

学习·思考·探索

全国工商系统 地市局长论文选编

国家工商行政管理总局培训中心 编

XUEXI
SIKAO
TANSUO

QUANGUO
GONGSHANG
XITONG
DISHI JUZHANG
LUNWEN
XUANBIAN

中国工商出版社

学习 · 思考 · 探索

——全国工商系统地市局长论文选编

国家工商行政管理总局培训中心

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国工商出版社

责任编辑 李稳定 袁 泉

封面设计 欣 然

图书在版编目(CIP)数据

学习·思考·探索:全国工商系统地市局局长论文选编/国家工商行政管理总局培训中心编. —北京:中国工商出版社, 2006. 12

ISBN 7-80215-127-9

I. 学… II. 国… III. 工商行政管理—中国—文集
IV. F203. 9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 139045 号

书名/学习·思考·探索:全国工商系统地市局局长论文选编
编者/国家工商行政管理总局培训中心

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印制/北京翌新工商印制公司

开本/850 毫米×1168 毫米 1/32 印张/11.75 字数/260 千字

版本/2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

印数/01—4000 册

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号 (100070)

电话/(010) 63730074, 63714551 电子邮箱/zggsccbs@263. net

出版声明/版权所有, 侵权必究

书号: ISBN 7-80215-127-9/F·573

定价: 25.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

本书编委会

主 编 赵俊山
(国家工商行政管理总局培训中心主任)

副 主 编 柳文福
(国家工商行政管理总局培训中心副主任)

编辑人员 陈新来 梁建华 刘兴昌
张 巍 李春景

前 言

随着工商行政管理事业的改革和发展,进一步加强干部教育培训工作,提高队伍的整体素质,努力建设一支高水平的市场监管和行政执法干部队伍日显迫切而重要。党的十六大以来,中央从党和国家工作大局出发,把干部教育培训工作摆在更加重要的地位,提出了大规模培训干部、大幅度提高干部素质的战略任务。近年来,总局培训中心在党组的正确领导下,认真贯彻中央印发的《干部教育培训工作条例(试行)》,紧紧围绕工商行政管理中心工作,进一步加大了副处级以上领导干部特别是地市局长的培训力度,不断增强培训的针对性和实效性,切实提高了广大工商行政管理特别是领导干部的整体素质。

2005年和2006年总局培训中心先后举办了9期地市局长培训班,共有1000多名地市局局长参加了培训。为了保证培训质量和效果,我们要求所有学员在培训期间,根据培训内容,结合各自的工作实践,提交一篇高质量的论文,以此作为检验培训学习成果的依据。大家在培训过程中,都表现出了高昂的学习热情和良好的精神风貌,并按照要求提交了论文。这些论文,有的是对工商行政管理市场监管和行政执法工作的理性思考,有的是对工商行政管理面临的新情况、新问题的有益探索,有的是对各地一些好的经验与做法的提炼

和总结,有的是结合自身工作实际参加培训学习的收获和体会。论文内容丰富,理论联系实际,很多具有独到的见解,是广大工商行政管理干部培训学习的一种宝贵资源。为使这些资源得到有效利用,同时展现培训的成果,我们根据不同的角度、不同的侧面和不同的地区,从中选取了 50 篇论文,编辑成本书,作为广大工商行政管理干部培训学习的参考资料。

由于时间仓促,本书的编选难免有不当之处,敬请大家予以指正。

编 者

二〇〇六年十一月

目 录

第一部分 市场监管与综合执法

市场竞争秩序现状与规制对策

..... 课题组 (3)

整合资源 构建综合执法平台 积极推进监管
制度改革创新

..... 北京市工商局通州分局 廉建设 (16)

当前工商行政管理市场监管和行政执法存在的
主要问题和对策

..... 甘肃定西市工商局 孟廷贤 (21)

采取“五个三”举措 加强工商部门依法行政
能力建设

——当前市场监管和行政执法中存在的主要
问题和对策

..... 内蒙古自治区兴安盟工商局 张永强 (29)

浅谈工商行政管理市场监管模式改革

..... 安徽省池州市工商局 王启鹏 (36)

工商部门市场监管与执法能力探讨

..... 西安市工商局新城分局 李建民 (40)

依托信用体系和网络科技 建立分类监管

三级联动企业监管新体系的初步设想

..... 厦门市工商局 陈玉辉 (46)

网格监管 综合治理 有效遏制城市化进程中

无照经营的问题

——对北京市朝阳区无照经营现状的调查报告

..... 北京市工商局朝阳分局 赵斌 (56)

关于工商行政指导的几点思考

..... 浙江省湖州市工商局 周新民 (65)

关于清理整治无证无照经营行为工作的思考与

对策

..... 成都市工商局金牛分局 王东明 (70)

刍议市场退出行为监管中存在的几个问题及对策

..... 重庆市工商局经济技术开发区分局 俞海庆 (76)

瞄准热点难点问题 整顿和规范旅游餐饮市场

秩序

..... 海南省三亚工商局 蔡仁武 (82)

个体经济中的“大个体”现象及其对策浅析
..... 成都市武侯工商局 叶章奎 (88)

第二部分 关于商业贿赂的治理

发挥职能作用 治理商业贿赂 打击商业欺诈
..... 上海市工商局普陀分局 薛国富 (97)

浅议商业贿赂案件的查处
..... 广州市工商局越秀分局 梁凌峰 (101)

工商部门在治理商业贿赂中应把握的几个问题
..... 重庆市工商局涪陵区分局 蔡晓波 (107)

第三部分 网络及广告监督管理

有关网络广告法律监管问题的设想
..... 北京市工商局宣武分局 李广隆 (117)

加强广告监管 打击商业欺诈
..... 大连市工商局 于喜寿 (126)

浅谈广告业未来的发展与监管
..... 北京市工商局西城分局 朱学增 (132)

浅谈户外广告监管问题及对策建议

..... 济南市工商局 赵志强 (135)

关于规范网络广告监管模式的探索

..... 天津市工商局北辰分局 张秀芳 (143)

完善法制 创新机制 根治虚假违法广告顽症

..... 青岛市工商局 丛春雷 (147)

从爱可欣案看利用互联网进行传销案件的查处

..... 四川省广元市工商局 陈跃龙 (152)

第四部分

商品质量监管与消费者权益保护

关于强化商品质量监管的建议

..... 河北省承德市工商局 张继平 (163)

建立长效机制 促进监管到位

..... 山东省威海市工商局 马德胜 (168)

浅谈食品市场安全监管

..... 宁波市工商局 吕国湘 (173)

完善我国消费者权益保护的法律思考

..... 重庆市工商局渝中区分局 (180)

第五部分

工商队伍建设与职能发挥

加强干部队伍建设 提高监管执法能力

..... 哈尔滨市工商局动力分局 王邦惠 (209)

加强干部教育培训 提高队伍整体素质

..... 内蒙古自治区鄂尔多斯市工商局 苏有福 (213)

抓制度创新 建精局强所

..... 青岛市工商局四方分局 荣 光 (218)

对工商行政管理职能发挥的认识

..... 重庆市工商局涪陵区分局 唐靖宇 (222)

充分发挥工商行政管理职能作用

为促进发展第一要务做好管理服务工作

..... 内蒙古自治区包头市工商局 周建中 (229)

坚持以人为本 探索工商和谐监管新路子

..... 安徽省黄山市工商局 王庆荣 (234)

探索建立科学服务机制 促进经济健康和谐发展

——关于发挥工商职能服务发展第一要务的

思考和实践

..... 福建省泉州市工商局 许瑞察 (240)

发挥工商行政管理职能 更好地服务地方经济

..... 内蒙古自治区通辽市工商局 双喜 (245)

对工商行政管理职能到位的思考

..... 新疆维吾尔自治区伊犁州工商局 蔺建东 (252)

坚持科学发展观 建设服务型工商

..... 陕西省宝鸡市工商局 王志合 (258)

以社会发展为己任 以人民满意为标准

——浅议发挥工商职能落实发展第一要务

..... 上海市工商局徐汇分局 张芹 (263)

服务型政府与服务型工商

..... 吉林省白山市工商局 陶立春 (267)

充分发挥职能作用 服务网络经济发展

..... 宁波市工商局 丁锦 (274)

刍议工商系统行风建设效果评估

..... 四川省自贡市工商局 段建富 (277)

第六部分

工商行政管理与推进社会主义新农村建设

建设社会主义新农村与工商行政管理

..... 甘肃省张掖市工商局 杨文伟 (287)

试谈工商行政管理如何服务于社会主义新农村建设	北京市工商局怀柔分局 赵宗武 (293)
建设社会主义新农村与工商行政管理	山西省阳泉市工商局 郭建民 (302)
实施创业富民 维权便民 执法为民 扎实推进社会主义新农村建设	江苏省徐州工商局 刘永前 (307)
创新工作机制 服务社会主义新农村建设	福建省泉州市工商局 李雪芬 (315)
充分发挥工商行政管理职能作用 扎实稳步推进 社会主义新农村建设工作	吉林省白山市工商局 吴春华 (323)
充分发挥工商管理职能作用 全力推进新农村 新牧区建设	青海省海北州工商局 公保扎西 (331)
充分发挥工商行政管理职能 促进社会主义 新农村建设的思考	银川经济技术开发区工商局 郝林清 (342)
关于新疆农村经纪人发展现状的调查报告	新疆维吾尔自治区工商局 (351)

第一部分

市场监管与综合执法

市场竞争秩序现状与规制对策

课 题 组

从 20 世纪 90 年代后期开始,大力整顿、规范市场经济秩序和完善市场规则,健全统一、开放、竞争、有序的现代市场体系,已经成为进一步发展我国市场经济的重点任务;进入 21 世纪我国正式加入 WTO,要求我国市场经济必须在规则方面与国际市场经济全面接轨,使整顿、规范市场经济秩序和完善我国的 market 规则体系更加具有紧迫性。

一、当前影响我国市场竞争秩序的主要问题

要按照市场竞争秩序规制的总体思路和目标,尽快形成以充分竞争和公平竞争为内容的有序竞争状态,并促进市场经济健康发展,必须研究当前影响我国市场竞争秩序的主要问题。

(一)弄虚作假、误导、欺骗等不正当竞争行为久治不绝,严重影响竞争秩序的好转

据统计,全国工商行政管理系统 2000 年共查处不正当竞争案件 2.61 万件,其中立案查处的 2.29 万件,2001 年全年查处的各类不正当竞争案件就达到 3.52 万件,案值 33.68 亿元,分别比 2000 年增长 34.98% 和 76.70%。在 2000 年全国工商行政管理机关查处的不正当竞争案件中,仿冒知名商品特有的名称、包装、装潢的案件占总数的 17.5%;假冒他人注册商标的案件占总数的 14.5%;在商品上伪造或冒用认证标志、名优标志

的案件占总数的 14.5%，经营者对商品质量、制作成分、性能、用途等利用广告或其他方法虚假宣传的案件占 8.26%，冒用他人的企业名称或姓名的案件占总数的 8.94%。也就是说，弄虚作假、误导、欺骗等方式进行的不正当竞争占不正当竞争案件总数的 63.8%，成为影响竞争秩序好转的主要问题之一。

(二)各种商业贿赂形式的不正当竞争行为日益增多，对公平竞争和社会风气产生十分不利的影响

从动态角度看，在各种不正当竞争行为中，商业贿赂案件上升最快，2000 年全国工商行政管理机关共查处商业贿赂案件 1729 件，比 1999 年同期增长 101.05%，2001 年上半年共查处商业贿赂案件 813 件，商业贿赂对竞争秩序的影响呈现加强的趋势。

(三)滥用行政权力的行政性垄断和限制竞争行为普遍存在，严重干扰了统一、开放、竞争、有序的现代市场体系形成

当前我国滥用行政权力的行政性垄断和限制竞争行为，在横向的区域内，表现为某些地方政府或主管部门推行地方保护政策，对外地企业的投资和产品销售实施地区封锁和限制其参与竞争；在纵向的行业内，表现行业管理部门从本部门利益出发，为保护行业内的某些企业，而对行业内的其他企业采取歧视性政策限制其参与竞争，或强制、限定他人购买其指定的商品或服务。例如，某些地方政府，以行政文件形式搞地方保护、地区封锁，强制要求经营者必须销售本地产品，对销售外地产品的经营者给予没收商品、罚款，以至于吊销营业执照等处罚；某些政府管理部门，以不正当或歧视性的质检、准销证、前置审批或加收费用等方式，抬高外地商品进入本地的“门槛”，阻碍外地商品进入本地销售；某些行业主管部门，以拒绝给予行政许可等方