



扶贫开发理论与实践丛书

Hu bei fu pin kai fa li lun yu shi jian cong shu

湖北扶贫开发 典型案例

许业富 主编

湖北长江出版集团
湖北人民出版社



扶贫开发理论与实践丛书

Hu bei fu pin kai fa dian xing an li

湖北扶贫开发 典型案例

许业富 主编

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

湖北扶贫开发典型案例/许业富主编.

武汉:湖北人民出版社,2007.1

(扶贫开发理论与实践丛书)

ISBN 7-216-04759-1

I. 湖…

II. 许…

III. 不发达地区—经济发展—研究—湖北省

IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 068422 号

· 扶贫开发理论与实践丛书 ·

湖北扶贫开发典型案例

许业富 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉明天印务有限公司
开本:787 毫米 × 1092 毫米 1/16
字数:282 千字

经销:湖北省新华书店
印张:17.5
插页:1

版次:2007 年 1 月第 1 版
书号:ISBN 7-216-04759-1

印次:2007 年 1 月第 1 次印刷
丛书总定价:166.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

《扶贫开发理论与实践》 丛书编委会

主 任 许业富

副主任 林全华 杨立宪

委 员 (按姓氏笔画为序)

王华业	毛进明	毛卓水	刘伦银	刘新民	刘尚超
曲金付	朱志勇	祁春节	周希祥	陈敦林	杨远保
贺桂明	袁再富	徐 军	高昌发	梁应林	彭祥光
曹芳明	曾少良	谭业明	谭诗斌	熊利民	蔡靖方
潘华明					

丛书总编 许业富

丛书副总编 林全华 杨立宪

丛书编辑部主任 殷雄飞 蔡靖方

丛书编审 谭诗斌 傅爱民

总 序

缓解和消除贫困,是世界各国面临的共同任务和严峻挑战。多年来,我国党和政府在改革发展进程中,针对农村发展不平衡的实际,始终不渝地致力于发展生产、消除贫困,并根据不同时期贫困的区域特征和贫困人口状况确定有差别的扶贫目标,制定有针对性的扶贫政策,把具有中国特色的扶贫工作不断引向深入,农村贫困状况得到明显缓解。中国的减贫努力及其成效赢得了国际社会的普遍赞誉,世界银行等国际组织认为:“中国政府为帮助最落后的农村地区摆脱贫困作了极大的努力,这种努力比其他许多发展中国家所作的努力要成功得多。”

继续推进扶贫开发,是建设有中国特色社会主义的一项长期历史任务,是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的必然要求,是建设社会主义新农村的重要内容。中共中央在《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中明确提出了“加大扶贫开发力度”的要求,把扶贫开发工作摆在更加突出位置。

伟大成就根植于伟大实践。伟大实践来源于先导的思想,离不开理论上的探讨、总结和反哺。经过多年的扶贫开发实践,各地积累了丰富的经验,探索出了一些典型模式,走出了一些成功的路子。实践已经走在了理论的前面,实践呼唤着科学理论的产生。于是,对农村扶贫开发的实践经验、组织模式和发展路子,进行全面系统的研究、分析、归纳,从而总结出一些带规律性的东西,并上升到一定的理论高度,这既是继续推进扶贫开发的实践需要,也是建设有中国特色的反贫困理论的需要。

有鉴于此,湖北省人民政府扶贫开发办公室及湖北省扶贫开发培训中心、华中师范大学贫困问题研究中心和湖北人民出版社,组织了一批长期从事农业经济、农村发展和扶贫开发工作

的理论研究者和实际工作者,在吸收国内外研究成果的基础上,将陆续编纂出版《扶贫开发理论与实践》丛书。丛书第一批共5本,即《扶贫开发机制创新研究》、《湖北扶贫开发典型案例》、《贫困地区经济开发导论》、《产业化扶贫理论与实践》、《国外农工商一体化》。这套丛书的问世是许多从事农业经济、农村发展和扶贫开发工作的教授、专家、学者、管理干部的智慧结晶和共同劳动成果。我相信,这套丛书的出版,对我国的扶贫开发事业能起到积极促进作用。

以丛书的形式,对扶贫开发进行综合和分专题的系统研究,并对国外反贫困理论与实践进行全面介绍,这是一个初步尝试,由于时间仓促,丛书必有一些不足之处。希望广大读者提出宝贵意见,以便今后进一步提高完善,为推动我国扶贫开发不断向前发展作出应有的贡献!

许业富

2006年5月于武汉

前 言

许业富

进入新世纪以来,湖北省扶贫开发工作在省委、省政府的高度重视下,全面贯彻落实党中央、国务院关于扶贫开发的一系列方针政策,不断加大投入力度,出台优惠政策,创新工作机制,提高扶持效益,取得了显著成效。尤为可喜的是,各地解放思想,创新思路,积极探索,大胆实践,在整村推进、产业化扶贫、劳动力转移培训、扶贫搬迁、老区建设、社会帮扶等方面都创造和积累了一些在本地区乃至全省、全国有影响的典型经验。为了宣传展示我省“十五”扶贫工作成就,总结推广成功经验,扩大扶贫社会影响,进一步推动“十一五”扶贫开发向更高层次、更高水平迈进,同时适应贫困地区干部培训案例教学、提高干部培训质效的需要,湖北省人民政府扶贫开发办公室从2005年下半年开始,组织我省扶贫系统和新闻、政研、宣传等部门的有关同志,对一些好的经验做法进行深入挖掘,形成了一些客观真实、主题鲜明、代表性强、富有改革创新精神的扶贫开发个案,在此基础上编纂了《湖北扶贫开发典型案例》一书。本书具有以下四个特点:

题材典型。本书所收录的典型案例,比较客观地反映出在本地区乃至在全省全国具有重要影响和代表性的典型单位、典型事例、典型业绩和典型经验。其范围涵盖扶贫工作的方方面面,有的是一个村、一个乡某项扶贫工作的解剖,有的是一个部门、一个单位扶贫经验的升华,还有的是一种扶贫模式、一种扶贫方式的创新,等等,总之,题材具有典型性、代表性,有较强的说服力。

素材真实。真实性是案例的生命。本书所采用的大量素材来源于扶贫工作第一线,要么是案例作者亲自采访调研获得的,要么是经过考证属实的第二手资料,具有真实可靠性。在案例编写过程中,作者对素材进行严格筛选,以科学的方法、严谨的态度、合理准确地使用资料,对没有根据的素材坚决剔除,对似是而非的素材弃之不用。大多数案例都是在现有素材原型上创作加工而成,剪裁比较得当,力求真实具体,不是凭空捏造、

盲目臆断。

体裁纪实。本书所收录的扶贫开发案例,利用、借鉴了通讯报道、报告文学、综述评论等体裁表现形式灵活的特点,综合运用了叙述、描写、特写、分析、议论和夹叙夹议等手法,并适当应用图、表、照片、专栏等形式,力求图文并茂,精巧构思,寻味可读。这些案例是“十五”扶贫场景的再现,具有一定的情节,具有鲜活的人物和生动的单位形象,同时也具有叙述的张力,有引导读者继续阅读的线索或激发他们对所叙述的事情了解清晰的欲望,使他们随案例一起来思考问题,从而得到有益的启示。

问题超前。案例提出供读者思考的问题,具有一定的超前性,使他们能够在思考中预测未来发展趋势和走向。从扶贫开发实践来看,现在的热点、难点问题有很多,比如扶贫开发资源的整合、扶贫管理体制的理顺、扶贫重点工作的推进等等,都有待去思考,去探索,这些都在本书中得到了一定的展现。尽管扶贫案例都是对扶贫实践中已经发生的事件的复述,都是对现存经验的提炼与升华,但作者在编写过程中既总结了过去,更展望了未来,着眼于热点问题的理性思考,着眼于难点问题的解决方案,着眼于扶贫工作的趋势走向,因而具有一定的超前性。

本书的编写出版,是全省扶贫系统同志共同努力、辛勤笔耘的结果,同时,也是各地宣传、新闻、政研部门热情参与、积极支持的结果,尤其是省委党校周蓓教授在本书的选题和编写过程中,提出了大量宝贵意见,在此,一并表示衷心的感谢!

由于编纂扶贫开发典型案例对于我们来说是一个初步的尝试,再加上时间比较仓促,难免存在这样或那样的不足,望各位读者批评指正和见谅。

目 录

总序	许业富(1)
前言	许业富(1)
第一章 整村推进与新农村建设	(1)
案例一:贫困山区新农村建设的切入点 ——恩施州“五改三建两提高”的整村推进扶贫开发模式 刘新民 陈怀玉 吉 鸣 黄开虎	(1)
案例二:扶贫开发“两个 70%”凸现整村推进新亮点 洪绍华 叶祥本 陈洪波 苏 斌 成凯华	(11)
案例三:建始县“整村推进”扶贫模式	周厚冰(20)
案例四:店垭的整乡推进与扶贫项目片区开发	栾祥金(26)
案例五:黄家坪的整村推进投入整合与管理	白万里(33)
案例六:鸡公岭人的“新版愚公”精神	胡永铸 杨志攀(39)
案例七:“豆选”项目致富银洞山	叶玉林(47)
案例八:项目建设加快了方桥村脱贫步伐 蕲春县扶贫办	(53)
案例九:泰山闸村“五改三建”整村推进模式	赵显明 丁永林(59)
第二章 雨露计划与扶贫搬迁	(66)
案例十:宜昌青华职校的“贷款培训,就业脱贫”模式	殷雄飞(66)
案例十一:黄冈市“1003”农民技能扶贫培训工程	陈祎(75)
案例十二:郧西县“打工经济”的发展	徐光照(82)
案例十三:中坪村的扶贫搬迁新村建设	栾祥金(89)
案例十四:青山村高山扶贫搬迁工程	谭家斌(95)
案例十五:林区扶贫搬迁模式	神农架林区扶贫开发办公室(101)
第三章 产业化扶贫的模式与途径	(109)
案例十六:罗田板栗甲天下	阮接芝 王亚平(109)
案例十七:英山茶叶产业化扶贫的六大举措	黄宇萌(114)
案例十八:竹溪魔芋产业带富一方百姓	曾忠祥 沈耀武(119)
案例十九:秭归柑橘产业化扶贫	秭归县扶贫办(125)
案例二十:“一村一品”富了灯笼坝	黄开虎(131)

案例二十一:产业化造就新农村

——记蕲春县横车镇九棵松村产业化扶贫工程

..... 蕲春县扶贫办(138)

第四章 老区建设与小额信贷扶贫到户..... (152)

案例二十二:恩施自治州“五八思源”老区扶贫工程

..... 恩施自治州扶贫办(152)

案例二十三:发展网箱黄鳝 实现富民强镇 杨方明(161)

案例二十四:扶贫到户贷款贴息:贫困家庭脱贫致富的“加力”

..... 长阳土家族自治县扶贫办(170)

案例二十五:小额贴息贷款扶贫到户的程序与方法 余典金(174)

案例二十六:蕲春县小额信贷贴息到户扶贫

..... 蕲春县扶贫办(179)

案例二十七:“小额信贷”助民增收脱贫 丹江口市扶贫办(185)

第五章 机关定点扶贫与社会扶贫..... (191)

案例二十八:恩施自治州“131”扶贫帮困工程

..... 赵和平 王代聪(191)

案例二十九:国家农业部二十年定点帮扶恩施州

..... 丁 蕾 陈睦学(200)

案例三十:湖北省直单位对口帮扶通山

..... 通山县扶贫开发办公室(211)

案例三十一:12轮接力棒点燃穷村里小康火

——武汉市交委对口帮扶渔樵村有始有终

..... 李自南(218)

案例三十二:襄樊市的“双联双促”扶贫帮困行动 尹燕青(223)

案例三十三:聚全社会之力扶助柴湖镇移民脱贫

..... 叶 进 赵国桥(231)

第六章 扶贫系统自身建设与项目管理..... (238)

案例三十四:恩施州扶贫办开展“满意在扶贫办”活动 ... 吉 鸣(238)

案例三十五:加强系统建设 凝聚工作合力 李 晖(250)

案例三十六:长阳县群众参与式扶贫项目资金管理模式

..... 长阳土家族自治县扶贫办(259)

案例三十七:安陆市实行“一竿子到底”扶贫项目管理

..... 安陆市扶贫办(265)

第一章 整村推进与新农村建设

案例一：贫困山区新农村建设的切入点 ——恩施州“五改三建两提高”的整村推进扶贫开发模式

编写人：刘新民 陈怀玉 吉 鸣 黄开虎

研究题目：贫困山区农村扶贫开发在建设社会主义新农村的协调统一性研究

问 题：贫困山区农村扶贫开发在建设社会主义新农村的实践载体是什么？如何使二者有机结合起来？

地处武陵山区的恩施土家族苗族自治州是湖北省最大、最集中的贫困区域，也是全省扶贫开发的主战场之一。进入新世纪以后，在科学发展观和全面建设小康社会奋斗目标的指引下，恩施州委、州政府为引导刚刚解决温饱的贫困农民进一步巩固扶贫攻坚成果，逐步走上富裕文明的小康之路，提出并组织实施了以“五改三建两提高”为主要内容的整村推进扶贫开发模式，为贫困山区实施新阶段扶贫开发和建设社会主义新农村探索了一条新的路子。

一、“五改三建两提高”的内涵及起源

“五改”即改水、改路、改厨、改厕、改圈。改水就是改善农户用水状况，建蓄水池，安装自来水或饮用过滤水，解决人畜饮水与农户用水的困难；改路就是改变村民长期以来走羊肠小道、泥泞小路的状况，把公路修通到村组，把水泥路或石板路联通到农户；改厨就是改变农户厨房长期烟熏火燎，又脏又黑的状况，修建节能灶与卫生碗柜，让厨房整洁、明亮；改厕就是改变人畜共厕的状况，修建卫生厕所，配套建好浴室；改圈就是改建新式猪圈，使猪圈通风、卫生。“三建”即建池、建园、建家。建池就是建沼气池，既用于电子打火沼气炉，又用于照明，节约电力能源，保护生态环境；建园就是建好致富园，提倡一品为主、多业为辅，大力发展庭园经济；建家就是建好农家房舍，做到白粉墙、白屋脊、玻璃窗和平院坝，既实用又美观。“两提高”：一是按照“三个代表”要求，加强村党支部建设，实行村

务公开,依法治村,提高村级组织的战斗力;二是通过改善农民的生产生活条件,整治村容户貌,培养农民现代生活习惯,丰富农民精神文化生活,提高农村文明程度。恩施州委、州政府提出“五改三建两提高”综合扶贫不是偶然的,既有历史成因又有现实成因。

一是国家扶贫开发方针政策的引导。2001年6月,《中国农村扶贫开发纲要》正式出台后,各级扶贫机构开始引进世界银行项目管理的理念和做法——参与式扶贫模式,并在各地进行实践探索。二是四川巴中经验的启发。“八七”扶贫攻坚期间,四川巴中创造的“池园经济”模式成为全国扶贫开发的一面旗帜,这为恩施州提出和实施“五改三建两提高”综合扶贫提供了参考和借鉴。三是面对现实的思考和决策。经过“八七”扶贫攻坚,全州农民虽然整体基本解决温饱,但要巩固温饱成果,进一步提高农民生活水平和农村文明程度,实现全面建设小康社会的奋斗目标还有很长的路要走。在长期小农经济环境条件下成长起来的农民容易满足于“肚儿圆”,习惯于“晴天一身灰,雨天一身泥”,对睡“板板床”、烤“堆堆火”、人畜共厕等传统生活习俗不以为然,传统的生产方式和落后的生活习俗成为阻碍建设现代文明新农村的瓶颈。为改变全州农村贫困现状,实现农村扶贫开发与全面建设小康社会的有机结合,迫切需要采取一种内容更丰富、覆盖面更广、效率更高、群众参与广泛的扶贫开发新思路和新模式。

在上述背景条件下,恩施市委、市政府于1999年底组织市“四大家”领导、市直有关部门负责人到四川巴中学习取经后,在全州率先提出了“五改三建两提高”的综合扶贫思路,并于2000年在该市灯笼坝、石桥子、旗峰坝、七里坪、八龙坪、滚龙坝、黄泥坝、月亮岩等8个村进行试点。同年,省、州扶贫办在宣恩县香树林村进行参与式扶贫试点,其内容与恩施市“五改三建两提高”基本一致,这样,“五改三建两提高”综合扶贫在全州拉开序幕。2001年全州扩大试点到133个村,其中恩施市22个村。2002年,恩施州遂将这种综合扶贫模式确定为新阶段实施整村推进参与式扶贫的根本措施,在全州普及推广。2003年,湖北全省开始启动实施整村推进参与式扶贫,并在全省范围推广恩施州“五改三建两提高”综合扶贫模式。到2005年,全州已普及推广到1739个村,其中恩施市已普及推广到所有村。恩施州“五改三建两提高”综合扶贫工程的起源和发展可以概括为:取经于四川巴中,试点于恩施市和宣恩县,开花于全州八县(市),推广于全省广大农村。

二、“五改三建两提高”模式的实施措施

恩施州“五改三建两提高”模式是以贫困村为基本单位,以贫困农户为主要对象组织实施的,在具体实施过程中采取了五大措施。

(一)统一规划,政策激励

恩施州委、州政府把农村沼气池建设作为引导农民进一步改善生产条件、提高生活质量的一项重大举措来抓。在2003年全州的人代会上,把建设70万口沼气池写入了《政府工作报告》,并制定出台了《恩施州2003年—2010年农村沼气工程建设规划》,提出到2010年全州农村适宜地区基本普及沼气,计划以沼气为龙头带动农村改厨、改厕、改圈等“五改三建”的全面实施。随后,各县(市)、各乡(镇)分别对所辖村分类、分批制定了具体的规划和实施方案,并明确了领导挂帅、部门帮扶、乡村负责,群众参与的工作机制。

对于农民来说,没有实惠就没有原动力。“五改三建两提高”必须以村为单位,以农户为主体,政府要有激励机制。各县(市)分别制定了对农户进行“五改三建”的扶持办法、激励政策和补助标准,如恩施市政府规定每年筹资对农户建一口沼气池补助一吨水泥,农业、林业、畜牧等部门出台了技术服务政策,国土部门从优审批“五改三建”用地,一种完善的政策措施,形成了齐心协力共同推进的良好机制。政策一出台,各级迅速通过广播、喇叭、电视、报刊和召开村民小组会、院子会、家庭会等多种形式,将政府的各种优惠政策传递到千家万户。

(二)领导挂帅,部门帮扶

全州各级党委、政府建立了自上而下领导分片包干、办点扶贫制度。州委常委和副州长级领导每人联系一个村扶贫点,进村入户调查研究,直接指导扶贫开发工作,协调解决扶贫开发中的重大问题,州政府还连续几年将“五改三建两提高”作为向全州人民承诺的十件实事之一。各县市党政领导也都坚持挂点扶贫,实行定领导、定专班、定目标、定考核的“四定”责任制,“四大家”领导每人带1—3个县(市)直单位联系帮扶一个贫困村,帮扶单位的干部每人帮扶一户贫困户,在规划设计上为老百姓、村干部当参谋,在技术力量上抽调精兵强将予以支持,在资金投入上给予重点倾斜,从而保质保量地完成了联系村(户)的“五改三建两提高”建设任务。各乡(镇、街道办事处)是组织实施“五改三建两提高”的责任单位,每年与各县(市)政府签订目标责任状,实行目标责任考核。村和农户是实施“五改三建两提高”的建设主体和受益群体,直接组织实施项目,参与项目建设,对项目建设质量和效果负直接责任。

在实施过程中,全州扶贫系统积极协调各对口帮扶部门,从资金物资投入、科技指导服务、农民投工投劳、贫困户结对帮扶等各个方面对贫困进行全方位帮扶,并在所帮扶的村树起责任牌,要求做到“群众不脱贫,干部不出户;目标不达到,单位不脱钩”。恩施市组织市直部门和社会各界开展以“五改”为重点,以“三建”为主体,以“两提高”为动力的综合扶贫活动,组织市直单位干部职工到所联系的村直接参与修公路、建水池,并采取以“农户自建为主,以奖代补,大干大支持,小干小支持,不干不支持”的办法,支持贫困村进行“五改三建两提高”。六年来,全州共有 737 个单位,帮扶 633 个贫困村,组织帮扶资金 3722 万元。

(三)典型引路,项目支持

2000 年,恩施市率先启动芭蕉乡灯笼坝、龙凤镇小八龙坪、白杨坪乡石桥子等 8 个试点示范村,2001 年扩大到 22 个村,2002 年扩大到 65 个村。与此同时,全州各县(市)也都兴办了一批自己的试点示范村,如宣恩县香树林村、建始县野韭池村、利川市金龟村、鹤峰县湖坪村等。各乡(镇、办)也确定了一批“五改三建两提高”的重点村、样板组。同时,积极动员党员、干部和经济状况较好的农户先搞改造,树立样板,发挥示范引导作用。通过典型引路,充分调动了广大农民的积极性,收到了以点带面,整体推进的良好效果。

(四)整合资金,集中投入

实施“五改三建两提高”,资金投入是关键。恩施州采取项目管理的办法,实行以规划捆项目,以项目捆资金,按照“渠道不乱、性质不变、捆绑使用、各记其功”的原则,积极协调各相关资金管理部门,对以工代赈资金、财政扶贫资金、老区建设资金、民族发展资金和其他部门涉农资金,在实施“五改三建”的村以项目为载体进行了适度集并。采取“政府投入一点、部门帮扶一点、乡村自筹一点、群众自己拿一点”的办法,以项目的方式投入到基础设施改善和特色产业开发中,并通过“以奖代补”等有效措施,对部分困难农户给予适当的扶持,激励群众积极投工投劳,自觉投入到“五改三建”中来。仅 2004 年,利川市就集中各类资金 1144.72 万元,用于 16 个重点贫困村进行“五改三建”;来凤县捆绑资金 1070 万元,扶持 18 个重点贫困村。六年来,全州共捆绑使用各类项目资金 49391 万元,用于支持重点贫困村实施“五改三建两提高”整村推进扶贫开发。

(五)群众参与,苦干实干

实施“五改三建两提高”的主体是农民,政府以引导为主。为了启发农民自觉参与的主体意识,全州扶贫部门深入基层做了大量的群众发动

工作。广大扶贫部门干部深入农村,层层召开党员干部会、村民代表会、村组会、院落会,教育农民摒弃“等、靠、要”思想,让群众明白自己的主体地位,引导农民自觉参与扶贫开发,使“五改三建”目标任务深入人心。在实施过程中,充分发挥各级各部门组派的农村工作队的作用,用部门的真心帮扶来促动群众的自发参与。宣恩县扶贫办在椒园乡白泥坝村发动群众,大力弘扬自力更生、艰苦奋斗的精神,村民自觉投工投劳,两年修建了村组公路 19.6 公里;建水池 52 口,其中 200 立方米的水池 2 口,解决了 1000 多人的饮水困难;新发展核桃 450 亩,板栗 250 亩,金银花 100 亩,种红三叶 150 亩。既改善了生产生活条件,又培植了增收产业。通过组织、宣传、引导,农民群众的积极性空前高涨,全州六年间共投工投劳 6000 多万个,同时还自筹投资近 4 亿元。

(六)注重实效,协调发展

一是坚持与加强基层组织建设相结合,建设不走的扶贫工作队。恩施州始终坚持把帮助村支部搞好自身建设放在首位,同时狠抓党员带头致富和带领群众致富能力的提高,建立党员挂钩联系户,每个党员负责帮助 3—5 户村民搞“五改三建”,不达标不脱钩。通过六年的实践,农村党员的宗旨意识明显增强,干部队伍的整体素质明显提高,基层党组织的凝聚力、战斗力明显增强,一支不走的扶贫工作队正在形成。二是坚持与产业结构调整相结合,努力增加农民收入。恩施州在开展“五改三建”综合扶贫活动中,始终按照代表先进社会生产力的要求,牵住经济建设这个“牛鼻子”,引导农民调整农业结构,大力发展“一村一品”特色经济,全州以“猪—沼—菜”,“猪—沼—魔芋”、“酒—猪—果”为主的多种庭院经济竞相发展,农民的钱袋子鼓了起来,生活水平大大提高。如恩施市芭蕉乡灯笼坝村现有 464 户人家,全村有茶园面积 2024 亩,其中无性系良种园 1226 亩。2005 年,全村经济总收入达 2252.8 万元,农民人均纯收入实现 2680 元,家家安装了程控电话,新建了“小洋楼”,成为远近闻名的扶贫开发致富村、生态农业示范村。三是坚持与发展社会事业相结合,促进农村两个文明建设协调发展。恩施州在抓好“五改三建”硬件建设的同时,还积极筹措资金维修学校,发展教育事业,使受益村适龄儿童入学率和巩固率都达到了 99% 以上;广播电视做到村村通,适时向农民宣传政策法规,通报各种致富信息;配套建设村卫生室,方便了农民就医;深入开展“婚育新风进万家”活动,无一例计划外生育;制定“文明公约”,普遍开展“十星级文明农户”评选活动,群众在评比中比守法、比文明礼貌、比思想道德、比学习科技、比勤劳致富,形成了健康向上的社会风尚和融洽和谐的人际

关系,许多农户在评选活动中明辨了是非,提高了思想觉悟和综合素质。农民朋友无不得意地说:“现在是嘴上不带脏话,脚上不沾泥巴,用钱不靠庄稼,富了不敬菩萨。”道出了新农村呈现出的新景象。

三、“五改三建两提高”的实施效果

自2000年以来,全州共整合投入各类资金15亿多元,改扩建村组公路和户间连结路8276公里,改水177583户,改厨141005户,改厕146920户,改圈170901户,建沼气池248867户,建经济庭园377326亩,建家127414户(见表1-1、表1-2)。

表1-1 恩施州2000年—2005年“五改三建”任务完成进度

县 (市)	改水 (户)	改路 (公里)	改厨 (户)	改厕 (户)	改圈 (户)	建池 (口)	建园 (亩)	建家 (户)
恩施市	51250	2400	69505	63810	84321	74250	268906	83200
利川市	44300	757		15100	14280	34500	4120	2548
建始县	19915	1024	8000	8000	8000	8000	10000	10000
巴东县	25100	2090	18100	18100	18100	18100	10100	7000
宣恩县	1418	1225	5400	5400	5400	27300	12500	2870
咸丰县	2500	180	18500	17500	16000	33000	17100	9196
来凤县	25000	50	15300	13000	18300	31000	9600	7400
鹤峰县	8100	550	6200	6010	6500	22717	45000	5200
合 计	177583	8276	141005	146920	170901	248867	377326	127414

表1-2 恩施州2000年—2005年“五改三建”投资完成情况 单位:万元

县 (市)	财政 扶贫 资金	以工 代赈 资金	少数 民族 发展 资金	人饮 解困 项目 资金	公路 建设 项目 资金	农特 产业 发展 资金	地方 财政 安排 资金	部门 帮扶 资金	农户 自筹 资金	其他 资金	小计
恩施市	2160	1840	550	940	1680	2015	500	1675	68850	1300	81510
利川市	2100	1945	150	1290	1344	700	1500	310	3210	210	12759
建始县	900	711	200	360	200	250		677	1024	105	4427
巴东县	2490	2100	287	1700	3120	1200	800	214	8500		20411
宣恩县	956	1125	200	300	1290	1550	200	220	3502	140	9483
咸丰县	400	190	48	980	140	80	557	56	6500		8951
来凤县	450	290	40	50		689	20	120	3318		4977
鹤峰县	1250	1340	90	294	195	1500	300	450	2726	80	8225
合 计	10706	9541	1565	5914	7969	7984	3877	3722	97630	1835	150743

注:其他资金含农村沼气池建设国债项目资金、农村能源建设资金、世行贷款等。(以上两组数据均来源于全州8县市扶贫办《扶贫统计报表》)

实施“五改三建”,发展农村沼气,建设生态家园,既可为农民提供清洁能源,又可以通过生态链的延长增加农民收入,同时,能够保护和恢复

森林植被,减少农药、化肥和大气污染,改善农村环境卫生,促进农业增产、农民增收和农村经济持续发展。综合起来有以下三方面效益:

(一)经济效益

实施以“五改三建两提高”为载体的综合扶贫工程,最终目的是要在改善农村生产生活条件的基础上大幅度增加农民收入,特别是农民的现金收入,以增强农民群众的自我发展能力。以恩施市、宣恩县的9个试点村为例,2005年与实施“五改三建两提高”前的1999年相比,各村的经济收入与农民人均纯收入都有较大幅度的增长,取得了明显的经济效益(见表1-3)。

表 1-3 试点村实施“五改三建”前后农民收入对比

单位:元

村 名	1999 年农民人均纯收入	2005 年农民人均纯收入	增幅(%)
灯笼坝	1130	3280	190
石桥子	1050	2391	128
旗峰坝	1020	2619	157
七里坪	1010	2465	144
八龙坪	1080	2480	130
黄泥坝	1220	3211	163
月亮岩	1200	2411	101
滚龙坝	940	2338	149
香树林	941	2315	146

此外,就建沼气池本身而言,每建一口8立方米的沼气池,一年的经济效益可达2100元以上。

1. 沼气用作日常炊事,每年可产实际利用沼气500—550立方米,解决3—5口之家当年90%左右的生活用能,节省燃料费460多元。

2. 沼气用作照明,每年可节约电费150多元。

3. 沼气池带动了养殖业的发展,正常使用,每户养猪4头以上,一年出栏2次,共出栏8头,每头纯收入按100元计算,仅养猪一项年可增收800元。

4. 沼肥能改良土壤,提高土壤有机质含量。沼液可用于叶面施肥,杀灭病虫害,增产5%—15%。每年可节约肥料费300多元。

5. 沼渣、沼气灯光诱虫用作饲料,喂养鸡、鱼、猪等,每年可节约饲料费300多元。

6. 沼液用于浸种,提高幼苗抗病、抗虫、抗逆能力,可增产5%—15%,增收100多元。