

建筑安装企业

如何做好安全生产

建筑工程部施工管理局 編

建筑工程出版社



建筑安装企业 如何做好安全生产

建筑工程部施工管理局 编

建筑工程出版社出版

• 1959 •

建筑安装企业
如何做好安全生产
建筑工程部施工管理局 编

*

1959年7月第1版 1959年7月第1次印刷 25,070册

787×1092 1/32 • 28千字 • 印张1 1/4 • 定价(9) 0.15元

建筑工程出版社印刷厂印刷 • 新华书店发行 • 书号: 1680

建筑工程出版社出版(北京市西郊百万庄)

(北京市书刊出版业营业许可证出字第052号)

前 言

建筑工程部和建筑工会全国委员会于1959年6月6日至13日在天津召开了全国建筑安装工程安全生产經驗交流會議。会上交流了公司、工区、工地以及队組几年来保証安全生产未发生重大伤亡事故的經驗，还特別交流了起重安装和土石方爆破等专业工种的安全生产經驗。这次會議上所交流的經驗是相当丰富的。

根据會議的精神和决定，建筑工程部施工管理局在会后組織专人对这些經驗进行了整理並且編写成書，以便全面推广。由于時間比較仓促，編写水平有限，書里难免有缺点和錯誤，希望讀者提出意見。

書后的几个附录（北京第六建筑工程公司三〇五工地的深入开展安全生产“百日無事故”运动、山西省建設厅的建筑安装企业安全生产責任制、南京市建筑工程局晨光工地的“挖苗”記分制度、安全干事韓子峰的工作經驗），是在組織、开展安全生产工作中比較具体的一些工作方法和經驗，供各单位参考。

最后，对参加此書編写工作的同志致以謝意。

建筑工程部施工管理局

1959年7月

目 录

前 言

一、依靠党的领导，加强思想教育和宣传鼓动工作	(2)
(一) 必须树立安全与生产统一的思想，作到人人 注意安全	(2)
(二) 掌握群众的思想规律，进行细致的思想工作	(3)
(三) 开展群众性的安全生产宣传鼓动工作	(4)
二、依靠群众，发动群众，是保证安全生产的 基本方法	(5)
(一) 建立群众性的安全检查网	(5)
(二) 开展群众性安全生产大检查运动	(7)
(三) 组织安全生产竞赛	(8)
三、加强安全技术管理，制定措施，为安全施工 创造条件	(8)
(一) 建立安全技术机构	(8)
(二) 抓规律，抓关键，制订安全技术措施	(9)
四、建立和健全切实可行的规章制度	(14)
(一) 安全生产责任制度	(15)
(二) 编制安全技术措施制度	(16)
(三) 安全交底制度	(19)
(四) 安全检查制度	(20)
(五) 安全教育制度	(21)
(六) 事故分析制度	(22)

附 录

一、深入开展安全生产“百日无事故”运动

.....北京市第六建筑工程公司三〇五工地 (24)

二、建筑安装企业安全生产责任制

.....山西省建设厅 (28)

三、“挖苗”记分制度

.....南京市建筑工程局晨光工地 (31)

四、安全干事韓子峰的工作經驗北京市第六建筑公司 (33)

加强劳动保护工作，注意安全生产，是党和国家的一项重要政策，是社会主义企业管理的一条重要原则，也是开展增产节约运动的一个主要方面。我们党和政府一贯关怀职工的安全和健康，十分重视安全生产。国务院先后颁布了工厂安全卫生规程、建筑安装工程安全技术规程和工人职员伤亡事故报告规程，并且在国家的各项重大决议中，对安全生产都作了明确的指示。

十年来，建筑安装企业在党的领导下，由于坚决执行了党的“安全为了生产，生产必须安全”的方针，广大职工基本上树立了安全生产的思想，建筑企业的领导干部都能把安全生产工作摆在适当的位置，职工的劳动条件比过去也有了很大的改善。这些都大大地促进了生产的发展。事实证明，做到了安全生产的单位，不仅保护了职工羣众的生命和健康，而且也能够超额完成生产任务，从而促进了社会主义建设事业的飞跃发展。

安全生产是保证生产大跃进的一个重要条件。所以说，安全和生产并不是对立的。如果把它们对立起来，不仅工人有生命的危险、财产会遭到严重的损失，而且还会破坏整个生产程序，挫伤职工的生产情绪。有人说：“只要进行生产，工伤事故就难免”、“快，就不能保证安全；安全，就不能快”，把安全和生产对立起来。这种观点是不正确的，而且是有害的。几年来的实践

証明，只要我們認真貫徹執行黨的安全生产方針，充分發揮人的主觀能動作用，不麻痺大意，採取預防措施，消除一切不安全的因素，就完全可以杜絕重大傷亡事故的发生。

一、依靠黨的領導，加強思想教育和宣傳鼓動工作

保證安全生产，是貫徹實現黨的建設社会主义總路綫的一个主要方面。企業黨的各級組織，應該經常分析研究安全生产情况，在抓生產的同时，也要抓安全，并且把安全生产工作列入黨委的重要議程；对于有关安全生产的關鍵性問題，作出決議，并且要求各級組織制訂出保證安全生产的計劃，交黨委审查后貫徹實現。这样就能够做到黨、政、工、团思想統一，步驟一致。企業各級行政部門，在黨委的直接領導下，應該認真地貫徹“管生產，必須管安全”的原則和黨委的每項安全生产決議，在布置、檢查、總結生產的同时，要布置、檢查、總結安全工作，經常研究和執行上級領導机关关于安全生产的指示。这样，才能動員全体职工切實貫徹安全生产的方針。

（一）必須樹立安全与生產統一的思想， 作到人人注意安全

要樹立安全与生產統一的思想，首先必須解決領導干部的思想問題，因为只有这样才能使安全生产方針自上而下层层貫徹執行。特別是打通工段長、工長、隊長的思想更为重要。南通市建筑公司在推行快速施工的時候，有的領導干部認為，“快速施工好是好，就是安全保不牢”。于是，他們首先在工段長、工長、隊長中，針對这种思想进行了鳴放辯論，讓大家談思想，擺事

实，講道理。通过辯論，得出了共同的結論：快速施工是可以作到安全生产的。因此，不仅快速施工方法在該公司很快地就推行起来，而且也保證了安全。由此可見，当领导干部对安全生产有了正确的認識之后，自然也就会把安全生产的各项具体措施和注意事項，貫徹到广大职工中去，对工人忽視安全的思想，也会及时地进行教育。相反，只注意对职工羣众的安全教育，忽略解决领导干部的思想問題，必将事倍功半。

（二）掌握羣众的思想規律，进行細致的

思想工作

政治思想是一切工作的統帥和灵魂。为了保證安全生产，必須掌握职工羣众的思想規律，經常进行思想教育。一般說来，开工初期，职工羣众的思想容易麻痺、渙散；施工緊張时，往往單純为了完成生产計劃、追求进度，而忽視安全生产；工程收尾时，由于工程分散零碎，主要力量轉到新的施工地点，領導忽視对安全生产做必要安排，因此工人也产生松勁麻痺思想。在领导干部当中，有只注意重点工程，忽視一般工程的思想，特別是对一般低层建筑、修补工程、地下工程和临时設施等不够重視。另外，在年末年初、月末月初、节日假日前后，职工思想也最容易分散。在工人当中，老技术工人認為自己有經驗，搞这一行沒有不扎扎实实的，凭自己的技术能力不会出問題，有艺高胆大的思想。新工人普遍是热情高、干劲足，但是缺乏技术知識和安全知識，表現出一种初生牛犢不怕虎的勁头，猛冲猛干，忽視安全。各級領導，应该根据这些思想規律进行思想教育。除了經常組織学习国务院頒布的“三大規程”及有关操作規程和上級的安全生产指示之外，还应该采取各种方式及时地进行羣众性的安全教育，克服忽視安全生产的錯誤思想，提高警惕，竭力避免发生事故。

(三) 开展群众性的安全生产宣传鼓动工作

要想使安全生产思想深入人心、家喻户晓，必須广泛地开展群众性的宣传鼓动工作。宣传鼓动的形式应该多种多样，同时还必須达到通俗化、形象化、群众化的要求，使群众易于接受。通常采取的形式有：請老工人講課、开安全代表会、举办展覽会、以师带徒、写詩歌、貼大字报、发动群众自編自演文娱节目、广播等等。还可以运用抓两头带中間的方法，一方面抓好人好事，給予表揚、奖励，树立旗帜，另一方面又要抓住典型事故，进行深入分析，吸取教訓。例如，天津各建筑公司，把工地上的真人真事編成京剧、快板、相声、順口溜、話剧等二十余种生动活潑的文娱节目进行宣传，受到广大职工的欢迎，效果也很大。

宣傳教育的內容，必須紧密地配合生产，从生产出发，为生产服务。例如，有些工地的工人把安全帽、安全带等防护用具編成順口溜：

安全帽，輕又巧，
戴在头上如获宝。
大的事故变成小，
小的事故全免了。

*

*

*

安全带，实在好，
高空作业离不了。
系的好，掛的牢，
防止万一摔不着。

天津市三公司，把一位木工工長为了搶任务忽視安全，結果在天沟

边操作时发生摔伤事故的真實情况編成京剧演出，給职工們上了一堂生动的政治課。齐齐哈尔一公司，把安全生产图片拿到职工家屬宿舍去流动展覽，作用很大。如一位鋼筋工队長的爱人参观后，就再三劝說他丈夫要注意安全；一位瓦工創造了一台鋼筋拉直器，他爱人就問他“你搞的这个玩艺儿安全不安全？千万不要蛮干”等等。象上述这样的羣众性自我宣傳教育的例子是不胜枚举的。

二、依靠羣众，发动羣众，是保証 安全生产的基本方法

羣众路綫是党进行各項工作的基本路綫。安全生产和其它工作一样，也必須走羣众路綫，大搞羣众运动。因为只有广大职工羣众从思想上重視了安全生产，才能形成“人人管生产、人人管安全”的局面。自从去年全民大跃进以来，发动羣众搞好安全生产，在建筑业中有了新的发展。根据几年来的經驗，我們認為，下面三种作法是行之有效的。

（一）建立羣众性的安全檢查網

安全檢查網，是羣众性的安全檢查組織。要把企业的安全工作經常地做好，除了應該作到“管生产，必須管安全”之外，还必須把广大职工羣众发动起来。因此，每个生产队組都应当選擇密切联系羣众、重視安全的积极分子担任不脱离生产的安全檢查員，使之成为羣众安全活动的核心。通过他們联系羣众，做到哪里施工，哪里就有人管安全。这是工人参加管理的好办法，也是

專業的安全檢查和羣眾的安全檢查相結合的好辦法。建立安全檢查網的好處很多，歸納起來有下列幾點：第一，可以促使上下一齊動手搞安全，人人動手搞安全，不僅做到人人關心生產，而且做到人人關心安全。第二，可以促使安全工作經常化，安全專業組織不但可以經常了解到基層安全工作的情況，而且便於及時貫徹領導意圖，對基層安全工作經常給予指導和幫助。第三，可以促使安全措施具體化，每個生產隊組，根據領導上布置的安全技術措施，結合具體的施工條件、機具設備、技術要求和思想情況，研究和採取更加具體的安全技術措施。

隊組安全員，應該通過民主選舉，由行政任命。每個隊組選出多少不脫離生產的安全檢查員，要根據隊組人數多少來確定，一般是，15名左右的工人生產隊組，選出一人為宜。較大的隊組就應當選出幾名安全檢查員或成立隊組安全檢查小組。各隊組的安全檢查組織，由各級行政直接領導。各級領導應該充分發揮隊組安全檢查員的作用，經常聽取他們的匯報和督促檢查他們的工作，幫助他們解決工作中遇到的困難。總之，各級領導必須重視和支持他們的工作。

經驗證明，凡是幾年沒有發生重大傷亡事故的企业單位，他們都是建立了比較鞏固的安全檢查網，而且安全檢查活動也搞得比較活躍。有的單位吸取了教訓，抓住了這一環，整頓了安全檢查網以後，羣眾更加重視安全生產，事故也顯著減少。

為了鞏固安全檢查組織，還必須建立一些必要的制度，如匯報制度、定期會議制度、交接班制度等。

要想充分發揮安全檢查員的作用，各級領導應該有計劃地培訓檢查員，幫助他們不斷提高業務技術水平，使他們真正成為羣眾中的安全尖兵和保證安全生產的骨幹力量。

(二) 开展群众性安全生产大检查运动

开展群众性的安全大检查，是做好安全生产的一个好办法。它的好处是，通过检查，可以发动群众，可以发现许多问题，可以使职工受到教育，同时可以依靠群众解决问题，许多地方有百分之七八十的问题都是由群众自己解决的。在解决问题时，要注意首先解决关键性的问题，防止形式主义，以求得更大的效果。

为了使安全工作经常化，还必须采取定期检查和经常检查相结合的方法，只有定期大检查，而没有经常的检查，就不能巩固在检查运动中所取得的成果。平时，可以在个人之间、队组之间展开自觉的互相监督检查。如北京市第六建筑公司三〇五工地实行“三检、一碰、十注意”就是一个好办法。三检是，上班前检查工作周围环境，工作中检查不安全问题，下工时检查一扫光。一碰是，工作完了开碰头会。十注意是：（1）人人注意安全、人人宣传安全；（2）注意自己和别人的安全；（3）注意工具牢固及设备完善；（4）注意高空作业带好安全带；（5）注意不懂电不动电；（6）注意土方留坡；（7）注意上下作业不扔东西，并且戴上安全帽；（8）注意钉子扎脚；（9）注意乙炔爆炸和沥青中毒；（10）注意现场不吸烟，控制火源。根据施工和季节性特点定期检查，一般来说每年至少进行四次。

从大检查运动的组织领导方面来说，首先应当在党委的领导下，企业行政吸收工会、青年团及有关方面的人员参加，组成领导核心小组。其次，为了使大检查核心小组在大检查当中能够真正起到组织领导的作用，并且从事日常工作，还应该考虑设立检查办公室。检查领导核心小组，应该根据具体情况提出大检查的规划和具体要求。

大检查的步骤，根据每个时期的工作中心和特点，大致可以

分为三个阶段，即准备酝酿阶段、检查阶段和处理总结阶段。三个阶段不可能机械分开，比如在准备阶段中就可能发现一些问题，需要及时处理；在处理阶段中也可能发现问题。所以说，三个阶段是互相衔接，互相交叉的。

（三）組織安全生产竞赛

安全生产应该作为社会主义劳动竞赛运动的主要内容之一，并且作为评比的一个重要条件。在开展社会主义劳动竞赛的时候，不能孤立地只比安全不比生产，或者只比生产不比安全，两者必须结合起来。但是，在一定时期内，为了克服薄弱环节，突出提出安全生产竞赛也是必要的。例如，运用开展“百日无事故”运动，挖事故“苗”运动，插安全红旗，树标兵，安全誓师大会等方式，掀起安全生产竞赛高潮。根据竞赛条件，每天要检查执行的情况，分别作出记录，公布成绩，按时组织评比，对取得成绩的个人和集体，要及时予以表扬和奖励。

三、加强安全技术管理， 制定措施，为安全施工创造条件

（一）建立安全技术机构

安全技术工作是一项综合性工作，它关系到施工管理的各个方面。特别是随着生产发展的需要，建筑科学的进步，采用新技术、新结构和新的施工方法，以及新工人、新设备、新工具日益增多等情况，要求管理工作更加细致。因此，除了领导的重视，发动群众做好安全生产外，还应该设置专门机构，配备必要的专

取人員，協助領導檢查督促，貫徹安全生產方針和安技術措施，並經常搜集資料，累積經驗，分析問題，提出改進安全管理的意見。因此，每個企業應當根據自己的規模和生產性質來設置專職機構和配備專職人員。小型企業也應當有兼職工作人員來管安全工作，無人負責安全是不行的。然而，有些單位對安全技術專門機構的作用認識不足，不僅沒有加強安全技術工作，反而削弱了這方面的機構，以致工作受到了損失。從多年來沒有發生重大傷亡事故的幾個單位的經驗來看，它們在精簡組織機構的時候，都把安全機構放在適當的位置上，並且步步加強它的工作。所以，各建築企業都應當建立和健全安全技術專門機構。機構沒有建立和不健全的單位，必須迅速建立和健全起來。各級安全技術專職機構最好單獨設置，如與其他機構合併時，機構名稱必須表示出安全字樣。

為了保證安全生產和更好地貫徹安全措施，安全技術人員必須樹立安全為生產服務的思想，協助生產人員做好安全工作，培訓生產隊組的安全員，幫助他們提高業務水平，協助生產領導人員制訂安全操作規程及各項制度。此外，還要做傷亡事故的統計工作，搜集情況，反映情況，提出處理意見。

（二）抓規律，抓關鍵，制訂安全技術措施

除了加強組織措施外，技術措施也不能忽略。由於建築業流動性大、工種多、運輸頻繁、多是立體交叉施工，工人經常在露天、高空、深坑作業，容易受到各種條件的限制和季節性的影響。因此，應當根據這些特點，在不同時期和不同條件下，抓住關鍵性的問題採取必要的措施。在建築安裝工程施工中，所涉及的安全技術問題很多，下面根據幾年來的施工經驗，提出應該注意的幾個問題。

高空交叉作业方面:

高空作业最容易发生工伤事故的原因，主要是由于高空交叉作业防护設施不完备、脚手架搭設不牢、材料不合要求、缺乏檢查鑑定以及沒有充分利用个人防护用具等而发生的。因此，抓高空交叉作业是十分重要的。根据各地經驗，在高空作业方面主要應該注意采取如下措施:

1. 在平行、立体、交叉作业施工中，应当尽量避免或减少垂直作业，如果实在不可免，必須进行上下或多层作业时，一定要在上下两层間設有防护棚或其它隔离措施。对于施工中預留的孔洞，如工业通风道口、烟囱道口、煤斗进口、电梯間井口、未做好的楼梯間以及其他深坑、沟井或有危险的处所，都应当搭設圍栏或加設盖板。在人員經常往来的出入口上方进行作业时，也必須設置防护棚或其他防护設施。

2. 脚手架的搭設必須按照“建筑安装工程安全技术規程”第四章所規定的执行。对特殊高大的工程架子，應該由技術人員和老工人共同研究，提出搭設方案。高层架子要特別注意纜风繩的穩固以及同建筑物的牢固連結。必須严格选用架設材料，防止使用腐朽、裂痕、枯节等易折木杆。脚手架在使用期間应当經常維修和檢查。

在施工中使用的梯子必須堅固，使用时应牢固搭放，坡度适宜。如果底端放在平滑的拋面上，就应当采取防滑措施；两梯連接使用时，在連接处要用金屬卡子卡牢，或者用鉄絲綁固，必要的时候可以設支撐加固。

3. 进行高空拆除工程时，在施工前应当对建筑物的現狀进行詳細調查，提出拆除方案；在拆除前必須把電纜、瓦斯管道、上下水道設備等支纜切斷或迁移；拆除建筑物一般不得采取推倒方法，并禁止数层同时拆除或防止相关連部分的倒塌。在高处进行

拆除，要設置流放槽，不能往下拋扔。

4. 配帶勞動保護用品。在高空交叉作業中，在有危險的作業地點，一定要架設安全網。必須教育高空作業的工人佩帶安全帶，在垂直下方作業的戴好安全帽。安全網、安全帶應當定期檢查試驗；笨重的安全帶應當研究改革，使之輕便靈活，工人願意佩帶。

5. 對登高作業的職工應該定期地檢查身體，不得使患有高血壓、心臟病和其它不適於高空作業的人，從事高空作業。

在高空作業方面，除了採取上述措施外，還要設法改進工藝過程，合理安排工序，發展預制裝配，盡量減少高空作業，這樣才能從根本上消除或減少高空墜落事故的发生。

起重吊裝工程方面：

起重吊裝方面的事故多是由于起重設備裝置過於簡陋，索具有缺陷和缺乏驗算而造成的。因此起重吊裝工程的安全施工是不可忽略的。在起重吊裝方面的主要安全技術措施是：

1. 進行高空吊裝的地點，應嚴格警戒或設置防護圍欄；在起吊物下方不得有人停留。構件吊裝時，須將構件固定穩妥後，才能脫開吊鉤。

井字起重架的井口處和卸斷台的井口處，應當設有防護隔板、檔門和護身欄杆。當物料升到卸料台井口處，必須備有安全掛鉤，或採取其他措施使吊籠穩固，以防機械制動裝置失靈，發生墜落。

2. 起重機械的使用。起重機械，特別是使用年久的機械，一般不得超負荷使用，和進行斜吊。如因施工任務確實需要挖掘原有機器的潛力時，必須慎重考慮，經過驗算、鑑定後，由技術人員親臨現場進行操作指導。

對起重設備、索具要經常檢查，定期檢修，發現損壞應當立即修理或更換。