

献策湖南

献策

湖南

XIANCEHUNAN

迎接党代会
共谋新发展

发扬民主
集中民智
听取民意
凝聚民心

谢康生◎主编

湖南人民出版社

迎接党代会 共谋新发展

谢康生◎主编

献策湖南

湖南人民出版社

发扬民主 听取民意 集中民智 凝聚民心

图书在版编目(CIP)数据

献策湖南 / 谢康生主编. —长沙: 湖南人民出版社,

2006.11

ISBN 7-5438-4573-3

I. 献... II. 谢... III. 社会主义建设—研究—湖南省

IV. D676.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 128943 号

献 策 湖 南

X I A N C E H U N A N

主 编: 谢康生

责任编辑: 李雄伟 戴佐才 彭富强 章红立 莫金莲 夏新军

黎晓慧 杨卫红 洪江水

设计总监: 廖 铁

装帧设计: 虢 剑 文晓丹 曾 遥

出版发行: 湖南人民出版社

网 址: <http://www.hnppp.com>

地 址: 长沙市营盘东路3号

邮 编: 410005

经 销: 湖南省新华书店

制 作: 湖南潇湘出版文化传播有限公司

电 话: 0731-2229693 2229692

印 刷: 湖南贝特尔印务有限公司印刷

印 次: 2006年11月第1版第1次印刷

开 本: 16

印 张: 24

字 数: 357, 000

书 号: ISBN7-5438-4573-3/ D · 737

定 价: 38.00元

中共湖南省委书记、
湖南省人大常委会主任



张春贤

序一

XUYI

001

贯彻立党为公执政为民 理念的生动实践

为了集中全省人民的智慧，凝聚全省人民的力量，省委决定从今年8月8日开始，在全省范围内开展“迎接党代会，共谋新发展”献计献策活动。这次献计献策活动是省委立足当前，着眼长远，科学谋划未来五年而作出的一项重大决策；是坚持用改革的精神推动党的建设的一次积极探索；是发扬党内民主，保证人民民主的一次有益尝试；是



贯彻立党为公、执政为民理念的一次生动实践。在献计献策活动中，广大党员、干部和群众提出了很多高见良策。这些都凝聚着三湘儿女对自己家乡的热爱、对湖南发展的思考、对美好未来的憧憬，体现了广大党员、干部和群众对省委工作的关心和信任。在这次献计献策活动结束之际，我们选择了一些有代表性的对策建议，结集出版《献策湖南》一书，这不仅是献计献策活动成果的集中展示，也是扩大献计献策活动影响的一次深入宣传，对于进一步推动这些对策建议的吸纳、采用和落实具有十分积极的作用。

—

胡锦涛总书记反复告诫全党，要立党为公、执政为民。他在庆祝中国共产党成立85周年大会上发表的重要讲话中深刻指出，我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民；并强调，要坚持把群众关心的热点难点问题作为我们工作的重点。立党为公，必须做到执政为民；执政为民，必须首先问政于民。在省第九次党代会召开之前，省委决定开展献计献策活动，就是贯彻落实以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的立党为公、执政为民等一系列新的执政理念的重要举措。这不仅对为开好省第九次党代会打牢思想基础具有重要意义，而且对我省未来五年乃至更长一个时期的经济社会发展、党的自身建设都将产生重大而深远的影响。

开展献计献策活动，是省委认真听取民意、推动我省科学发展的有效形式。民意历来是推动社会历史进步的重要因素。我们要贯彻落实科学发展观，推动我省经济社会全面、协调和可持续发展，就必须全面倾听人民群众的各种意见，全面反映各方面群众利益诉求；就必须努力协调人民群众的不同意见，统筹兼顾各方面群众利益关系。开展献计献策活动，对于广开言路，使人民群众的意见得到更加全面、更加通畅的表达，使省第九次党代会的各项决策更加体现人民群众的意愿，从而实行科学决策，实现科学发展，无疑具有重要的意义。

开展献计献策活动，是省委充分发扬民主、共同建设和谐湖南的重要举措。社会主义和谐社会，是党领导下人民群众共同建设、共同享有的和谐社会，需要人民群众共同为之奋斗。开展献计献策活动，对于充分发扬民主，充分调动人民群众热爱湖南、建设湖南的主动性、积极性和创造性；对于弘

扬湖湘文化传统，激发“敢为人先”的锐气和勇气；对于增进社会团结，营造人文环境，建设一个和谐有序、稳定安宁、幸福祥和的社会，无疑具有重要的影响。

开展献计献策活动，是省委广泛集中民智、提高党的执政能力的具体途径。群众是历史前进的真正动力，群众中蕴藏着丰富的智慧，集中群众智慧，依靠群众力量，是提高党的执政能力的主要途径。开展献计献策活动，对于坚持党的群众路线，集思广益，博采众长，发挥人民群众的创造精神，提高省委的执政水平，使全省经济、政治、文化、社会建设和党的建设获得更加强大的精神动力和思想保证，无疑具有重要的启示。

开展献计献策活动，是省委努力凝聚民心、推进全省各项工作的积极尝试。民心向背是决定各项事业成败的根本因素。开展献计献策活动，在省委与广大人民群众之间构筑起一个面对面沟通、心贴心交流的平台，实现了省委与人民群众的双向互动，对于把广大党员、干部和群众的思想进一步统一到中央和省委的决策部署上来，把智慧进一步凝聚到一心一意搞建设、聚精会神谋发展上来，把力量进一步汇集到促进改革发展上来，无疑具有重要的作用。

正因为如此，这次献计献策活动受到社会各界的高度关注和充分肯定。许多党员、干部和群众反映，在省第九次党代会召开之前，省委公开求教发展方略，多方寻求发展良方，广泛征求各方面意见，其意义已经超越了献计献策活动本身。有专家指出，这一做法在党建史上具有积极的探索性作用，将为加强党的建设添上浓墨重彩的一笔。新华社、人民日报、光明日报、经济日报等全国140多家媒体对此作了充分报道，红网专题页面点击量达180多万人次。

二

献计献策活动开展以来，收到的来信来函已上万件。参加献计献策活动的既有党员干部、又有工人农民，既有科技界专家、又有企业界人士，既有离退休老同志、又有青少年学生，既有心系家乡的湖南人、又有关心湖南的外省人，还有远在美国、英国等异国他邦的海外人士；参与献计献策活动的形式既有通过邮局寄来的信函、又有通过网络发来的电子邮件，既有在线提



交的建议、又有当面来访的意见，既有洋洋洒洒的万言书、又有只语片言的小建议。这些对策建议的特点集中表现在：

涉及领域广泛。献计献策者来自社会的各个阶层，提出的对策建议涉及经济、政治、文化、社会、党建等各个领域，涵盖了如何抓好基础设施、基础产业和基础工作，如何加快推进新型工业化、建设社会主义新农村、实施区域发展战略、实现可持续发展、加强基层党组织建设和精神文明建设等几十个方面。

发展主题突出。在献计献策活动中，大家紧扣加快发展这个主题，想发展、议发展、谋发展，体现了发展是硬道理这个人同此心、心同此理的共识，反映了大家盼望我省加快发展、科学发展的强烈愿望和要求，形成了发展的大合唱，唱响了发展的主旋律。

思考问题深入。大家提出的对策建议，有些是我们没有想到的，有些是我们想到了但还没有形成完整思路的，有些是有了完整思路但还没有组织实施的，有些是开始实施了但还没有落实到位的，有些是落实到位了但又出现新问题还没来得及研究解决的。绝大多数是在经过深思熟虑的基础上提出来的，思想性、针对性、操作性都比较强，富有真知灼见，不乏良计良策。

姿态积极向上。大家畅所欲言，大到全省发展的战略对策，小到一地一事的具体建议，或指明问题，或提出办法，或寄予希望，所提的对策建议基本上都是建设性的、积极向上的，是真心实意帮助省委理清思路、完善决策、解决问题、改进工作的，体现了高度的主人翁精神。

情感真挚感人。拳拳之心系三湘，一计一策总关情。在献计献策活动中，发生了许多感人肺腑的真实故事。每个对策建议，都包含了一份感情，表达了一份心意，承载了一份责任，体现了大家爱家乡、盼发展的赤子情怀，反映了大家建设美好家园的共同心声。正如一位网民在帖子中所说的：“既然把湖南当作自己为之生、为之死、为之歌、为之泣、为之牵挂、为之心虑的家，那就要真情地对待这个家。我的热爱源自你的真诚，你的真诚激发我的热爱。”

特别让我们受到鼓舞的是，广大党员、干部和群众对省第八次党代会以来的工作给予了积极评价，对当前我省经济社会发展的形势给予了充分肯

定，对省委的工作思路和重大决策给予了高度认同，对新一届省委领导班子寄予了殷切期望。这些都充分表明，湖南人民有心忧天下的优良传统，有敢为人先的创新精神，有上下同心的宽广胸怀，有参政议政的强烈愿望，有当家作主的实际能力。这些也充分证明，全省上下的思想是统一的，目标是一致的，党心民心是相通的。这些都使我们进一步坚定了加快全省发展的信心和决心。

三

听取民意还要尊重民意，集中民智更要用好民智。献计献策活动一开始省委就提出，对各方面对策建议一定要吸纳好、采用好、落实好，要把献计献策活动成果纳入省第九次党代会的工作报告，纳入各级党委政府的工作决策，纳入各单位各部门为民办实事的工作计划，纳入各级党政督查部门的工作职责，切实体现到全省经济社会发展和各项实际工作中。正因为狠抓落实，这次献计献策活动拉近了省委与群众之间的距离，促进了科学决策和民主政治建设，达到了预期的目的，收到了显著的成效。这次献计献策活动，作为省第九次党代会进行思想准备的一个工作形式已告一段落，但加强社会主义民主政治建设是一项长期的任务，继续采取多种形式倾听民意、凝聚民心的工作还远没有结束。全省各级党委要认真从这次献计献策活动中总结经验、寻求启示、吸取智慧、改进工作，始终坚持立党为公、执政为民，通过发扬和保证党内民主、发扬和保证人民民主，全力推进科学发展，努力构建社会主义和谐社会，大力加强党的执政能力建设。

省委希望，全省各级党委要更加深刻地认识到，坚持群众路线是党的事业立于不败之地的重要法宝。我们要做好湖南的工作，办好湖南的事情，实现全省又快又好的发展，就必须坚持党的群众路线，充分依靠群众，放手发动群众，始终相信群众，让湖南人谋湖南的发展，创湖南的大业。凡是民心所向的事，我们一定要做好；凡是民心所背的事，我们一定不能做。要始终把群众的利益摆在第一位，把加快经济社会发展作为在新的历史条件下为人民谋利益的根本标准，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力为人民群众办实事、求福祉。

省委希望，全省各级党委要更加深刻地认识到，加强党的领导是实现人



民当家作主的根本保证。在这次献计献策活动中，全省各级党委切实加强领导，从活动指导思想、实施方案、组织机构、宣传发动、舆论导向等各方面提出了明确要求，作出了周密安排，坚持了正确方向，确保了有序运行，保证了人民群众当家做主的权利。实践证明，只有坚持党的领导，才能把人民群众的主动性、积极性、创造性保护好、发挥好、引导好，把人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好，才能真正实现人民群众当家作主的民主权利。因此，我们必须把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，改革和完善党的领导方式，不断提高发展社会主义民主政治的能力。

省委希望，全省各级党委要更加深刻地认识到，完善民主制度是正确实施党的领导的迫切要求。民主制度是实现民主的重要保证。提高党的执政能力，巩固人民当家做主的政治地位，必须完善民主权利保障制度，实现社会主义民主的制度化、规范化和程序化。要坚持和完善献计献策这种发扬民主的好形式，进一步建立健全加强民主政治建设的长效机制。这次献计献策活动结束后，各级党委要通过建立健全各种制度，进一步畅通民意表达的渠道，扩大人民群众对党和政府工作的知情权、参与权、选择权、监督权。要健全和完善察民情、听民意的工作制度，领导干部要经常深入基层，深入群众，体察群众疾苦，把握群众脉搏，使我们各项决策更加符合人民群众的根本利益，使我们的各项工作更加满足人民群众的根本要求。

在《献策湖南》出版之际，我应邀写了这些话。是为序。

2006年11月5日

中共湖南省委副书记、
湖南省人民政府代省长



周强

序二

XUER

007

凝聚各方智慧 共谋湖南发展

在中共湖南省第九次代表大会召开之前，省委决定开展“迎接党代会，共谋新发展”献计献策活动，发动全省上下和全社会各方面共商湖南改革开放和现代化建设的大计，共谋湖南今后五年乃至更长时期的发展，共绘构建和谐湖南的蓝图，是一次很有意义的活动。

首先，这是一次广泛凝聚全省人民智



慧、充分调动人民群众积极性的有益活动。开展献计献策活动，是省委立足当前、着眼长远作出的重大决策，目的是调动全省人民的积极性，集中全省人民的智慧开好省第九次党代会，使省第九次党代会作出的各项决策更好地体现科学发展观和构建和谐社会的要求，体现人民群众的意愿。由于这次活动的主题、主旨事关我省经济社会科学发展和人民群众切身利益，因而在全社会引起了热烈反响，各方面都给予了高度关注和积极评价。参与献计献策活动的，既有在湖南的湖南人，在湖南的外地人，也有在外地的湖南人，在境外和国外的湘籍人士。这些来信来函对如何开好省第九次党代会，如何加快湖南经济社会发展，全面推进我省的各项工作，提出了很多很好的建议。这充分表明，广大群众对省第九次党代会寄予厚望，对全省经济社会发展充满了希望，并表现了强烈的主人翁精神。这次献计献策活动，是合乎民心、顺乎民意之举，赢得了人民群众对党的真心信任，为开好党代会营造了上下一心、心齐气顺的和谐氛围。

其次，这是一次发扬社会主义民主的生动实践。发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机结合起来。人民当家作主是社会主义民主的本质属性，开展献计献策活动，是实现人民当家作主权利的一种有效形式。我们要做到科学执政、民主执政、依法执政，就必须发扬民主，集中民智，把握群众的思想脉搏，倾听群众的意见要求，只有这样，才能确定科学明晰的发展思路，作出符合实际的正确决策。开展献计献策活动，在省委省政府与人民群众之间开辟了一条更加通畅的沟通渠道，让人民群众能够充分表达诉求、发表意见、提出对策、贡献才智，这对于贯彻以胡锦涛同志为总书记的党中央新的执政理念，帮助省委更好地完善决策、改进工作具有十分重要的意义。

第三，这是推进和谐湖南建设的重要举措。构建和谐社会需要不断激发社会活力，充分调动人民群众的主动性、积极性和创造性。省委开展的这次献计献策活动，得到了广大人民群众和社会各界的积极参与。来信来函涵盖了社会各阶层和群体。内容广泛涉及到经济战略布局、产业集群发展、区域发展、城市化、教育、卫生、社会稳定等经济社会的各个方面，其中不乏有价值、有见地的意见和建议，具有较强的针对性和建设性。这些充分反映了

人民群众谋发展、求和谐的强烈愿望，对促进我省经济社会又快又好地发展必将起到积极的推动作用。

献计献策活动开展以来不到三个月时间里，共收到来自各方面上万件来信来函。可以说，每一件信函都是一份真情的表达，每一个建议都是一束思想的火花，它凝聚了人民群众的智慧 and 心血，包含了人民群众的信任与期待。处理好来信来函，不只是一个纯粹的技术和方法问题，更是一个对人民群众的感情问题，一个对党的事业的责任问题。我们一定要高度重视、认真对待献计献策活动中征集到的建议对策，带着感情做工作，以对人民群众极端负责、对党的事业极端负责、对全省改革发展稳定极端负责的精神，做好每一件来信来函的处理工作。对人民群众提出的好的对策建议，要切实加以吸纳采用，把它体现到决策中，体现到工作中，体现到办实事的行动中。对人民群众提出要求解决的问题，能立即解决的就立即解决，不能立即解决的要尽可能创造条件逐步解决，对限于客观条件确实难以解决的也要实事求是地予以说明。该哪个部门办的事情，哪个部门就一定要办好，要一抓到底，要落实到位，要反馈结果。对群众提出的批评意见，要本着有则改之、无则加勉的态度，认真听取，虚心接受，切实改进。只有这样，我们才能避免搞形式主义和走过场，以实际行动取信于民；也只有这样，我们才能从人民群众的智慧中受到教育、获得知识，从人民群众的支持中受到鼓舞、获得力量，从而把我省的各项工 作不断推向新的更高的水平。

开展献计献策活动，作为迎接省第九次党代会召开的一种工作方式，即将告一段落，但察民情、听民意、集民智的工作是一项永无止境的工作，要长期坚持下去。当前，我省的发展基础很好，发展态势很好，发展任务很重，要推动全省经济又快又好发展，必须认真总结这次献计献策活动的成功经验，进一步建立健全加强社会主义民主政治建设的长效机制，拓宽民情民意表达的渠道，完善密切党群干群联系的平台，最大限度地 把全省人民的积极性引导好、发挥好、保护好。下一段，全省各级党委政府要紧紧围绕省委省政府的决策部署，继续发动和组织广大党员、干部和群众，突出在四个方面献计献策，广泛听取广大干部群众意见，这就是如何切实加强基础设施、基础产业、基础工作，为我省经济社会的长远发展打好基础；如何积极推进

全省新型工业化，以新型工业化带动全省的“三化”；如何抓住建设社会主义新农村的机遇，促进城乡全面协调发展；如何落实党的十六届六中全会精神，构建和谐社会，建设和谐湖南。这些都是事关全省发展的战略性课题，任务十分艰巨。我相信，只要我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，合万众之心，举全省之力，奋力拼搏，开拓进取，就一定能破解这些课题，圆满完成我省“十一五”规划确定的各项目标任务，把湖南建设得更加美好。

省委献计献策活动办公室决定将征集到的有代表性的对策建议汇编成《献策湖南》一书，公开出版，并嘱我为之作序。我衷心希望全省广大党员、干部特别是各级领导干部认真读读这本书，把书中汇集的人民群众对全省经济社会发展提出的对策建议积极加以运用，使这本书能够成为我们开启智慧的良师益友和指导工作的得力帮手。



2006年11月5日

目 录

中共湖南省委寄语全省人民：

欢迎您参加“迎接党代会，共谋新发展”献计献策活动/001

中共湖南省委致意全省人民：

感谢您关心和参与“迎接党代会，共谋新发展”献计献策活动/005

激情澎湃的金秋

——“迎接党代会，共谋新发展”献计献策活动综述/007

目 录

MUCL

001

经济建设

对湖南经济布局及发展战略的几点建议/016

关于提升湖南经济外向度的几点建议/019

推进新型工业化进程/022

发展我省产业集群的建议/025

促进我省单位GDP能耗下降的八条对策/029

重视湖南传统产业发展/031



- 推进名牌战略 促进湖南崛起 / 034
- 发挥风险投资对湖南高科技产业的催化作用 / 036
- 加快调整优化产业结构 / 038
- 新农村建设八种经济发展模式 / 041
- 加快乡镇企业发展 / 044
- 农产品加工与流通要坚持“四化” / 046
- 创新农业产业化的财政支撑体系 / 048
- 畜产品加工行业期待产业政策扶持 / 051
- 突破民间资本投资农业产业的瓶颈 / 054
- 加大农业技术推广普及力度 / 057
- 农业大县应大力发展与农相关工业 / 059
- 湘西北新农村建设探讨 / 062
- 打造旅游精品 建设旅游强省 / 066
- 打造休闲农业第一省 / 070
- 全面系统地搞好水利工程建设 / 072
- 对发展湖南林业的五点建议 / 076
- 湖南区域发展新战略的思考 / 079
- 加速推进长株潭一体化 / 083
- 关于我省发展思路及战略的思考 / 085
- 湖南发展要走适合自己的路子 / 088
- 统筹湖南区域协调发展 / 092
- 长沙要成为湖南经济发展的火车头 / 097
- 在中部崛起中加快长沙发展的几点建议 / 100
- 关于加强交通建设的建议 / 103
- 加强我省湘西南、湘南铁路建设的建议 / 106
- 规范招标投标管理 / 108
- 积极稳妥推进国企改革 / 110
- 积极引导支持民营经济的发展 / 114
- 将非公有制经济、中小企业作为发展战略谋划 / 117

加大新兴国际市场开拓力度/120
加强湖南口岸工作/123
建设创新体系 打造创新高地/126
着力增强自主创新能力/129
重视发挥金融在促进湖南发展中的作用/132
引进战略投资者必须突出三个着力点/135
加快湖南发展的财政政策建议/138

政治建设

为构建和谐社会提供法治保证/142
改进人民代表选举制度 提高议案办理质量/145
加强人民政协工作 进行政治协商制度创新/147
强化政府诚信建设/152
关于行政执法问题的建议/154
综治工作要全民抓、全方位抓/156
设立湖南省政务服务中心的建议/159
建立政府绿色采购制度的建议/161
规范督查工作的建议/163
推进乡镇综合配套改革 提高乡镇政权执政能力/165
努力提高乡镇依法行政水平/169
妥善处理人民内部矛盾 维护社会稳定/172
关于创新乡镇信访工作的建议/178
开展“两支持、两促进”活动 推动国防建设与经济建设协调发展/180
加强监督和激励 促使工作落到实处/183

目录

003

文化建设

- 大力发展湖南文化产业和事业 / 186
- 建设文化大省要从三项基础工作抓起 / 188
- 加快推进文化体制改革 / 190
- 弘扬湖湘文化 建设文化强省 / 195
- 文化与旅游协作实现双赢 / 197
- 关于发展我省会展产业的建议 / 199
- 北京湘籍艺术工作者联名建议恢复湖南艺术学院 / 201
- 保护我省非物质文化遗产 / 203
- 加大道德建设的力度 / 205
- 树立道德新标杆 加速建设新农村 / 207
- 优化未成年人成长环境 / 210
- 重视青少年成长环境建设 / 212
- 以科技创新促进湖南新型工业化 / 217
- 各行各业都要落实科技创新工作 / 220
- 促进湖南教育事业 / 223
- 关于教育问题的几点建议 / 225
- 调整优化教育资源配置 / 228
- 搞好农村义务教育经费保障机制改革 / 231
- 推进教育制度改革 规范办学行为 / 233
- 重视发挥湘籍院士的作用 / 236
- 加速发展湖南体育事业 / 238
- 发展体育事业 增强人民体质 / 241