

全面加强 领导干部作风建设



学习胡锦涛在中纪委第七次 全体会议上的重要讲话精神

本书编写组

要勤奋好学 学以致用
要心系群众 服务人民
要真抓实干 务求实效
要艰苦奋斗 勤俭节约
要顾全大局 令行禁止
要发扬民主 团结共事
要秉公用权 廉洁从政
要生活正派 情趣健康



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 龙炜 楚君

封面设计 孙超英

版式设计 尉红民

责任校对 王巧艳

责任印制 宋二顺

胡锦涛在中央纪律检查委员会 第七次全体会议上发表重要讲话强调

全面加强新形势下的领导干部作风建设 把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入

中共中央总书记胡锦涛 1 月 9 日在中央纪律检查委员会第七次全体会议上发表重要讲话。他强调，切实抓好领导干部作风建设，使领导干部始终保持振奋的精神和良好的作风，始终坚持党的根本宗旨，是我们党在执政情况下必须面对的考验。我们要从党和人民事业兴衰成败的高度，从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发，充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置，下决心抓紧、抓实、抓出成效。

胡锦涛在讲话中指出，在过去的一年里，各级党委、政府和纪律检查机关按照中央有关决策部署，高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，落实建立健全惩治和预防腐败体系实施纲要，坚决查处大案要案，认真解决关系群众切身利益的突出问题，党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展新成效。当前，党风廉政建设和反腐败斗争任务仍然艰巨。各级党委、政府和纪律检查机关一定要坚定不移地贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针，抓紧完善惩治和预防腐败体系，把反腐倡廉工作融入经济建设、政治建设、文化建

设、社会建设和党的建设之中，拓展从源头上防治腐败工作领域，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争推向深入。

胡锦涛强调，开展反腐倡廉工作要突出重点，当前要下大气力抓好以下四个方面的工作。第一，必须进一步抓好领导干部教育、监督和廉洁自律。要从思想道德教育这个基础抓起，不断夯实廉洁从政的思想道德基础、筑牢拒腐防变的思想道德防线。要认真执行党内监督各项制度，抓好领导干部廉洁自律，切实解决领导干部廉洁从政方面存在的突出问题。第二，必须进一步抓好大案要案查处。要始终保持惩治腐败的强劲势头，依照党纪国法，坚决查处各类违纪违法案件，坚决惩处腐败分子。第三，必须进一步抓好纠正损害群众利益不正之风的工作。要坚持把解决损害群众利益的突出问题作为党风政风建设的工作重点，着力解决当前群众反映强烈的严重侵害群众利益的问题。第四，必须进一步抓好反腐倡廉工作体制机制创新。要抓住正确行使权力这个关键，建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，加强对制度执行情况的督促检查，坚决维护制度的权威性和严肃性。

胡锦涛强调，领导干部作风建设是党的建设的一项战略任务，必须常抓不懈。加强领导干部作风建设是全面贯彻落实科学发展观的必然要求，是构建社会主义和谐社会的必然要求，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求，是做好新形势下的反腐倡廉工作的必然要求。只有坚持不懈地抓好领导干部作风建设，不断教育和引导各级领导干部按照科学发展观的要求切实转变作风，真正做到为民、务实、清廉，自觉发扬党的光荣传统和优良作风，自觉抵御各种腐朽落后思想观念的侵蚀，才能推动经济社会又好又快发展，才能形成共同构建社会主义和谐社会的强大力量，才能永葆先进性，才能切

实把反腐倡廉工作引向深入。

胡锦涛强调，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，发扬党的光荣传统和优良作风，根据新形势新任务的要求，全面加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风建设，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，着力解决突出问题，努力实现领导干部作风的进一步转变，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会提供有力保障。在工作中，要在各级领导干部中大力倡导以下八个方面的良好风气。一是要勤奋好学、学以致用，牢固树立终身学习的思想，坚持理论联系实际的马克思主义学风，努力在建设学习型政党和学习型社会中走在前列，把学习的体会和成果转化成全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的能力，转化为推动党的执政能力建设和先进性建设的能力。二是要心系群众、服务人民，牢固树立马克思主义的群众观点，始终坚持党的群众路线，时刻摆正自己和人民群众的位置，在思想感情上贴近人民群众，下大气力解决好群众反映强烈的突出问题，下大气力做好关心困难群众生产生活的工作，多办顺应民意、化解民忧、为民谋利的实事。三是要真抓实干、务求实效，发扬求真务实精神、大兴求真务实之风，增强工作的责任感和紧迫感，一步一个脚印地把我们的事业推向前进，使各项政绩真正经得起实践、群众、历史检验。四是要艰苦奋斗、勤俭节约，牢记“两个务必”，带头发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，带头反对铺张浪费和大手大脚，带头抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风，在各项工作上都要贯彻勤俭节约原则，真正把有限的资金和资源用在刀刃上。五是要顾全大局、令行禁止，自觉维护中央权威和中央大政方针的统一性和严肃性，确保党的理论和路线方针政策的贯彻落实，确保党和国家工作部署的贯彻

落实，同时善于把中央精神与地方和部门实际结合起来，创造性地开展工作。六是要发扬民主、团结共事，严格执行民主集中制的各项制度规定，自觉接受党组织、党员和群众的监督，共同推动形成心齐气顺、风正劲足的局面。七是要秉公用权、廉洁从政，自觉遵守党的纪律和国家的法律法规，严格执行领导干部廉洁从政的各项规定。八是要生活正派、情趣健康，讲操守，重品行，注重培养健康的生活情趣，保持高尚的精神追求。

胡锦涛强调，各级党委都要坚持把领导干部作风建设作为党的作风建设的重点工作来抓，建立健全领导干部作风建设的领导机制和工作机制，以加强领导干部作风建设的实际成效推进各项工作。要加强对与领导干部作风密切相关的关键环节的监督，拓宽监督渠道，增强监督的合力和实效，促进领导干部作风建设。

胡锦涛指出，纪律检查干部在党风廉政建设和反腐败斗争中肩负着重要职责。各级党委要加强对纪律检查工作的领导，支持纪律检查机关履行职责，重视加强纪律检查干部队伍建设和领导班子建设。各级纪律检查机关要继续加强领导班子和干部队伍建设，不断提高队伍政治素质、业务素质和执纪能力，不断提高做好纪律检查工作的本领和水平，以过硬的素质、优良的作风、奋发有为的精神状态履行好党和人民赋予的神圣职责。

——转摘自《人民日报》2007年1月10日

目 录

胡锦涛在中央纪律检查委员会第七次全体会议上发表重要讲话强调 全面加强新形势下的领导干部作风建设 把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入	(1)
总论 全面加强新形势下领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性	(1)
一 加强领导干部作风建设是全面贯彻落实科学发展观的必然要求	(1)
二 加强领导干部作风建设是构建社会主义和谐社会的必然要求	(7)
三 加强领导干部作风建设是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求	(13)
四 加强领导干部作风建设是做好新形势下的反腐倡廉工作的必然要求	(21)
第一讲 要勤奋好学、学以致用	(26)
一 牢固树立终身学习的思想	(26)

二 努力在建设学习型政党和学习型社会中 走在前列.....	(35)
三 要坚持学用结合、学以致用.....	(43)
 第二讲 要心系群众、服务人民 (52)	
一 牢固树立马克思主义群众观点.....	(52)
二 始终坚持党的群众路线.....	(55)
三 着力解决影响干群关系的突出矛盾和 问题.....	(61)
四 下大气力做好关心群众生产生活的工作.....	(66)
 第三讲 要真抓实干、务求实效 (68)	
一 发扬求真务实精神、大兴求真务实之风.....	(68)
二 猛刹形式主义的歪风.....	(78)
三 建立真正经得起实践、群众、历史检验 的政绩.....	(83)
 第四讲 要艰苦奋斗、勤俭节约 (89)	
一 艰苦奋斗是中华民族的传统美德和我们 党的优良传统作风.....	(89)
二 在新的历史条件下艰苦奋斗的精神不 能丢.....	(94)
三 领导干部要带头弘扬艰苦奋斗、勤俭	

目 录

节约的精神.....	(100)
第五讲 要顾全大局、令行禁止	(108)
一 顾全大局、令行禁止是党的纪律的基本 要求.....	(108)
二 自觉维护中央权威,反对地方和部门 保护主义.....	(113)
三 善于把中央精神与地方和部门实际结合 起来创造性地开展工作.....	(121)
第六讲 要发扬民主、团结共事	(126)
一 充分认识发扬党内民主的重要性.....	(126)
二 严格执行民主集中制的各项制度规定.....	(131)
三 自觉接受党组织、党员和群众的监督.....	(138)
四 切实加强班子内部的团结.....	(142)
第七讲 要秉公用权、廉洁从政	(149)
一 正确认识和对待手中的权力.....	(149)
二 严格要求自己,发挥表率作用.....	(158)
三 切实管好家属和身边工作人员.....	(161)
第八讲 要生活正派、情趣健康	(164)
一 高度重视领导干部的生活作风问题.....	(164)

全面加强领导干部作风建设

- 二 慎重对待社会交往 (174)
- 三 培养高尚的生活情操 (178)

附录一

- 中央纪委发出通知要求 认真学习贯彻胡锦涛同志在中央纪委第七次全会上的重要讲话 (186)

附录二

- 中央组织部发出通知要求 认真学习贯彻胡锦涛同志在中央纪委第七次全会上重要讲话精神 切实加强领导干部作风建设 (188)

附录三

- 努力实现领导干部作风的进一步转变
《人民日报》评论员 (192)

- 后记 (195)

总 论

全面加强新形势下领导干部 作风建设的极端重要性和紧迫性

党的作风关系党的形象，关系人心向背，关系党和国家的生死存亡。党员领导干部是党和国家各项事业的领导者，在经济社会发展中处于举足轻重的地位。对全党来说，党的领导干部的作风，是党的作风的风向标，具有很强的示范性和带动作用。领导干部作风好，就会带动全党树立和形成良好的党风，以良好的党风促进政风，乃至形成良好的社会风气；领导干部作风不正，就会对全党和全社会造成严重影响，导致党风乃至全社会不良风气的蔓延。因此，切实抓好领导干部作风建设，使领导干部始终保持振奋的精神和良好的作风，始终坚持党的根本宗旨，是我们党在执政情况下必须面对的考验。我们要从党和人民事业兴衰成败的高度，从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发，充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置，下决心抓紧、抓实、抓出成效。

一、加强领导干部作风建设是全面贯彻 落实科学发展观的必然要求

科学发展观是指导我国经济社会发展新理念的集中体现。

贯彻落实科学发展观，各级领导干部起着举足轻重的作用。领导干部的作风如何，以什么样的思想作风、学风、工作作风和领导作风来贯彻落实科学发展观，对科学发展观在指导经济社会中的成效具有重要影响。

（一）科学发展观对加强党的作风建设提出了新要求

以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，是我们推动经济社会发展、加快推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。全党特别是各级领导干部，要牢固树立和全面落实科学发展观，在领导本地、本部门经济、政治、文化、社会和党的建设各项工作中，切实贯彻落实科学发展观精神，切实把科学发展观贯穿到经济社会发展的各个环节，切实把经济社会发展转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。

胡锦涛同志指出：“全党同志都要从贯彻‘三个代表’重要思想和十六大精神的战略高度，从确保实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度，深刻认识树立和落实科学发展观的重大意义，坚定不移地树立和落实科学发展观，更好地完成新世纪新阶段我们肩负的历史任务。”用科学发展观武装全党特别是各级领导干部的头脑，统一思想，增进共识，是党的思想理论建设的一项重要任务。应当说，科学发展观提出以来，在全党全国人民中形成了广泛共识，在国际上引起了广泛关注。广大干部群众衷心拥护科学发展观，深入学习科学发展观，认真实践科学发展观，形成了推动中国特色社会主义事业发展的强大动力。但是，学习、贯彻、落实科学发展观是一项长期的战略任务，各级领导干部要成为树立和贯彻落实科学发展观的模

范，还必须从理论和实践上进行不断的探索和磨练，特别是从个人素质和修养方面来说，应当具备良好的学风、领导作风和工作作风，为树立和贯彻落实科学发展观提供有力保证。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视加强领导干部作风建设，要求全党特别是各级领导干部，大力弘扬求真务实的精神，认真践行“两个务必”要求，始终贯彻“八个坚持、八个反对”，并进一步提出要树立以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观，为加强领导干部作风建设指明了方向；新一届中央领导集体从自身做起，率先垂范，有力地推动了领导干部作风建设的深入开展。当前，我们党领导干部作风的主流是健康向上的，各级领导干部在领导全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中，展现了新时期党员领导干部的风采。同时也必须看到，在少数干部特别是领导干部中，还不同程度地存在着学习肤浅、脱离群众、作风飘浮、工作不实等问题。这对树立和贯彻落实科学发展观将会产生严重不利影响。对此，必须高度重视，深入研究，切实采取措施加以解决。

（二）全面贯彻落实科学发展观必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，培育良好的思想作风

科学发展观是中国共产党人关于发展理论、发展观念的最新理论成果，深刻反映了我们党对发展问题的新认识，反映了当今世界经济政治文化发展的新情况，反映了我国经济社会发展进入关键时期的新要求。用这样一种新的发展理念指导经济社会发展，必须跳出以往的思维模式，用新的思想、新的观点指导工作。作为领导干部，如果习惯于过去的粗放型的发展模式，因循守旧，不思进取，如何能带领广大人民群众全面推进

社会主义现代化的历史进程？又如何谈得上以科学发展观为指导，奋发有为，锐意进取，不断开创中国特色社会主义事业的新局面？要真正全面贯彻落实科学发展观，必须正确认识科学发展观的理论地位，用马克思主义的理论创新的最新成果指导社会主义现代化建设的最新实践。

马克思主义的科学性在于，它不是僵化的教条，而是随着实践的发展不断增添新的时代内涵的科学理论。科学发展观是马克思主义在新的历史条件下关于发展理论的继承和发展，与马克思主义一脉相承。中国共产党人在长期的革命、建设和改革历程中，形成了理论联系实际的优良作风。科学发展观就是马克思主义与新的实践相结合所形成的新的发展思想和发展理念。在新的历史条件下坚持和发展马克思主义，最根本的，是坚持马克思主义解放思想、实事求是的理论精髓，以与时俱进的精神状态，用科学发展观这一马克思主义理论创新的最新成果指导实践、推动我国经济社会又好又快地向前发展。

发展社会主义市场经济，推进经济社会又好又快发展，没有现成的经验可学，必须在实践中不断探索和创造。科学发展观是在我国经济社会进入新的发展阶段，以胡锦涛同志为总书记的党中央尊重实践、勇于创造形成的科学指导思想。全面贯彻落实科学发展观，同样需要坚持实践第一的思想作风，尊重实践，大胆探索，勇于开拓，不断把全面建设小康社会的进程推向深入。中国特色的社会主义实践在不断前进，我们对中国特色社会主义的探索和认识也要不断继续下去，永远不能停滞。解放思想、实事求是的目的，就是为了使我们党和国家的事业不断适应新时代的发展要求而向前发展，始终保持健康向上的良好势头。任何安于现状、无所作为的思想，都不利于党和国家事业的发展。要把解放思想和实事求是统一起来，既要

勇于开拓经济社会发展的新局面，又要把握科学发展观的精神实质，避免照抄照搬西方的发展模式和发展经验。要坚持实践第一的观点，一切以中国的国情为中心，一切以我们正在做的事情为中心，把科学发展观贯穿到推动经济社会全面、协调和可持续发展的各项工作中。

（三）全面贯彻落实科学发展观必须坚持理论联系实际，树立马克思主义的优良学风

理论联系实际，是中国共产党一贯坚持的马克思主义学风，是党具有旺盛生命力和创造力的关键所在。以毛泽东为代表的第一代中国共产党人，在用马克思主义指导中国革命的进程中，形成并且坚持理论联系实际的学风，使马克思主义在中国生根开花，指导中国革命取得胜利；以邓小平为代表的第二代中国共产党人，恢复并且发扬党的理论联系实际的优良学风，焕发了马克思主义的生命力，开创了中国特色社会主义的新局面；以江泽民为代表的第三代中国共产党人，高举马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论伟大旗帜，着眼于新的发展和新的实践，形成了“三个代表”重要思想，不断把中国特色社会主义事业推向深入。历史说明，正是靠着理论联系实际的优良学风，一代又一代中国共产党人不断把马克思主义的普遍真理与中国具体实际相结合，形成科学的指导思想和理论体系，推动中国革命、建设和改革事业不断前进。学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想需要发扬理论联系实际的优良学风，在新的发展阶段贯彻落实科学发展观，同样需要树立理论联系实际的优良学风。

要做到理论联系实际，首先要真正掌握理论。科学发展观

是我们党指导经济社会发展的新的指导思想，是对发展问题的新认识和新思考，思想内涵十分深刻，需要下大力气学习、研究才能真正掌握。要认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，从理论和实践的结合上，全面系统地把握科学发展观的精神实质、深刻内涵和基本要求。要以宽广的眼光观察世界，正确把握时代发展要求，深刻认识我国国情，善于进行理论思维，坚持按照客观规律和科学规律办事，全面理解、准确把握中央关于经济社会发展的指导方针和一系列战略决策，不断增强运用科学发展观推进经济社会发展的自觉性和坚定性。学习，要做到真学、真懂、真会、真用，真正使科学发展的理念入脑、入心，化为指导实践的自觉行动。在科学发展观面前，切忌自以为是、浅尝辄止，要做谦虚好学、踏踏实实的学生，不要成为毛泽东所批评的那种“头重脚轻根底浅，嘴尖皮厚腹中空”的墙头芦苇，真正把科学发展观作为马克思主义理论创新的最新成果，下工夫学好。

学习的目的全在于运用。要做到理论联系实际，关键是要把理论创造性地运用于指导实践，变成实际行动。全党同志特别是各级领导干部，要开动脑筋，把科学发展观的各项要求贯彻到实际工作中去，切实解决本地区、本部门经济社会发展中面临的问题。一方面，对中央的路线方针政策和关于宏观调控的一系列战略部署，要坚决贯彻执行，结合本地区、本部门的实际创造性地开展工作。决不允许表面一套、背后一套，嘴上讲得好听，实际拒不执行，把中央关于科学发展的一系列重大部署束之高阁，沦为空谈。另一方面，要深入调查研究，加深对中国国情和本地区、本部门实际情况的了解，把科学发展观的精神实质贯彻到实际工作中去，坚决反对照搬照抄、照本宣科的本本主义倾向。

（四）全面贯彻落实科学发展观，必须密切联系群众，大力弘扬求真务实精神，树立良好的工作作风和领导作风

全面贯彻落实科学发展观，需要踏踏实实、兢兢业业的工作，来不点半点虚假和马虎。“实干兴邦，空谈误国。”当前，领导干部工作作风和领导作风中存在的突出问题，是脱离群众、脱离实际的形式主义和官僚主义作风。全面贯彻落实科学发展观，必须坚决反对只图虚名、不务实效的形式主义和高高在上、脱离群众的官僚主义。

各级党员领导干部要增强事业心和责任心，坚持科学态度和求实精神，一丝不苟地做好工作。要埋头苦干，扎实工作，坚持讲真话，报实情，力戒浮躁浮夸。要把抓落实作为推进各项工作关键环节，把中央的决策和部署变为各级党组织和广大群众的实际行动。要树立正确的政绩观，爱惜人力、物力、财力，着力解决国家和人民群众的当务之急。必须坚持一切从实际出发，既要积极进取，又要量力而行，不追求脱离实际的高指标，不盲目攀比；必须坚持办实事，求实效，不搞劳民伤财的“形象工程”；必须深入实际，察实情，讲实话，不虚报浮夸，不作表面文章；必须立足当前，着眼长远，不急功近利。作为领导干部，一定要淡泊名利，只有视个人名利淡如水，才能视人民利益重如山。

二、加强领导干部作风建设是构建社会主义和谐社会的必然要求

构建社会主义和谐社会是党在我国经济社会发展的新阶段提出的一项重大战略任务。要完成这一重大任务，必须充分发