调整问题。

本书以实现农业和农村经济区域协调发展为主线,分析不同区域发展政策问题特别是区域产业政策问题。全书分为九章。需要说明的是,总体谋篇布局是在一个全新的逻辑框架下安排的(新的分析框架):先是介绍区域经济发展有关理论,特别是从协调农业和农村经济区域发展的理论入手,分别对经济社会不同发展水平的农村地区和同一地区内城市和农村的协调发展问题作了初步的思考。然后,把农村地区按照目前的经济社会发展水平划分为三种不同类型,即传统农区、发达地区、山区和欠发达地区(这中间当然有边界不很清晰的地方,比如山区也会有比较发达的地方,传统农区如果按照地域概念也会包括一些发达地区在内,但从理论思考上看,并不会影响我们进一步所作的主流特点的分析和比较),从全局的角度提出了区域协

调发展的原则和思路,紧接着分别对三个不同的区域如何加快农村经济发展、在加快发展经济的基础上达到区域发展协调的问题作了初步的思考。与此同时,把区域内部城乡协调问题作为区域发展协调的一个更加重要的层面,结合我国城乡二元经济体制的实际,对如何实现区域内部城乡经济社会共同繁荣进步的问题,作了深入和细致的分析。最后,以广东省为例,对区域经济协调发展所必须重视的方面、政策选择以及实践进展做了实证性的描述。全书始终贯穿着“发展是第一要务”这个思想,字里行间渗透的都是“协调发展不等于同步发展”和“协调必须首先加快发展”的理论思想。

第一章介绍区域和区域发展的一般理论,对区域的概念和特点、区域发展协调的不同理论流派、比较优势理论和区域比较优势以及产业结构与区域经济发展之间的关系进行了系统的分析。重点对区域比较优势的动态变化进行了讨论。指出:区域比较优势并非是一成不变的,技术的进步、交通条件的改善或者生产工具的改进,既可能强化某个区域原有资源(包括自然资源、劳动力和资本)的比较优势,也可能弱化资源的优势。加快区域发展,必须把握区域资源优势变化的规律,扬长避短,创造和保持资源的比较优势。这是本书值得关注的第一个创新之处(新的分析基础)。

第二章以农业和农村为例,对产业政策与区域产业政策的制定和调整作了系统的梳理,对我国农业和农村政策历史沿革做了系统分析和客观评价,对国外农业政策和开发落后地区的政策做了概括性的描述。其中,对我国农业和农村政策的历史沿革的跟踪和评价,特别是对重农政策形成的思想基础以及给后世留下的影响的分析,算得上本书的一个亮点。

第三章探讨通过区域产业发展政策的调整,达到农村区域之间协调发展的总体思路。主要是从经济结构和小康实现程度差异两个方面对农村区域经济发展不协调的现实状况做了初步的描述,对引起农村区域发展不协调的各个因素做了深入而细致的分析,并对实现区域协调发展的政策选择做出了总体性描绘。主要是提出了立足发展促协调、立足产业促协调、立足贸易促协调、建立和完善对农业的支持保

护体系、发展壮大县域经济的基本对策。其中,“区域协调发展并不等同于区域均衡发展,更不是区域之间的等速度发展”,“必须根据不同区域的经济社会发展水平,因地制宜、分类指导,采取相应的农村区域协调发展政策,而不强求缩小区域间发展差距”的观念,既是本章分析的理论基础和落脚点,也是本书最值得重视的理论创新和立足点(新的分析方法)。

在这个总体框架之下,第四章到第六章,分别对传统农区(从地域区划的角度看,绝大部分对应的是中部地区)、经济发达地区(主要对应的是东部地区)和边远贫困地区(主要对应的是西部地区)三类区域如何制定相应的产业政策以加快经济社会发展做出进一步的分析。

第四章侧重分析传统农区如何加快发展的问題。在分析农业的概念和现代农业特征的基础上,对优化农业区域布局特别是加快建设优势农产品产业带、积极推进农业产业化经营等问题做了系统的归纳。拓展了传统农业的定义,提出了包含农村全部产业发展在内的大农业观。加快传统农区的发展,只有发挥农业这个优势。但农业这个优势在市场供大于求的情形下,必须通过产品优质化、生产区域化和经营产业化才能得到充分发挥,而要实现“三化”,又不能不借助于国家的支持保护。这也正是本书值得重视的新结论(新的分析结论)。

第五章主要从三个方面提出了进一步加快发达地区经济社会发展的措施。一是要加快工业化进程。跟踪了农村工业化的历史沿革,剖析了农村工业化过程中农民的适应性和地位问题,指出了加快农村新型工业化步伐要突出发展农业产业集群和乡镇企业两个重点。二是要加快城镇化进程。分析了农村城镇化的大趋势,提出了协调城镇化与调整农村经济结构的基本原则,对新型工业化带动农村城镇化的重点做了论述。三是加快建设现代化的农村新社区。对如何建设农村新社区的有关内容做了初步归纳,对经济发达地区率先搞好农村新社区建设提出了初步设想。这是本书在理论和实践上的一个双重突破(新的分析结论)。

第六章,主要探讨了如何加快欠发达地区发展的问题。提出了积

极发展特色农业、加快转移农村劳动力和加大力度搞好扶贫开发等具体措施。在发展特色农业方面,结合西部和欠发达地区的资源特点,重点提出了建立特色农产品标准化生产基地、实施特色农产品品种创新工程、培育特色农产品生产技术开发体系和营销体系、推进特色农产品产业化经营等。在转移劳动力方面,主要强调积极推进农业结构调整、充分挖掘农业的就业潜力,大力发展农村二、三产业、扩大农村非农就业,改善就业环境、引导和鼓励农村劳动力外出就业,加速推进城市化、加快农民市民化进程等方面。在搞好扶贫工作方面,强调要坚持开发式扶贫方针,实行整村推进,重点改善贫困地区的生产生活设施。

当然,无论传统农区、经济发达地区还是边远落后地区,都有农业如何加强的问题,都有劳动力如何转移就业的问题,都有小城镇如何发展的问题,也都有加快工业化进程的问题。三个区域实际上三者是你中有我、我中有你,相互交叉、有机联系的统一体。把它们相对独立起来、单独做分析的分析模式,只是想尽量围绕最主要的方面进行讨论,得出最主要的结论,并不否认它们之间存在的有机联系。

第七章探讨了如何协调区域内城乡发展问题,对城市和乡村的概念、当前我国城乡发展差距的突出表现、造成城乡发展不协调的体制性机制性原因以及统筹城乡发展的对策思路做了全面归纳和整理。把统筹城乡发展作为与区域政策的一个方面进行讨论(新的分析内容),指出:统筹城乡发展不是要城乡实现同等或同步发展,而是要将城乡发展差距控制在一定限度之内;不是要城乡实行完全相同的制度,而是实现城乡制度创新和制度运行的协调互动;不是要实现区域均衡发展,而是要突出重点、整体推进,采取区域协调发展和区域内部非均衡发展有机结合的方式。这是本书值得关注的重大观念创新。

在第八章和第九章,应用产业政策和区域政策的分析框架,对广东省农业和农村协调发展做了实证研究,为全国农村区域协调发展提供了一种借鉴。其中第八章从区域协调发展的视角探讨了广东农业区域政策的历史沿革及绩效,并指出了存在的问题和政策建议,重点分析了广东农业区域布局调整的四项成就,一是珠江三角洲现代农业的