


“清远现象”丛书之一·动力篇

清远之路

—— 创新思路创出新动力

主编 马家庆




华南理工大学出版社

“清远现象”丛书之一·动力篇

清远之路

—— 创新思路创出新动力

主编 马家庆



华南理工大学出版社
·广州·

图书在版编目(CIP)数据

清远之路：创新思路创出新动力：动力篇/马家庆主编.
—广州：华南理工大学出版社，2006.7

（“清远现象”丛书；1）

ISBN 7-5623-2402-6

I. 清… II. 马… III. 地区经济—经济发展战略—清远市—文集 IV. F127.653-53

中国版本图书馆CIP数据核字（2006）第085879号

总发行：华南理工大学出版社

（广州五山华南理工大学17号楼，邮编510640）

发行部电话：020-87113487 87111048（传真）

E-mail: scutcl3@scut.edu.cn

http://www.scutpress.com.cn

责任编辑：王磊

印刷者：广东省农垦总局印刷厂

开本：850×1168 1/32 印张：8 字数：208千

版次：2006年7月第1版第1次印刷

定价：（全套6册）168.00元

版权所有 盗版必究

创新区域发展模式的积极探索

侯云春^①

清远近几年的快速发展，引起了社会的广泛关注。人民日报2005年10月25日的《广东酝酿发展模式之变》一文，特别提到了实现欠发达地区跨越式发展的“清远现象”。马家庆同志主编的《清远现象丛书》，记录了清远跨越发展的不凡历程，展现了清远改革发展的积极探索和成功实践。对于我们走进清远、了解清远、解读“清远现象”，提供了很好的帮助。

促进区域协调发展，是全面落实科学发展的必然要求和重要内容。加快欠发达地区发展，是我国现代化建设中亟待破解的一大战略课题。当前，我国进入工业化加速推进、产业结构优化升级、增长方式根本转变、经济社会全面发展的新的历史阶段。这既对经济发达地区发展提出了新的课题、新的挑战，也为经济欠发达地区发展提供了新的机遇、新的空间。欠发达地区要紧紧抓住难得的历史机遇，充分发挥后发优势，实现跨越式发

^① 侯云春，国务院研究室副主任。

展，缩小与发达地区的差距，必须创新发展模式，形成自己的比较优势，努力走出一条适合自身特点的发展路子。走出这样一条路子，既要充分发挥市场机制的作用，又要加强政府的规划和引导；既要遵循产业演进的一般规律，又要坚持高起点、有选择，避免低水平重复建设；既要扩大对内对外开放，特别是吸引国内外优势企业投资兴业，又要大力培育本土企业和地方品牌；既要加快经济发展，又要加强生态环境保护，避免走先污染后治理老路；既要注重经济建设，努力增强经济实力，又要重视各项社会事业发展，推进和谐社会建设。在这些方面，清远市都进行了大量有益的探索，取得了许多成功的经验。

《清远现象丛书》记载和反映了清远市各级领导班子和干部群众在实现跨越式发展道路上的所经所历、所思所想、所作所为，内容丰富、信息量大，从不同侧面、不同角度对“清远现象”进行了解读，实践性和理论性都比较强，对后发展地区实现跨越式发展具有重要的借鉴意义。这套丛书共六册，第一册《清远之路——动力篇》介绍了清远市因地制宜，确立“工业化、城市化、市场化和后花园”的“三化一园”的发展战略；第二册《清远之维——魅力篇》介绍了清远市解放思想，更新观念，创新思维的成功方法；第三册《清远之策——引力篇》介绍了清远市制定实施的一系列政策措施以及推动经济社会发展的主要举措；第四册《清远之置——潜力篇》介绍了清远市优化资源配置的主要经验；

第五册《清远之域——活力篇》介绍了清远市统筹区域协调发展的成功实践；第六册《清远之子——合力篇》总结了清远市加强领导班子建设的经验和做法。

“清远现象”演绎着广东发展模式之变，探索着后发展地区跨越式发展之路。近年来清远依据天时、地利、人和，充分发挥后发优势，走上了经济社会发展的快车道。“清远现象”实际上是落实科学发展观，结合当地实际，创新发展模式，实现欠发达地区跨越式发展的典型后发现象。今春我曾到清远调研，时间虽短，印象深刻。《清远现象丛书》付梓之际，丛书主编、清远市委市政府副秘书长兼研究室主任马家庆同志嘱我为序，再三推辞不过，只好如命，草草写这几句话，表达我对清远跨越式发展的敬佩之情和由衷祝愿。祝清远的崛起之跨越越走越宽广，期待粤北山区的这颗明珠越来越璀璨。

前 言

我国的改革开放走过了27年，南粤大地发生了深刻的变化。1988年建市的清远市，历经了从“寒极”变“热土”、从沉寂到爆发、从徘徊向跨越的巨变。有人把近年清远的跨越式发展描述为“清远现象”。“清远距广州不足百公里，却在珠三角溢彩流光的20多年里，沉寂而被遗忘。当珠三角人均GDP已超过5200美元时，以清远为代表的粤北山区，依然不足1000美元。”对比高速发展的珠三角，清远被称为“广东寒极”。清远穷得没道理啊——许多人对此大为不解，清远390万民众更是不服。

发展战略是地区发展的根本指引，也是地区发展的动力源泉。清远需要新的强有力的动力，清远需要切实有效的发展战略。清远人在重新思考、重新谋划、重新定位、实现跨越。有一个时期打“扶贫牌”、实施“后花园”战略，虽起到一定作用，但没能解决根本问题。新一届党政领导班子在调查研究和科学论证基础上，提出“工业化、城市化、市场化和后花园”（三化一园）发展战略，四轮驱动，相互促进，合力打造强大的引擎，短短几年，在发展速度、质量、总量上有大的提升，环境进一步改善，社会事业全面进步。思路创新创出了新动力，新动力带来了新速度。2004和2005年，

清远市多项经济指标增幅居广东省 21 个地级市前列，社会经济走上科学发展的快车道。

清远能够有今天翻天覆地的变化，“三化一园”新战略功不可没。实践证明，“三化一园”发展战略符合科学发展观的要求，符合清远的实际情况，符合时代发展的潮流，具有强大的原动力、牵引力和生命力。清远今日的辉煌靠的是实施“三化一园”战略，今后的更大飞跃还是要靠创造性地实施“三化一园”战略，在全面建设小康社会、构建和谐清远的实践中不断加以丰富，加以完善，加以提升。清远近几年有较大的突破，媒体和经济学者认为演绎着广东山区发展模式之变。清远近几年的实践表明，落后山区要实现跨越式发展，必须首先实现思想观念上的跨越，创新思路，创新战略。

本书是“清远现象丛书”第一篇——动力篇，收录了一组有关清远市确立新战略、推进新战略、完善和深化新战略，奋力追赶、大步跨越的文章，可从中解读“清远现象”的内涵。

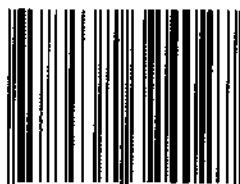
中共清远市委政策研究室

策划编辑：乔丽

责任编辑：王磊

装帧设计：吴俊卿

ISBN 7-5623-2402-6



9 787562 324027 >

目 录

- 加快清远发展的新思路 陈用志 (1)
- 开拓创新, 突出重点, 实现清远社会经济跨越式发展
..... 陈家记 (7)
- 坚持科学发展观, 推进和谐清远建设 梁戈文 (12)
- 以新观念新思路推动清远新发展
..... 广东省人民政府发展研究中心 (18)
- 走出新路子, 加快新发展
..... 中共清远市委 清远市人民政府 (22)
- 落实科学发展观, 推进“三化一园”战略 马家庆 (31)
- 推进政府创新, 助跨越促和谐 吴显标 (49)
- 清远“三化一园”战略的选择 胡继松 (66)
- 全面实施“三化一园”战略, 加快融入和追赶珠三角
..... 林永坚 (73)
- 发挥后发优势, 加速工业园建设
..... 广东省人民政府发展研究中心 (82)
- 建设优势工业, 打造经济航母 朱明接 (86)
- 发挥部门的职能作用, 推进清远市工业化进程 ... 谭强炎 (91)
- 加快清远市工业化进程的调查与建议 ... 罗成均 李卫洪 (97)
- 清远市城市化发展情况的调查 钟志洪 (111)

- 清远市城镇化现状及对策 刘祥伙 (120)
- 推动清远城市化进程的实践与探索 张展辉 (139)
- 阳山县城镇化发展现状与对策建议
..... 张雪凡 袁东英 胡金水 (149)
- 清远市市场化发展情况的调查与对策 黄育良 (159)
- 科学发展构建美丽“后花园” 梁有华 (169)
- 精心营造“后花园”，推动清远房地产业持续
健康发展 清远市建设局 (177)
- 清远市实施“珠三角后花园”战略的思考
..... 张房带 贺国斌 (196)
- 以创建“漂流之乡”为动力，推动清远体育旅游
跨越式发展 程雪芳 (204)
- 清城区旅游业发展的现状、思路和对策 许廷镜 (208)
- 发展大旅游 建设“后花园” 温国伟 (218)
- 发展旅游经济，增强瑶山实力 李伟陆 (230)
- 走旅游与文化结合路子，创新发展英德旅游业
..... 丘学 (234)
- 追赶型经济的探索之路 黄荣茂 (242)

加快清远发展的新思路

· 陈用志

一个地区的发展，思路决定出路。有了正确的思路，才能有明确的努力方向，才能思想统一，步调一致，心往一处想，劲往一处使，经济发展才能少走弯路，少交“学费”，实现经济的跨越式发展。这个思路就是区域发展战略。发展战略是地区发展的根本指引，也是地区发展的动力源泉。在思路的创新方面，我们市委提出了从单一发展的思路调整为系统发展的思路、从局部发展的思路调整为覆盖全局的总体发展思路、从眼前发展的思路调整为长远发展的思路。这就是“工业化、城市化、市场化和后花园”战略。“三化一园”战略，工业化是关键，城市化是载体，市场化是先导，“后花园”是依托，四轮驱动，相互促进，合力打造强大的引擎。这一战略，得到了全市上下各个层面的赞同，并开始取得明显的效果。但是，我们能否把思想变成行动，能否把美好的愿望变成现实，还需要作长期艰苦的努力，付出辛勤的劳动和汗水。为此，我们必须做到“四个坚定不移”。

一是坚定不移推进工业化战略。工业化是加快清远发展的战略选择。我们必须牢固确立“工业立市”的指导思想，不失时机、千方百计地加快工业化步伐。主要做到“五个新”：一要有新的思路。大力调整工业发展思路，注重发挥资源优势，重点发展资源加工型、农产品加工型、劳动密集型工业。清远市区、清城区要大力发展生物医药、建材陶瓷、机械电子等主导产业。清新县、佛冈县要大力发展劳动密集型的加工工业。英德市和“三连一阳”（连山、连南、连州、阴山）要大力发展劳动密集

型、资源加工型工业。二要有新的政策。必须进一步策划，再创政策新优势，营造低成本优势，形成“洼地效应”，做到门槛一降再降，成本一减再减，空间一让再让，服务一优再优，使清远成为全省山区市中投资环境最好的地方之一。三要有新的方式。进一步创新招商引资方式方法，从领导招商引资转为社会招商引资，从筑巢引凤转为引凤筑巢，从办洽谈会招商引资转为以商引商，提高全市招商引资工作的市场化、社会化、专业化水平。四要有新的载体。市、县（市、区）、镇三级要集中办好工业园区，坚持大规划、小开发，逐步推进，促进工业集约开发，集聚发展。五要有新的服务。为投资者提供一个窗口优质服务，简化手续，规范收费，提高效率。市行政服务中心要按照“公正、廉洁、优质、高效”的原则，以一流的设施、一流的服务、一流的口碑，为投资者提供星级服务。

二是坚定不移地推进城市化战略。城市化是现代经济发展的必然产物，也是一个地区经济发展水平的根本体现，更是欠发达地区实现经济跨越式发展的关键。专家预言，21世纪将是城市经济的世纪。可见，城市化战略已越来越成为世界各国的共识，不能因为落后、基础差而放松城市化战略的推进，而是要采取更加主动、更加积极的态度加速推进城市化战略。要以工业化带动城市化，城市化推进工业化。一要取消农民进城的户口和收费限制。城市化的加速离不开农民数量的减少，要积极鼓励人口流动，尤其是对清远本地农民，要按上级要求逐步取消农民身份，凡是在城镇有固定住所、有稳定职业和没有犯罪案底的农民都应允许进城定居，在待遇上要与城市居民平等，加速城市人口集聚，壮大城市经济。二要修编规划和建设好中心城镇。要搞好中心城镇的基础设施建设，完善城市综合服务配套功能，增强中心城镇的吸引力和辐射力。要搞好集中开发建设，大规划、小开发，做到开发一片、成功一片，增强中心城镇的吸引力。三要抓

好教育的集约，促进城市化水平的提高。要迎合广大人民希望得到良好教育的愿望，把教育资源相对集中在城镇，积极鼓励和支持有资金实力的财团、企业和民营企业在城镇兴办各类技术培训学校和学历教育学校，通过搞好教育的集约实现人口的集约，提升城市化的水平。

三是坚定不移地推进市场化战略。我国已成为世界贸易组织的成员国，市场化的进程将明显加快，旧的思想观念，政治、经济体制将受到巨大的冲击，这是不以人的意志为转移的必然趋势。为了适应这一历史发展的必然趋势，就必须在思想观念和政治、经济体制上进行彻底的变革，唯一的出路就是推行市场化发展战略，按市场化的目标推进各项改革。首先要抓好农业的市场化改革。农业生产、农业结构调整要遵循市场化的原则，围绕市场需要发展生产，市场需求什么就生产什么。要把农业生产的权利归还给农民，该种什么，该养什么，由农民自己根据市场来决定，让农民自己来选择，给广大农民生产权力的第三次大解放。要以市场为导向，积极培育农业龙头企业，扶持温氏集团、英吉利、根本等有发展潜力、有较强竞争力的农业龙头企业做大、做强，提高农业的综合生产率。要按照市场需求，搞好农副产品的深加工，提高农副产品的市场竞争力。要进一步做好农副产品的流通工作，大力培育农副产品流通市场，通过商流、物流、信息流、资金流和人流促进农业产业化，并以此影响和带动农村的发展。其次要抓好企业的市场化改革。要按照中央提出的“有所为，有所不为”、“一厂一策”的企业改革思路，抓好国有企业和集体企业的改革。对有市场空间、有市场发展潜力的要坚决进行转制搞活；对严重亏损、资不抵债、扭亏无望的企业，在银行同意的前提下要坚决实施破产；对有些难以列入破产计划的、而产品又无市场无销路的亏损企业必须立即停止生产，防止恶性循环。为了做好这项工作，各级各部门要对现有国有企业和集体企

业进行分类排队，能转制的、该破产的、要停产的企业各有多少，还有哪些问题需要解决、怎样解决都必须心中有数。企业改革的政策性强，思想工作难度大、任务重，市委准备在适当的时候召开企业改革与发展的再动员大会，对企业改革与发展进行再加温、再鼓劲，使我市企业改革迈出更大的步伐。第三要抓好专营与半专营行业的市场化改革。凡是能放开经营的专营与半专营行业都要按照公平、公正、公开的原则，采取招投标办法逐步放开经营，政府要逐步退出这些行业，做到让利于民。政府要真正把企业的生产经营权和投资决策权交给社会中介组织，把更多的经营权、更大的经营空间和就业机会让给社会，激发清远经济发展的生机和活力。

四是坚定不移地推进“后花园”发展战略。“后花园”战略经过近年来的创建中国优秀旅游城市活动有了很大推进，但我们不能就此停滞不前，而是要以创优为契机，进一步掀起推进“后花园”战略的三个新高潮。一要掀起新一轮的、以交通为重点的基础设施建设新高潮。尽快与珠三角发达地区形成快速、便捷的交通网络，促进结合部经济的快速发展，融入珠三角经济发展圈。二要掀起新一轮的旅游设施建设新高潮。增加人流，激活经济。加快旅游产业的发展步伐，把旅游真正作为一个龙头产业来抓，要引进国内外的大财团兼并收购，开发建设清远旅游景区、景点，使目前分散的旅游景区、景点尽快形成网络，增强清远游的吸引力；做好旅游总体规划，延伸旅游产业链条，做好旅游的深度开发，积极创办旅游产品加工企业，不断推出新的旅游品种和旅游产品，尤其要研究开发非假日的廉价游，增加两头的吸引力，一头是学生，一头是老人，促进清远人流的增加，降低旅游经营成本，真正发挥旅游在第三产业中的龙头带动作用。三要掀起新一轮的城市配套设施建设新高潮。清远的城市服务配套设施通过十几年的建设有了明显的完善，但仍落后于城市规模、

人口增加的速度，仍然满足不了人民生活水平日益提高的需要，清远市目前还缺少五星级的酒店、高档的娱乐设施、优雅的文化场所，等等。因此，有必要掀起新一轮的城市配套设施建设新高潮，进一步提升城市配套服务功能水平，改善城市人居环境，尤其要进行一场彻底的“厕所革命”，现在人们的“进口环境”改善了，必须改善人们的“出口环境”，解决“人厕难，难人厕”的难点热点问题。要增加建设一批免费公共厕所，在大型的加油站、公共购物场所、公共娱乐场所等都必须建设标准化的免费卫生厕所。对旅游接待单位的厕所标准化建设，城管部门要加强监督，凡达不到标准化要求的都要取消旅游接待资格。

实践证明，“三化一园”的战略决策是正确的、是卓有成效的。实施“三化一园”战略短短几年，清远发生了翻天覆地的变化。一是地区从冷变热。这几年全市每年引资金额达300亿元以上，而且被省确定为抽水蓄能电站和核电站基地，目前清新核电站项目已进入前期准备阶段。更为可喜的是，我们除了承接大规模的珠三角产业转移以外，外省尤其是江浙商家把清远作为南下投资的桥头堡。据不完全统计，目前在清远投资的江浙企业已有27家，投资总额约84亿元。二是发展从慢变快。过去，清远经济长期在5%左右的增长幅度徘徊。进入“十五”以来，清远经济发展开始进入快车道，可以说是一路加速、一路攀升、一路飘红。从2003年的13.7%，到2004年19.6%，再到2005年的23.3%，使清远这一列车继续在快车道上高速行驶。三是排位前移。清远经济总量少，原来一直排在全省末端。到2005年，全市GDP总量排全省第15位，两年共前移了4位，成为全省跃升最快的地级市。其他主要经济指标也开始接近全省中等水平，如规模工业总产值和增加值均排第13位，固定资产投资排第8位，外贸进出口总额排第13位，地方财政收入排第15位，全社会用电总量排第10位。四是品牌从无到有。区域品牌、工业品牌、

农业品牌、旅游品牌、文体品牌的创建全面告捷。目前全市已有九大国家级品牌，即中国优秀旅游城市、中国漂流之乡、中国温泉之乡、中国龙舟之乡、中国麻鸡之乡、中国红茶之乡、中国英石之乡、中国麻竹笋之乡、“四驱之城·越野之都”。五是评价从“穷现象”变“富现象”。1991年《人民日报》报道的“清远现象”，是穷的象征；2005年《人民日报》报道的“清远现象”，则是富的开始。来清远投资的商家深有感触地说，以前到清远是扶贫、捐钱，现在到清远是投资、发财。清远形象的根本性变化，使整个区域吸引力和凝聚力大大增强，为今后实现跨越式发展、当好山区发展排头兵打下了良好基础。

(作者是中共清远市委书记、市人大常委会主任)