

内蒙古 城市发展的战略思考

上

NEIMENGGUCHENGSHIFAZHANDEZHANLUESIKAO

包俊臣 著



内蒙古人民出版社

内蒙古城市发展的战略思考

上册

包俊臣 著

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

内蒙古城市发展的战略思考/包俊臣著. —呼和浩特:
内蒙古人民出版社, 2006. 8

ISBN 7-204-08659-7

I. 内… II. 包… III. 城市经济—经济发展战略
—研究—内蒙古 IV. F299.272.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 099945 号

内蒙古城市发展的战略思考(上、下册)

作 者	包俊臣
责任编辑	乌 恩
封面设计	锡 光
出版发行	内蒙古人民出版社
地 址	呼和浩特市新城区新华东街祥泰大厦
印 刷	内蒙古地矿印刷厂
开 本	787×1092 1/16
印 张	45.5
字 数	700 千
版 次	2006 年 9 月第一版 2006 年 10 月第一次印刷
印 数	1—2000 册
书 号	ISBN 7—204—08659-7/C·172
定 价	148.00 元(上、下册)

如出现印装质量问题,请与我社联系。联系电话:(0471)4971562 4971659

责任编辑/马 恩
封面设计/锡 光





作者近照

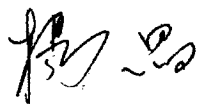
序

城市是人类文明发展的结晶,是人类社会经济、政治、科技和文化进步的重要载体。城市作为一种社会组织形态,与一个国家或地区的经济发展、社会进步和文化繁荣密切相关。城市的发展是产生现代文明的摇篮,是一个国家实力的反映,也是一个地区竞争力的标志。从以农业为主的传统乡村社会转向以工业和服务业为主的现代城市社会,是人类历史演变的必然趋势。21世纪,我们将迎来城市化和城市现代化快速发展的高潮。随着我国社会主义现代化事业的不断推进,回顾一个地区乃至全国城市发展历程,借鉴世界各国城市发展正反两方面的经验,探索城市发展的规律和特点,研究地区城市发展战略,制定区域城市发展规划和对策,已成为人们共同关注的重大课题。在这样的背景下,俊臣同志编著了《内蒙古城市发展的战略思考》一书。

我同俊臣同志相识已久,他的做人、做“官”、做事都给我留下了深刻印象。他在基层工作多年,担任党政领导职务数载,到自治区政协任职后仍勤于思考,笔耕不辍,在工作之余翻阅、整理大量古今中外资料,围绕内蒙古自治区城市化和城市经济发展问题,潜心研究,积极探索,历时两年多撰写了这本几十万字的书,其精神令人感动。因城市问题的研究是一项复杂系统工程,编著城市问题的书更需要付出艰辛的劳动。该书从内蒙古城市发展的实际出发,按照科

学发展的要求,遵循社会主义市场经济的规则,从理论与实践两个方面,比较系统地分析了内蒙古 20 个城市的竞争力、经济结构和城市化进程,提出了各城市在不同方面的优势、劣势和发展潜力;通过运用较多的数学方法对大量数据进行综合分析,数量化地提供了内蒙古城市经济实力在全国不同层面城市间所处的层次和位置;在分析比较的基础上提出了内蒙古城市化和城市经济发展的方向、目标和主要对策,并很有创意地构建了城市化评估指标体系。该书内容丰富,既有理论的思考,又有实践的总结;既有对过去的回顾,又有对未来的展望;既从国内外研究城市发展的成果中吸取营养,又针对内蒙古城市发展的实际提出新见解,值得一读。

近年来,内蒙古城市化进程不断加快,城市经济发展取得了令人瞩目的成就。但是,城市化的推进和城市现代化建设毕竟是一个历史过程,在城市发展中还面临诸多新问题需要我们深入研究并作出回答。俊臣同志编著的这本书虽属一家之言,有些见解和意见有待于在实践中进一步补充和完善,但其实用价值应当予以肯定。因此,这本书在一定程度上不仅可以为地方城市的管理者全面推进城市化和发展城市经济提供一定的理论支持,为兄弟省市了解内蒙古、开展经济合作和文化交流提供一定的实践依据,而且也为研究城市化和城市经济的同志提供了有益参考。故我为该书的出版感到由衷的高兴,作序以贺之。



2006 年 7 月

前 言

历史证明,人类社会发展变化总趋势是现代的城市文明取代传统的乡村文明。而城市的产生,至今已有五千多年的历史,它的发展是人类社会发展史上重要的里程碑。20世纪50年代以来,城市化浪潮席卷全球,随着世界范围内城市化进程的加速,全球社会经济得以高速发展。特别是在80年代以及90年代初期,人们逐渐认识到城市在动态和竞争性经济中发挥着主导作用,科学的认识城市,研究城市,无论是对低收入还是高收入的国家都是极为重要的。美国《商业周刊》1998年5月4日载文称“城市成功之时,国家也会成功”。改革开放以来,我国城市快速崛起,城市数量不断增加,其规模不断扩大,城市经济得以蓬勃发展。与此同时,在城市发展中面临着一系列迫切需要解决的理论和实际问题。如,城市发展的战略选择、城市化的理性推进、城市经济的科学发展、城市文化与城市文明建设、城市功能的不断完善、城市与农村和谐社会的构造,以及城市的住宅、就业、环境等。而这些问题,都需要我们按照科学发展观的要求,遵循城市发展规律从理论与实践上作出回答。

城市经济的增长是城市化水平提高和城市现代化建设的基础和根本条件。实践充分证明,社会经济基础的变更导致城市的诞生,城市经济的发展给城市以新的生命力。正如马克思所说“城市连同属于它的土地是一个经济整体,只有具有经济功能的城市才是

真正的城市”[《马克思、恩格斯全集》第46卷(上)第474页]。一个地区城市经济发展水平和方向,在一定程度上正是该地区先进生产力的代表和经济基础的反映,在很大程度上决定和影响该地区的政策、法规的制定和调整。近些年,内蒙古党委、政府科学决策,奋力推进,在城市化和城市经济发展道路上迈出了坚实的步伐。据2004年《中国城市统计年鉴统计》、《内蒙古统计年鉴》,内蒙古城市共有20个(以下数据比较不含市辖县),其城市人口为862.27万人,占全区总人口的36.24%,城市面积为1.19万平方公里,占全区土地面积约1%,城市基本建设投资为308.46亿元,占全区基本建设投资的39.5%;但城市国内生产总值占全区国内生产总值的60.6%,城市工业总产值占全区工业总产值的45.2%,城市社会消费品零售额占全区社会消费品零售额的51.9%,城市居民储蓄存款余额占全区储蓄存款的71.4%,城市邮电业务总量占全区邮电业务总量51.7%……由此可见,内蒙古地区的一切经济活动,其主要阵地在城市或城市地区,内蒙古与沿海发达地区的差距,也主要表现在城市化的推进和城市经济的发展。目前,从总体上看,内蒙古城市数量少、规模较小,经济总量不足、辐射作用较弱。因此,如何加快内蒙古城市化和城市经济的发展,迫切需要有符合内蒙古城市发展实际的理论支持与实践总结。基于此,笔者借鉴国内外城市发展的经验,从内蒙古城市发展的实际出发,进行了初步研究和思考,形成了《内蒙古城市发展的战略思考》一书。这本书力求具有实用性、创新性和实践性,其主要内容包括:第一,从内蒙古城市的分布,城市在经济社会发展中的地位,城市发展阶段,城市竞争力来进行

分析和认识。第二,从内蒙古城市化的发展阶段、城市化的动力、主要经济规律对城市化的影响,综合分析内蒙古城市化的进程。第三,从内蒙古城市的产业结构、行业结构、所有制结构、投资结构的演变分析内蒙古城市经济结构的优势、潜力与差距。第四,根据内蒙古城市经济的实践与少数民族自治区的城市、周边省的城市、沿海开放城市、经济特区城市、全国城市平均水平的比较分析,从不同层次和不同方面掌握和了解内蒙古城市的城市经济实力所处的层次和位置。第五,在总结内蒙古城市经济发展现状,并与兄弟省市、全国城市平均水平进行比较的基础上,对内蒙古城市经济发展进行战略选择,对内蒙古城市 2006~2020 年主要社会经济指标进行预测。第六,结合内蒙古城市运行的实际,主要从两个方面提出发展对策。一是在内蒙古城市经济发展方面,从省会城市、地级市、县级市三个层次和不同水平确定发展对策。二是在推进内蒙古城市化方面,提出旗县改市外延式推进城市化;根据城市人口现状提出人口转移政策建议和转移人口数量;根据现有城市化指标存在的缺陷,构建了城市化评估指标体系。

· 为了使读者对内蒙古城市化和城市经济发展有一个比较系统的了解和认识,本书在较大范围内选择了 770 个指标,对全区 20 个城市 5 年(1985、1990、1995、2000、2003 年)中的 77000 个数据进行了收集、整理,并对这些数据从不同层次、多个指标体系和方面进行了表述。为了客观详细地介绍内蒙古城市化和城市经济运行实际及所处的层次和位置,对全国 27 个省会城市、267 个地级市、374 个县级市的 770 指标、80828 数据进行了收集,并从 4 个层次、6 个方

面、12个指标体系进行归类、计算和分析。在分析比较的基础上,提出了内蒙古城市发展的对策建议。

研究城市发展问题涉及多学科、多领域,是一个复杂的系统工程,涉足其中方感力不从心,就个人的学识和水平实属冒昧之举。特别是研究和探讨一个地区的城市化和城市经济发展,从研究的对象到体系,从基本的理论到方法,都在探索和实践。因此,本书虽力求系统、全面、科学、无误,但由于理论水平所限,思考的局限,认识的不全面性,从而难免有不科学、不成熟、甚至错误之处,恳请各级领导、专家学者和热心读者批评指正。

包俊臣

2006年6月

目 录

第一篇 城市的概述及内蒙古城市竞争力的分析

第一章 城市的概述	(3)
一、城市	(3)
二、城市的产生及其地位	(5)
三、内蒙古城市的分布及现状	(6)
第二章 内蒙古城市发展阶段的划分	(9)
一、根据城市化水平划分城市发展阶段	(10)
二、根据城市产业结构划分城市发展阶段	(13)
三、根据城市效率划分城市发展阶段	(19)
四、根据城市居民生活质量划分城市发展阶段	(22)
五、内蒙古 20 个城市发展阶段的基本定位	(25)
第三章 内蒙古城市竞争力的态势分析	(28)
一、城市竞争力的衡量指标	(30)
二、内蒙古各城市竞争力的优势与差距	(40)
第四章 内蒙古 20 个城市的竞争力比较	(231)
一、城市竞争力的测度	(231)
二、城市竞争力影响因素及其指标的独立排序	(234)
三、内蒙古 20 个城市综合排序	(256)
四、内蒙古 20 个城市竞争力相对比较分析	(269)

第二篇 内蒙古城市的城市化分析

第五章 城市化的概述·····	(279)
一、城市化的涵义·····	(279)
二、分析城市化的意义·····	(280)
三、内蒙古 20 个城市城市化水平的比较·····	(282)
第六章 内蒙古城市化动力的分析·····	(286)
一、内蒙古城市化动力分析指标体系的构建·····	(288)
二、内蒙古 18 个城市的城市化动力分析·····	(292)
第七章 把握经济规律推进内蒙古城市化进程·····	(378)
一、集聚经济效益·····	(378)
二、规模经济效益·····	(383)
三、优位经济效益·····	(386)

第三篇 内蒙古城市经济结构的分析

第八章 城市经济结构的概述·····	(395)
一、城市经济结构的含义·····	(395)
二、城市经济结构的地位·····	(396)
三、研究城市经济结构的必要性·····	(397)
第九章 城市产业结构·····	(399)
一、城市产业结构的含义及划分·····	(399)
二、产业结构演进的一般趋势·····	(401)
三、内蒙古城市三次产业产值结构的演变·····	(403)
四、内蒙古城市的三次产业劳动力结构·····	(420)
第十章 内蒙古城市三次产业内部行业结构·····	(426)
一、城市第一产业内部结构·····	(426)

二、城市工业内部结构	(428)
三、城市第三产业内部结构	(437)
第十一章 内蒙古城市所有制结构	(448)
一、所有制结构的含义及表现形式	(448)
二、内蒙古所有制结构改革的成就	(449)
三、内蒙古所有制结构中存在的问题	(450)
四、内蒙古城市的工业经济所有制结构	(451)
第十二章 内蒙古城市投资结构	(455)
一、城市投资结构的含义	(455)
二、内蒙古投资结构现状	(456)
三、内蒙古城市投资结构	(460)
第四篇 内蒙古城市经济的分析	
第十三章 分析城市经济的重要性	(466)
一、城市发展的根本动力是发展城市经济	(466)
二、发展城市经济就是发展国民经济、现代工业、第三产业	(466)
三、发展城市经济就是推进城市化进程	(472)
第十四章 内蒙古城市经济分析的主要内容	(473)
一、范围和层次	(473)
二、六个方面的含义	(474)
第十五章 内蒙古省会城市与其他省会城市的比较	(478)
一、经济规模	(478)
二、产业结构	(481)
三、固定资产投资	(487)
四、城市功能	(490)
五、可持续发展	(504)

六、社会进步	(508)
第十六章 内蒙古地级市与其他层次地级市的比较	(513)
一、经济规模	(513)
二、产业结构	(515)
三、固定资产投资	(521)
四、城市功能	(523)
五、可持续发展	(536)
六、社会进步	(538)
第十七章 内蒙古县级市与其他省县级市的比较	(543)
一、经济规模	(543)
二、产业结构	(546)
三、固定资产投资	(550)
四、城市功能	(553)
五、可持续发展	(560)
六、社会进步	(563)

第五篇 内蒙古城市经济发展规划

第十八章 制定内蒙古城市经济发展规划的意义	(570)
一、坚持用科学发展观统领城市经济全局的需要	(570)
二、城市经济发展的需要	(572)
三、传统发展模式向可持续发展模式过渡的需要	(573)
四、粗放型向集约型经济增长方式转变的需要	(574)
五、经济管理职能转变的需要	(574)
第十九章 制定城市经济发展规划需坚持的原则	(575)
一、坚持可持续发展	(575)
二、坚持以人为本	(576)

三、注意区域协调	(576)
四、坚持城乡一体化	(576)
第二十章 制定内蒙古城市经济发展规划中的战略选择	(577)
一、工业赶超战略	(577)
二、不平衡发展战略	(586)
第二十一章 内蒙古城市经济发展规划部分社会、经济指标的预测	(603)
一、预测指标选择的依据	(603)
二、内蒙古首府城市——“呼和浩特市”选定指标的预测	(604)
三、内蒙古地级市(不含呼和浩特市)选定指标的预测	(614)
四、内蒙古县级市选定指标的预测	(624)
第二十二章 内蒙古城市经济发展规划的管理	(634)
一、城市经济发展规划管理的作用	(634)
二、城市经济发展规划管理的途径	(636)
第六篇 内蒙古城市经济发展对策	
第二十三章 内蒙古城市经济发展对策	(641)
一、内蒙古首府呼和浩特市经济发展对策	(642)
二、内蒙古地级市经济发展对策	(659)
三、内蒙古县级市经济发展对策	(674)
第二十四章 科学推进内蒙古城市化进程	(684)
一、内蒙古旗、县改市外延式推进城市化潜力巨大	(684)
二、持续促进内蒙古农牧区人口向城市转移	(695)
三、城市化评价标准的探讨	(706)
主要参考文献	(710)
后记	(715)

第一篇

城市的概述及内蒙古城市竞争力的分析