

“十一五”国家重点图书出版规划项目

国民经济动员研究书系

Studies on National Economy Mobilization

韩亮仙 著

■ Han Liangxian

中国经济动员论

On Economy Mobilization of China

 北京理工大学出版社
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

“十一五”国家重点图书出版规划项目

国民经济动员研究书系

Studies on National Economy Mobilization

韩亮仙 著

Han Liangxian

中国经济动员论

On Economy Mobilization of China



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

版权专有 侵权必究

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济动员论/韩亮仙著. —北京:北京理工大学出版社, 2007. 4
(国民经济动员研究书系)

“十一五”国家重点图书出版规划项目

ISBN 978 - 7 - 5640 - 0433 - 0

I. 中… II. 韩… III. 国防经济学 - 研究 - 中国 IV. E0 - 054

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 074466 号

出版发行 / 北京理工大学出版社

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010)68914775(办公室) 68944990(批销中心) 68911084(读者服务部)

网 址 / [http:// www. bitpress. com. cn](http://www.bitpress.com.cn)

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 北京圣瑞伦印刷厂

开 本 / 787 毫米 × 960 毫米 1/16

印 张 / 7.5

字 数 / 120 千字

版 次 / 2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

印 数 / 1 ~ 4000 册

定 价 / 18.00 元

责任校对 / 陈玉梅

责任印制 / 李绍英

图书出现印装质量问题, 本社负责调换

国民经济动员研究书系

编 委 会

主 任：周建平

副主任：申少滨

委 员：陈德第 李志祥 庠桂生 任 民

武希志 罗 敏 毕智勇 古晓梅

孔昭君 吴一亮

主 编：孔昭君

副主编：张纪海

编 辑：范春萍 韩建武

总序

● 周建平

改革开放以来，我国的国民经济动员观念有了新的拓展，从单纯为赢得战争胜利服务的传统动员观念，转变至为“应战”和“应急”双重目的服务的现代动员观念，目前正积极构建国民经济动员的“平时服务、急时应急、战时应战”新机制。这种现代国民经济动员观念的确立，实现了国民经济动员工作定位的历史性进步，为国民经济动员学学科建设奠定了良好的基础。

国民经济动员事业的发展，既需要建设一支强有力的国民经济动员工作队伍，也需要不断强化国民经济动员理论研究。为此，迫切需要培养和造就大批人才，不仅要培养从事国民经济动员实际工作的骨干人才，也需要造就高水平的研究型人才。而人才的培养、队伍的建设 and 理论研究的深化，都离不开学科建设的支撑。我们这里所说的学科，应该是一个包含动员观念、定位、范畴、规律、方法、规则以及学科体系等丰富内容的理论研究成果。

我国的国民经济动员实践积累了丰富的经验、取得了可喜的成就，国家经济动员办公室曾组织过12次理论研讨会，通过总结经验、提高认识、探索规律，有力地促进了国民经济动员工作，也为学科建设奠定了坚实的基础。

目前，经过全国国民经济动员界专家、学者的共同努力，国民经济动员学专业已经列入教育部硕士学位研究生招生目录，国民经济动员学的学科建设进入了新的阶段。

但是，国民经济动员学作为我国原创的新兴学科，许多学术研究的成果尚缺乏系统、全面的梳理。国内外关于国民经济动员的研究成果，散见于国防经济学、军事学、军事后勤学、管理学等相关学科中。在学术上确立国民经济动员学的研究纲领、形成国民经济动员学的研究方法、建立国民经济动员学理论体系，尚需学术界的更多的努力。为此，急需吸收相关学科的研究成果，通过创造性的研究工作，继续完善和深化国民经济动员学的学科建设和理论研究。目前，国外有关研究成果，尤其是国防经济学成果有许多已经被引进国内，成为国民经济动

员学学科建设的重要参考。但是,与国民经济动员相关的更多的成果则还没有引起国内学术界的广泛注意和充分重视,尤其是基本理论和研究方法方面的著作,国内还不多见。为此,在北京理工大学国民经济动员教育培训中心的倡议下,我们成立了“国民经济动员研究书系”编委会,开始有计划地编辑整理国内外的相关理论著作,以期为促进国民经济动员学学科建设奠定坚实的文献基础。

为一个新兴学科出版研究文献,是一项挑战性的任务。本书系的整理、编辑是在一个不断完善中的理论框架指导下进行的,毋宁说我们也是试图通过编辑出版这套研究文献,推动国民经济动员学的研究,以利于为国民经济动员学建立一个更为完善的理论框架。所以,在编辑出版这套研究文献的时候,我们主要的判断标准就是所选文献在国民经济动员学学科建设中的参考价值:或者理论上具有独创性,或者研究方法具有启发性,或者阐述内容具有资料性,或者实证分析具有针对性。

国民经济动员学作为一个新兴学科,其独特的研究对象是学科建立的根本依据,但研究方法的形成则要广泛借鉴相关学科。所以,我们在选择文献时,没有过多地关注文献在常规意义上的学科背景,这一方面是因为国民经济动员学的研究纲领还有待进一步完善,另一方面也反映了我们关于学科建设的一种态度:任何学科都是有生命的,都是在发展变化中的,都要与时俱进,所以,任何学科都不能忽视采纳和吸收相关学科的理论和方法,从而不断地丰富本学科的内容。

这次编辑出版的“国民经济动员研究书系”的第一辑,其实带有一定的“补课”的性质,所选绝大多数都是基础性的经典著作,包括在国民经济动员理论研究领域较有影响的各种著作:A·C·庇谷的《战时经济学》是学术界公认的最早论述经济动员问题的理论著作;鲁登道夫的《总体战》明确地阐述了战争的全面性,并且在后来的国防经济学历史上影响深远;韩亮仙的《中国经济动员论》是在抗日战争的烽火硝烟中诞生的重要的动员学著作;董问樵的《国防经济论》在综合分析了当时德国的国防经济思想的同时,阐述了自己的学术思想和实践主张;《核时代的国防经济学》出自美国著名智库兰德公司,其研究方法直至今日依然不减光彩;《新时期俄罗斯的科技、经济与安全》不仅为名家手笔,也是目前了解俄罗斯利用军工技术开发两用技术的重要文献;美国国防大学的《经济动员准备》回顾了美国经济动员的历史,阐述了与动员观念有关的争论,是不可多得的动员学学术专著;桑德勒与哈特利是当今欧美国防经济学泰斗,其《国防经济学》不仅具有深刻的理论阐释,更有全面的背景分析与资料评述;施莱辛格曾任美国国防部长,其撰写的《国家安全的政治经济学》不仅阐述了美国当时的国防政策,其中关于国民经济动员的定义一直也是学术界广泛引证的重

要观点；收入本辑的《第一次世界大战期间欧洲政府、社会和动员》反映了我们的一种思考：国民经济动员不应该，也不可能仅仅局限于生产—流通—交换—消费这个链条，它必然涉及更为广阔的社会背景，也必然产生广泛的社会影响。

第一辑只是个开始，完成“补课”任务，为更好地研究和开拓打基础，我们在“国民经济动员研究书系”以后的出版中，将更加关注国外最新研究动态，并且也要注重收入国内高水平的理论研究成果。我们的目的是把这项文献编辑出版工作坚持下去，把国民经济动员学学科建设推动起来，从而为搞好我国的国民经济动员人才培养，尤其是高水平研究型人才的培养和国民经济动员队伍建设，进而促进国民经济动员工作的全面发展，做出贡献。

在第一辑即将出版之际，编委会感谢学术界各位专家、学者对“国民经济动员研究书系”的支持，感谢国民经济动员教育培训中心为编辑出版这套研究文献所付出的艰苦努力，感谢北京理工大学出版社为引进版权承担了具体而繁琐的工作，感谢各位译者为引进文献所付出的劳动。

“国民经济动员研究书系”的编辑出版是学科建设的一项基础性工程，在编辑出版第一辑的过程中，在编委会的领导下，主编、副主编和各位编辑同志为努力体现编委会的编辑出版意图，承担了大量具体的工作。这项任务完成得如何，欢迎国民经济动员理论界和国民经济动员实际工作者积极提出批评和建议，希望在我们的共同努力下，把这项工作做得更好。

2007年3月10日

慷慨高歌唱大风

此系中华民族危亡的关头，诞生于抗日战争烽火硝烟中的经济动员专著。本书初版于1939年1月，发行者为国际问题研究会，由青年书店印刷所印刷。今天重读此书，我们仍能从字里行间感受到作者的拳拳报国之心，忡忡忧民之臆。窃以为，将本书纳入“国民经济动员研究书系”，不仅得窥当时中国学者关于国民经济动员的思考，亦能唤起读者对国家安全之深刻关注。

韩亮仙，名不见经传，事不留青史。除从本书“序”中得知作者为军人外，余皆不可考。然，此书初版之际，由陈布雷题名。陈布雷后被人称为蒋介石“文胆”。由此可大略推知此书在当时所受之重视。

白云苍狗，时过境迁。某虽鲁钝，尚不致刻舟求剑。重版此书，非效作者之陈策，实欲为国民经济动员学科建设积累资料，在国民经济动员学说的历史上，留下我中华同胞思想之轨迹。作者虽处战乱之中，多事之秋，或许戎马倥偬，行文亦有不甚周密处，然彼之所思，今日观之犹不失启迪。

以某观之，韩公亮仙此书，尤须注意者，乃以下数点：

首先，韩公以经济实力为战争实力之基，得证经济动员之因果。倘言“兵马未动，粮草先行”尚局限于今日所称之“后勤”，则在韩公此书中，已将经济实力作为决定战争实力之关键。作者在“序”中尝言：“经济的力量，实为决定军事胜败的要素，是毫无疑义的。所以高级统帅对于整个作战方针，必使军事战略与经济战略互相配合，方能保证战争的最后胜利。”同时，作者在“总终论”中关于抗日战争前途的分析亦紧扣经济实力之要害。明此高见，至关重要。世无此议，何以谈经济动员？仅此一点，即堪称为我国早期经济动员研究之杰作，虽

不至余音绕梁，然亦挥之不去也。

其次，韩公对国民经济动员问题之思考可称全面。虽作者在本书中未就经济动员之范围明确划界，然书中论及工业动员、农业动员、交通运输动员、金融财政动员，“总终论”中复涉政治动员，以当时之情形观之，应属全面。今日关于动员之学说，固然又有诸多新内容。然，今日之新动员领域多为第二次世界大战以后勃兴者，倘以信息动员求之于韩公、以高技术条件下的局部战争叩问于先人，则未免有些不恭，亦显吾辈之不肖也。

再次，韩公研究经济动员，立足于经济活动，放眼于经济形势、求索于经济建设，而“贡献于抗战需求”。以某愚见，此乃为学之务本也。今日国民经济动员研究多着墨于战争样式、侧重于需求，论及对策则颇为原则，甚或语焉不详。皆因我辈面临战争新样式，须解明者甚多。然，倘若经济动员效颦于战争动员，舍经济而着力于兵器，纵然妙笔生花，却有隔靴搔痒之惑。况彼分科专门家亦多，我辈鞭虽长亦不及，何须置喙哉。余尝鼓吹，国民经济动员研究者须深入钻研经济学，潜心于经济运行，谋划于经济建设，以为国家安全计。今观韩公此书，颇多共鸣处，不容不记之也。

复次，韩公关于经济动员的思考颇为深刻。动员既为政府之权责，论者易偏重于眼前，策划权宜之计。然，韩公论及各项动员对策时，最后必落笔于各领域之长远建设，总终论中更明言“中国的经济力建设起来，一方面可以增加军需品的供给，而充实忠勇将士的物质战斗力；他方面可以满足人民生活必需品的需要，使他们抗战的勇气更加坚强”。如是观之，韩公不唯以经济动员为战时之支撑，亦以为平时建设之要务。今日国民经济动员研究者指国民经济动员不仅是国防建设的重要支柱，亦是国民经济建设之重要组成部分。以此反顾韩公之所思，不能不令人击节赞叹！

最后，书中史料弥足珍贵。今日为国民经济动员修史，尚嫌太早。然，倘任史料淹诸沧海，恐为后学之憾也。韩公此书，为论中国经济动员策略计，多有横向对比，留下了当时诸强国经济史料，记录了各国动员举措之要纲。论及我国对策，亦对当时我国经济形势涉猎颇多，韩公论及工业、农业、交通运输、金融财政，此乃当时我国经济之主体也。此不唯有益于了解我国学者关于动员之研究，亦可裨益于民国经济史之研究者。此亦诚为可贵者也。

以上数点，不过管中窥豹，盲人摸象。韩公所著倘不能称博大，亦可称精深。书中三昧，尚需读者细品，某不敢越俎代庖也。

值此时机，谨就重版时编辑事宜做若干说明。

第一，彼时为文之法与今日颇有不同。因系史料，倘若不致因文害义，则文

字一仍其旧。遣词造句虽不难懂，然不同于今日。譬如“连系”、“连络”、“那末”等，今已酌情改为“联系”、“联络”、“那么”。驻足回望，日本先开以汉字译西方文献之先例，本书一些术语直接挪移于日文译法，编者已尽力在页下予以说明。恐因战争之故，原书出版时颇为粗糙，文字亦多有“鲁鱼亥豕”之误，“公里”与“基罗米”、“启罗米”、“基罗米特”并用等等。凡属不难判明者，重版时径改；尚有疑义者，则于页下标明。另，本书中标点符号使用亦多有不合今日之规矩者，若不伤文意，径由之。书中数字已按今日之标准，唯“阿拉伯”之马首是瞻。为方便读者，民国纪年已悉数置换为公元纪年。

第二，此书作者恐系国民党人士，行文仅针对当时国民党领导之正面战场，对于中国共产党领导的敌后战场并未涉及。尤其是，中国共产党倡导并推进之抗日民族统一战线，实政治动员之伟绩，遗漏实为败笔。并且，书中偶有对蒋介石过誉之语，此亦系历史痕迹，请读者诸君明鉴。

还有一点需说明的：为尊重著作权人的合法权益，遍查史料，寻韩公遗世线索然不得。不知战火硝烟中韩公是否安还，今日是否健在，亦不知韩公是否有后世传人？出版社为韩公预留了稿酬，希望有缘能够得付其主。

通读此书，不揣浅陋，聊作短文，以为推介。

呜呼，见贤思齐，竟致学步若此。论事非驴非马，遣词不文不白，恐贻笑大方。就此打住！

孔昭君

2007年1月9日

序

经济动员，乃属军事科学之一种，而为现代军事家所应深切了解的。因为证诸第一次世界大战的经验，现代的大规模战争，均带有国际性质，速战速决既属不可能，则经济的力量，实为决定军事胜败的要素，是毫无疑义的。所以高级统帅对于整个作战方针，必使军事战略与经济战略互相配合，方能保证战争的最后胜利。作者分属军人，不揣浅陋，乃欲对于中国战时经济，作有系统的研究，而贡献于抗战的要求，遂于本年5月间开始起草本书——《中国经济动员论》，至“双十节”日脱稿，计为时5个多月，原欲在长沙付梓，以求正于国内之学者与军事家，但因武昌广州相继失守，几经播迁，乃得在重庆出版公世是亦云幸矣；若得读者加以纠指其不纯，而匡正其缺点，则更为欣幸不置焉，是为序。

作者识于桂林

1937年12月25日

目 录

第一章	序.....	1
	绪论：经济战争与经济战略	1
第二章	中国工业动员	5
	一、工业动员的种类.....	5
	二、工业动员的计划与实例.....	7
	三、中国工业动员的任务与对策	13
	四、结论	20
第三章	中国农业动员	21
	一、农业动员的一般理论与事实	21
	二、中国农业动员的任务与政策	30
	三、现阶段的中国农业动员计划	40
	四、结论	44
第四章	中国交通运输动员	46
	一、交通运输的战时作业	46
	二、欧战时各国交通运输的动员设施	52
	三、中国交通运输动员的一般计划	57
	四、现阶段的中国交通运输动员的对策	70
	五、结论	74
第五章	中国金融财政动员	76
	一、战费一般预算的内容	76

第六章

二、战时财政动员的一般计划	81
三、战时金融动员的一般计划	85
四、中国财政金融动员的任务与计划	89
五、结论	100
总终论——抗战必胜建国必成	101

第一章 绪论：经济战争与经济战略

任何时代的战争，均不能离开经济的原因，尤其是资本主义形成帝国主义时代，帝国主义与帝国主义间的战争，或帝国主义与被压迫民族的战争，更有深刻的经济意义。但观 1914—1918 年的世界大战，与此次中日的战争，就可以得到事实上的证明：因为 1879 年以后，德国的工业由保护关税，转变为独占关税的场合之下，德国的重工业加特尔^①与金融资本相结合，于产业资本的输出上，呈显著的发展。结果，德国的商品，在一般的国际市场，尤其在中欧、中东、近东、摩洛哥以及其他地域，无论在制造业，或海上运输和商业方面，均威胁英国所占的优越权益，虽然德国的国内有相当丰富的原料与粮食资源，但随工业异常的发展，却时常感觉到自己经济的窄狭；另一方面，执世界牛耳的英国，又要努力维持其现在优越的地位，乃不得不联合法俄两国，以控制新进德国的世界发展；同时，德国与临接己国而形成自然的经济地域之奥匈与意大利，也成立攻守同盟，策划抵制，不遗余力。这种政治联盟的形成，自然招致列强军备的扩张，于是欧洲天地，遂置于所谓武装和平的异常紧张中，嗣后，借萨拉叶伐^②的炮声为向导，即不得不将积年的经济斗争，转变而为武力斗争了。

说到此次的中日战，特别是日本资本主义的发展，需要大规模地掠夺中国丰富的资源，以准备第二次世界争霸的决战，而实现其统治太平洋的迷梦。这个原因，就是日本系先天不足的资本主义国家：煤的储量，虽有可观，但质量很坏，至今还是输入；铁的数量既少，而质量又不好，大半不足自己的需要，所以日本帝国主义，即要急速的、疯狂的获得和独占中国的煤和铁。如果它能利用自己地理上的优越形势，以达到征服中国，或垄断中国富源的愿望，那么，它一定能在经济上、军事上，造成在远东成一个领袖地位，以维持日本资本主义的生存，而

① 现通译“卡特尔”，垄断组织的形式之一。——编者注

② 现通译“萨拉热窝”。1914 年塞尔维亚青年在此刺杀奥匈帝国王位继承人，引发了第一次世界大战。——编者注

与强大的敌人——英国和美国做坚强的斗争；另一方面，中国的国民革命，在反抗世界帝国主义的经济侵略与武力侵略的大运动中，尤其是与日本帝国主义，有生死存亡不能两立的形势。因为自甲午中日战争以后，日本占据朝鲜，得了大陆的根据地，而握住大陆的咽喉；同时，又强迫中国割让中国海岸的琉球、台湾，完成包围中国沿海的地理形势；过了十年，又打败了俄罗斯，从俄国的手里，夺得满洲的海口——旅顺大连湾；至“九一八”事变，更索性将东四省^①吞咽下去，并且发动华北的战争，以企图征服整个中国。那么，我中华民族的黄帝子孙，为保存中国领土的完整、主权的独立、人民的生存，安得不全国一致、九死一生，以打倒日本帝国的侵略呢？这就是此次中日战争的重大经济原因啊！

同样的意义，在战争过程之中，经济的力量，每为决定战争胜败的根本要素：因为没有重工业的发展，就没有技术化机械化的部队；没有广大丰富的资源，就没有持久作战的能力；没有完善的交通运输的组织，就不能迅速动员广大的军队，与军需品粮食品的补充；没有巩固的财政金融的基础，就不能支持大规模与长时期的战争。可见战争，对于国家经济所提示的：为① 工业的要求；② 粮食的要求；③ 交通运输的要求；④ 财政金融的要求。谁能满足这种经济要求。即谁有持久作战的能力，与博得最后的胜利。所以现代战争，叫做国力战争，也叫做经济战争，就是这个道理。

至于战争一旦开始，首先即为空军的冲突，这时空军利用毒瓦斯等毒物与爆药等攻击敌国的军事设施与政治经济重心的大都市，尤其是首都与工业资源地域，这不但破坏敌国的直接作战能力，而且对于国民所有精神的物质的，给予绝大的威胁。其次继空军而活动的就是彼此陆军，借铁道、船舶、汽车、飞机等，急速的开始接触；大小坦克车与机械化的步骑炮兵，宛如陆地军舰，驰驱山野，以兵器和技术之奇袭，而实现速战即决的策略。同时，勇敢的海军，为欲脱免久战的弊害，不但积极地寻求敌国的主力舰队，挑发决战，而且派出大小巡洋舰、补助舰与潜水艇等共同活动，一方面掩护本国的通商，他方面封锁敌国的交通线，以断绝其国外的接济，这就是配合武力战争与经济战争的主要方略，也叫做经济战略。欧战时，英国于开战之初，即洞悉使德国屈服于直接军事之下，至为困难，于是采取经济战略，使其疲弊的政策，立即以海军主力控制北海，而斯干

^① 亦称“东北四省”，指“九一八”事变时，中国东北部的辽宁、吉林、黑龙江、热河四省（热河省于1955年撤销，原辖区分别划归河北、辽宁两省和内蒙古自治区）。1931年“九一八”事变后日本侵略军先占领了辽宁、吉林、黑龙江三省，1933年又侵占热河省。——编者注

的那维亚^①半岛，也受军事上的封锁，以防止物资经过荷兰、丹麦、瑞典、挪威而流入德国。同时，英国又与联合国协力，命令国民禁止与敌国通商，并且扣留管理在本国内的敌人财产，与停止其商业。在1916年6月复在巴黎举行联合国经济会议，商酌彻底施行对德国的经济战，而促其自行崩溃。但是德国对于打破封锁的政策，则用武力和政治的手段，以扩大经济领域的资源，而运用其巧妙的经济战略，所以于开战后，立即占领比利时国土的大部分与北部法国的重要工业地带，不久又与奥匈军合力征服塞尔维亚、蒙特尼格罗。在1915年，因意大利加入联合国方面后，又运动布加利亚加入中欧同盟，以图势力的均衡；同年，德军在东方战场，屡破俄军，并且获得加里西亚地方的油田，波兰的铁矿与煤油资源地带，努力于原料供给力的增大；同时，德国使土耳其加入中欧同盟，以扩大经济领域，并且令土耳其向米索布达米亚、高加索等地作战，以图夺取英俄两国的煤油及其资源地；在1916年，又给予俄罗斯与罗马尼亚的大打击，且获得后者的煤油与谷物的资源，因为这样，所以德军自开战以来，不断于本国领土以外，指导作战，以实现其扩大经济领域的策略，而缓和因联合国的经济封锁所受之痛苦。另一方面，德国又用潜水艇的威力，施行深水封锁政策，断然封锁英国，不但将英国近海作为交战区域，毫无顾忌地使用潜水艇；即对地中海方面，也扩大其活动范围，而采用所谓无限制无警告的潜水战政策，因之，在全战役期间，联合国及中立国船舶，被德国潜水艇击沉者，达1200万吨。单就英国而论，也达775.66万吨，其损失价值，与货物一同计算，约值7亿镑。总之，现代战争的胜败，决定于经济的原因：如果经济力量涸竭，虽有怎样巧妙的军略，到底也不能成功。所以战略的作用，应与经济相提携，一方面保障自国的经济力，他方面则破碎敌人的经济力，方能保证进行歼灭战争的有利条件，鲁屯道夫^②说：对外作战，经济力量与军事力量配合者胜，相离者败，失之者亡，就是这个意义。

本书的任务，就是根据欧洲大战的严重教训——经济战争与经济战略的重要性，来研究此次中日战争的过程中，怎样动员中国的经济力量，以支持战争；怎样运用经济战略，以实现长期抗战的国策。所以国家政权，应当确立制度，有计划地动员全国的国民经济，以期达到打倒敌人的胜利，因此，劳力^③问题、工业问题、粮食问题、交通运输问题、财政金融问题等，均成为左右战争的决定因素

① 现通译“斯堪的那维亚”。——编者注

② 现通译“鲁登道夫”。——编者注

③ 原稿无法识别，据上下文推断。——编者注

了，现在让我们提出下列几个抗战的经济战略，以为原则上的研究，而作本章的结论。

- ① 现存经济动员的供给计划与国家干涉。
- ② 以不屈不挠的精神，有计划地建设新的经济力量，以供给持久抗战的物力。
- ③ 积极保障对外交通线，以维持武器的供给与减轻国民经济的困难。
- ④ 铁道与水上运输以及军需工场，均须保障其熟练的劳动者。
- ⑤ 以坚壁清野与游击战争的策略，以打破敌人在占领区域内的经济掠夺，及对于长期侵略的经济建设之阴谋。
- ⑥ 统制贸易和外汇，以巩固法币的基础，并且打破敌人捣乱我国金融的毒计。